



党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央创造性提出一系列全面依法治国新理念新思想新战略,形成了习近平法治思想,引领我国社会主义法治建设取得历史性成就、发生历史性变革。依法治企是依法治国的微观基础和重要组成部分。习近平总书记指出,守法经营是任何企业都必须遵守的一个重大原则,各类企业都要把守法诚信作为安身立命之本,依法经营、依法治企、依法维权。中国石油作为国有重要骨干企业,把坚持依法合规治企作为贯彻落实习近平法治思想和党中央决策部署的实际行动,加强顶层设计,完善制度机制,狠抓责任落实,强化能力提升,在推动公司高质量发展、建设基业长青世界一流企业进程中发挥了保驾护航作用。

坚持理论引领谋新篇,深入学习贯彻习近平法治思想,为建设世界一流法治企业提供坚强政治保障

习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化的最新成果,是新时代全面依法治国必须坚持的指导思想。中国石油深刻领悟“两个确立”的决定性意义,从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治高度,全面深入学习贯彻习近平法治思想,坚定不移用党的创新理论武装头脑、指导工作、推动实践。

在学思践悟、精准理解上下功夫。落实“第一议题”制度,坚持党组带头学、及时学、跟进学、系统学、研讨学,准确把握习近平法治思想的科学体系、丰富内涵、精神实质和实践要求,做到真信笃行、知行合一。举办党组成员和全体党组管理干部参加的习近平法治思想专题学习班,开办公司中层以上干部参加的线上培训班,持续推动各层级再学习、再领会、再落实,不断强化思想引领。

在谋篇布局、顶层设计上下功夫。把坚持依法合规治企列为公司“四大兴企方略”之一,纳入公司“十四五”规划,明确了建设治理现代、经营合规、管理规范、诚信守法的世界一流法治企业总体目标和路径,到2025年,法治企业建设取得明显进步;到2030年,法治企业建设取得更大成

坚持依法合规治企 为建设世界一流法治企业提供坚强保障

□ 中国石油天然气集团有限公司党组书记、董事长 戴厚良



效,多数企业达到世界一流法治企业水平;到2035年,建成世界一流法治企业。制定出台《关于深化依法合规治企、加快建设世界一流法治企业的实施意见》,以坚持依法合规治企和强化管理为主题召开公司领导干部会议,专题部署、系统推进,不断完善依法合规治企的工作思路和重点举措。

在加强领导、把牢方向上下功夫。落实“两个一以贯之”要求,把加强党的领导贯彻到依法合规治企各方面各环节,一体推进依法治企与从严治党,巩固党组织在公司治理结构中的法定地位,完善党组织参与公司治理的运行机制,发挥党组(党委)把方向、管大局、促落实的领导作用。公司党组和所属企业党委将依法合规治企摆上重要议事日程,加强总体谋划和推动落实,定期听取工作汇报,及时分析研究解决重大问题,确保依法合规治企的正确政治方向。

在统筹推进、贯通融合上下功夫。坚持系统观念,统筹把握依法合规治企与强化管理、公司治理的关系,始终将强化管理作为企业有效运行的基础和前进的动力,将依法合规治企作为企业一切活动必须遵循的底线和红线,将公司治理作为现代企业一项根本性制度安排,做到相互补充、相互促进,共同推动世界一流企业建设。统筹把握依法合规治企与深化改革的关系,坚持在法治轨道上推进公司治理体系和治理能力现代化,以依法合规为前提深化改革,以深化改革的措施提升依法合规治企水平,实现改革与法治“两翼齐飞、双轮联动”。

坚持纲举目张抓关键,优化完善法治建设重点措施,为建设世界一流法治企业提供健全机制保障

依法合规治企涉及方方面面,抓

住重点、抓牢关键才能事半功倍。中国石油聚焦加快打造世界一流法治企业的目标,突出关键环节和重点事项,固根基、补短板、强弱项,不断增强依法合规治企的针对性、实效性。

完善依法治理机制。按照建立健全中国特色现代企业制度的要求,持续完善公司治理结构,以公司章程为依托,依法厘清各治理主体职责边界,构建“权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡”的公司治理结构体系;持续完善上市公司和控(参)股企业依法治理机制,既注重防范公司人格混同风险,又注重避免“控股不控权”、管理不到位等问题;持续完善依法决策机制,确保每项决策于法有据、风险可控、稳妥可行,经得起实践和历史的检验。

完善制度建设机制。坚持把制度建设摆到重要位置,以公司章程为核心,着力健全总部、板块(专业公司)、企业“三个层次”和法人治理类、职能管理类、专业管理类、生产作业类、党的建设类“五个类别”的制度体系,持续提高制度质量,狠抓制度执行,不断提升制度的系统性、科学性和权威性,做到用制度管权、管事、管人。目前,公司总部层面现行有效制度730余项,基本实现重要经营管理事项制度全覆盖,为规范管理提供了有力支撑。

