



从政『四悟』

何秀超

践中灵活运用。一个领导干部工作水平的高低，往往就体现在科学运用理论思考、分析问题的深度和广度上。思考越深入，分析越透彻，研究越细致，总结越全面，我们的思路就会越开阔，决策就会越科学。

善思考，引领事业发展。领导干部是事业发展的引领者，是团队的领头羊，如果缺乏思考，站不高、看不远、想不深、走不动，工作中只做“传菜工”“传话筒”，我们的事业发展就会受阻、停滞不前。今天我们所面临问题的复杂程度、解决问题的艰巨程度明显加大。因此，党员干部需要善于思考，学会跳出自己的一亩三分地，站在更高的位置、更大的格局来思考工作。要养成独立思考的习惯，“众里寻他千百度”，最终就会“蓦然回首”，在“灯火阑珊处”找到豁然开朗的感觉。要坚持问题导向，增强问题意识，聚焦实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、党的建设面临的突出问题，不断提出真正解决问题的新思路新办法。

讲策略，寻求工作突破。领导干部每天面对的问题很多，如何分出工作中的轻重缓急，并进行有效推进？这就需要讲策略。一是合理安排，干有效的事。领导干部在安排工作时，首先应弄清哪些工作真正有意义，把有限的时间和精力投入到有效的工作中去。二是顺应规律，干科学的事。工作中没有一成不变的工作任务，处理不同的情况，更需要因时因地制宜，作出不同的决策。民谚中有所谓“卤水点豆腐，一物降一物”的说法。武侠小说《射雕英雄传》里面也有一个情节：黄蓉被一个巨大的海蚌夹住了脚，费了老大的劲也掰不开，结果抓了一把细沙放到蚌壳里面，蚌就自己打开了，因为蚌最怕的就是细沙。领导干部做事时，需要一种科学的精神，在任何情况下都要按科学规律办事，善于运用辩证法，用巧干代替蛮干。三是管好本行，干分内的事。领导干部对于岗位职责内的事情要分清主次轻重缓急，把工作着力点放在出思路、用干部、抓落实上，腾出精力抓班子、带队伍，调动各方面的积极性，做到忙而有序、忙而有法。

求实效，注重为民务实。习近平总书记强调，“江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心”“党的一切工作必须以最广大人民根本利益为最高标准”“共产党人必须牢记，为民造福是最大政绩”。这些重要论述，道出了从政之本。领导干部要用实绩检验工作成效，将党和人民赋予的神圣使命扛在肩上，以群众利益为出发点 and 落脚点，把好事实事做到群众心坎上，向实发力、以实立信、凭实立业。一是观念唯实。牢固树立以实为先，唯有务实才能发展、唯有务实才能兴业、唯有务实最为有效的观念。二是作风务实。言之为难，行之为难。要牢固树立群众观点，加强作风建设，在务实上下功夫，自觉做到深入基层察实情、不图虚名说实话、心系群众办实事。三是业绩重实。深入一线、深入基层，聚焦群众反映的突出问题，以“时时放心不下”的责任感，一条一条研究、一项一项推进、一件一件落实。

（作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、中央财经大学党委书记）

习近平总书记在党的二十大报告中明确提出了前进道路上必须牢牢把握的五个重大原则。其中之一就是坚持以人民为中心的发展思想。坚持以人民为中心的发展思想集中体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，深刻回答了“发展为了谁、发展依靠谁、发展成果由谁共享”这一根本问题，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。

坚持以人民为中心的发展思想彰显着马克思主义政党鲜明的人民立场。人民性是马克思主义的本质属性，人民立场是马克思主义政党的根本政治立场。中国共产党诞生伊始就把“人民”二字镌刻在自己的旗帜上，一部百年党史就是一部为中国人民不断斗争、不断进取、不断创造的历史。特别是新时代这十年，以习近平同志为核心的党中央始终把民生当作最大的政治，把人民群众的衣食住行、生老病死当作头等大事，精心谋划推动补齐民生保障短板、解决好人民群众急难愁盼问题，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。习近平新时代中国特色社会主义思想对中国共产党为谁执政、为谁用权、为谁谋利进行了全面深入阐述，对中国共产党人的人民立场、人民情怀作了坚定的宣示和饱满的表述。从“打江山、守江山，守的是人民的心”的谆谆告诫，到“民之所忧，我必念之；

