



2022年10月10日
星期一

第 1849 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

我国市场监管事业取得历史性成就发生历史性变革

国家市场监督管理总局党组书记、局长 罗文



以习近平同志为核心的党中央高度重视市场监管工作。党的十八大以来，习近平总书记多次作出重要指示批示，深刻阐明了新时代市场监管工作一系列重大理论和实践问题，为市场监管工作指明了方向、提供了根本遵循。2018年，党中央印发《深化党和国家机构改革方案》，决定组建市场监管总局，实现了市场综合监管和综合执法，更加凸显出市场监管在政府架构中的重要作用。全国各级市场监管部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习和贯彻落实习近平总书记关于市场监管工作的重要论述，全面贯彻落党中央、国务院决策部署，坚持以人民为中心，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，牢记“国之大者”，坚持系统观念，持续深化改革、优化监管、提升服务，纵深推进全面从严治党，着力加强队伍建设，推动市场监管事业取得历史性成就、发生历史性变革，市场主体蓬勃发展，市场环境日益完善，质量强国、知识产权强国建设扎实推进，高效服务现代化经济体系建设加快推进，有力支撑国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，促进人民生活品质显著提升。

服务构建新发展格局,全国统一大市场建设取得重大成果

习近平总书记深刻指出，构建新发展格局，迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，建立全国统一的市场制度规则，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动；强调要加快完善国内统一大市场，形成供需互促、产销并进的良性循环，塑造市场化、法治化、国际化营商环境；要千方百计把市场主体保护好，激发市场主体活力，弘扬企业家精神，推动企业发挥更大作用实现更大发展，为经济发展积蓄基本力量。我们紧紧围绕加快构建新发展格局，着力完善全国统一的市场制度规则，加强高标准市场体系建设，大力培育充满活力的市场主体，坚决破除妨碍全国统一市场建设的地方保护和市场分割，促进要素资源在更大范围内畅通流动，推动我国市场尽快实现由大到强的历史性转变。

统一的市场规则逐步完善。关于加快建设全国统一大市场的意见为建设全国统一大市场提供了行动纲领，市场主体登记管理条例第一次全面统一各类市场主体登记制度，关于强化反垄断深入推进公平竞争政策实施的

意见第一次形成我国公平竞争顶层设计政策框架。反垄断法、反不正当竞争法及时修订，7部配套规章和8部平台经济、经营者合规等重点行业和领域指南发布实施，构建起由多部法律、法规、规章和指南构成，覆盖线上线下、日趋系统完备的市场公平竞争制度规则体系。

破除行政垄断和市场垄断成效显著。聚焦民生关切和产业发展重要领域，2018年以来共查处各类垄断案件554件，审结经营者集中案件2696件，查办各类不正当竞争案件4.6万件。推动在全国范围内建立公平竞争审查制度，大力清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，国家、省、市、县四级政府公平竞争审查实现全覆盖，审查政策措施文件493万件，持续强化滥用行政权力排除、限制竞争执法，有力维护市场公平竞争秩序、维护各类市场主体合法权益、维护消费者权益和社会公共利益，促进我国超大规模市场生态持续优化。

各类市场主体活力充分激发。纵深推进商事制度改革，先后实施注册资本从实缴改为认缴、从“先照后证”到照后减证、从改革注册登记到精简经营许可等一系列改革举措，构建起简约高效、公正透明、宽进严管的行业准入规则体系，市场主体制度性成本持续下降。大力支持市场主体发展，建立扶持个体工商户发展部际联席会议制度，加大对个体工商户的政策支持，加大涉企收费规范治理力度，近五年累计退还企业120亿元。着力完善统筹活力和秩序的事中事后监管措施，以信用监管为基础的新型监管机制基本形成。我国市场主体呈现蓬勃发展势头，从2012年的5500万户快速增长到目前的1.64亿户，增长了近2倍，其中企业和个体工商户分别历史性地跃上5000万户和1亿户的大台阶。

聚焦高质量发展主题,质量强国建设取得重要进展

习近平总书记强调指出，要树立质量第一的强烈意识，下最大气力抓全面提高质量，用质量优势对冲成本上升劣势；让提高供给质量的理念深入到每个行业、每个企业心目中，使重视质量、创造质量成为社会风尚。我们深刻把握新时代高质量发展主题，紧扣我国社会主要矛盾深刻变化，坚持以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，不断完善质量管理体系措施，积极建设适配现代化经济体系的质量基础设施，全面提高产品和服务质量，着力提升重点产业行业质量竞争力，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，质量强国建设迈出坚实步伐。

