



在社会主义市场经济条件下 规范和引导资本发展

□ 凌晓哲

作为重要的生产要素，对资本特性与行为规律的正确认识和把握不仅有助于资本在社会主义制度下发挥更大、更好、更有效的作用，同时也是加快完善社会主义市场经济理论与实践的必然要求。习近平总书记在主持中央政治局第三十八次集体学习时强调，“在社会主义市场经济条件下规范和引导资本发展，既是一个重大经济问题、也是一个重大政治问题，既是一个重大实践问题、也是一个重大理论问题”，“必须深化对新的时代条件下我国各类资本及其作用的认识，规范和引导资本健康发展，发挥其作为重要生产要素的积极作用”。在社会主义市场经济条件下规范和引导资本发展，必须坚持和运用系统观念，在正确认识和把握资本的特性、行为规律的基础上，统筹兼顾、综合施策，坚持发展和规范并重，优化市场环境、规范资本行为与提升治理效能，规范金融市场和虚拟资本，锻造资本治理的强大力量。

坚持发展和规范并重

资本在我国有着良好的发展机遇和稳定的发展前景。党的十八大以来，公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度更加成熟、更加定型；坚持“两个毫不动摇”，并作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略进一步确定下来；全面深化改革，为资本发展营造良好的市场环境。进入新发展阶段，有利于资本发展的制度、政策、市场等还将进一步完善和优化。无论是国有资本还是民营资本，无论是内资还是外资，都是社会主义市场经济的组成部分，都能得到良好的发展机遇和适合自身的发展舞台。我国资本的发展有着来自制度最根本的、长期的、稳定的预期。

正确认识、处理发展和规范的关系。规范是为了更好的发展，发展需要有效的规范，要扭转“重发展、轻规范”“先发展、后规范”“只发展、不规范”的观念和做法，在法治框架下进行资本治理，防止和约束资本野蛮生长、无序扩张，正确处理资本和利益分配问题，有



效抑制资本在政治、文化、社会等各个领域的扩张及其深层次影响。

优化市场环境、规范资本行为与提升治理效能

发展环境、资本行为和资本治理效能相互影响、相互作用，规范和引导资本健康发展要综合施策。持续优化市场环境。全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。建设高标准市场体系，健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的内陆统一市场。为资本发展营造更加公平、更加高效、更加规范的市场环境，促进各类资本公平竞争、竞相发展。

规范和引导资本行为。一是坚持法治化原则，将资本发展纳入法治体系，坚持用法律、规则来规范资本行为、引导资本发展，资本不能任性，权力也不能任性。二是要设立“红绿灯”。健全市场准入、资本行为以及资本市场等资本发展的制度保障，形成框架完整、逻辑清

晰、制度完备的规则体系。三是依法开展资本治理。把好资本市场入口关，提升市场准入清单的科学性和精准性；加强反垄断和反不正当竞争监管执法，依法打击垄断和不正当竞争行为；遵守交易规则，查处违规交易行为。

全面提升资本治理效能。一是健全事前引导、事中防范、事后监管相衔接的全链条资本治理体系，坚持依法监管、公正监管、源头监管、精准监管、科学监管，增强资本治理的针对性、科学性、有效性。二是深化监管体制机制改革，全面落实监管责任，创新监管方式，弥补监管短板，提高资本监管能力和监管体系现代化水平。三是加强属地监管，完善行业治理和综合治理的分工协作机制，加强行业监管和金融监管、外资监管、竞争监管、安全监管等综合监管的协调联动。四是加强资本领域反腐败，坚决打击以权力为依托的资本逐利行为，防止监管成为牟利工具。

规范金融发展和虚拟资本

促进金融有序发展。坚持金融发展符合我国经济发展实际，防止资本在金融体系自我循环、自我膨

胀。坚持金融服务实体经济发展的定位，引导资本向科技创新和高质量发展的方向有效配置。完善宏观监管体系，细化微观监管规则。强化金融监管，有效抑制金融市场无序竞争、不公平竞争。建设更高质量、更严标准的信用体系，建立更高质量、更加透明的信息制度，为金融发展提供信用保证和信息支撑。坚持不懈防范化解金融风险，坚决守住不发生金融系统性风险的底线。加强金融法治化建设，坚决打击金融领域违法犯罪活动。