民之所盼，我必行之”的使命担当，从“人民至上、生命至上，保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价”的坚定决心，到“民心是最大的政治”的高度自觉，充分彰显了习近平总书记深厚的人民情怀。习近平新时代中国特色社会主义思想之所以感染人、吸引人、教育人、凝聚人，根本就在于这一思想的主要创立者是“人民的领袖”，就在于这一思想真正是“人民的理论”。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，要始终坚持以人民为中心的发展思想，始终坚持人民至上，不断满足人民对美好生活的向往，着力将改革发展成果转化为人人可感可及、普遍受益的民生福祉。

坚持以人民为中心的发展思想贯穿着人民群众是真正英雄的唯物史观。坚持人民主体地位，坚持相信群众、依靠群众，是马克思主义

我们党的扩大会议制度是什么时候开始建立的？



“扩大会议”就是除原有成员外吸收有关人员参加的会议。在党的历史上，中央委员会、中央政治局及其常委会等都曾召开过扩大会议。党在新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期、中国特色社会主义新时代召开“扩大会议”的频次有所不同，既有历史环境的因素，也体现了党的政治生活逐步进入了制度化规范化轨道。

（一）

党的一大选举产生的中央局第一次扩大会议于1921年9月在上海召开，会议由中央局书记陈独秀主持，会议着重讨论了党团组织发展以及工人运动和宣传工作等问题。这次会议可以理解为党的历史上中央召开的第一次扩大会议。1922年7月，党的二大选举产生了中央执行委员会，此后一个时期的扩大会议主要以中央执行委员会扩大会议为主。1924年5月，中共中央在上海召开第三届中央执行委员会第一次扩大会议，会议强调发展产业工人入党的重要性，通过了《党内组织及宣传教育问题议决案》。此后，1925年10月和1926年7月还先后召开了两次中央执行委员会扩大会议。

1927年4月，党的五大通过的党章将“中央执行委员会”改称为“中央委员会”，党章还规定“遇必要时得召集临时中央委员会或扩大中央委员会会议”，这个规定一定程度上使“扩大会议”实现了“制度化”。在其后党的历史中，受各种因素的限制，扩大的中央委员会议较少，更为常见的是中央政治局扩大会议和中央政治局常委扩大会议。

这一时期，著名的中央政治局扩大会议有遵义会议、瓦窑堡会议、洛川会议等。1935年1月中央政治局在遵义召开扩大会议，这次会议除了中央政治局委员和候补委员出席以外，还吸收了红军总部和各军团负责人参加，这次会议“事实上确立了毛泽东同志在党中央和红军的领导地位，开始确立以毛泽东同志为主要代表的马克思主义正确路线在党中央的领导地位，开始形成以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体”。瓦窑堡会议、洛川会议是在抗日战争全面爆发前后召开的中央政治局扩大会议，这两次会议在建立抗日民族统一战线、实行持久抗战方针、坚持统一战线中无产阶级的领导权等方面制定了正确的方针政策，为党领导抗日战争和自身的发展壮大起到了重要作用。

在这期间召开的具有重大影响的扩大的中央会议主要有六届六中全会等。扩大的六届六中全会于1938年9月29日至11月6日在延安召开，是“一次具有重大历史意义的会议”。会议正确地分析了抗日战争的形势，规定了党在抗战新阶段的任务，为实现党对抗日战争的领导进行了全面的战略规划。正如毛泽东后来在党的七大上说：“六中全会是决定中国之命运的。”会议通过的《中共扩大的六届六中全会关于各级党委暂行组织机构的决定》对扩大会议作了规定：“扩大会议，讨论各种更带一般性质

