

奋力打开强军事业发展新局面

——党的二十大报告国防和军队建设关注点

□ 周俊杰 陈 翔 吴奕澍



党的二十大报告在第一部分对新时代十年来国防和军队建设的历史性成就，作出全面精炼的总结；在第三部分对全面建成社会主义现代化强国进行部署时，提出了国防和军队建设的目标任务；特别是在第十二部分，专门对“实现建军一百年奋斗目标，开创国防和军队现代化新局面”作出系统部署。报告全面绘就了新时代强军事业蓝图，进一步丰富发展了习近平强军思想，深化了对强军胜战的规律性认识，是新时代坚定不移走中国特色强军之路的根本遵循。

全面建成社会主义现代化强国的军事任务

二十大报告在明确到二〇三五年“我国发展的总体目标”时，把“基本实现国防和军队现代化”作为重要内容指标；在明确未来五年的主要目标任务时，把“建军一百年奋斗目标如期实现”作为重要内容指标。这两个方面的部署，是我们党立足全面建成社会主义现代化强国的整体布局，立足实现中华民族伟大复兴的战略全局，对国防和军队建设提出的历史性战略性要求。这些内容意义十分重大，如同立起军令状，为新时代强军兴军指明了目标方向，提出了更高要求。

二十大报告重申十九大报告关于“基本实现国防和军队现代化”的时间节点和战略安排，体现了国防和军队现代化进程同国家现代化进程相适应、军事能力同国家战略需求相适应的要求。在党的十九届五中全会，我们党历史性地提出了“实现建军百年奋斗目标”。这是党中央把握强国强军时代要求作出的重大决策，进一步充实了国防和军队现代化的目标任务和发展步骤，形成了从二〇二七年到二〇三五年再到本世纪中叶国防和军队现代化新“三步走”战略安排，铺展了新时代强军事业发展蓝图。二十大报告明确未来五年建军一百年奋斗目标要“如期实现”，彰显了我们党矢志不渝奋斗强军、把人民军队全面建成世界一流军队的坚定决心。这也意味着从现在起，实现建军一百年奋斗目标已经进入倒计时的冲刺阶段，时间非常紧迫、任务十分艰巨。

实现建军一百年奋斗目标的战略要求

二十大报告第十二部分，首先强调如期实现建军一百年奋斗目标，加快把人民军队建成

世界一流军队，是全面建设社会主义现代化国家的战略要求。这一重要论断对国防和军队建设具有全局性、管总性意义。与十八大报告提出的“建设与我国国际地位相称、与国家安全和发展利益相适应的巩固国防和强大军队，是我国现代化建设的战略任务”，与十九大报告提出的“建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，是实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的战略支撑”，一脉相承，内涵不断丰富拓展，是对强军事业在党和国家事业全局中地位作用的科学界定。

围绕上述“战略要求”，二十大报告进而提出了“两个贯彻”，即必须贯彻新时代党的强军思想，贯彻新时代军事战略方针；提出了“四个坚持”，即坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，坚持边斗争、边备战、边建设，坚持机械化信息化智能化融合发展；重申了军队“四个现代化”，即加快军事理论现代化、军队组织形态现代化、军事人员现代化、武器装备现代化；强调要“提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力，有效履行新时代人民军队使命任务”。这些重要内容是落实“战略要求”的具体化，是未来五年国防和军队现代化建设的大思路，具有承前启后意义。

全面加强人民军队党的建设

二十大报告突出强调，要“全面加强人民军队党的建设，确保枪杆子永远听党指挥”，并围绕这一重要论断部署了新时代军队党的建设各项任务。这些部署内容，事关人民军队性质、宗旨和本色，事关新时代党的建设新的伟大工程落实，体现了我们党始终坚持从政治上建设和掌握军队的深远考量。军队党的建设，

是军队建设发展的核心问题，是军队全部工作的关键。实践告诉我们，强军事业发展到什么阶段，党的建设就必须推进到什么阶段。新时代新征程，军队党的建设更加坚强有力，我军才能始终保持坚定正确的政治方向。

