

习近平新时代中国特色社会主义思想 原创性研究

统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，是习近平总书记站在全局和战略高度，对全党特别是领导干部提出的工作要求，这一重要论述是我们党“两个大局”论述的继承和创新，科学揭示了新时代中国与世界关系的深刻变化，突出了鲜明的战略主动性，为新时代准确把握“两个大局”提供了根本遵循，具有重要的理论意义与实践价值。

“两个大局”论述的继承和创新

中国共产党一经诞生，就肩负起实现中华民族伟大复兴的历史重任，深刻思考中国与世界关系，形成了兼顾国内国际“两个大局”的战略思维。在不同历史时期，我们党关于“两个大局”论述的内涵随着实践的发展而不断完善。

在新民主主义革命时期，“两个大局”主要是指中国革命和世界革命。我们党紧扣反对帝国主义、封建主义及官僚资本主义的鲜明指向，“两个大局”论述侧重于构建国内国际统一战线。毛泽东把统一战线列为中国革命取得成功的三大法宝之首，强调在国内，唤起民众，团结工人阶级、农民阶级、城市小资产阶级和民族资产阶级，在工人阶级领导之下，结成国内的统一战线；在国外，联合世界上以平等待我的民族和各国人民，联合苏俄，联合各人民民主国家，联合其他各国的无产阶级和广大人民，结成国际的统一战线。

在社会主义革命和建设时期，“两个大局”主要是指我国社会主义建设与世界社会主义阵营的发展。在冷战背景下，“两个大局”论述具有鲜明的意识形态特征，强调推动我国与社会主义阵营其他国家之间的合作。毛泽东在新中国成立前夕发表《论人民民主专政》提出，“积四十年和二十八年的经验，中国人不是倒向帝国主义一边，就是倒向社会主义一边，绝无例外。骑墙是不行的，第三条道路是没有的”。我们在外交上采取“一边倒”战略，与苏联签署《中苏友好同盟互助条约》和发展同盟关系，与一

新时代统筹“两个大局”重要论述的理论意义与实践价值

□ 陈建奇 高祖贵

在改革开放和社会主义现代化建设新时期，“两个大局”主要是指中国的发展与世界的演进之间的关系。“两个大局”论述强调我国以经济建设为中心，推动中国与世界的开放合作。我们党深刻洞察和准确把握世界和平与发展这个时代主题和经济技术快速发展这个全球大势，作出改革开放的重大决策，加入世界贸易组织，积极扩大参与全球化。邓小平提出，沿海地区要加快对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题。党的十七大强调，统筹国内国际两个大局，树立世界眼光，加强战略思维，善于从国际形势发展变化中把握发展机遇、应对风险挑战，营造良好国际环境。得益于对“两个大局”的科学把握，我国抓住及用好战略机遇期，在积极适应和参与经济全球化的进程中快速发展壮大，实现从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变、从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，深刻改变世界发展的趋势和格局。

新时代统筹“两个大局”重要论述的理论贡献

新时代统筹“两个大局”重要论述准确把握中国和世界发展大势，把中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局作为一个系统和整体来看待，深刻回答了“我们处于什么历史阶段、我们与世界是什么关系、我们怎么办”等重大理论问题，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

第一，科学判断我国发展所处的历史方位和世界坐标。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，这是我国发展新的历史方位。中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能

力实现这个目标。与此同时，世界正处于大发展大变革大调整时期，虽然和平与发展的时代主题没有变，但世界面临的不稳定性不确定性增加，人类处在一个挑战层出不穷、风险日益增多的时代，数百年来一直由少数国家或者国家集团主导的国际秩序正朝着更加公正合理的方向发展。在新时代统筹“两个大局”重要论述中，中华民族伟大复兴战略全局从民族历史维度标注了我国发展的纵坐标，世界百年未有之大变局从国际比较维度标注了我国发展的横坐标，把统筹“两个大局”作为谋划工作的出发点，使我们的理论和路线方针政策能够建立在科学的基础上。

第二，科学揭示“两个大局”相互作用的辩证关系。近代之后，我国曾经长期将自身与外部世界相互隔离，或者将世界格局作为影响我国发展进程的外生变量，对外部世界采取被动适应的策略。新时代统筹“两个大局”重要论述对中国与世界关系作出了全新阐释，中华民族伟大复兴是世界百年未有之大变局是题中应有之义，世界百年未有之大变局不是外在于中国的变局。中国是全球发展的推动者，中国是国际秩序的维护者，世界百年未有之大变局是包含越来越丰富的中国因素的变局。我国市场与世界市场深度联系，国家利益在全球存在的广度和深度持续拓展，关系我国发展全局的世界因素日益突出，中华民族伟大复兴战略全局包含越来越丰富的世界因素。新时代统筹“两个大局”重要论述，深刻阐释了中国与世界加深联动的内在机理，揭示了中国与世界关系的新要求。