完善和规范资本市场。继续完善我国资本市场基础制度，更好发挥资本市场功能，为各类资本发展释放出更大空间。建设更具适应性和包容性的多层次资本市场，进一步突出服务重点，提高资本市场效率和激发资本市场体系活力。不断提高对外开放水平，吸引更多国际资本在我国投资兴业。支持和鼓励我国资本和企业走向世界。

规范虚拟资本发展。加强虚拟资本监管和执法，有效防止市场炒作、监管套利、野蛮并购、杠杆率升高、损害投资者利益等资本投机性运作和无序扩张的行为，强调对金融创新的审慎监管，防止资本以创新的名义无序扩张。重视对金融科技的全网监管，防止资本借助互联网金融野蛮生长。

今年以来，我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，稳增长、稳就业、稳物价面临新的挑战。习近平总书记在中央经济工作会议上特别强调，要增强国内资源生产保障能力，加快油气等资源先进开采技术开发应用，加快构建废弃物循环利用体系。自然资源是经济社会高质量发展的重要物质基础和空间载体，经济的稳定发展迫切需要通过自然资源要素保障来作支撑。加强自然资源要素保障助力稳经济，以多场景应用为重要抓手，立足于稳增长、调结构、促集约、守红线、筑底色和优服务，从要素整合、结构优化、功能提升、价值实现和权益保护等多个维度，不断丰富自然资源“两统一”履职应用场景建设，为当前稳经济稳增长提供坚实的要素支撑与服务保障。

立足稳增长，打造“空间适配”应用场景，着力于资源供给力度和节奏的精准把握。针对当前资源要素有效整合不够、统筹谋划不足、数据共享不畅等问题，深化数字技术建设“空间适配”场景，数字赋能、多跨协同推动国土空间用途全生命周期管制的制度重塑，优化审批规则，再造审批流程，实现重大项目“空间适配”智能管理，实现建设项目用地审批大提速，全力推动稳增长要素保障政策措施及时落地见效。基于“空间适配”应用场景，将更加注重建立健全资源供给引导和约束需求的调控机制以推动稳增长。从供给侧发力，变需求驱动为供给引导，变被动保障为主动服务，结合宏观经济走势，围绕扩大有效投资，按照高质量、精准化、预算式，有效整合各类增量、存量和流量，科学合理安排用地用矿用海计划，审慎灵活地把握好资源供给的力度和节奏，稳地价、稳预期，不断提升资源有效供给能力，为稳经济稳增长创造更加有力的要素保障。

立足调结构，打造“多规合一”应用场景，着力于空间布局重点和投向的积极引导。针对长期以来城乡土地结构失衡、国土空间布局较为混乱、空间规划体系不完整等突出问题，充分运用数字技术构建“多规合一”场景，数字赋能、多跨协同推动国土空间规划体系重构，同步汇集“三区三线”划定成果，全面实现各类规划“一张图”上图数线一致，协调各类规划的空间利用需求和矛盾冲突，积极规划共谋、蓝图共绘、底线共护、实施共管、成果共享。基于“多规合一”应用场景，将更加注重通过空间统筹和结构优化促进经济高质量发展。完善城乡区域协调发展空间治理机制，推动空间资源要素向重大战略承载地倾斜。推进以县城为重要载体的城镇化建设，完善山海协作“飞地”建设规划调整机制，加快陆海空间统筹发展，一体推进城乡风貌整治提升和未来社区未来乡村建设，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，多渠道保障农村一二三产业融合发展合理用地需求。加快构建主体功能凸显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护格局，引导形成绿色生产方式和生活方式，促进人与自然和谐共生。