提问: 阳 波 北京市房山区委副书记、区人民政府区长

学习中经常看到“扩大会议”这样的表述，请问我们党的扩大会议制度是什么时候开始建立的？有哪些相关的规定？历史上我们党召开的扩大会议主要有哪些？

解读: 祝 彦 中央党校(国家行政学院)中共党史教研部教授

的问题和事项，除开各该级党的正式委员参加外，候补委员及其他有关系的工作人员亦可吸收其列席，并有发言权。”这个《决定》对于出席和列席“扩大会议”的人员，作了明确规定。需要说明的是，在新民主主义革命时期，中央书记处扩大会议并不多见。1943年3月20日，中央政治局会议通过《中共中央关于中央机构调整及精简的决定》，“书记处重新决定由毛泽东、刘少奇、任弼时三同志组成之，泽东同志为主席”。1945年6月党的七届一中全会选举毛泽东、朱德、刘少奇、周恩来、任弼时为中央书记处书记。目前史料文献记载的新民主主义革命时期的中央书记处扩大会议是1948年4月30日至5月7日在河北省阜平城南庄晋察冀军区司令部召开的（即城南庄会议）。这是中央前委和中央工委会合后的第一次书记处扩大会议。毛泽东主持会议。朱德、刘少奇、周恩来、任弼时，以及陈毅、李先念、张际春、彭真、黄敬等出席了会议。

（二）

新中国成立后，百废待兴，党面临着实现从新民主主义到社会主义的转变，进行社会主义革命，推进社会主义建设的主要任务。急剧的社会变革，繁重的工作，使党在这一时期更为频繁地召开中央书记处扩大会议、中央政治局及中央政治局常委扩大会议，以处理国内国际千头万绪的工作。

党分别在1950年10月、1951年2月和1951年10月召开中央政治局扩大会议。这三次会议讨论有关抗美援朝、“三年准备，十年计划经济建设”以及财政等问题，涉及国防军事、财政安排、经济建设、土地改革等各方面。从1952年底开始，党领导开展社会主义三大改造。在1953年的5月、6月、10月和12月举行了多次中央政治局扩大会议。

在这期间还召开过高频次的中央书记处扩大会议，会议安排十分密集。仅以《毛泽东年谱（1949—1976）》记载，由毛泽东主持召开的中央书记处扩大会议，1951年2次，1952年28次，1953年20次，1954年2次，1955年16次（还有1次是由刘少奇主持的），1956年4次。由此可见，党的中央领导人日理万机处理党和国家各项工作的繁忙状态。

在开始全面建设社会主义的10年里，还有广为人们知的于1962年1月召开的扩大的中央工作会议，出席会议的有中央和省、地、县委四级主要负责人以及厂矿和军队的负责干部，共7118人，史称“七千人大会”。这次扩大会议在当时历史条件下取得了重要成果。增强了党的凝聚力，在动员全党团结奋斗战胜困难方面起了积极作用。

（三）

1978年12月，党的十一届三中全会召开，我国进入了改革开放和社会主义现代化建设新时期，我国的社会主义建设事业在长期的

摸索中终于走上了中国特色社会主义道路，反映到党中央会议形式上则逐渐形成制度化规范化。

1980年8月召开的中央政治局扩大会议，主要讨论党和国家领导制度的改革以及有关问题，邓小平在会上发表了《党和国家领导制度的改革》的讲话。1980年和1981年召开的几次中央政治局扩大会议，主要是讨论《关于建国以来党的若干历史问题的决议》。1982年1月召开的中央政治局扩大会议，主要讨论中央机构精简问题，邓小平作了《精简机构是一场革命》的讲话，会议提出干部“四化”问题。1983年4月召开的中央政治局扩大会议，主要讨论了国务院港澳办公室关于解决香港问题的修改方案。1987年1月召开的中央政治局扩大会议指出，全党要继续执行十一届三中全会以来党中央的路线、方针和各项内外政策。1998年8月7日，中央政治局常委扩大会议召开，作出关于长江抗洪抢险工作的决定，要求把抗洪抢险作为当前头等大事，全力以赴抓好。