中华民族伟大复兴的方向演进提供了战略指引。我国的发展，离不开和平的国际环境和稳定的国际秩序，离不开世界各国人民的理解、支持、帮助。新时代统筹“两个大局”重要论述要求我们准确把握世界多极化、经济全球化发展的必然趋势，抓住世界各国人民对和平与发展的共同诉求，在促进各国共同利益的过程中实现和维护我国利益。针对中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局相互作用带来的风险易发多发形势，习近平总书记指出，要因应情势发展变化，及时调整战略策略，加强对中远期的战略谋划，牢牢掌握战略主动权，做到准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风船。善于危中寻机、化危为机，在世界大变局中开创新局。积极把握新时代外交工作大局，紧扣服务民族复兴、促进人类进步这条主线，加强对外工作顶层设计，推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体，在因应世界大变局的过程中，为实现中华民族伟大复兴创造更多有利条件。

为更好发挥中国作用以促进世界大变局朝着有利于人类进步的方向发展指明了实践路径。中国共产党在为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的同时，积极为人类谋进步、为世界谋大同。中国以负责任的大国担当，积极发挥世界和平建设者、全球发展贡献者、国际秩序维护者、公共产品提供者的建设性作用。提出全球安全倡议，主张坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，共同维护世界和平和安全。提出全球发展倡议，主张坚持发展优先，坚持以人民为中心、坚持普惠包容、坚持创新驱动、坚持人与自然和谐共生、坚持行动导向，共同推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段。面对新冠肺炎疫情，积极践行构建人类卫生健康共同体的重要理念，主张各国相互支持、加强防疫措施协调、完善全球公共卫生治理。这一系列战略举措都在为世界大变局注入更多正能量，壮大人类进步潮流，为实现中华民族伟大复兴营造良好的战略态势。

〔作者单位：中央党校（国家行政学院）国际战略研究院〕

习近平总书记强调的 关键词

“底线”原指“长方形比赛场地中短边的边线”，也指事物发生质变的临界点，一旦突破底线，事情就会发生质变。“备豫不虞，古之善教也”。底线思维的实质是一种科学的思维方法，是一种行动哲学，是推动新一轮改革发展的治理智慧。党的十八大以来，习近平总书记多次强调“底线思维”。只有善于运用底线思维、居安思危，才能在治国理政实践中、在各项具体工作中，下好先手棋、把握主动权，有效防范和化解前进道路上的各种风险与挑战，真正达到从“守住”到“有为”。

2013年初，习近平总书记在一次重要会议上首次强调，要善于运用底线思维的方法，凡事从坏处准备，努力争取最好的结果，做到有备无患、遇事不慌，牢牢把握主动权。2014年5月8日，习近平总书记在同中央办公厅各单位班子成员和干部职工代表座谈时指出，要坚持底线思维，保持如临深渊、如履薄冰的态度，尽可能把各种可能的情况想全想透，把各项措施制定得周详完善，确保安全、顺畅、可靠、稳固。底线思维，就是凡事要从坏处准备，积极主动应对，趋利避害，看到“坏处”、解决“难处”、争取“好处”。底线思维的实质，不仅要求“思”，更要求“行”，不仅要求防范风险，而且要求主动出击，以实际行动化解风险，也就是变被动为主动，变压力为动力，变风险为契机。守好底线的关键和基本要是胆子要大、步子要稳，既要大胆探索、勇于开拓，也要稳妥审慎、三思而后行。坚持底线思维，就是不回避矛盾，不掩盖问题，做到有备无患、遇事不慌，牢牢把握主动权。坚持底线思维，就是对可能出现的困难和风险进行多

角度、多方位分析，并基于最坏的可能性去建立相应的识别、研判和应对机制，确保在风险潜伏期、酝酿期、爆发期、扩散期与平息期都能有的放矢、从容应对，掌握主动权，做到“乱云飞渡仍从容”。

2013年7月25日，习近平总书记主持召开党外人士座谈会时强调，深刻认识和全面把握国际经济形势，坚持底线思维，切实做好工作。2014年4月25日，习近平总书记任在十八届中央政治局第十四次集体学习时强调，我们必须保持清醒头脑、强化底线思维，有效防范、管理、处理国家安全风险。2017年4月25日，习近平总书记在十八届中央政治局第四十次集体学习时强调，维护金融安全，要坚持底线思维，坚持问题导向。2018年6月22日至23日，习近平总书记在中央外事工作会议上强调，对外工作要坚持底线思维和风险意识。底线思维是中国共产党建党一百年来能够战胜各种风险挑战的宝贵经验。中国之所以能取得今天的发展成就，成功应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，离不开“居安思危，未雨绸缪”的底线思维。我们必须深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风