二十大报告中关于军队党的建设任务，需重点关注五个方面：强调“健全贯彻军委主席负责制体制机制”，也就是要通过一系列体制设计和制度安排，推动军委主席负责制走上法治化规范化程序化运行轨道，确保党的绝对领导贯彻到军队建设各领域全过程；强调“深化党的创新理论武装”，也就是要通过开展“学习强军思想、建功强军事业”教育实践活动等，真正使理论的力量变为政治的力量、精神的力量变为物质的力量、领袖的思想变为群众的实践；强调“加强军史学习教育，繁荣发展强军文化，强化战斗精神培育”，也就是要引导官兵传承弘扬红色基因，培育一不怕苦、二不怕死的战斗精神，持续焕发履行使命任务的精神动力；强调“建强人民军队党的组织体系”，也就是要着眼我军组织架构和力量体系的整体性革命性重塑，不断完善各级党组织，下大气力抓实基层党建，增强各级党组织的领导力组织力执行力；强调“推进政治整训常态化制度化、持之以恒正风肃纪反腐”，也就是要注重抓常抓长抓细，把党的十八大以来军队整风整训的成果巩固好，进一步把军队风气作风搞纯正清爽。

全面加强练兵备战,提高人民军队打赢能力

二十大报告突出强调，“全面加强练兵备战，提高人民军队打赢能力”。报告中的相关

部署，是我们党立足民族复兴和百年变局的制高点，对军队提出的根本要求，反映了我军的职能使命和主责主业，明确了国防和军队建设的根本指向。这一部署与十九大报告强调“军队是要准备打仗的”，精神相通、一以贯之，具有强烈的现实针对性。当今世界，国际军事竞争正在孕育新的深刻质变，人类战争加速向信息化智能化演进，国际安全既总体和平又危如累卵，我国面临的战争危险现实存在。特别是和平赤字、安全赤字问题凸显，我军仍然存在着军事斗争准备等方面的短板弱项，迫切要求必须以战领建、抓建为战，推动备战打仗能力在尽可能短时间内有一个大的提升。

关于加强练兵备战的系列部署，可以把握以下关键词。“信息化智能化战争”，即是要加大研究军事、研究战争和研究打仗的力度，探索掌握信息化智能化战争的制胜机理，与时俱进创新军事战略指导，发展新时代的人民战争战略战术。“新域新质作战力量”，即是要加快新型作战力量和手段建设，推进新机理新技术武器化实战化，大幅提高新域新质战斗力比重，加快无人智能作战力量发展，充分发挥新域新质力量的尖刀铁拳和倍增器作用，不断开辟军事能力新的增长极。“联合作战指挥体系”，即是要着眼形成顺畅高效的联合作战指挥体系，探索改进指挥编组、指挥流程、指挥方法，推进侦察预警、联合打击、战场支撑、综合保障体系和能力建设。“实战化军事训练”，即是要紧盯科技之变、战争之变、对手之变，大力推进战训耦合，大力推进体系练兵，大力推进科技练兵，实现军事训练转型升级。“军事力量常态化多样化运用”，即是要坚持把建设与运用统筹起来，在更广阔的时空范围练兵用兵，坚定灵活开展军事斗争，提高塑造安全态势、遏控危机冲突、打赢局部战争的战略能力。

全面加强军事治理

二十大报告创造性地在军事领域提出了“军事治理”这一全新命题和科学论断。深刻认识军事治理的思想内涵，必须将其放到国家治理全局中来看。军事治理是我们党进行国家

治理的重要内容，是国家治理体系的组成要素，是国家治理能力的重要环节。说到底，军事治理与国家治理在本质上贯通、在精神上传承，是国家治理在军事领域的逻辑延伸和实践体现。

二十大报告对“全面加强军事治理”的部署，包含了实践中的四个关键抓手。一是抓深化改革，即“巩固拓展国防和军队改革成果，完善军事力量结构编成，体系优化军事政策制度”，以及“深化军队院校改革，建强新型军事人才培养体系，创新军事人力资源管理”。二是抓战建备统筹，即“加强国防和军队建设重大任务战建备统筹，加快建设现代化后勤，实施国防科技和武器装备重大工程，加速科技向战斗力转化”。三是抓依法治理，即“加强依法治军机制建设和战略规划，完善中国特色军事法治体系”。四是抓军事管理，即“改进战略管理，提高军事系统运行效能和国防资源使用效益”。理论上搞清军事治理的丰富内涵，实践中全面把准军事治理的抓手，有利于实质性推动我军高质量发展，推动我们党建军治军水平实现新跃升。

