

上合组织发展历程中新的里程碑

□ 吴晓丹

9月15至16日，上海合作组织（上合组织）成员国元首理事会第二十二次会议在乌兹别克斯坦撒马尔罕举行。这是新冠肺炎疫情发生以来，上合组织成员国元首的首次线下聚会，深受国际社会关注。今年是上合组织宪章签署20周年和成员国长期睦邻友好合作条约签署15周年，对上合组织具有重要标志性意义。中国国家主席习近平出席峰会并发表题为《把握时代潮流 加强团结合作 共创美好未来》的重要讲话，从战略和全局高度指引上合组织发展，就各成员国加强团结、推动本组织发展提出重大倡议主张。在各方共同努力下，撒马尔罕峰会成为上合组织历史上出席国家领导人最多、成果最丰富的一次峰会，为站在第三个十年的上合组织发展擘画了新蓝图，成为上合组织发展历程中新的里程碑。

（一）

成立21年来，“上合大家庭”持续壮大。从最初的6个成员国，发展到如今世界上幅员最广、人口最多，具有重要影响力和权威性的区域性国际组织。这向世界表明，上合组织不是封闭排他的“小圈子”，而是开放包容的“大家庭”。在上合组织框架下，各国合力走出“结伴不结盟、对话不对抗”的新路，取得辉煌发展成就，积累了丰富的合作经验，成为促进世界和平发展、捍卫国际公平正义、维护成员国安全稳定不可或缺的建设性力量，是构建新型国际关系和人类命运共同体的生动实践。

成立21年来，“上海精神”得到积极弘扬。习近平主席指出，上海合作组织始终保持旺盛生命力、强劲合作动力，根本原因在于它创造性地提出并始终践行“上海精神”，主张互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展。遵循“上海精神”，上合组织将来自不同地域、处于不同发展阶段、有着不同文明传统的国家凝聚在一起，产生强大的集体之力、团结之力、合作之力。“上海精神”概括了成员国在长期友好交往中形成的合作理念，集中反映了地区国家增进睦邻友好、深化互利合作、促进文明交流、谋求发展繁荣的共同追求，是对国际关系理论的重要创新和巨大贡献，也是上合组织发展的生命之源和不懈动力。

成立21年来，上合组织的合作内涵不断扩大。上合组织发端于安全合作，是世界上第一个以打击包括恐怖主义在内的“三股势力”为己任的政府间合作组织。经过21年发展，上合组织在实践中逐步开拓经济、人文等重点合作领域，建立在普遍安全基础上的区域经济合作不断发展，各国充分利用自身优势，深入开展经贸、交通、农业、能源、工业、金融、科技等领域合作，携手推进共建“一带一路”和区域合作倡议对接，实现了从安全与经济合作的“双轮驱动”到“卫生健康共同体”“安全共同体”“发展共同体”和“人文共同体”的“四个共同体”多轨并进，正向着更光明的前景锐意进取。

成立21年来，上合组织的国际影响日益增强。上合组织成立以来，始终以上合组织宪章和成员国长期睦邻友好合作条约为准绳，以

“上海精神”为旗帜，成员国重视就重大国际和地区问题协调立场，及时发出一致声音，推动政治解决热点问题，提升了上合组织在国际事务中的话语权和影响力。成员国坚持开放包容、合作共赢，积极同观察员国、对话伙伴开展合作，不断密切与联合国、东盟等国际和地区组织交往，朋友圈不断扩大。上合组织成员国超越文化差异、制度模式、发展道路等诸多方面的差异，成功探索出新型区域组织的发展道路，树立了地区和国际合作的典范。

（二）

如今，上合组织正处于第三个十年的起点上。放眼世界，百年变局加速演进，新冠肺炎疫情反复延宕，大国关系深刻调整，地缘冲突蔓延外溢，冷战思维和集团政治回潮，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流，和平赤字、发展赤字、信任赤字、治理赤字有增无减，人类社会正站在十字路口，面临前所未有的挑战。新形势下，上合组织作为国际和地区事务中重要建设性力量的作用愈发凸显，要勇于面对国际风云变幻，牢牢把握时代潮流，不断加强团结合作，推动构建更加紧密的上海合作组织命运共同体，为维护地区和平稳定、捍卫国际公平正义贡献“上合力量”。