这一时期，“扩大会议”的形式在中央专门工作会议和地方党组织会议中也有体现，并作了相应规定。1989年人民出版社出版的《党支部工作手册》对“扩大会议”作出说明：“党的各级委员会在召开全体委员会时，根据工作需要，可以将会议的规模适当扩大。但是，党委扩大会议只能对党委即将决定或已经决定、需要贯彻的重大问题进行讨论，不能代替常委会作出决定，更不能改变常委会的决定。”

（四）

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。新时代十年间，党中央共召开了多次中央军委扩大会议。其中，2012年11月，习近平总书记在中央军委扩大会议上强调，保证党对军队的绝对领导，关系我军性质和宗旨、关系社会主义前途命运、关系党和国家长治久安。2014年12月，习近平总书记在中央军委扩大会议上强调依法治军、从严治军，是我们党建军治军的基本方略。2017年12月，习近平总书记在中央军委扩大会议上阐明新时代党的强军思想并提出人民军队新时代使命任务。中央军委扩大会议有效统一了军队思想，为进一步加强党对军队的绝对领导和军队现代化建设提供保证。

新时代对地方党组织召开扩大会议也作出了具体规定。2015年出台的《中国共产党地方委员会工作条例》第二十四条明确规定：“党的地方委员会及其常委会可以根据工作需要召开扩大会议，但不得代替常委会、常委会会议作出决策。”党的十八届六中全会通过的《中国共产党党内监督条例》也作出规定，“党的领导干部应当每年在党委常委会（或党组）扩大会议上述责述廉，接受评议”。由此可见，“扩大会议”作为体现民主、科学决策的有效形式仍然受到各级党组织的重视而被保留下来，并且更加制度化、规范化，在党领导中国特色社会主义建设事业中继续发挥重要作用。

要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想。在党的二十大报告中，习近平总书记深刻阐述了新时代新征程坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大问题，精辟阐释了中国式现代化的五个中国特色和九条本质要求。习近平总书记强调，中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，要坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点，着力维护和促进社会公平正义，着力促进全体人民共同富裕，坚决防止两极分化。这些重要论述，把坚持以人民为中心的发展思想同坚持和发展中国特色社会主义内在地本质地联系起来，把全体人民共同富裕同中国式现代化内在地本质地联系起来，生动诠释了我们党坚持为人民谋幸福、为人民谋幸福的初心，丰富和发展了科学社会主义基本原理。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，要坚持以人民为中心的发展思想，正确处理增长与分配、效率与公平的关系，不断提高发展的平衡性、协调性、包容性，在高质量发展中把“蛋糕”做大做好、切好分好，着力促进全体人民共同富裕，促进人的全面发展和社会全面进步。

（作者系国家审计署驻成都特派员办事处分党组书记、特派员）

坚持以人民为中心的发展思想

武晓晨

唯物史观的本质要求。习近平总书记反复强调中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民，必须紧紧依靠人民创造历史。他在二十大报告中再次指出，“维护人民根本利益，增进民生福祉，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民”，这一切都充分体现了中国共产党的初心使命和价值追求。回溯百年党史，从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，从小小红船到巍巍巨轮，从“春天的故事”到“新时代画卷”，我们党之所以历经沧桑而巍然屹立、千锤百炼而更加坚强，不断从胜利走向胜利，根本原因就在于党总是紧紧依靠人民，同人民群众生死相依、患难与共、艰苦奋斗。尤其是新时代十年极不寻常、极不平凡，我们遭遇的风险挑战风高浪急，有

涉滩之险，有爬坡之艰，有闯关之难。面对错综复杂的形势和严峻的风险挑战，我们党正是依靠和团结人民，采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。在新征程上，只要始终保持同人民群众的血肉联系，始终尊重人民群众主体地位和首创精神，不断把人民群众中蕴藏的智慧和力量充分激发出来，就能拥有战胜一切艰难险阻的强大力量，创造出令人刮目相看的新的人间奇迹。

坚持以人民为中心的发展思想蕴含着中国特色社会主义的本质要求。新时代我国社会主