巩固提高一体化国家战略体系和能力

二十大报告突出强调，要“巩固提高一体化国家战略体系和能力”，进一步深化了我们对富国和强军相统一的规律性认识，彰显了党中央把中国梦和强军梦融为一体、促进国防实力和经济实力同步提升的执政兴国大方略。当前，如何优化国家战略体系、有效提升和运用国家战略能力，从而达成国家战略目标，已成为世界大国战略运筹的重要内容。二十大报告的重要论述和部署，有利于在强国强军征程中，进一步统筹好发展和安全两件大事，统筹好经济和国防两种实力，夺取大国战略博弈的主动权。

巩固提高一体化国家战略体系和能力是一篇大文章。按照二十大部署抓落实，必须把握重点。如在顶层设计上，强调“加强军地战略规划统筹、政策制度衔接、资源要素共享”；在战略布局上，强调“优化国防科技工业体系和布局，加强国防科技工业能力建设”；在大项任务上，强调“深化全民国防教育”“加强国防动员和后备力量建设，推进现代边海空防建设”“加强军人军属荣誉激励和权益保障，做好退役军人服务保障工作”“巩固发展军政军民团结”等。这些工作都关乎全局，是加强国家战略体系和能力建设必须做好的重要方面，需要在实践中全面落地落实。

二十大报告第十二部分最后强调：“人民军队始终是党和人民完全可以信赖的英雄军队，有信心、有能力维护国家主权、统一和领土完整，有信心、有能力为实现中华民族伟大复兴提供战略支撑，有信心、有能力为世界和平与发展作出更大贡献！”这“三个有信心有能力”，与新时代人民军队“四个战略支撑”的使命任务精神实质一致，体现出党和人民军队对子弟兵的深情厚爱、殷殷期望。

党的二十大报告关注点

突出贡献的中将张国华 为解放西藏作出

□ 张法娟

张国华，1929年参加红军，1931年加入中国共产党，先后参加中央苏区反“围剿”和长征，参与开辟鲁西抗日根据地，率部参加邯郸、淮海、渡江、西南等战役战斗。新中国成立后，他率部进军西藏，指挥昌都战役，完成和平解放西藏任务，扎根西藏17年，为西藏的社会主义革命和建设事业作出了不可磨灭的重要贡献。1955年，他被授予中将军衔。

刘伯承赞他“会捉战机,会打游击”

张国华1914年12月出生于江西省永新县一户贫寒农家。1929年3月，张国华加入永新县西北特委领导的游击队，后随部队编入工农红军第四军。他作战勇猛，常带头冲锋，先后担任团党支部书记、团政治指导员、教导团政委、军分区政委等职。

1946年6月，全面内战爆发后，豫皖苏地区成为国共争夺的战略要地。在这关键时刻，中央军委决定成立豫皖苏军区，任命张国华为司令员、吴芝圃为政委。1947年3月，国民党为了加强对豫皖苏地区的控制，调集10万兵力，对豫皖苏解放区实施大规模的进攻。面对国民党军的重兵进攻，张国华、吴芝圃命令各军分区武装采取就地坚持、敌进我进、主动开敌的作战方针，开展游击战争。张国华亲率军区独立旅跳出敌军包围圈，转至外线作战。他采取夜战、奔袭和拦截、尾击、腰斩等多种形式，时而攻城夺镇，时而围点打援，时而集中，取得相对优势，时而分散，避强击弱、声东击西，打得敌人晕头转向。仅用2个月时间，就攻克了国民党军10余个据点，建立了6个县级政权，一举粉碎了敌军大规模进攻，为

人民解放军的战略进攻创造了有利的条件。

1947年6月30日，刘伯承、邓小平指挥晋冀鲁豫野战军强渡黄河，揭开了解放战争战略进攻的序幕。为配合鲁西南战役，迎接刘邓大军挺进中原，张国华率部主动出击，连克亳县、太和、睢县、太康等地，歼敌6000余人，有力配合了刘邓大军的战略行动。当刘邓、陈粟、陈谢3路大军挺进中原时，刘伯承对张国华等领导豫皖苏军区开创新局面的表示肯定，称赞张国华“会捉战机，会打游击”。

