

推进法治中国建设

□ 马怀德

党的二十大报告将习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的世界观和方法论概括为“必须坚持人民至上、必须坚持自信自立、必须坚持守正创新、必须坚持问题导向、必须坚持系统观念、必须坚持胸怀天下”，这也是习近平法治思想的精神内核。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要深入学习贯彻习近平法治思想，理解把握其世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，并将其贯彻落实到坚持全面依法治国、推进法治中国建设的各方面全过程。

一是必须坚持人民至上。社会主义法治必须为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。推进全面依法治国，根本目的是依法保障人民权益。坚持人民至上，既是衡量法治建设成效的重要尺度，更是全面依法治国必须始终坚持的价值立场。这就要求我们积极响应人民群众新要求新期待，系统研究谋划和解决法治领域群众反映强烈的突出问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，用法治维护社会和谐稳定，保障人民幸福安康。

二是必须坚持自信自立。党的十八大以来，党领导人民坚持自信自立，开创了法治建设新局面，全面依法治国总体格局基本形成。中国特色社会主义法治建设的成就和经验，是我们坚定不移走中国特色

社会主义法治道路、贯彻中国特色社会主义法治理论、坚持中国特色社会主义制度取得的。自信自立不仅是我們取得成功的秘诀，更是我们走向未来、深入推进法治中国建设的法宝。我们要坚定信心，走自信自立的法治之路，既不能墨守成规、封闭僵化，也不能照搬照抄、食洋不化，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

三是必须坚持守正创新。守正创新是中华民族的传统智慧，是我们认识世界和改造世界的方法论。“守正”要求法治道路、法治理论、法律制度不能偏离中国特色社会主义方向，要符合中国国情、符合中国实际；“创新”要求法治建设紧跟时代步伐，顺应实践发展，与时俱进、创新发展。守正创新是继承与发展的辩证统一，要求我们不忘本来、吸收外来、面向未来，不断推动法治理论、法律制度、法治实践的创新发展，夯实中华民族伟大复兴的法治基础。

四是必须坚持问题导向。坚持问题导向是习近平法治思想的鲜明品格，深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题。新征程上，全面依法治国将面临更多挑战，只有增强问题意识、坚持问题导向，才能克服重重困难，应对风险挑战。要立足全面依法治国新要求，回应人民对法治的新期待，在“完善”“扎实”“严格”“加快”上下功夫，以更高的标准和更严的要求，不断开创法治中国建设的新局面。

五是必须坚持系统观念。习近平法治思想在揭示政治和法治、改革和法治等一系列重大关系中，用普遍联系的观点定位法治，用全面系统的观点厉行法治。无论是全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，还是建设中国特色社会主义法治体系，都体现了系统观念。只有坚持系统观念，才能实现依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，增强法治中国建设的系统性、整体性、协同性。

六是必须坚持胸怀天下。只有敞开胸襟、海纳百川，借鉴吸收人类法治文明的优秀成果，创新中国特色社会主义法治理论，才能擘画法治中国建设的美好图景，推动构建人类法治文明新形态，为建设更加美好的世界提供中国方案、贡献中国智慧。我们要加快涉外法治战略布局，统筹推进国内法治与涉外法治，积极参与全球治理体系改革和建设，提升我国在国际法律事务和国际治理方面的话语权和影响力，用法治方式推动构建人类命运共同体。



筑牢防范养老诈骗安全网

□ 王 琦

老有所安，是老百姓关切的“家事”，也是事关国家发展的“国事”。近年来，有不法分子将诈骗黑手伸向老年人的“钱包”，通过投资养老产业、预定养老公寓、销售收藏品、提供老年人诊疗服务、代办养老保险等诈骗手段，骗取老年人的钱财，有的案件涉及地域范围广、被骗人数众多、涉案金额巨大，社会危害性很大。今年4月，全国开展打击整治养老诈骗专项行动，8月，最高人民法院发布了6起养老诈骗犯罪典型案例，揭露养老诈骗“套路”及其危害。

分析这些典型案例可以看出，以养老为名的诈骗之所以多发，原因是多方面的。一是诈骗手段不断升级翻新。例如，有的不法分子形成固定的犯罪团伙，以公司经营为遮掩，有营业执照和门店，内部分工明确，甚至还有“业务员”“高级顾问”“部门经理”“总负责人”等角色分工；有的打着养老政策、新型科技、金融创新等旗号，用看似“合规”之名行诈骗之实，增加了识别难度。二是互联网和智能手机在老年人中的普及。有的不法分子利用老年人网络知识较薄弱的特点，非法获取其个人信息，再有针对性

地编造话术，“量身打造”产品，“精准”施骗，同时利用互联网的特性，使得虚假信息广泛传播，互联网支付的便捷性也使得不法分子可以迅速汇集、转移资金。三是利用老年人心理特征。有的不法分子以小恩小惠为诱饵、以亲情关怀为套路，击溃老年人的心理防线，得到老年人的信任，再通过虚假夸大宣传、高额回报承诺等方式骗取老年人大额钱财，等等。