凝聚合作新共识。成立以来，上合组织成员国以上合组织宪章和成员国长期睦邻友好合作条约这两份纲领性文件为思想基石和行动指南，逐步成功探索出一条新型国际组织成长壮大之路，积累形成了一系列富有启示意义的重要成功经验。习近平主席在峰会上深刻总结上合组织成功经验，即坚持政治互信、坚持互利合作、坚持平等相待、坚持开放包容、坚持公平正义，指出这“五个坚持”充分体现了“上海精神”，始终是上合组织的生命力所在，也是必须长期坚持的根本遵循。“五个坚持”是对上合组织鲜明特征的系统概括，也是对国与国相处之道的深邃思考，得到各方积极响应。“五个坚持”是真正多边主义的实践，回答了在新的时代背景下应当推进什么样的新型区域合作、如何推进新型区域合作的问题，对上合组织发展提供了重要指引，也对促进国际关系健康公正发展具有重要指导意义。

指明未来新方向。新形势下，上合组织作为国际和地区事务中重要建设性力量，要在国际关系历史演变中把握大局大势，在人类共同发展的宏大格局中行稳致远。习近平主席为此提出五点建议，强调要加大相互支持、拓展安全合作、深化务实合作、加强人文交流、坚持多边主义，这些建议契合成员国求团结、促稳定、谋发展的共同心声，为上合组织擘画了前进路线图、指明了合作新方向。习近平主席还深刻阐述了全球发展倡议和全球安全倡议的要旨所在，邀请各方共同参与落实。两大倡议契合各方关切，得到各国领导人积极响应，表示要继续加强全球发展倡议、全球安全倡议同本国战略和地区合作倡议对接，拓展小多边和次区域合作，打造更多合作增长点，不断发掘各领域合作潜力，携手将上合组织地区打造成和谐、安宁、稳定、可持续发展的示范空间。

开启合作新征程。在各方共同努力下，峰会通过了涵盖经济、金融、科技、人文、机制建设、对外交往等领域共40余项成果文件，是上合组织历史上成果文件最为丰富的一次。特别是在中方推动下，成员国元首发表关于维护国际能源安全、维护国际粮食安全、应对气候变化、维护供应链安全稳定多元化等4份重磅声明，这些都是当今世界面临严峻挑战、亟待有效解决的焦点问题。峰会签署并发表《上海合作组织成员国元首理事会撒马尔罕宣言》，彰显了各方在百年变局与世纪疫情叠加交织、国际和地区形势深刻演变之际，共筑安全、共谋发展、共建家园的强烈愿望，也为推动构建更加紧密的上合组织命运共同体注入正能量。

迈出新步伐。撒马尔罕峰会前，越来越多国家申请加入“上合大家庭”，充分表明上合组织的合作理念深入人心，发展前景被广泛看好。本次峰会扎实有序推进扩员进程，给予更多认同本组织合作理念的国家相应法律地位，接收伊朗为成员国，支持启动白俄罗斯加入程序，批准埃及、沙特、卡塔尔、同意巴林、马尔代夫、阿联酋、科威特、缅甸为新的对话伙伴。上合组织迎来新一轮最大规模扩员，巩固扩大了作为世界上人口最多、幅员最为辽阔的地区合作组织的地位和影响，壮大了维护国际公平正义的有生力量，再次彰显出“上海精神”的凝聚力和吸引力。上合组织作为涵盖26个国家的新型国际组织，越来越显示出强大的生命力和光明的发展前景，必将为维护亚欧大陆以及世界的和平与繁荣、为推动构建人类命运共同体注入新的动力。

见证中国新贡献。作为上合组织重要创始成员国，中国一直重视、支持和推动上合组织发展。习近平主席在峰会上明确表示，中国共产党即将召开第二十次全国代表大会，全面擘画下一个阶段中国发展蓝图。无论国际形势如何变化，中方将始终坚持和平发展、开放发展、合作发展、共同发展，视上海合作组织为外交优先方向，愿以自身发展助力地区国家发展，为各国人民创造更多福祉。习近平主席宣布推动上合组织发展的一系列务实新举措，以实际行动说明，中国不仅是全球发展倡议和全球安全倡议的提出者，也是践行倡议的行动派。各国领导人对中国的积极贡献表示高度赞赏，预祝中共二十大取得圆满成功，并对中国的发展前景充满信心，都希望全面加强同中国的互利合作，也都期待中国在国际事务中发挥更大作用。