质量管理顶层设计更加完善。质量强国建设纲要发布实施，明确了质量强国建设的总体目标、基本路径、重大举措。国家标准化发展纲要、计量发展规划等相继出台，标准化、计量等工作政策体系进一步健全。以产品质量法、标准化法、计量法等26部法律法规、142部门规章为主干的法律体系逐步形成。质量工作责任制落实显著加强，质量工作考核纳入中央组织部对领导班子和领导干部的考核内容。

质量基础设施建设扎实推进。现代先进测量体系建设取得新进展，发布185项国家计量基准和6.3万余项社会公用计量标准，量值传递溯源体系进一步完善，获得国际承认的校准和测量能力达到1859项，国际排名升至第二。建立政府主导制定与市场自主制定相协同的新型标准体系，发布国家标准4万多项、行业标准7.8万多项、地方标准6万多项，团体标准4.3万项。(下转3版)

重要言论

让中国大飞机翱翔蓝天，承载着国家意志、民族梦想、人民期盼，要充分发挥新型举国体制优势，坚持安全第一、质量第一，一以贯之、善始善终、久久为功，在关键核心技术攻关上取得更大突破，加快规模化和系列化发展，扎实推进制造强国建设，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

良好生态环境是最普惠的民生福祉

□ 王一彪

《习近平生态文明思想学习纲要》指出，“习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是我们党不懈探索生态文明建设的理论升华和实践结晶，是马克思主义基本原理同中国生态文明建设实践相结合、同中华优秀传统文化相结合的重大成果，是以习近平同志为核心的党中央治国理政实践创新和理论创新在生态文明建设领域的集中体现，是人类社会实现可持续发展的共同思想财富，是新时代我国生态文明建设的根本遵循和行动指南”。这一重要思想博大精深、内涵丰富，在生态领域充分体现了新时代中国共产党人自觉践行为人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命。党员干部特别是各级领导干部要通过深入学习，深刻领会习近平生态文明思想蕴含的人民至上的深厚情怀，深刻认识新时代中国生态文明建设惠及民生的巨大成就，进一步增强对习近平生态文明思想的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，推动美丽中国建设不断迈出新步伐、取得新成果。

深刻领会习近平生态文明思想蕴含的人民至上的深厚情怀

良好生态环境是人民群众迫切需要的公共产品，是一个国家和民族永续发展的必要条件。习近平生态文明思想对“人与自然和谐共生”“绿水青山就是金山银山”“绿水青山是人民幸福生活的重要内容”“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”等的深刻揭示，充分彰显人民至上的深厚情怀，深刻回答了生态文明建设为了谁、依靠谁、成果由谁共享等根本问题。

习近平生态文明思想回应了人民群众对优美生态环境的迫切需要。改革开放以来，我国经济发展取得历史性成就，也积累了大量生态环境问题。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民群众对优美生态环境的需要成为这一矛盾的重要方面。以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心，坚持问题导向，大力推动生态文明建设理论创新、实践创新、制度创新，创造性提出一系列富有中国特色、体现时代精神、引领人类文明发展进步的新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想。这一重要思想积极回应人民群众从“盼温饱”到“盼环保”、从“求生存”到“求生态”的热切期待，把党的根本宗旨与

人民群众对优美生态环境的现实需要、对建设美丽中国的美好憧憬紧密结合在一起，展现了深厚的为民情怀和强烈的责任担当，彰显了改善民生、造福人民的初心和使命，开创了党执政理念和执政方式的新境界。

习近平生态文明思想指明了中华民族永续发展的必由之路。纵观人类文明发展史，生态环境是人类生存和发展的根基，其变化直接影响文明兴衰。习近平总书记强调，生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。面对这道历史必答题，习近平生态文明思想把生态文明建设作为“五位一体”总体布局的重要组成部分，把人与自然和谐共生作为在新时代坚持和发展中国特色社会主义的一条基本方略，把绿色发展作为新发展理念的组成部分，把打好污染防治攻坚战作为三大攻坚战之一，把美丽与富强、民主、文明、和谐一道作为到本世纪中叶建成社会主义现代化强国的目标之一，等等。这一系列顶层设计、战略规划、统筹部署，充分体现了我们党对生态文明建设规律的深刻把握，对人民群众、对子孙后代高度负责的历史担当，科学指明了实现中华民族永续发展的必由之路。