完善法律保障机制。围绕服务保障公司战略实施、改革发展、生产经营,强化重大事项法律参与深度,总法律顾问和法务部门常态化参与党组及董事会重要决策会议,各级法律人员年均出具法律意见6000余份,法律专业保障质量和效果持续提高。强化合同全过程管理,组织制订全面覆盖各领域的125份合同示范文本,将重合同、守信用全面落实到对外交易、内部交易、关联交易全过程,注重合同履行过程中的权利维护,加大合同突出问题治理力度,确保实现规范交易、简约交易、阳光交易。贯彻“防范胜于救灾”的理念,强化案件预防

处理和全链条管理,加大主动维权力度,建立完善防范、打击外部侵权的长效机制,近3年年均避免或挽回经济损失25亿余元。

完善合规管理机制。牢固树立全员合规、主动合规、实质合规的理念,优化合规管理体系,加强合规风险防控,为企业防控风险、稳健经营提供了重要基石。适应当前国际环境日趋严峻复杂、海外业务法律合规风险加剧的实际,制定落实《关于新形势下全面加强涉外法治工作、促进境外业务依法合规经营的实施意见》,坚持国家利益至上,依法合规开展国际投资、贸易和生产经营,深入做好税收、数据信息安全、反垄断、环境保护等方面风险防范和应对,有效确保了海外业务安全平稳健康发展。

坚持系统推进强合力,全面落实落细法治建设各方职责,为建设世界一流法治企业提供高效组织保障

依法合规治企是一项系统工程,必须齐抓共管、上下同心、协同推进。中国石油持续构建领导带头示范、各部门齐抓共管、全员共同参与

的依法合规治企工作格局,强法治、强合规成为全体干部员工的共同追求和一致行动。

注重领导干部率先垂范。认真落实企业主要负责人法治建设第一责任人职责,所属企业主要负责人坚持将落实法治建设要求与推进各项重点工作同谋划、同部署、同推进、同检查,将带头厉行法治贯穿履职全过程。各级领导班子成员认真履行“一岗双责”,带头尊法学法守法用法,带头依法依规办事,带头强化内部管理,着力当好循法度、强法治、重合规的示范者引领者。将依法合规经营

情况纳入企业领导班子业绩考核,每年开展法治建设检查,考核结果与企业工资总额和领导班子成员绩效奖金挂钩,实行严考核、硬兑现,推动了法治责任的有效落实。

注重职能部门责任落实。督促法务部门落实依法合规治企综合管理和专业保障部门职责,扎实开展法治企业建设组织推进、综合协调、督办检查工作,持续提升法律专业水平和法律管理能力,推动各项要求落到实处、抓出成效,在参与重大事项、防范重大风险、维护重大权益中充分发挥法律专业保障作用。按照管业务必须管依法合规的要求,推动其他职能部门深化本领域依法合规治企,结合管理实际突出抓好制度建设、合规管理、法治宣传教育等工作,明确任务、细化措施,确保依法合规治企要求在各项业务活动中落地见效。

注重全员参与。以关键涉法岗位为重点,将法律法规要求、法律合规风险点、风险防控措施要求逐一一对应到岗位,编制《重点岗位法律合规风险防范指引》,加强培训宣贯和实施,推动依法合规治企要求融入到业务、落实到基层、细化到人头。用好抓基层打基础这一石油工业“传家宝”,把提升基层员工法律意识和合规能力纳入“三基工作”,将掌握岗位必备的法律规定、制度要求、操作标准纳入基本功训练体系,加强以岗位练兵为主要内容的基本功训练,全面提升岗位员工依法规范操作和依法解决问题的能力。

坚持多措并举提素质,全覆盖强化员工尊法学法守法用法,为建设世界一流法治企业提供过硬能力保障

提升全体员工特别是领导干部法

治素质,对于深化依法合规治企至关重要。中国石油坚持党管干部、党管人才,大力实施人才强企和文化引领战略举措,采取针对性措施,不断提升领导干部法治能力,努力建设一支高素质专业化法律人才队伍。

突出领导干部法治能力建设。健全干部教育培训体系,与时俱进完善培训内容,重点加强习近平法治思想专题培训,加强宪法、党章以及相关法律法规政策和党内法规的培训,使各级领导干部懂法懂规、知法知规,明白什么事能干、什么事不能干、事情应该怎么办。注重强化实践锻炼,让领导干部特别是年轻干部到经营环境复杂、矛盾纠纷多发、合规管理基础薄弱的企业和吃劲负重的岗位上经受磨砺,在法治建设示范企业创建、合规风险问题应对、纠纷案件解决等实践中经受考验。通过学习和培训和实干实战,领导干部运用法治思维、法治方式和精益管理深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力得到有效提升。