奏响合作之声，凝聚众行之志。撒马尔罕峰会再启程，上合组织继续高举“上海精神”旗帜，致力于构建更加紧密的上海合作组织命运共同体，必将为世界持久和平与共同发展作出更大贡献。

（作者系习近平外交思想研究中心特约研究员）



石油是人类生存、经济发展、文明进步不可或缺的重要资源，也是关系国民经济命脉和国防安全的重要战略物资。石油储备能够有效平抑价格波动、应对供应短缺和化解地缘政治风险，诸多发达国家都相应建立了石油储备体系。法国国内石油资源匮乏、海外依存度高，是最早建立石油储备制度的国家，通过多年探索形成了相对完备的石油储备体系。

依靠法律法规建立石油储备制度。第一次世界大战大大消耗了法国财力，也使法国政府及社会各界广泛认识到石油作为战略物资的重要性。石油储备的概念，以及国家石油储备制度也由此产生。1925年1月，法国议会通过法案，决定成立“国家液体燃料署”，主管石油储备工作。同年以法律形式建立了企业石油储备制度，出台了石油法，对石油经营者的储备责任和义务做出界定。1958年颁布的《关于工业石油储备库存结构的第58—1106号法》（1975年修改），规定了石油储备的目标、规模、体制、管理、资金、方式、布局、动用、销售与分配等。1992年出台的《石油供应安全法》规定并调高了在法国本土必须储备的石油消费量和法国海外省必须储备的石油消费量。根据《石油供应安全法》规定，法国设立石油战略储备行业委员会作为管理机构，专门负责制定储备政策以及战略石油储备的运作。同时，成立安全储备管理有限公司承担经营功能，根据石油战略储备行业委员会的要求进行石油储备管理，并收取相应管理费用，石油生产和经营企业绝大多数都是其股东。石油战略储备行业委员会和安全储备管理有限公司共同承担着60%左右的储备义务。法国政府对战略储备石油实行永久监控，采用法律监督、海关监管、违规处罚等多种手段。在法律框架下，各职能部门分工明确、责任清楚。法国以石油法为基准，对石油储备进行具体指引和规范，石油储备体系建设的不同阶段，均是用法律或法令的形式，明确政府和企业的储备义务及处罚措施，并且随着形势的变化不断对其进行调整。经过几十年的完善，法国逐步建立起一套完整的、符合本国实际的石油储备法律制度体系。

构建“三方共建型”石油储备模式。法国充分发挥政府主导作用，调动多方储备的积极性，形成了由政府、相关机构和石油生产经营者“三方共建型”的石油储备模式。政府建立石油储备库，经费由国家财政负担，并由国家绝对控制；石油产品生产者与经营者在生产和经营的同时负有战略储备的义务；相关机构（包括公、私机构）也要储备一定数量的石油，这部分的储备费用由石油产品生产者与经营者按比例分摊。法国注重发挥企业力量与市场空间。1925年，法国在发放进口原油、石油副产品的经营许可证时，要求经营者有前12个月经营量的储备能力，并沿用至20世纪80年代末。1993年实施的新石油法规定，法国的石油经营者都要承担应急石油储备义务，必须建立和维持上年原油和油品消费量26%的石油储备，相当于95天的消耗量。对于海外省、海外领地和地方行政区域，战略储备的数量为前一年销售总量的20%。石油经营者可以自主选择将法定石油储备义务量的54%或者80%交由石油战略储备行业委员会代为储备，石油战略储备行业委员会向其收取存储费用，经营者剩下的46%或者20%储备义务则可自行储备，其中10%的储备可在法国本土以外通过和政府协商的方式进行。基于此，法国石油储备在很大程度上减少了国家财政开支，对控制石油储备的成本以及进一步提升石油储备能力具有重要作用。

法国如何进行石油储备

□ 冀翠萍

探索适合本国国情的储备结构。美国和日本等发达国家储备的主要是原油，与其不同的是，法国石油储备以成品油为主、原油为辅。法国之所以主要储备成品油，与法国社会的特点不无关系。法国是一个具有罢工传统的国家，工会经常以封锁油库的方式向政府施压，给法国经济发展和人民生活带来严重影响。为确保石油供应的安全性，在实施石油储备政策时，法国着重考虑成品油储备。正因为以成品油储备为主，所以储备方式主要是地上油罐。

