



新时代推动经济社会发展必须坚定不移贯彻新发展理念。《以新的发展理念引领发展，夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利》是习近平总书记2015年10月29日在党的十八届五中全会第二次全体会议上讲话的主要部分，收录在《十八大以来重要文献选编》中册。这篇重要文献系统阐释了“为什么提出新的发展理念、什么是新的发展理念、如何贯彻新的发展理念”等重大理论和实践问题，为确保我国经济社会持续健康发展提供了科学指导。

提出新发展理念是我国经济社会发展的逻辑必然

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》提出要坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。习近平总书记指出，“这五大发展理念不是凭空得来的，是我们党在深刻总结国内外发展经验教训的基础上形成的，也是在深刻分析国内外发展大势的基础上形成的，集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化，也是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的”。

从国内来看，一方面，到2020年全面建成小康社会，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺、立下的军令状。“十三五”时期与实现全面建成小康社会奋斗目标的时间节点高度契合，“十三五”规划也是全面建成小康社会收官的规划。另一方面，“十三五”时期，我国经济发展的显著特征就是进入新常态。新常态下，我国经济发展的主要特点是：增长速度要从

完整准确全面贯彻新发展理念

——读习近平总书记《以新的发展理念引领发展，夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利》

□ 汪兴福

自由化便利化的最大旗手，积极主动同西方国家形形色色的保护主义作斗争。”这说明，只要主动顺应世界发展潮流，不但能发展壮大自己，而且可以引领世界发展潮流。

新发展理念是一个系统的理论体系

就“新发展理念”概念而言，经历了从“新的发展理念”“五大发展理念”到“新发展理念”的表述演进过程，不但明确了“新发展理念”的外延，即创新、协调、绿色、开放、共享的“五大发展理念”，更对“新发展理念”的内涵，即其对象范围的本质属性进行了明确界定。习近平总书记指出，进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位，贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则，构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择。“贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则”是对“新发展理念”内涵的高度凝练。

习近平总书记还强调，新发展理念是一个系统的理论体系，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。在党的十八届五中全会上，习近平总书记阐释了新的发展理念的

功能、结构等要素。关于新的发展理念的功能，习近平总书记指出，“理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败”。发展理念具有战略性、纲领性、引领性，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。发展理念搞对了，目标任务、政策举措跟着也就好定了。关于结构，习近平总书记指出，创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展这五大发展理念相互贯通、相互促进，是具有内在联系的集合体，要统一贯彻，不能顾此失彼，也不能相互替代。创新发展注重的是解决发展动力问题，协调发展注重的是解决发展不平衡问题，绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题，开放发展注重的是解决发展内外联动问题，共享发展注重的是解决社会公平正义问题。贯彻新发展理念就是要实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的高质量发展。可见，提出新发展理念具有极强的现实针对性和问题意识，构成了“问题—理念—政策—行动”的内在关联逻辑。

发展是一个不断变化的进程，发展环境不会一成不变，发展条件不会一成不变，发展理念自然也不会一成不变。近年来，习近平总书记就完整把握、准确理解、全面落实新发展理

念，发表了一系列重要论述，对新发展理念的主题、本质、生成、结构、功能、地位、认识、实践等作出系统阐述，共同构成了系统完备、逻辑严密、内在统一的新发展理念理论体系。

贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路

习近平总书记指出，“新发展理念就是指挥棒、红绿灯。全党要把思想和行动统一到新发展理念上来，努力提高统筹贯彻新发展理念的能力和水平，对不适应、不适合甚至违背新发展理念的认识要立即调整，对不适应、不适合甚至违背新发展理念的行为要坚决纠正，对不适应、不适合甚至违背新发展理念的做法要彻底摒弃”。

各级领导干部的认识和行动是新发展理念落地生根、成为普遍实践的关键。具体来说：第一，深学笃用，通过示范引领让干部群众感受到新发展理念的真理性力量。理念在人们头脑中确立需要一个过程。确立新发展理念，需要不断学、深入学、持久学，从灵魂深处确立对新发展理念的自觉和自信。要知行合一，把新发展理念贯穿领导活动全过程，落实到决策、执行、检查各项工作中，努力提高统

