

习近平新时代中国特色社会主义思想 原创性研究

2020年11月召开的中央全面依法治国工作会议正式提出习近平法治思想，并将其确立为新时代全面依法治国的指导思想。习近平法治思想紧贴新时代党领导全面依法治国的伟大实践，系统回答了新时代为什么实行全面依法治国、实行什么样的全面依法治国、怎样实行全面依法治国等重大问题，提出一系列原创性的法治新概念新论断新命题，形成了逻辑严密、科学系统的法治理论体系，实现了中国特色社会主义法治理论的重大突破、重大创新、重大发展。

（一）

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央明确提出全面依法治国，将其纳入“四个全面”战略布局，引领全党和全国人民开启了全面依法治国新时代，推动社会主义法治建设取得历史性成就、发生历史性变革。习近平法治思想就是在这伟大实践中形成、创立和发展起来的，始终贯穿着“全面依法治国”这一鲜明时代主题，凝聚着中国共产党人在法治建设长期探索中形成的经验积累和智慧结晶，是对党的十八大以来依法治国新实践、新成果、新经验进行的系统提炼和理论升华。

从战略谋划高度看，全面依法治国之“全面”，就是从坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴、保证党和国家长治久安的全局和战略高度去统筹谋划。从协调推进力度看，全面依法治国之“全面”，意味着将其作为一个系统工程从完善法律体系转到全面的法治体系建设加以有力推进，在“中国特色社会主义法律体系已经形成”基础上进一步解决法律“好不好”及其有效实施问题。从发展层次的深度看，全面依法治国之“全面”，意味着在更深层面上推动我国法治建设迈向良法善治新境界。

习近平法治思想的提出，全面依法治国的推进，是我们党对社会主义法治建设规律认识的重大突破，是对我国国家治理理念作出的历史性、战略性转型升级。

习近平法治思想的理论创新

□ 周佑勇

（二）

习近平法治思想以理论与实践、战略与战术、国际和国内的有机结合、政治要求与工作部署的高度统一，系统论述了新时代全面依法治国的政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障等方面的重大理论和实践问题，形成了逻辑严密、科学系统的理论体系。关于全面依法治国的政治方向，强调“坚持党对全面依法治国的领导”“坚持以人民为中心”“坚持中国特色社会主义法治道路”，回答了全面依法治国由谁领导、依靠谁、走什么道路等重大问题。关于全面依法治国的重要地位，强调“全面依法治国是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略”“坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化”，回答了为什么实行全面依法治国的思想认识问题。关于全面依法治国的工作布局，强调“坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设”，回答了全面依法治国如何从全局上、整体上谋篇布局的战略安排问题。关于全面依法治国的重点任务，强调“坚持依宪治国、依宪执政”“坚持统筹推进国内法治和涉外法治”等全面依法治国如何重点突破的工作部署问题。关于全面依法治国的重大关系，坚持运用马克思主义唯物辩证法的根本方法，正确认识和处理政治和法治、改革和法治、依法治国和以德治国、依法治国和依规治党等关系。关于全面依法治国的重要保障，强调要“坚持抓住领导干部这个‘关键少数’”“坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍”。

（三）

习近平法治思想提出的一系列具有时代性、原创性、标识性的法治概念、法治论断、法治命题，彼此相对独立又相互关联、相互贯通、互为支撑，构成了全面依法治国理论体系的基本观点，充分彰显了这一思想鲜明的理论品格和时代精神。

第一，提出“法治中国”概念，明确全面依法治国的蓝图构想。相较于“法治国家”的概念，“法治中国”凸显国家、政府和社会是一个有机整体，强调运用法治思维和法治方式有效治理国家、政府和社会，形成法治国家、法治政府和法治社会的有机统一；要求将全面依法治国作为一个系统工程，更加重视法治建设的整体推进和协调发展，以期实现法治建设各个环节相互配合、协同运转，最大限度将制度优势转化为治理效能。“法治中国”概念和蓝图的提出，标志着新时代全面依法治国的新定位，具有深厚的历史文化底蕴、丰富的实践经验基础。

第二，提出“法治道路论”，明确必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路。以习近平同志为核心的党中央始终坚持中国特色社会主义道路，明确提出“中国特色社会主义法治道路”的论断。这是对中国特色社会主义法治的道路自觉和道路自信。建设社会主义法治国家，必须从中国国情和实际出发，走适合自己的法治道路，决不能照搬别国模式和做法，决不能走西方“宪政”“三权鼎立”“司法独立”的路子。

