

推进国家安全体系和能力现代化的新部署

——党的二十大报告维护国家安全和社会稳定关注点

□ 王 强

党的二十大报告关注点

党的二十大报告中“安全”一词贯穿全篇，共出现了91次，创历年之最。报告第一、三部分总结新时代国家安全工作历史成就和伟大变革，分析当前存在的不足和困难，特别是报告第十一部分用专章对维护国家安全和社会稳定进行安排，突出了国家安全在党和国家工作大局中的重要地位。报告在维护国家安全和社会稳定的理论、实践上提出了新的思想、新的表述和新的要求，内容丰富、亮点纷呈。

维护国家安全的和社会稳定的新要求

报告第十一部分明确提出推进国家安全体系和能力现代化的总体要求，为维护国家安全和社会稳定提供了根本遵循。

必须坚定不移贯彻总体国家安全观。报告提出要坚持以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础、以军事科技文化社会安全为保障、以促进国际安全为依托，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护和塑造国家安全，夯实国家安全和稳定基层基础，完善参与全球安全治理机制，建设更高水平的平安中国，以新安全格局保障新发展格局。这一要求，凝结着新时代国家安全理论和实践创造的重大成果，指明了国家安全工作的方向道路、原则方法、目标指向等，必须牢牢把握、始终坚持。

必须把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程。从创造性地提出总体国家安全观，到党的十九大将总体国家安全观纳入了中国特色社会主义的基本方略；从党的十九届四中全会将国家安全体系纳入国家治理体系，到党的十九届五中全会把“统筹发展和安全”纳入“十四五”指导思想，再到党的二十大强调“推进国家安全体系和能力现代化”，我们党坚持把安全融入新发展理念，坚持把安全纳入新发展格局，现已涵盖诸多领域，体现和落实在各方面各环节。

必须坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导。坚持党对国家安全工作

的领导，是做好国家安全工作的根本原则。党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划国家安全领导体制改革，设立中央国家安全委员会，强化国家安全工作顶层设计，完善各重要领域国家安全政策，健全国家安全法律法规，建立起集中统一、高效权威的国家安全领导体制。新征程上，要把对“两个确立”的决定性意义的深刻感悟，转化为坚决做到“两个维护”的高度自觉，确保国家安全工作牢牢掌握在以习近平总书记为核心的党中央手中。

维护国家安全的和社会稳定的新观点

“国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提”。这是我们党首次从“民族复兴的根基”高度阐述“国家安全”，深刻回答了如何解决好由大国向强国发展进程中所面临的共性问题、如何处理好中华民族伟大复兴关键阶段面临的特殊安全问题这个时代课题，体现出我们党对未来五年乃至更长时期发展局势的战略判断以及解决复杂安全问题的统筹考量，为发展马克思主义国家安全理论作出重大原创性贡献。

“以军事科技文化社会安全为保障”。习近平总书记任中央国家安全委员会第一次会议提出“以军事、文化、社会安全为保障”。党的十九届四中全会强调“以军事、科技、文化、社会安全为保障”，首次把科技安全纳入国家安全工作格局。党的二十大报告进一步把人民、政治、经济、军事、科技、文化、社会、国际安全融为一体，纳入国家安全体系和能力现代化的范畴，丰富发展了新安全格局，为维护国家安全提供硬实力和软实力保障。

“完善参与全球安全治理机制”。这一观点既是对我国参与全球安全治理成功经验的深刻总结，也是针对“逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升，世界经济复苏乏力，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧”等世界问题提出来的。党的十八大以来，习近平总书记提出“全球安全倡议”“共同、

综合、合作、可持续的安全观”等一系列论述，不断完善参与国际和区域安全合作的机制，推动建设有关领域安全治理新机制新规则。“完善参与全球安全治理机制”正是在我国参与全球治理的理论与实践基础上形成的。

“夯实国家安全和稳定基层基础”。党的十九届五中全会公报提出“要增强国家安全和能力建设，确保国家经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定和安全”，党的二十大报告直接将国家安全和稳定结合起来表述，并凸显出维护国家安全和稳定的重心在基层，力量也在基层。这一观点是对习近平总书记关于“夯实社会治理基层基础”论述的丰富发展。