学不在多而在精

——语言学家丁声树的治学之道

□ 杜 翔

丁声树（1909—1989年），河南郑州人，著名语言学家、词典编纂专家，曾任中国科学院语言研究所（1977年改称中国社会科学院语言研究所）一级研究员，中国科学院哲学社会科学部委员。主持编写《现代汉语词典》《昌黎方言志》，编录《古今字音对照手册》。丁声树毕生致力于语言学研究，做学问极为严谨，注重研究的专业性和创新性，他在日记中曾说，“吾之学在精不在多也”；语言学家吕叔湘也评价他，“悬格太高，要能够颠扑不破才肯拿出来”。

读书和调查是最重要的

1932年，丁声树从北京大学中文系毕业后到中央研究院历史语言研究所工作。他勤于读书、善于思考，习惯边读书边在书上写批注、札记，在阅读积累的过程中发掘了很多有价值的研究课题。1935年发表的第一篇学术论文《释否定词“弗”“不”》，因其详实的论证、精辟的见解震动学术界；1936年发表的《诗经“式”字说》，胡适称赞他：“你从此入手，真是巨眼，真是读书得间，佩服佩服！”这些论文以新颖的思路、科学的方法，开创了训诂学研究的一代新风。此后，他一心读书做学问，32岁就成为专任研究员。

丁声树说：“获取知识，途径很多，而读书和调查是最重要的。”在1935—1940年的6年间，他累计调查了湖南、湖北、云南、四川4省的142个方言点。当时，我国东部大部分地区已被敌人占领，除了完成研究，他做方言调查也是要保存中华民族文化的火种。1958年夏和1959年春，丁声树带队到河北张家口、昌黎调查方言。1960年，被誉为新中国方言调查范本的《昌黎方言志》出版。

从1959年起，丁声树的工作重心逐渐转向词典编纂，1961年，接替吕叔湘担任《现代汉语词典》主编和词典编辑室主任。为了编好《现代汉语词典》，他一定要弄清每一个字词的音义，不分白天黑夜地阅读大量资料，广泛开展调查研究，常请词典编辑室的同志向有关单位或个人发信求教，亲友、同事以及门房收发员、炊事员等也都是他们请教的对象。

除了研究中国传统的语言文字，丁声树还重视外语学习，广泛吸收西方语言学理论。他曾于1944年被派往美国考察，兼任哈佛大学远东语言部研究员，后兼任耶鲁大学研究院语言学部研究员，从事相关研究。直到50多岁，丁声树还在学习俄语。他曾表示，如果写出《说文解字注》的段玉裁生在今天，也会学习外文，成就也会更大。

丁声树博览群书并善于驾驭材料，在治学过程中实现了传统朴学与现代语言学的结合、古代文献与活语言（方言）的结合、汉语与外语的结合。语言学家朱德熙说：“丁先生的学问真可以当得起博古通今四个字……我担心像丁先生这样知识广博的学者以后恐怕很难再有了。”

研究为现实服务

1948年8月，丁声树辞别在联合国工作的夫人和8个月大的女儿，只身回国。新中国成立后，扫除文盲、推广国家通用语言是国家开展语言文字工作的迫切任务。1950年，中国科学院语言研究所成立，丁声树担任语法小组组长。为引导社会正确使用语言，他在《中国语文》1952年7月号至1953年11月号连载《语法讲话》，这是借鉴结构主义方法描写现代汉语语法现象的经典著作。1954年，丁声

树担任方言研究组组长，并在1956年至1957年，带领方言组全体人员培养出一支方言调查队伍，撤开了全国2000多个点的工作网，史无前例地获得全国方言普查的初步成果，制定的《方言调查字表》《方言调查词汇手册》《方言调查字音简表》等至今仍在使用，编录的《古今字音对照手册》更是成为调查方言和研究汉语音韵的必备书藉。