抓好法律专业人才培养。突出抓好专业化总法律顾问队伍建设,配齐配强重点企业总法律顾问。盘活用好现有法律人才,充实法律合规岗位配备,探索建立跨区域交流机制和建设区域法律机构,多渠道引入法律人才,多措并举用好法律人才。目前,公司已经建立起一支拥有专职法务人员1600余人的法律人才队伍,在规范管理、防范风险、保障权益中发挥了关键作用。

营造依法合规企业文化氛围。把依法合规治企作为新时代石油先进文化建设的重要内容,推进法治宣传教育制度化、常态化、多样化,加强全员廉洁教育,使依法合规、诚信守法、廉洁从业成为全体干部员工的自觉行为和基本准则。深入开展“转观念、勇担当、强管理、创一流”主题教育活动,围绕守法合规,通过铁人先锋APP、短视频等多种方式,广泛开展大学习、大讨论活动,及时选树先进典型,总结推广鲜活经验,营造了比学赶帮超的法治建设生动局面。

法治兴,企业兴。2021年,中国石油国内外油气生产、全员劳动生产率等指标创历史新高,经济效益和上缴税费位居中央企业前列。2022年前3季度,公司经营业绩连续创历史新高。中国石油将深入贯彻落实习近平法治思想和党中央关于全面依法治国的决策部署,踔厉奋发、勇毅前行,推动法治企业建设迈上新台阶,不断夯实基业长青世界一流企业建设的法治根基,为保障国家能源安全、全面建设社会主义现代化强国作出新贡献。

以高质量党建引领企业战略转型

□ 中国电力国际发展有限公司党委

中国电力国际发展有限公司(以下简称中国电力)是国家电投集团旗下上市公司,2004年在香港联交所上市,是内地电力行业在港首家红筹上市企业。作为我国电力行业改革开放的先行者,中国电力参与并见证了世纪之交以来我国电力行业的高速发展时代。但是面对能源革命新形势和“双碳”时代新要求,中国电力和传统发电企业一样面临绿色低碳转型的阵痛。

面对绿色低碳转型的时代之问,中国电力党委牢记“国企姓党”政治属性,胸怀“国之大者”,以高质量党建为引领,树企业家精神强担当,坚定绿色低碳转型的战略方向,坚定改革破局、创新驱动的战略路径,以“等不起、坐不住、加速跑”的紧迫感,开启中国电力绿色转型、倍速发展的新征程。

感悟伟大建党精神,凝聚战略转型决心

2021年,中国电力按照党中央统一部署开展党史学习教育之时,恰逢企业从传统火电向绿色低碳转型的关键时期。中国电力新任党委领导班子组建后,紧抓党史学习教育契机,从百年党史中汲取智慧和力量,把中国电力战略转型成效作为党史学习教育成果转化的出发点和落脚点,把学思践悟贯穿于党史学习教育促企业战略转型的全过程。

党的十九届六中全会《决议》指出:“一百年来,党坚持性质宗旨,坚持理想信念,坚守初心使命,勇于自我革命,在生死斗争和艰苦奋斗中经受住各种风险考验、付出巨大牺牲,

锤炼出鲜明政治品格,形成了以伟大建党精神为源头的精神谱系。”伟大建党精神正是新时代电力企业转型发展所需的精神动力之源。中国电力通过党委会、中心组、读书班、大讲堂等形式,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,从百年党史中感悟伟大建党精神,通过“看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功”,引导党员干部职工直面近年来中国电力“习惯思维和路径依赖重、清洁能源发展步子慢、上市公司市值长期低于净资产”等痛点,深刻反思“中国电力过去为什么发展得好,近年来为什么清洁能源发展落后了,下一步要怎么办”的问题,痛定思痛,凝聚战略转型的坚定决心,重振再创辉煌的精气神,为转型发展做好思想准备、提供精神动力。

千难万难,转变思想最难。中国电力按照国家电投集团党组部署,充分运用集团“三问”工作法,党委书记、董事局主席亲自撰文并带头,引导全员反问反思:一是问认识。作为集团旗下上市公司,我们要不要当集团清洁能源发展的主力军?二是问能力。面对绿色转型、创新驱动、国际化经营的新形势新任务,我们能力本领够吗,干部人才堪当重任吗?三是问行动。面对“双碳”时代来临,我们准备好了吗,要采取什么举措?通过触及灵魂的“三问”,最终凝聚起“等不起、坐不住、加速跑”的全员思想共识和一致行动。