严格石油储备的投放与使用。石油储备作为重要的战略物资，对于何时动用、如何动用，各国都非常谨慎。在法国，国内某地区的石油市场出现明显短缺时，能源和矿产资源局有权力要求石油战略储备行业委员会和安全储备管理有限公司动用特定的石油储备，但法国其他地区的石油储备仓库要相应增加储备量，以维持全国石油战略储备总量不变。当一个地区的石油储备被动用后，必须保证在30天内恢复该地区的石油储备。法国法律同时规定，如要动用战略石油储备，它还必须与欧盟以及国际能源机构协调行动。2011年，法国政府曾响应国际能源机构的号召，向市场投放约320万桶战略石油储备，而这一行动结束后，法国就恢复了原有战略石油储备水平，以保障本国石油供应安全。



（上接1版）

以自信自强、守正创新的精神状态，拓展文学胸襟，坚守人民立场，响应人民期待，新时代文学“高峰”境界进一步提升和凸显

新时代需要文艺高峰，也完全能够铸就文艺高峰。广大文艺工作者要坚持以人民为中心的创作导向，把人民放在心中最高位置，把人民满意不满意作为检验艺术的最高标准，创作出更多满足人民文化需求和增强人民精神力量的优秀作品，让文艺的百花园永远为人民绽放。党的十八大以来，中国作协深刻体会文学事业所肩负的文学之重、人民之重、新时代之重，坚持以人民为中心的工作导向和创作导向，坚持“二为”方向、“双百”方针，把创作生产优秀作品作为工作的中心环节，把提高质量作为文学作品的生命线，推动文学创作从“高原”向“高峰”迈进。文学创作百花齐放，活力奔涌，长篇小说、中短篇小说、报告文学、诗歌、散文、儿童文学、军事文学佳作纷呈，非虚构、科幻文学、生态文学展现着新视野和新空间，网络文学、影视剧改编等呈现出鲜明的现实题材转向，广大作家和文学工作者以昂扬的精力开创文学事业新局面。

推动作家深入生活、服务基层。中国作协把深入生活、扎根人民作为根本途径，把满足人民日益增长的多样化的精神文化需求和增强人民精神力量作为根本任务，激励人

民创造美好生活。创建中国作家“深入生活、扎根人民”新时代文学实践点，持续推进定点深入生活项目。成立全国文学志愿服务联席会议，举办面向基层的“文学照亮生活”公益大讲堂，开展文学周、朗诵会等形式多样的文学活动，不断满足人民群众对美好精神生活的向往。

加强创作规划组织引领。总结文学创作经验，研究探索具有新时代特点的重点创作规划组织模式，召开新时代文学攀登计划联席会议、全国诗歌座谈会、第八次全国青年作家创作会议、第六届全国少数民族文学创作会议，举办中国文学博鳌论坛、中国网络文学论坛和各种专题研讨会，凝聚共识，激发活力。支持重点作品选题项目894个，扶持定点深入生活项目784个，不断提高重点文学创作规划组织水平。

精心组织评奖评论。切实把好文学评论方向盘，加强阵地建设，文学理论评论积极回应时代课题，密切关注文学现场，有效承担引导创作、推出精品、提高审美、引领风尚的使命责任。茅盾文学奖、鲁迅文学奖、全国少数民族文学创作骏马奖、全国优秀儿童文学奖10年来获奖的208件作品代表着新时代文学发展成就，对促进文学高质量发展发挥了重要引领作用。从第八届鲁迅文学奖颁奖开始，打造以四大文学奖颁奖为核心的“中国文学盛典”，通过与影视平台、互联网平台的充分合作，以隆重典雅、形态丰富、传播力强的大型文学主题盛典，表彰具有最高荣誉的国家级文学奖项，以充分的仪式感表达对文学的敬重、对读者的尊重，发挥名家与大奖相辉映、作品与读者在一起的效应，增强文学的吸引力和传播力，在全社会凝聚磅礴的文学力量，开拓作协工作、