严防养老诈骗违法犯罪活动，守护好老年人的养老钱，是全社会共同的责任，需要各部门共同努力。

边打击边排查，从源头规范整治，建立长效机制

打击犯罪的目的是预防犯罪，要深入分析养老诈骗案件暴露出来的监管漏洞和风险隐患，特别是一些普遍性、倾向性、趋势性的问题，要查找风险隐患，加强规范监管，推动标本兼治，才能使专项行动走深走实，尽可能减少犯罪的发生。对于涉及老年人的养老服务机构、老年人旅游项目、养老保健品和医疗产品、养老保险和投资理财等行业和产品的审批要把好关口，通过备案监管、审批登记等程序提高准入门槛，并对重点领域定期开展“明察暗访”，谨防诈骗团伙借着正规公司的外壳从事诈骗活动。

另外，智能手机和网络在老年人中的普及，也对运营商和手机厂

商提出了守护老年人安全上网的要求。工信部发布的《互联网网站适老化通用设计规范》和《移动互联网应用（APP）适老化通用设计规范》要求适老化的网页（独立的适老化网站）以及适老化的界面（单独的适老化APP）中无诱导式下载、诱导付款等诱导式按键，严禁出现广告内容、弹窗及插件。手机厂家也应积极探索技术手段守护老年人使用智能手机过程中的财产安全，例如可以在手机端中加入拦截、检测等功能。对于运营商而言，要严格落实开卡实名管理、人像照片比对，联网公安库比对，责任告知等制度，规范工号管理，堵截业务漏洞；运用通信和大数据分析技术，对异常通信行为进行分析识别，拦截、预警并干预疑似诈骗号码。

加强司法救济，提升维权能力，尽力挽回损失

缺乏有力的司法救济，也是涉老年人诈骗违法犯罪领域存在的突出问题。这就要求司法救助和法律援助等司法资源要适度向老年群体倾斜，司法机关应当加强专门针对老年受害群体的权益保护措施。而在诉讼救济上应当注重老年法庭的推广和涉老案件审理制度的创新，建立更加高效便捷的维权渠道。在这方面，我国许多地方已有探索，例如，1991年，上海市静安区人民法院创立了专门审理涉老案件的“老年审判庭”；1997年，江苏省南京市秦淮区人民法院也设立了老年

法庭，为老年人提供了一系列法律援助和司法救济工作；2018年，山东省济南市历城区人民法院设立了“老年人维权工作站”暨“老年人诉讼维权绿色通道”，为老年人权益保障渠道的畅通扫清了障碍。

强化宣传教育，提高反诈骗能力，筑牢防范意识

防范养老诈骗关键还在于老年人自身提高反诈意识，免于上当受骗。要落实“谁执法、谁普法”的普法责任制，公安机关、检察院、法院、民政部门、卫健委、市场监督管理部门等各机关各部门要担负起宣传教育职责，积极探索宣传形式、丰富宣传内容，扩大宣传途径、形成宣传合力。一方面，在宣传形式上要生动、丰富，要以老年人喜闻乐见的图片、小视频等形式，以案说法，揭露诈骗“套路”，通过“线上+线下”“大屏+小屏”“手机屏+电视屏+户外屏”扩大宣传。另一方面，在宣传内容上要具体、详细，通过开展各类义务法律咨询援助服务，普及与老年群体自身利益密切相关的法律知识，普及维权的正确途径与合法手段，对老年群体可能遇到的日常法律问题作出及时解答，提升老年人的防骗能力，增强老年群体的法律意识。



（上接1版）“六个坚持”中强调指出“坚持自信自立”和“坚持守正创新”，深刻凸显了习近平新时代中国特色社会主义思想把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的基本理念和

精神气质，为我们在全面建设社会主义现代化国家新征程上取得新胜利提供了强劲动力。自信自立是新时代共产党人应有的精神风貌。在思想多元化的今天，一些人往往依附于所谓的“西方理论”而缺乏“思想自主”“理论自立”，中国共产党人旗帜鲜明地提出自信自立，就是要用中国之理回答世界之疑、用中国之声回应时代之问。党的百年奋斗成功道路是党领导人民独立自主探索开辟出来的，马克思主义的中国篇章是中国共产党人依靠自身力量实践出来的。中国共产党之所以能够战胜一个又一个困难取得一个又一个胜利，其重要原因就在于我们党始终坚持自信自强、守正创新，不信邪、不怕鬼、不怕压，不断开辟马克思主义中国化时代化新境界，不断开创中国革命、建设和改革的新局面。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持自信自强、守正创新，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，提出一系