领会“双碳”战略思想,谋定战略转型方向

中国电力深入研学“四个革命、

一个合作”“碳达峰碳中和”等一系列重大举措,运用“学习、研究、创新、落实”工作法,认真思考中国电力新时代要“扮演什么角色、干成什么样子、准备怎么干”的战略问题。

经过半年的酝酿、谋划,中国电力制定了新发展战略,确定了“从传统发电企业转型为绿色低碳能源供应商”的新定位,树立了“低碳赋能美好生活”的使命,提出了到2025、2030、2035三个阶段的战略目标和战略路径。2021年10月23日,中国电力举办了建设世界一流低碳企业发展论坛暨中国电力新战略发布会,公开发布了新发展战略,共同签署了绿色低碳倡议,宣示了向绿色低碳转型的决心,展示了主动接受社会监督转型成效的勇气,把战略转型的大旗高高地举起来。

激发企业内生动力,破除转型发展障碍

面对转型发展的迫切要求,中国电力用好“双百企业”的优势,抓住国企改革三年行动的契机,敢破条条框框,敢出硬招实招,把激发企业内生动力和活力作为关键抓手,有力支撑了转型发展。中国电力获评国资委2021年度“双百企业”专项考核标杆企业。

建立“全面发展、全员发展”机制。上至公司领导班子、中至本部部门、下至系统单位,大家都要承担转型发展重任,都要当好转型发展“大使”。2021年度中国电力清洁能源项目核准规模相比2020年度增长137%。大刀阔斧推进选人用人机制改革。坚持党管干部、党管人才原则,

大力推进干部年轻化。新班子成立至今,新选任领导干部中45岁以下干部占比达68%。大力推进市场化选聘。去年以来,共组织了21批次、56个岗位的公开招聘,系统内外共4000余人应聘,引进一批管理和技术骨干人才。打破干部“能上不能下”的痼疾。对4名不能胜任转型发展要求的干部,进行了降职、待岗调整。把基层一线作为干部成长成才的必经途径,从制度上明确应届大学生须先下基层锻炼,有计划地组织缺少基层经验的机关干部到基层去历练。

打破薪酬分配“大锅饭”。在所属单位经营业绩考核中,新增发展绩效指标,加大薪酬分配与转型发展挂钩力度。同时,调低基本工资占比、提高绩效工资占比,对在转型发展中作出贡献的单位、部门和人员给予专项奖和即时奖。2021年共兑现专项奖、即时奖1.21亿元。

加大对创新创业激励。对创新型、市场化的绿能新兴产业大胆实施项目跟投,对中国电力上市公司实施股权激励计划,对“科改示范”企业积极推进股权激励改革。通过激励措施,将创新者、创业者、奋斗者绑定到转型发展的战车上,实现风险共担、利益共享,持久激发干部人才的积极性和创造性。

“双轮”驱动两条赛道,开创转型发展新局

在转型发展的过程中,中国电力坚持把创新作为转型驱动力,坚持守正创新,全面发力清洁能源主赛道,主动切入绿能新兴产业新赛道,在担负好能源保供责任基础上开创转型发

展新局面。

全面发力清洁能源主赛道,坚决担起能源保供责任。截至2022年上半年,中国电力全口径清洁能源装机容量较2021年初增加811万千瓦,清洁能源装机占比为56.81%,成为香港资本市场首家实现清洁能源装机超50%的传统火电企业。去年下半年以来,面对煤炭价格持续高企的压力,中国电力不讲条件、不计代价,千方百计增加煤炭库存,确保机组能开尽开、应发尽发,担负好能源央企保供电、保供热、保民生的责任。

主动切入绿能新兴产业新赛道,培育面向未来的新增增长点。在新型储能、绿电交通、彩色光伏、乡村振兴等领域组建混合所有制企业,发挥国有资本影响力和民营企业机制活力的双优势,着力培育绿能新兴产业和打造独角兽企业。换电重卡业务居行业前列,获得“第五届亚太经济组织能源智慧社区最佳实践奖——智慧交通金奖”。电化学储能业务去年增量居行业首位,储能公司列入国资委“科改示范企业”。彩色光伏和废旧光伏回收再利用业务,年底将建成国内首条生产线,实现国内技术首创、市场首发。

转型发展给上市公司注入了绿色低碳和创新驱动的基因,提振了中国电力市场估值。2021年底,中国电力股市收盘价较年初翻了3倍以上,实现了国有资本大幅增值。同时抓住有利时机完成集团史上最大规模内电配售,实现股本融资39亿港元,有力支撑了绿色低碳转型和能源保供。今年上半年,中国电力荣获香港主流财经媒体颁发的“年度杰出ESG企业奖”,树立了国有企业良好形象。