坚决把五星红旗插上喜马拉雅山！

1949年2月，人民解放军进行整编，豫皖苏军区部队和其他部队合编，组建第二野战军第十八军，张国华任军长，谭冠三任政委，下辖3个师共2.9万余人。3月至12月，张国华率第十八军参加了渡江战役、湘赣战役、衡宝战役、进军大西南和成都战役等，历经豫、皖、浙、赣、湘、黔、滇、川8省份，指挥大小战斗74次，歼灭国民党军1.7万余人。

成都战役胜利后，第十八军进驻川南，张国华任川南人民行政公署主任。正当这时，中共中央西南局、第二野战军根据毛泽东的指示，决定由第十八军执行进军西藏、解放西藏的历史任务。1950年1月10日，张国华、谭冠三赶赴重庆，受到刘伯承、邓小平的接见。刘伯承强调指出，解放西藏是“一个非常重要、非常艰巨、非常光荣的任务”。张国华、谭冠三深知这三个“非常”的分量，当即坚定地表示“坚决完成任务！”

第十八军由去“天府之国”的川南，突然改去高原严寒的西藏，有些指战员思想一时转不过弯来。为了扭转部队情绪，提高部队官兵对解放

西藏重要意义的认识，张国华、谭冠三组织部队反复进行人民军队光荣传统教育和爱国主义教育，广泛开展思想动员，使全军进军西藏的积极性大大提高。1950年3月，在进军西藏誓师大会上，张国华带领全军指战员庄严宣誓：坚决把五星红旗插上喜马拉雅山！

10月6日，为了打通和平解放西藏的道路，在西藏上层反动集团陈兵抵抗的情况下，张国华指挥部队发起昌都战役，24日取得战役的完全胜利。这次战役打开了进藏大门，推动了西藏和平解放进程。1951年5月23日，张国华作为中央人民政府谈判代表团成员，参加了《中央人民政府和西藏地方政府关于和平解放西藏办法的协议》签字仪式。当天下午，毛泽东在中南海听取张国华的工作汇报时高兴地称办了一件大事，这是一个胜利，提出下一步实现协议要靠我们的努力。张国华率领部队艰难跋涉，终于在1951年10月26日到达拉萨。各路进藏部队也按计划纷纷抵达预定地区，实现了西藏的和平解放。

毛泽东评价“打了一个军事政治仗”

1962年，当西藏平叛斗争和民主改革运动取得节节胜利之时，印度军队却在中印边境不断集结，并制造事端，进行挑衅，蚕食中国领土。中国政府在忍无可忍的情况下，决定实行自卫反击。张国华奉中央军委之命，抱病亲临前线，指挥了这次战役。他根据敌我双方的兵力部署和地形情况，本着“慎重初战，初战必胜；不打则已，打就打疼打好”的原则，在克节朗战役中向中央建议对印军左右两翼实施同时出击，全歼印军第七旅的大胆作战计划。建议得到批准后，他

号召指战员发扬不怕苦、不怕死的精神，战胜自然困难和侵略者两个敌人，共歼印军近2000人，收复了非法的“麦克马洪线”以南达旺河以北部分中国领土，打出了国威，打出了军威。在西北山口一邦迪拉战役中，张国华根据战区地形、道路和双方部队的实际情况，采取集中优势兵力，大胆迂回包围，断其退路的战略战术；实施侧后突击与正面进攻相结合和“打头、切尾、斩腰、剖腹”的战法，将印军分割数段各个歼灭，取得了战役的全面胜利。

作战期间，张国华住在阴暗潮湿的地堡里，不断感冒发烧，但他依旧和参谋人员一起守在作战室，分析战情，甚至吸着氧气指挥战斗。在行军中，有时因山高坡陡不能骑马，同志们劝他坐担架，都被拒绝。经过一个月的反击作战，张国华直接指挥部队歼敌7000余人，保卫了国家领土。1963年2月，张国华在中央工作会议上向毛泽东汇报中印边境自卫反击作战情况。毛泽东听了高兴地说：“这次是打了一个军事政治仗，或者叫政治军事仗。”

由于长期在高原环境和高强度压力下工作，张国华的身体越来越坏，以致积劳成疾。1972年2月20日，张国华在主持召开会议时猝然发病，倒在会场，第二天与世长辞，年仅58岁。正如他生前所说，“我不愿躺在床上呻吟，只有战场才是我的归宿”。