船，善于转危为机。不论国际形势如何变幻，我们要保持战略定力、战略自信、战略耐心，坚持以全球思维谋篇布局，坚持统筹发展和安全，坚持底线思维，坚持原则性和策略性相统一。面对国内外环境发生的深刻变化，只有高度重视底线思维，把困难和挑战估计得充分一些，把预案做得周密一些，积极寻求规避系统性风险、化解复杂矛盾、谋求创新发展的路径和方法，查找工作和体制机制上的漏洞，牢牢守住底线，才能遇事不慌、临危不乱，才能不走弯路、不跌跤，在危机中育新机、于变局中开新局，真正做到既尽力而为又量力而行，推动经济社会高质量发展。

2016年4月20日，习近平总书记到军委联合作战指挥中心视察时指出，要坚持底线思维，强化危机意识，担起历史重任，适应国家安全战略需求。2017年1月23日，习近平总书记视察陆军第65集团军时强调，坚持底线思维，提高训练实战化水平，促进部队实战能力提升，做到召之即来、来之能战、战之必胜。2017年8月1日，习近平总书记在庆祝中国人民解放军建军90周年大会上强调，必须强化忧患意识，坚持底线思维，全心全意向打仗聚焦，各项工作向打仗使劲，确保在党和人民需要的时候拉得出、上得去、打得赢。底线思维在军事斗争中体现明显，在军队建设中运

用普遍，在备战打仗中作用突出，需要我们不断在军事实践中加深理解把握。我们捍卫和平、维护安全、慑止战争的手段和选择有多种多样，要牢记“军事手段始终是保底的手段”。守住国家安全这个底线，是军事底线思维的第一要义，是人民军队职责所在、使命所系。安而不忘危，治而不忘乱。坚持军事底线思维，必须站在民族复兴的全局高度，立足国家安全的底线，充分认识军事手段的战略地位，筑牢国家安全坚不可摧的钢铁长城。新时代推进军事斗争准备，我们必须学会并善于运用底线思维，宁可把形势想得更复杂一些，多设想几种可能性，包括可能性的好与坏、可能性的大与小，只有提前做好应对一切可能的准备，才能牢牢掌握主动权。善于用底线思维谋战研战务战备战，应养成虑危思败的思维习惯，既要想到“一万”也要想到“万一”，切实从最艰难的情况出发去设计实战化训练，大抓实战化对抗训练、复杂环境下训练、极限条件下训练，把部队置身于困局、危局、险局中锤炼临机处置能力，全面提高新时代备战打仗水平，确保一旦出现突发情况扛得住、应付得了，确保一旦有事上得去、打得赢。

2019年1月21日，习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研

讨班开班仪式上强调，深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险。底线思维是领导干部应具备的领导艺术。底线思维正是以习近平同志为核心的党中央在思考解决新时代中国特色社会主义建设和发展面临的诸多实际问题中总结和提炼出来的。新时代，是否具备问题意识、能否在工作中以问题为导向、解决实际问题，考验着领导干部的能力水平，也考验着他们是否真正具备底线思维。各级领导干部的工作千头万绪，如果领导干部因为自身视野、知识、经验等方面的局限，底线思维不足，看不到事情发展可能遇到的困难，越过了底线，忽视了风险，就会给党和人民的事业造成重大损失。领导干部要牢牢坚持底线思维，缺钙得“软骨病”，则难御风险、难控风险。党员领导干部不仅要防止“缺钙”，而且要坚持“补钙”，还要促进“钙吸收”，用坚定理想信念练就强筋骨，确保在大是大非面前旗帜鲜明、在风险考验中无所畏惧的“金剛不坏之身”，为更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争做好准备。领导干部要努力成为所在工作领域的行家里手，不断提高应急处突的见识和胆识，对可能发生的各种风险挑战，要做到心中有数、分类施

策、精准拆弹，有效掌控局势、化解危机。领导干部只有通过提高解决实际问题的能力，敏锐地发现并切实解决各类实际问题，才能真正地守住“底线”，确保各项工作在正确的轨道运行，这是坚持底线思维的重点。

2020年6月2日，习近平总书记主持召开专家学者座谈会时强调，要强化底线思维，增强忧患意识，时刻防范卫生健康领域重大风险。2020年9月8日，习近平总书记在抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的讲话强调，我们要坚持底线思维、增强忧患意识，有效防范和化解前进道路上的各种风险。防范化解重大风险是底线思维的集中体现。用好底线思维，既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件；既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。抗击新冠肺炎疫情斗争的实践证明，中国共产党是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨，我国社会主义制度是抵御风险挑战的最有力的制度保证。要强化风险意识，常观大势、常思大局，科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，全方位梳理排查各领域、各环节风险点，做到未雨绸缪。在做每一项工作前，要搞清楚底线在哪里、风险在哪里，哪些事情可以做、哪些事情不能做，最坏的情况是什么、最好的结果要什么，对潜在的风险有科学预判，知道风险在哪里、表现形式是什么、发展趋势会怎样，在“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志，应对每一场重大风险挑战，切实把防范化解重大风险工作做实做细做好。

□ 乌云娜