立足促集约，打造“节地智用”应用场景，着力于资源利用质量和效益的不断提高。针对当前资源要素流动不畅、配置欠佳，要素错配、劣配、违法配、低效配等问题，通过数字技术支撑“节地智用”场景建设，驱动节约集约利用制度重塑，推进土地供应、开发、监管、评价、盘活全过程整体智治，建立批而未供土地、闲置土地、低效用地“降存控新”动态化管理，推动土地精准配置、结构优化、高效利用。基于“节地智用”应用场景，将更加注重以资源高效利用方式助力经济行稳致远。进一步完善以规划与标准控制为前提、政策约束与激励为导向、有偿使用与市场配置为基础、监管与评价考核为保障的节约集约利用长效机制。深化节地技术和节地模式推广应用，结合城市更新因地制宜提高产业用地、基础设施、公共服务设施等地方规划标准。拓展建设用地内涵空间，提高空间利用综合效益，增加空间要素有效供给。坚定不移走绿色低碳循环发展之路，以更少资源消耗支撑更高质量发展。

立足守红线，打造“耕地智保”应用场景，着力于耕地保护目标和责任的严格落实。针对长期以来耕地资源底数、底账掌握不及时，耕地“非农化”“非粮化”现象突出等问题，将数字技术广泛应用于“耕地智保”场景建设，构建起“横向到边、纵向到底”耕地保护监管体系，结合构建“田长制”，以“人防”+“技防”的手段，畅通政府与公众共治渠道，切

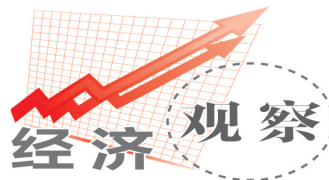
以自然资源要素保障 助力经济稳增长

□ 陈 龙

实管好每一寸耕地。基于“耕地智保”应用场景，将驱动最严格的耕地保护制度重塑，守住保障粮食安全、各项建设活动以及重大项目落地的底线要求，夯实保民生、稳经济的根基。严格落实耕地用途管制，实现耕地违法违规行早发现、早核查、早认定、早整改的部门协同和闭环管理。稳妥实施耕地“进出平衡”，推进耕地恢复补充和布局优化。完善永久基本农田特殊保护机制，推动永久基本农田集中连片整治建设。扛牢耕地保护政治责任，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。

立足筑底色，打造“生态修复”应用场景，着力于生态产品价值和功能的充分实现。为破解以往粗放型增长模式导致的生态本底不优、效率不高、品质不佳等问题，应加快应用数字技术推进“生态修复”场景建设，以多跨应用重塑生态修复业务链条，完善全域土地综合整治项目多跨协同机制，强化生态修复治理工作的整体性和协同能力。基于“生态修复”应用场景，将更加注重推进山水林田湖草等生态资源一体化保护修复，拓宽“两山”转化通道，推动生态优势成为经济优势。深入推进重要生态系统保护与修复重大工程建设，加快建立生态保护修复多元化投入机制，积极推广政府和社会资本的合作模式，吸引更多社会资本加大投入，放大重要生态系统保护与修复重大工程、全域土地综合整治项目的投资拉动效应。促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，良好生态环境赋能最普惠的民生福祉得以充分体现。

立足优环境，打造“不动产智治”应用场景，着力于政务服务效能和水平的全面提升。针对长期以来沿用的不动产分散登记管控模式、信息集成程度低、跨部门业务环节多等问题，迫切需要应用数字技术推进“不动产智治”场景建设，采用链式管理，推动法院、建设、银保监、税务等部门数据共享，将产权相关事项流程整合再造，实现“智办、智查、智管、智判”。基于“不动产智治”应用场景，将更加注重优化不动产网办掌上服务以改善营商环境、全力支持助企纾困。建立企业不动产登记绿色通道，压缩办理时限，提升“零跑腿”“零材料”比例，实现企业项目“交地即交证”，优化企业纯土地抵押、在建工程抵押、房地一体抵押联办机制，实现“即申请即办”。规范开展工业项目不动产分测及分割转让不动产登记。通过系统重塑不动产产管理权模式，显化资产价值，维护资源权益，充分调动和激发市场主体的积极性、主动性。



(上接1版)