编写《现代汉语词典》是国家语言文字发展和汉语规范化的需要，丁声树深感责任重大，即便在“文革”期间，他仍然带领词典编写人员在艰苦环境下坚持工作。1978年，这部以记录普通话语汇为主的规范性语文词典正式面世。《现代汉语词典》所达到的成就，是跟主编丁声树的渊博学识、严谨治学以及高度责任心分不开的。之后为了让更多的读者，特别是农村的中小學生都能用上词典，他紧接着主持编写了《现代汉语小词典》。

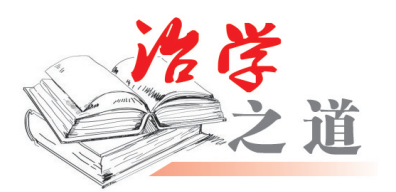
丁声树说：“人民需要办的事，再难也要做好。国家交下来的事，要不遗余力地去办好。”在时代的要求下，在事业最需要的岗位上，他将自己的学术研究同语文实际工作紧密结合起来，起到了一代学术大师应起的作用。直至今日，从事汉语语言调查、应用和研究的人，几乎没有人能离开他所做的这些学术奠基工作。

治学不为名利

丁声树把鲁迅名言“俯首甘为孺子牛”作为自己的座右铭。在教学工作中，他非常关心青年人的学习和成长，常说：“我要向一些老科学家学习，发扬做‘人梯’的精神。”20世纪50年代中期，他为青年研究人员开设传统语文学、方言学、语法学等

系列讲座。1964年，《现代汉语词典》试用本交稿后，又给词典编辑室青年编辑开设音韵课，并布置、批改作业，还把一笔钱存在编辑室，供大家买书使用。丁声树以自己的模范行动影响青年，把全部精力投入到词典编纂中。当意识到有的同志认为词典工作搞不出什么名堂，不能很好发挥自己的专长时，丁声树就跟这些同志谈心，用自己的切身感受谈编纂词典的甘苦，解释编纂词典的意义，指引他们全身心地投入这项重要的事业。1979年10月，丁声树突然因脑溢血住进医院，病中说胡话时仍记挂着未完成的工作。

治学先治德，丁声树不追求名利，甘心做人民公仆。1952年，他去湖南参加土改运动后回来，得知自己上调了工资，就找所长罗常培反映说，“我的问题不是工资少，而是工资过多，变成我的沉重包袱”。他在1956年5月17日的日记中写道：“国家安定，学有所获，自当贡献于社会，但决不求名利。”丁声树上下班都是自己乘坐公共汽车，还经常帮助维持乘车秩序，被评为模范乘客；他不领取学部委员津贴，住房是按夫人的副研究员职务分的。但是，生活朴素的丁声树对国家、对人民十分慷慨，在为抗美援朝捐款时，他不在单位里捐款而是去银行捐，因为生怕张榜表扬，更怕给捐款少的同事造成压力。丁声树的崇高人格一直为学界景仰，人们赞扬他“德高而不显，望重而不骄”。



用典释义

“操其要于上”，“分其详于下”。

【讲话原文】

构建新发展格局是一个系统工程，既要“操其要于上”，加强战略谋划和顶层设计，也要“分其详于下”，把握工作着力点。

——习近平：《在党的十九届五中全会第二次全体会议上的讲话》（2020年10月29日）

【出处】

今朝廷有一政事，而多出于御批；有一委任，而多出于特旨。使政事而皆善，委任而皆当，固足以彰陛下之圣德，而犹不免好详之名。万一不然，而徒使宰辅之避事者得用以藉口，此臣爱君之心所不能以自已也。臣愿陛下操其要于上，而分其详于下。