第三，提出“党法关系论”，强调党的领导与依法治国辩证统一。推进

全面依法治国，最关键的是方向正确、政治保证坚强有力。这其中最重要的，就是正确认识把握党和法的关系。习近平总书记指出，“‘党大还是法大’是一个政治陷阱，是一个伪命题。对这个问题，我们不能含糊其辞、语焉不详，要明确予以回答。党的领导 and 依法治国不是对立的，而是统一的”。我国法律充分体现了党和人民意志，我们党依法办事，这个关系是相互统一的关系，并不存在“党大还是法大”的问题。社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导也必须依靠社会主义法治，这就是党的领导与依法治国的辩证统一关系。

第四，坚持“法治的人民立场”，丰富发展了马克思主义人民法治观。习近平总书记指出，“全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，必须坚持为了人民、依靠人民”，进一步丰富和升华了中国特色社会主义法治理论的人民性，明确提出全面依法治国必须坚持以人民为中心的根本立场，为新时代全面依法治国明确了性质、指明了方向。

第五，提出“依法治国首先要坚持依宪治国，依法执政首先要坚持依宪执政”，丰富发展了马克思主义宪法观。基于探索中国法治道路的问题意识、现实关切和理论需求，对宪法概念、宪法地位、宪法精神、宪法权威、宪法实施，以及宪法监督等各方面作出了重要的理论创新。明确指出宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现；阐释了党的领导和宪法实施的关系，明确指出党领导人民制定宪法，党要带头遵守宪法，不断提高依宪执政能力；阐释了实施宪法和依法治国的关系，明确指出全面贯彻实施宪法，是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作；明确指出宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施，要切实增强宪法意识，加强宪法监督、合宪性审查。

第六，提出“法治是国家治理体系和治理能力的重要依托”等命题，从治国理政的高度揭示了法律 and 法治的重要功能。习近平法治思想的理论观察视角区别于西方法学理论从社会功能出发的视角，将马克思主义法学研究方法进行时代化创新。站在国家治理层面，习近平总书记指出：“法律是什么？最形象的说法就是准绳。用法律的准绳去衡量、规范、引导社会生活，这就是法治。”“法律是治国理政最大最重要的规矩。”

第七，提出“建设中国特色社会主义法治体系”命题，明确了全面依法治国的总目标总抓手。习近平法治思想提出的坚持建设中国特色社会主义法治体系，明确了新时代全面依法治国的总目标总抓手，本质上是中国特色社会主义制度的法律表现形式，是国家治理体系的骨干工程，包括加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，以及形成完善的党内法规体系等内容。其中，将“加快形成完善的党内法规体系”纳入建设中国特色社会主义法治体系的重要组成部分，有力促进依法治国与依规治党的统筹推进、双轮驱动，共同推进我国法治建设的整体步伐。

第八，提出“新法治方针论”，推动新时代全面依法治国工作格局的全方位巨大变化。习近平总书记精准分析法治工作面临的新形势和急需解决

的新问题，提出全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。其中，科学立法，创造性提出了解决立法领域突出问题的最佳方案。严格执法，是对“执法必严”要求的具体细化。公正司法，强调要让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义，促进社会公平正义，突出强调了法治工作方针的价值意蕴。全民守法，强调公民积极主动参与法治建设。

第九，提出“法治核心竞争力”论断，强调法治是国家核心竞争力的重要内容。当今世界正处于百年未有之大变局，习近平总书记强调，法治是国家核心竞争力的重要内容，提出立足国内国际两个大局，统筹推进国内法治和涉外法治这一崭新法治建设方略，是新形势下对法治功能作出的深刻揭示和崭新判断。

第十，提出“法治专门队伍”概念，为推进法治队伍建设提供了全新理念。“法治专门队伍”把中国特色社会主义法治建设的直接参与者都涵盖进来，不仅包括公安机关、法院、检察院等政法机关的政法工作队伍，还包括行政机关行政执法队伍和立法机关立法队伍，使其与传统政法工作队伍建设统筹规划、共同推进，有助于全面推进依法治国事业。针对“法治专门队伍”建设，习近平总书记提出的“四化”即“革命化、正规化、专业化、职业化”总要求，与党的干部队伍“四化”相比较，突出了“职业化”建设的新特征。