列原创性的治国理政新理念新思想新战略，指引党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

守正创新是推动我们事业发展的着力点。当前，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，当今世界正经历百年未有之大变局，这是全面建设社会主义现代化国家所处的历史坐标和时代背景。新时代新征程上，我们从事的是前无古人的伟大事业，没有写好的教科书，没有印好的答案册，更没有随波逐流、从头再来的机会，决不能犯颠覆性错误。一方面，我们必须守正，坚决守马克思主义之正，守中国特色社会主义之正，坚持马克思主义基本原理不动摇，坚持党的全面领导不动摇，坚持中国特色社会主义不动摇，这样才能不迷失方向、不走邪路。另一方面，要想完成中华民族伟大复兴这个异常艰巨的历史任务，必须深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新机遇新挑战，积极以科学思维应对变局，勇立时代潮头，紧跟时代步伐，顺应实践发展，在创新上持续发力，敢于说前人没有说过的新话，敢于干前人没有干过的事情，以新的理论指导新的实践，这样才能把握时代、引领时代，确保全面建设社会主义现代化国家不断地从胜利走向新的胜利。

化国家不断地从胜利走向新的胜利。

“六个坚持”深刻揭示了习近平新时代中国特色社会主义思想科学的思想方法

发现问题、研究问题、解决问题，始终是推动一个国家、一个民族向前发展的重要动力。从系统观念出发来认识和改造世界，是马克思主义政党基础性的思想方法和工作方法。“六个坚持”中的第四条和第五条强调“坚持问题导向”和“坚持系统观念”，深刻揭示了习近平新时代中国特色社会主义思想的科学性和方法性，为我们在新时代新征程上解决问题、解决难题拨清了方法迷雾、提供了路径指针。

“问题导向”即马克思主义基本原理中的重点论，要求我们在实践中把握生产力和生产关系、经济基础和上层建筑这两对基本矛盾，聚焦当前社会发展的主要矛盾和矛盾的主要方面，探寻进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力的方法路径。“问题导向”不仅是工作方法、精神境界，更是实践原则、政

治品质。从原理上看，就是要求从国情出发确定策略，按照主动跟进、精心选择、有所为有所不为的方针，明确实践主攻方向和突破口。同时“问题导向”也是对马克思主义基本原理中“质量互变规律”的深刻把握，正如习近平总书记所说：“坚持问题导向，从细处入手，向实处着力，一环紧着一环扣，一锤接着一锤敲，才能积小胜为大胜。”中国共产党人干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。党的十八大以来，党和国家事业取得举世瞩目的重大成就，其中一条很重要的经验就是坚持问题导向，把解决实际问题作为打开工作局面的突破口。迈向新的伟大征程，需要解决的问题会越来越多样、越来越复杂，这就要求我们的一切理论和实践必须能够解决实际问题。具体来说，就是要在全面深化改革中重点解决发展稳定存在的深层次问题，在满足人民日益增长的美好生活需要中优先解决群众急难愁盼问题，在面对百年未有之大变局中攻克重大风险挑战，在全面从严治党中抓住党的建设“牛鼻子”，以自我革命作为第二个答案，回答历史周期率的问题，并不断提出真正解决问题的新理念新思路新办法。

“系统观念”即马克思主义基本原理中的整体论，要求我们在实践中深刻把握大历史观、深入运用事物的普遍联系规律，用全面系统的、辩证发展的、与时俱进的观点观察事物、研究事物，深刻把握事关治国理政的各种要素的复杂关系、关注这些复杂要素在相互作用过程中如何实现相互协调发展。当对客观存在的系统的认识反映在人们头脑中，就形成系统观念。习近平总书记指出，“系统观念是具有基础性的思想和工作方法”。唯物辩证法认为，任何事物都处在各种各样的普遍联系当中，事物及其各要素交互作用、相互影响、相互制约，构成一种具有稳定结构和特定功能的有机整体，这就是系统。把事物各部分根本要素置于事物的整体框架中进行谋划的整体思想是系统观念的核心要素；从发展的角度辩证统一地看事物的战略眼光

是系统观念。习近平总书记指出，“系统观念是具有基础性的思想和工作方法”。唯物辩证法认为，任何事物都处在各种各样的普遍联系当中，事物及其各要素交互作用、相互影响、相互制约，构成一种具有稳定结构和特定功能的有机整体，这就是系统。把事物各部分根本要素置于事物的整体框架中进行谋划的整体思想是系统观念的核心要素；从发展的角度辩证统一地看事物的战略眼光

是系统观念。习近平总书记指出，“系统观念是具有基础性的思想和工作方法”。唯物辩证法认为，任何事物都处在各种各样的普遍联系当中，事物及其各要素交互作用、相互影响、相互制约，构成一种具有稳定结构和特定功能的有机整体，这就是系统。把事物各部分根本要素置于事物的整体框架中进行谋划的整体思想是系统观念的核心要素；从发展的角度辩证统一地看事物的战略眼光

（作者系中国人民大学党委书记）