习近平新时代中国特色社会主义思想的创立和发展，归根到底是为了解决新时代中国的实践问题。由于当代中国在上世纪日益广泛而深刻的影响，由于当代中国与世界极其广泛而深刻的联系，由于当代中国对马克思主义、社会主义发展的重大意义，因而对新时代中国实践问题的解答理所当然地具有世界性意义，对二十一世纪马克思主义和社会主义理论的新发展理所当然地产生重大影响。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义。

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》提出，马克思主义中国化时代化不断取得成功，使马克思主义以崭新形象展现在世界上，使世界范围内社会主义和资本主义两种意识形态、两种社会制度的历史演进及其较量发生了有利于社会主义的重大转变。这是社会主义发展史上的重大事件，是世界百年未有之大变局迎来“东升西降”的重要标志。如果说，中国特色社会主义的巨大成功，中国道路、中国制度、中国模式、中国奇迹是这一重大转变的实

践标志，习近平新时代中国特色社会主义思想的创立和发展，则是这一重大转变的理论标志。作为一种具有世界性影响的“新版马克思主义理论”，它颠覆了西方的传统理论。

习近平总书记关于中国式现代化的重要论述，就非常鲜明地体现了“新版马克思主义理论”的特质，对“西方中心主义”的现代化理论，构成了颠覆性的挑战。

习近平总书记强调，世界上既不存在定于一尊的现代化模式，也不存在放之四海而皆准的现代化标准。中国式现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于国情的中国特色。习近平总书记深刻概括了中国式现代化的五个特征：一是人口规模巨大的现代化；二是全体人民共同富裕的现代化；三是物质文明和精神文明相协调的现代化；四是人与自然和谐共生的现代化；五是走和平发展道路的现代化。

习近平总书记关于中国式现代化的重要论述，科学地回答了中国式现代化的目的、动力、方式、途径、标准等重大问题，打破了“西方中心主义”教条，在坚持唯物史观基本原理的基础上，系统地提出

了中国式现代化的思想和方略，这是对马克思主义现代化理论的原创性贡献，是对马克思主义的重大发展。

迄今为止，成功的现代化国家大都是西方发达资本主义国家。它们的现代化指标在国际舆论界和思想理论界成为一种普遍的模式、标准和定义，甚至成为一种教条，即现代化就应该是、也只能是西方发达资本主义国家的道路、制度、理论和模式，否则就不是“现代国家”，更遑论“现代化”了。按照西方的现代化理论，世界上只有一种现代化的道路，即西方式现代化道路；只有一套现代化的制度和标准，即西方式现代化的制度和标准。

中国式现代化是一条与西方式现代化完全不同的道路。如果说西方现代化是在资本主义制度框架下由近代化、现代化走向后现代的自在自发的自然历史过程，而中国式现代化则是党领导人民在社会主义制度框架内、14亿多人共同建设现代化的自觉自为的历史创造过程。中国式现代化打破了在现代化理论和实践上“西方中心主义”模式一统天下的神话，颠覆了西方现代化

模式和资本主义文明充斥着的“资本”逻辑、“两级分化”逻辑、“物质主义”逻辑、“异化”逻辑和“弱肉强食”的丛林法则，展现出反映人类历史发展趋势、代表全人类共同价值。中国式现代化的深入推进，不仅将彻底改写现代化的世界版图，而且会从根本上改写现代化的理论谱系，对“西方中心主义”的现代化理论体系、知识体系、话语体系，构成颠覆性的挑战和创新。

中国式现代化对马克思主义的发展作出了重大的原创性贡献。尽管马克思主义经典作家有过一些关于现代化的论述，但由于时代条件的限制，马克思主义的现代化理论毕竟没有成熟的系统化的形态。习近平总书记关于中国式现代化的重要论述，立足当代中国实践，从大历史观的高度，深刻阐明了中国式现代化的实践逻辑、理论逻辑、历史逻辑及其所蕴含的道理、学理和哲理，创造了二十一世纪唯物史观的最新形态和马克思主义现代化理论的“中国版本”。

(作者系中国社会科学院副秘书长、中国社会科学杂志社总编辑)