第十一，提出“提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力”命题，丰富发展了法治思维论。习近平法治思想突出强调法治思维能力的重要性和法治思维作用领域的全面性，形成了系统的法治思维理论。在法治思维主体上，强调领导干部是全面依法治国的关键，要在厉行法治上当模范、作表率，带头尊法学法守法用法。在法治思维内容上，强调守法律、重程序、职权法定、保护人民权益和自觉接受监督。在法治思维培育上，强调要将法治素养和依法履职情况纳入考核评价干部的重要内容，强化法治建设考核结果的运用。

〔作者系中央党校（国家行政学院）政治和法律教研部课题组负责人〕

习近平总书记强调的 关键词

生力军原指新投入作战的战斗
力很强的队伍，后来引申为新加入
某种工作或活动能起积极作用的人员
或者某种新的有力因素。生力军
是一股新生力量，充满朝气、蓬勃
向上，对事物的发展能够起到积极
作用。党的十八大以来，习近平总
书记多次提及“生力军”，深入学习
习近平总书记关于“生力军”的重要
论述，有助于我们培育、调动各方
力量，为经济社会高质量发展提供
坚实保障，为建设社会主义现代化
强国、实现中华民族伟大复兴提供
力量支撑。

2015年6月1日，习近平总书记
在会见中国少年先锋队第七次全国
代表大会全体代表时强调，我国社会
主义现代化、中华民族伟大复兴的
中国梦，将来要在你们手中实现，
你们是未来的主力军、生力军。
希望全国各族少年儿童都“好好
学习、天天向上”。2020年，“
六一”国际儿童节前夕，习近平总
书记对少年儿童的寄语中再次强调，
当代中国少年儿童既是实现第一个
百年奋斗目标的经历者、见证者，
更是实现第二个百年奋斗目标、建
设社会主义现代化强国的生力军。
少年强则国强，少年进步则国进
步。少年儿童是祖国的希望、民族
的未来。孩子们成长得更好，是我
们最大的心愿。促进少年儿童这一
生力军的健康成长，能够为国家可
持续发展提供宝贵人力资源和不竭
动力。全党全社会都要落实儿童优
先原则，用心用情、共同呵护，培
养造就德智体美劳全面发展的社会
主义建设者和接班人，引领亿万少

习近平总书记强调的“生力军”

□ 郭太龙

少年儿童勇担新使命、建功新时代。

2018年4月26日，习近平总书
记在深入推动长江经济带发展座谈
会上的讲话中指出，新形势下，推
动长江经济带发展，关键是要正确
把握整体推进和重点突破、生态环
境保护和经济发展、总体谋划和久
久为功、破除旧动能和培育新动能
、自身发展和协同发展等关系，坚
持新发展理念，坚持稳中求进工
作总基调，加强改革创新、战略统
筹、规划引导，使长江经济带成为
引领我国经济高质量发展的生力军。
长江经济带以占全国21.4%的区域
面积承载着全国超40%的人口和
45%的经济总量，经济基础雄厚，
生态地位重要，发展潜力巨大。推
动长江经济带发展是党中央作出的
重大决策，是关系国家发展全局的
重大战略。在新发展阶段，长江经
济带需积极贯彻新发展理念，成为
生态优先绿色发展的主战场，成为
产业现代化、技术创新、国内国际
双循环、“一带一路”建设和对外
开放的新高地新引擎，在推动经济
社会高质量发展中发挥生力军、主
力军作用。

2018年5月28日，习近平总书

记在中国科学院第十九次院士大
会、中国工程院第十四次院士大会
上的讲话中强调，企业是创新的主体
，是推动创新创造的生力军。创新
是引领发展的第一动力。而企业是
最活跃的创新主体，是创新成果
的开发者、使用者、受益者。近年
来，在国家政策激励下，诸多企业
成为研发投入、项目组织和科技成
果转化的主角，创新已经成为企业
经营最重要的品质。今天人类已经
进入新技术革命时代，让企业成为
强大的创新主体，必须加快科技体
制机制改革，建立企业为主体、市
场为导向、政府搭平台、产学研用
深度融合的创新体系，重视人力资
本投入，有效调动员工创造力，加
大财税金融政策支持，强化知识产
权保护，积极开展对外技术交流，
努力用好国际创新资源。