“以新安全格局保障新发展格局”。这一观点，蕴含着统筹发展和安全的重要战略思想。党的十九大报告强调统筹发展和安全，党的二十大报告提出以新安全格局保障新发展格局，表明我们党把统筹发展和安全提到了前所未有的高度，凸显出实现高质量发展和高水平安全的良性互动在当今世界百年未有之大变局背景下的极端重要意义，必须打好维护国家安全总体战，以高水平安全保障高质量发展。

“推动公共安全治理模式向事前预防转型”。报告强调要坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系。这意味着我们党把公共安全治理的着力点放到源头治理上，从事后补救惩罚向制度化、规范化、科学化、超前化的事前预防转型，对于跨部门、跨层级、跨地域、跨领域协调重大生产安全事故、重大突发事件应急处置具有十分重要的意义，为新时代公共安全体系建设明确了方向和原则。

维护国家安全的和社会稳定的新任务

党的二十大报告明确要求，到二〇三五年，社会保持长期稳定，国家安全体系和能力全面加强。围绕实现这一宏伟目标，报告作出关于推进国家安全体系和能力现代化的一系列新部署。

在健全国家安全体系方面，报告坚持系统观念，对国家安全现代化进行了体系化设计，提出完善高效权威的国家安全领导体制，强化国家安全工作协调机制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系、国

家应急管理体系、重点领域安全保障体系、重要专项协调指挥体系、反“长臂管辖”机制、国家安全防护体系、公共安全体系等一系列国家安全体系，涵盖经济、重大基础设施、金融、网络、数据、生物、资源、核、太空、海洋等诸多领域的安全，要求我们加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进。

在增强维护国家安全能力方面，报告着眼解决国家安全能力建设中的突出难题，从战略高度、全局视角提出加强重点领域安全能力建设、海外安全保障能力建设、防范化解重大风险能力、领导干部统筹发展和安全能力、防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，以及一体化国家战略能力等，要求更加注重协调高效、法治思维、科技赋能、基层基础，统筹推进各领域国家安全工作。

在提高公共安全治理水平方面，抓住公共安全“一头连着经济社会发展，一头连着千家万户”这个出发点，就把住了公共安全治理的关键之点。党的二十大报告强调要加强重点行业、重点领域安全监管，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，体现了我们党自觉把维护公共安全放在维护最广大人民根本利益中来认识，放在推进国家治理体系和治理能力现代化中来把握。

在完善社会治理体系方面，报告特别强调要健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能。这一制度由党的十九大确立，提出完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，到党的十九届四中全会，内涵更加丰富，增加了民主协商、科技支撑，社会治理体制上升为社会治理体系，再到党的十九届五中全会强调要“完善共建共治共享的社会治理制度”，标志着我们党关于社会治理理论的深化和我国制度上的完善。党的二十大报告从加强矛盾风险源头防范化解、加快推进市域社会治理现代化、强化社会治安整体防控、发展壮大群防群治力量等方面，进一步完善社会治理体系，为不断提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平提供了根本指引。

（作者系国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）



学习时报与中国日报合办

中国并不是崭露头角的新面孔，而是在重返甚或超越昔日在世界舞台上的中心地位。中国有过辉煌的历史，包括堪称“黄金时代”的宋朝（960年—1279年）；占据世界主导地位的元朝（1271年—1368年）和明朝（1368年—1644年）。自20世纪70年代以来，特别是进入新时代，中国正在重返世界舞台中心。

中国历史上当然还有其他辉煌时代，世界历史与中国历史在这些时期相互交融。在近日闭幕的中国共产党第二十次全国代表大会上，我们可以观察到，中国正致力于提高治理效能、实现伟大复兴。中国正在新的世界秩序里重返中心地位。