——（南宋）陈亮《中兴五论·论执要之道》

【解读】

陈亮，南宋著名爱国词人。宋孝宗乾道五年（1169年），南宋与金人议和，26岁的陈亮极力反对，以布衣身份给宋孝宗连上五书，力主北伐中原、收复失地，并提出一系列抗金方略。这就是历史上著名的《中兴五论》，即《中兴论》《论开诚之道》《论执要之道》《论励臣之道》《论正体之道》。但由于投降派的阻挠，陈亮的上书均奏入未报，他只得回乡著述讲学，将一腔爱国热情寄寓诗词。“复仇自是平生志，勿谓儒臣鬓发苍”，是陈亮一生矢志不渝坚持抗金复国的真实写照。

“操其要于上，而分其详于下”出自《中兴五论》第三论《论执要之道》。要：要害、重要的事情。详：具体繁杂的事情。陈亮认为君主的职责，“本

筹贯彻新发展理念的能力和水平。第二，用好辩证法，对贯彻落实新发展理念进行科学设计和施工。习近平总书记强调：“新发展理念的提出，是对辩证法的运用；新发展理念的实施，离不开辩证法的指导。”要运用辩证法，将“新发展理念”政策化，通过政策落地，实现“新发展理念”的现实化。第三，创新手段，善于通过改革和法治推动贯彻落实新发展理念。贯彻落实新发展理念，涉及发展观念转变和知识能力提升，也涉及利益关系调整和体制机制创新，必须发挥改革的推动作用、法治的保障作用。第四，守住底线，在贯彻落实新发展理念中及时化解矛盾风险。推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，前提都是国家安全、社会稳定。没有安全和稳定，一切都无从谈起。要统筹发展和安全，下好先手棋，打好主动仗，做好应对任何形式的矛盾风险挑战的准备。第五，更广泛更有效地调动干部队伍积极性。要切实解决部分领导干部能力不足“不能为”、动力不足“不想为”、担当不足“不敢为”的问题。要针对干部的知识空白、经验盲区、能力弱项，加强对干部的教育培训；要把严格管理干部和热情关心干部结合起来；要坚持“三个区分开来”，最大限度调动广大干部的积极性、主动性、创造性。

新发展理念提出之际，正值制定“十三五”规划的关键时刻，作为指导原则深刻阐明了“十三五”规划谋篇布局的“物之固然”与各项举措的“事之所以然”。在党的十九大报告中，“坚持新发展理念”作为“十四个坚持”之一，成为党和国家事业发展必须长期坚持和全面贯彻的基本方略。中华大地上全面建成小康社会，胜利实现第一个百年奋斗目标的人间奇迹，彰显了新发展理念之伟力。开启全面建设社会主义现代化国家新征程以来，习近平总书记进一步要求全党把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，实现高质量发展，满足人民日益增长的美好生活需要。新发展理念将在与中国式现代化建设实践的互动中持续得到新的升华。

在于辨邪正，专委任，明政之大体，总权之大纲”，无须事必躬亲，更重要的是在上面抓大事、要事，把具体事务分给臣下去做就可以了。劝谏宋孝宗要“得操要之实，而鉴好详之弊”。

2020年10月29日，习近平总书记在党的十九届五中全会第二次全体会议上作了题为《新发展阶段贯彻新发展理念必然要求构建新发展格局》的讲话。习近平总书记指出，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策。构建新发展格局是一个系统工程，既要“操其要于上”，加强战略谋划和顶层设计，也要“分其详于下”，把握工作着力点：一是要加快培育完整内需体系。二是要加快科技自立自强。三是要推动产业链供应链优化升级。四是要推进农业农村现代化。五是要提高人民生活品质。六是要牢牢守住安全发展这条底线。

构建新发展格局是我们应对世界大变局的战略举措，也是我们顺应国内发展阶段变化、把握发展主动权的先手棋。构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划。我们必须从全局和战略的高度准确把握加快构建新发展格局的战略构想。要坚持系统观念，加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，加强政策协调配合，使发展的各方面相互促进，把贯彻新发展理念的实践不断引向深入。

（杨立新）