2020年7月21日，习近平总书
记在企业家属委会上的讲话中强
调，企业家要带领企业战胜当前的
困难，走向更辉煌的未来，就要在
爱国、创新、诚信、社会责任和国
际视野等方面不断提升自己，努力
成为新时代构建新发展格局、建设
现代化经济体系、推动高质量发

展的生力军。企业家是经济活动的
重要主体。改革开放40多年来，我
国涌现了一大批具有鲜明时代特征
、民族特色、世界水准的优秀企业
家，为积累社会财富、提供就业机
会、促进经济社会发展、增强综合
国力作出了重要贡献。站在第二个
百年奋斗目标的起点上，广大企业
家要大力弘扬新时代企业家精神，
增强爱国情怀，办好一流企业；秉
持创新理念，推动管理、技术、营
销创新；提高法律意识，做到诚信
守法；关爱员工、回报社会，履行
社会责任；拓展国际视野，带领企
业在更高水平的对外开放中实现更
好发展。

2021年5月28日，习近平总书
记在中国科学院第二十次院士大
会、中国工程院第十五次院士大
会、中国科协第十次全国代表大
会上的讲话中指出，高水平研究型
大学要把发展科技第一生产力、培
养人才第一资源、增强创新第一动
力更好结合起来，发挥基础研究深
厚、学科交叉融合的优势，成为基
础研究的主力军和重大科技突破
的生力军。高水平研究型大学是
国家战略科技力量的重要组成部分，是

国家重大科技突破的策源地。高水
平研究型大学需立足“两个大局”，
坚持“四个面向”，自觉履行使命担
当，着力加强有组织科研，加速资
源集聚，提升源头创新能力；完善
体制机制，营造创新生态，加大关
键核心技术攻关，在突破“卡脖子”
问题上发挥生力军作用，为建成
世界科技强国贡献大学力量。

2021年9月1日，习近平总书
记在2021年秋季学期中央党校（国
家行政学院）中青年干部培训班开班
式上指出，年轻干部生逢伟大时代，
是党和国家事业发展的生力军。为
政之要，惟在得人。年轻干部是党
和国家事业发展的希望，人生黄金
期与实现第二个百年奋斗目标的宏
阔征程相契合，有着无可比拟的人
生际遇。年轻干部必须牢记嘱托，
筑牢理想信念根基，提高政治能力，
树立和践行正确政绩观，发扬担当
和斗争精神，到基层磨砺，在一线
成长，练就过硬本领，守住拒腐防
变防线，做起而行之的行动者，当
攻坚克难的奋斗者，逢山开路、遇
水架桥，做好新时代中国特色社会
主义事业的生力军，为实现第二个
百年奋斗目标而努力工作。

2022年5月10日，习近平总书
记在庆祝中国共产主义青年团成立
100周年大会上的讲话中指出，共
青团紧扣党在不同历史时期的中心
任务，团结带领广大团员青年积极
投身人民群众的壮阔实践，在民族
复兴征程上勇当先锋、倾情奉献，
发挥生力军和突击队作用，使实现
民族复兴成为中国青年运动一以贯
之的恢弘主流。一百年来，共青团
作为党和人民事业的生力军和突击
队，始终跟党走，团结带领广大
团员青年谱写了中华民族伟大复兴
进程中激昂的青春乐章。时代各有
不同，青春一脉相承。共青团要始
终成为引领中国青年思想进步的政治
学校；始终成为组织中国青年永久
奋斗的先鋒力量；始终成为紧跟党
走在时代前列的先进组织；始终坚
守党的群团组织的鲜明底色。百年
再启航，共青团要继承光荣传统、
坚定奋进方向，团结带领中国青年
书写新时代共青团的壮丽青春篇章。

2022年6月22日，习近平总书
记在金砖国家工商论坛开幕式上的
主旨演讲中指出，工商界是促进金
砖务实合作的生力军。2022年是金
砖国家合作的第16年，工商界是金
砖国家务实合作的推动者、实践者
和受益者，为助力金砖国家发展作
出了重要贡献。面对百年变局和世
纪疫情相互交织，金砖国家工商界
需秉承团结合作、同舟共济、包容
并蓄理念，围绕经济合作主线，增
进理解互信，拉紧合作纽带，加深
利益交融，在构建金砖国家高质量
伙伴关系、共创全球发展新时代中
发挥更大作用。