中共二十大再次强调了“两个确立”。二十大选举产生由205名委员组成的新一届中央委员会，二十届一中全会选举产生新一届中央政治局常务委员会。

对于任何一名训练有素的外交政策学者来说，有几个要点值得一提。

第一，根据中共中央总书记习近平在二十大开幕会上的讲话，具有中国特色的全过程人民民主和社会主义市场经济体制是两大重要特征。

中国的民主制度由党的日常工作以及全国范围内的选举和选拔组成，类似制度在德国和法国等国的“地方政府”也存在。这种设计与中央权力相辅相成，使得中国的决策过程能够把实时数据与信息相整合，从而确保决策有价值、高效率。

第二，中国特色社会主义市场经济体制追求共同富裕，但也赋予地方最大的发挥空间。该经济体制旨在通过发挥市场的决定性作用、更好发挥政府作用来实现资源配置，然后高效制定决策并付诸实施。为实现14亿多人口的共同富裕而作出决策，这本身就是史无前例的。

习近平总书记任二十大开幕会上的讲话传递的最重要信号和理念，或许就是在中国式现代化进程中需要团结、创新和安全。

透过这些措辞和概念，我们既看到了雄心壮志，又有极为复杂的前情。中国的脱贫人数之多堪称史无前例，其在全球GDP中所占份额也增加很多；中国每年培养的工程师数量比任何国家都要多；谷歌人工智能围棋程序“阿尔法狗”在2015年比赛中击败围棋手樊麾后，中国在相关领域奋起直追，近年来一直在人工智能教育、创新和应用中处于世界领先地位。中国的国际专利申请量位居全球第二，并在制造业、贸易以及技术出口等领域稳居世界前列。

不过，中国也面临着前所未有的挑战。在国内，中国需要提高清洁能源比例减少煤炭等化石能源，以及在稳住经济增长的同时防控新冠肺炎疫情。

中国正重返世界舞台中心

□（巴哈马） 吉尔伯特·莫里斯

此外，中国必须让百姓恢复对房地产市场的信心。房地产市场在火热时刺激了相关需求和信贷膨胀，但却导致了房价高企、引发投机行为、推高债务规模。当前，中国需要通过一种新举措来应对房地产的荣衰周期，从而稳定房地产行业。

在地缘政治上，台湾问题背后还有更大的中美问题。中国和美国正处在世界秩序大转变的漩涡之中。中美竞争加剧，美国在军事上不断挑衅中国，中国则正在经济和金融等领域赶超一直由西方所把持的主导地位。

无论如何，世界不会也不应重回两极分化状态。现代科技意味着，无论是小国，还是大企业这类的非国家实体都将在新的世界秩序中占据重要地位。

中国领导人呼吁遵守国际规则、尊重主权和领土完整，提倡合作共赢。为了实现这些目标，中国应推动对话，并重视企业的作用，才能有力推动务实合作、可持续发展以及全球的共同繁荣。

（作者系巴哈马无任所大使，曾任美国弗吉尼亚州乔治·梅森大学教授）

全面从严治党的自我革命的伟大实践，开辟了百年大党自我革命的新境界。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的勇气和定力深入推进全面从严治党，解决了党内许多突出问题，管党治党宽松软状况得到根本扭转，风清气正的党内政治生态不断形成和发展。经过不懈努力，我们党找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案。外靠发展人民民主、接受人民监督，内靠全面从严治党、推进自我革命，勇于坚持真理、修正错误，勇于刀刃向内、刮骨疗毒，这是保证党长盛不衰、不断发展壮大的根本之道，也是解决大党独有难题的根本之道。

党的二十大作出坚定不移全面从严治党的战略部署。按照党的二十大的要求始终保持解决大党独有难题的清醒和坚定，坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，认真贯彻落实新时代党的建设总要求，持之以恒推进全面从严治党，以党的自我革命引领社会革命，就一定能够把我们这个世界上最大的政党建设成为世界上最强大的政党。

（上接1版）

人类现代化肇始于西方资本主义国家，伴随着帝国主义扩张崛起建立起以西方为中心的文明体系。近代以来，中国的革命先驱和先进分子也曾幻想通过学习西方现代化、走西方发展道路来实现民族独立和国家富强，但无一例外都失败了。直到中国共产党成立之后，才团结带领中国人民找到一条通往现代化和中华民族伟大复兴的正确道路。中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色，这是中国独特的客观条件决定的，是中国社会制度和治国理政的理念决定的，也是中国在实现现代化长期实践中得到的规律性认识决定的。我们党带领人民通过走中国式现代化道路，仅用几十年时间就走完了西方发达国家几百年走过的工业化历程，创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。实践证明，中国式现代化道路不仅走得对、走得通，而且越走越宽广。