(下转3版)

要有勇攀世界科技巅峰的雄心壮志

□ 本报评论员 何忠国



2022年9月，我国首次按照国际通行适航标准自行研制、具有自主知识产权的喷气式干线客机C919大型客机，完成全部适航审定工作后获中国民用航空局颁发型号合格证，标志着我国具备自主研发研制世界一流大型客机能力，是我国大飞机事业发展的一个重要里程碑。习近平总书记曾在会见C919大型客机项目团队代表并参观项目成果展览时强调，在实现中华民族伟大复兴的征程上，我们要着眼长远战略，根据实际情况制定切实目标，选择正确技术路线，一茬接着一茬干，一件事接着一件事办好。要有雄心壮志，世界科技巅峰我们都要奋勇攀登。

科技立则民族立，科技强则国家强。科学技术始终以一种不可逆转、不可抗拒的力量推动着人类社会向前发展。近现代史上的数次科技和产业

革命，对全球格局和文明进步产生深刻影响。近代中国落伍的一个重要原因是科技上的落伍。实现中华民族伟大复兴，我们必须冲在世界科技发展的最前沿，奋力登上世界科技的最高峰，真正建成世界科技强国。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。十年来，我国高新技术日新月异，重大创新成果竞相涌现，在中微子震荡、铁基超导、脑科学等前沿方向上取得一批重大原创成果，北斗导航全球组网，超导量子计算原型机“祖冲之号”成功问世，自主第三代核电机组“华龙一号”投入商业运行，高速铁路列车初步建立起完整的自主技术体系。新一代信息技术、生物技术、高端装备、绿色环保等战略性新兴产业发展迅速。新型基础设施建设加快，云计算、大数据、区块链、人工智能等数字技术与传统产业深度融合。创新创业创造活力竞相迸发，国际科技创新中心、综合性国家科学中心创新能级持续提升，我国在全球创新指数的排名，从2012年

的第34位上升到2021年的第12位。科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃，从点的突破迈向系统能力提升，科技创新取得新的历史性成就，我国迈入创新型国家行列。

迈入创新型国家是一个历史性的转折点，我国科技整体水平大幅提升，让我们拥有了抓住新一轮科技革命和产业变革机遇的基础和底气。同时，也要看到，我国原始创新能力还不强、创新体系整体效能还不高等一系列短板亟待解决，实现2035年跻身创新型国家前列的战略目标，还需要付出更大的努力。21世纪的竞争，本质上是以科技创新为核心的全面创新竞争，基于科技创新的社会生产力发展和劳动生产率提高，是主导国家命运的决定性因素。当今世界百年未有之大变局加速演进，科技创新成为国际战略博弈的主要战场，围绕科技制高点的竞争空前激烈。世界各国的经验启示我们，坚持自主创新是攀登世界科技高峰的必由之路，必须坚定不移走中国特色自主创新道路，把科技的命脉牢牢掌握在自己手中，在科技自立自强上取得更大进展，不

断提升我国科技发展的独立性、自主性和安全性，形成国际科技竞争新优势。

“世上无难事，只要肯登攀。”在实现中华民族伟大复兴的新征程上，我们比以往任何时候都更加需要强大的科技创新力量。在科技创新的道路上，唯有树立勇于攀登世界科技巅峰的雄心壮志，以与时俱进的精神、革故鼎新的勇气、坚忍不拔的定力，敢为人先，追求卓越，努力探索科学前沿，发现和解决新的科学问题，开辟新的领域和方向，勇于攻坚重大课题、进入“无人区”和“深水区”，才能抓住新科技革命的历史机遇，掌握全球科技竞争先机。在全面建设社会主义现代化强国的进程中，我们要坚持把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，充分发挥新型举国体制优势，强化国家战略科技力量，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，直面问题、迎难而上，向着世界科技强国的目标不断前进，为中华民族伟大复兴注入强劲的科技新活力。

本期导读

习近平总书记强调的关键词

习近平总书记强调的“指挥棒”

第 2 版

习近平新时代中国特色社会主义思想原创性研究

深刻认识新发展理念的内在逻辑和理论贡献

第 2 版

高端智库

如何加强国际传播能力建设

第 5 版