文学工作的新局面。

不断拓展文学边界。积极融入新的传播环境和产业格局，与国家广电总局、新华社、中国科协等签署战略合作协议，与各网络平台加强合作，不断强化文学作品知识产权的深层次、多角度、全方位开发利用，充分释放文学潜能和价值，提升文学价值。通过文学领域供给侧结构性改革，加快优质文学资源“破圈”传播、“跨界”生长。《平凡的世界》《人世间》等一大批影响广泛的优秀文学作品被改编成影视剧，产生强烈反响，进一步彰显了文学作为一切艺术形式的“母体”作用。

以深邃视野和博大胸怀进行艺术创造，讲好中国故事，弘扬中国精神，新时代文学的中国气派、中国风范进一步展现

以文化人，更能凝结心灵；以艺通心，更易沟通世界。中华文化既是历史的、也是当代的，既是民族的、也是世界的。党的十八大以来，中国作协坚持高度的文化自觉和坚定的文化自信，坚持不忘本来、吸收外来、面向未来，持续推动中国文学走出去，不断扩大中华文化影响力。

推动对外文学交流。积极推动中华优秀传统文化的创造性转化、创新性发展，在继承中转化，在学习中超越。具有中华特色、体现中国精神、蕴藏中国智慧的优秀作品持续涌现，可信、可爱、可敬的中国形象越来越赢得尊重、赢得认同。不断深化与港澳台作家的联

系，举办一系列文学交流活动，广泛团结爱国力量，维护祖国统一。畅通交流渠道，成立“一带一路”文学联盟，强化18个中外文学论坛机制建设，启动中国文学海外读者俱乐部，在南宁、南京成立国际文学交流中心，举办汉学家文学翻译国际研讨会，实施鲁迅文学院国际写作计划，资助364个中国当代文学精品对外译介项目和翻译工程项目，举办国际网络文学周，推动网络文学走向世界。对外文学交流为实现中华民族伟大复兴创造了有利国际环境，为推动构建人类命运共同体作出了文学的贡献。

以发挥组织优势和专业优势为重点，紧扣“做人的工作”，深化作协改革，党与广大作家和文学工作者的桥梁纽带作用进一步发挥

发挥文联、作协系统的组织优势，创新工作体系，向基层文艺工作者倾斜，用事业激励人才，让人才成就事业；发挥文艺界人民团体的专业优势，强化行业服务、行业管理、行业自律，行风建设得到深入推进。

紧扣政治引领、团结引导、联络协调、服务管理、自律维权、推动创作的职能任务，深化作协改革，全面增强改革的系统性、整体性、协同性，不断推进创新的整体性、重塑性、重构性，着力增强发展动力、激发内在活力，强化吸引力、凝聚力、汇聚起推动作协工作和文学事业在深化改革中奋勇前行的磅礴力量。坚持面向作家、面向基层、面向社会，设

立社会联络部和网络文学中心，加快推进中国作协所属报刊社网改革改制。文学期刊坚持面向基层、面向新人、面向青年，保持生生不息的办刊活力。加强指导协调，帮助各地因地制宜探索基层作协改革模式，基本实现地市级作协组织的全覆盖。通过深化改革，作协组织活力、向心力、吸引力和行业影响力不断增强，“作家之家”的认可度越来越高。

紧扣“做人的工作”，加强作家的政治引领，不断壮大文学队伍。把加强青年文学人才队伍建设作为文学事业的“百年大计”，高度重视对网络作家、自由撰稿人、自媒体写作者等新兴群体的团结引领，更加积极地发现和扶持文学新人，更加有力地支持基层作者和边远地区作者，文学事业长江后浪推前浪的生动局面正在形成。10年来，共发展中国作协会员6279人，个人会员总数达到13834人。新会员中，45岁以下的青年作家、女作家、少数民族作家、网络作家和自由撰稿人等文学群体占比均大幅提高。积极推动实施国家文学荣誉制度。近年来，王蒙荣获“人民艺术家”国家荣誉称号，路遥、蒋子龙荣获“改革先锋”称号，作协系统一大批老党员获颁“光荣在党50年”纪念章。党和人民授予的荣誉有力地激励着广大作家和文学工作者在新征程上勇毅前行。

当代中国，江山壮丽，人民豪迈，前程远大，新时代文学的广阔天地正在我们面前浩浩荡荡地展开。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，中国作协将团结带领广大作家和文学工作者在新时代的伟大征程上书写中国文学史新的壮丽篇章，以优秀的文学成果迎接党的二十大胜利召开，为实现中华民族伟大复兴贡献文学力量。