习近平总书记在党的二十大报告中指出：中国式现代化为人类实现现代化提供了新的选择，中国共产党和中国人民为解决人类面临的共同问题

提供更多更好的中国智慧、中国方案、中国力量。环顾全球，已经实现现代化的37个发达国家的人口合计为10.9亿人，其中多数国家只有几百万或几千万人口。中国式现代化，将以十多亿的人口体量整体迈向现代化社会，这将彻底改写世界现代化的进程、版图和态势，是史无前例的伟大创举。中国式现代化已经取得的巨大成就和可以预见的辉煌未来，必将开创人类历史和现代化进程的伟大奇迹，必将为人类文明进步作出更大贡献。

这是致力于推动构建人类命运共同体、携手开创人类更加美好未来的大会

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，人类社会面临前所未有的挑战。世界又一次站在历史的十字路口，何去何从取决于各国人民的抉择。党的二十大深刻把握世界大势和时代潮流，宣示中国在变局、乱局中促进世界和平与发展、推动构建人类命运共同体的政

策主张和坚定决心，为共创人类更加美好的未来注入强大信心和力量。

中国共产党是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的党，也是为人类谋进步、为世界谋大同的党。中国始终以自身发展维护和促进世界和平，中国发展同世界发展相互交融、相互成就。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，全面推进中国特色大国外交，推动构建人类命运共同体，坚定维护国际公平正义，坚决反对一切形式的霸权主义和强权政治，反对任何单边主义、保护主义，积极参与全球治理体系改革和建设，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。党的二十大重申中国始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，致力于推动构建人类命运共同体的责任担当。

我们所处的是一个充满挑战的时代，也是一个充满希望的时代。构建人类命运共同体是习近平外交思想的重要组成部分，为人类社会实现共同发展、长治久安、持续繁荣指明了方向、绘制了蓝图。党的二十大把推动

构建人类命运共同体作为中国式现代化的一个本质要求，充分表明中国共产党人致力于人类和平与发展崇高事业的愿望和真诚。党的二十大闭幕后，世界政党政要广泛、持续来电来函热烈祝贺习近平再次当选中共中央总书记，多国领导人接踵访问中国，再次体现了国际社会对中国发展的坚定信心，对构建人类命运共同体的共识和期待。锚定党的二十大部署行而不辍，坚定不移推进高水平对外开放，坚持经济全球化正确方向，继续推动建设开放型世界经济，扩大同各国利益的汇合点，就能够凝聚起和平发展、合作共赢的伟力，战胜前进道路上的困难和挑战，携手开创人类更加美好的未来。

这是推动解决大党独有难题、以党的自我革命引领社会革命的大会

全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。党的二十大明确提出：我们党作为世界上最大的马克思主义执政党，

要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。这是党的重要文献首次使用“大党独有难题”这样的表述，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上的清醒认识和坚定立场。

历经百年风雨，中国共产党已经从建党之初只有50多名党员的小党，发展成为今天拥有9600多万名党员、490多万万个基层党组织的大党。如此超大规模的党，具有不可估量的强大势场，具有排山倒海的强大能量，具有其他政党难以比拟的显著优势，同时教育管理党员和党组织的任务极其艰巨，不断清除损害党的先进性和纯洁性的有害因素、不断清除侵蚀党的健康肌体的病原体的任务极其艰巨。特别是党面临的“四大考验”“四种危险”长期存在。习近平总书记明确指出：“我们党是世界上最大的政党，大就要有大的样子，同时大也有大的难处。把这么大的一个党管得很好不容易，把这么大的一个党建设成为坚强的马克思主义执政党更不容易。”对我们这个百年大党来说，破解“大党独有难题”是任重道远的历史性课题。