

习近平总书记 引用的外国名言

“有了和平,国家才能兴旺; 有了雨露,大地才能繁荣”

——乌兹别克斯坦谚语

□ 武 斌

2022年9月16日,习近平总书记在乌兹别克斯坦撒马尔罕国际会议中心出席上海合作组织成员国元首理事会第二十二次会议,并发表题为《把握时代潮流 加强团结合作 共创美好未来》的重要讲话。讲话引用乌兹别克斯坦谚语“有了和平,国家才能兴旺;有了雨露,大地才能繁荣”,旨在呼吁各方共同参与落实全球安全倡议和全球发展倡议,秉持共同、综合、合作、可持续的安全观,推动构建均衡、有效、可持续的安全架构和全球发展伙伴关系,以弥补和平赤字、破解全球安全困境,实现更加强劲、绿色、健康的全球发展。

乌兹别克斯坦谚语是广泛流传于民间的固定语句,通常以形象生动的词语和短小精悍、节奏鲜明的句式反映人民的生活实践经验,口语色彩强烈,通俗易懂,富有哲理。谚语“有了和平,国家才能兴旺;有了雨露,大地才能繁荣”,意指只有安全稳定的国际国内环境,才能心无旁骛地发展生产,国家才能繁荣富强,人民才能安居乐业,深刻揭示了安全与发展关系的本质,充分体现了乌兹别克斯坦人民对于和平的无比珍视,以及通过维护和平为国家创造有利发展环境的决心和勇气。

乌兹别克斯坦人长期处于农业文明,向往稳定和安逸的生活。乌兹别克斯坦地形东高西低,领土的大部分为平原和海拔较低的盆地。其中,东部地区占总面积的21.3%,分布着常年积雪的群山和河谷盆地,夏季融雪注入河流,适于农业生产。乌兹别克斯坦人的祖先一直在这里从事农业、手工业和商业,代代沿袭着定居的农耕生活。15世纪末16世纪初,来自北方草原的游牧民族开始大规模进入中亚地区,在撒马尔罕建立了昔班尼汗国,占领了两河(阿姆河和锡尔河)流域。在昔班尼汗国短暂统治后,游牧民族开始同当地的定居民族融合,放弃游牧生活,转而从事农业和手工业生产,成为了现代乌兹别克斯坦人的主体。在乌兹别克斯坦的谚语中,反映农业文明特有和平观念的谚语还有很多,如“和平安定是灵丹妙药”“和平安定是富足富裕的同伴”等。

乌兹别克斯坦人爱好和平,但却因乌特殊的地理位置,饱经战乱之苦。乌兹别克斯坦位于欧亚大陆中心,是中欧中亚交通要冲的十字路口,著名的“丝绸之路”古国,对外经贸联系和各种文化交流活跃。乌兹别克斯坦曾先后

受到波斯人、马其顿人、阿拉伯人、突厥人、蒙古人,以及沙皇俄国的征服和统治,直到1924年作为加盟共和国并入苏联后,才结束了长期动荡,人民的正常生产和生活才有了根本保障。1991年,乌兹别克斯坦宣布独立,开启了自主建设发展的新征程。在乌兹别克斯坦的谚语中,充斥着大量反对战争、保家卫国、渴望和平的谚语,如“战争带来别离,和平带来欢聚”“只有故乡平安无恙,你才能够焕发容光”等。

获得独立的乌兹别克斯坦人知道和平的来之不易,对安全稳定的发展环境倍加珍惜,积极推动国家建设和民族振兴事业取得丰硕成果。31年来,乌始终坚持从本国国情出发制定国家发展战略,不遗余力地维护国家安全与稳定,结合本国特点进行改革、创新和开放,形成了独具特色的基于五项原则的“乌兹别克斯坦发展模式”,即经济优先、国家调控、法律至上、循序渐进和社会保障。以该模式为指引,乌将改革国家管理体系、完善社会治理体系、维护司法独立、实现经济自由化和保障国家安全等作为五大优先发展方向,致力于复兴民族精神和宗教传统,提高社会宽容度,增进国际交往,国民经济和社会文化事业不断发展,在地区和国际事务中的作用越来越大。2021年,乌兹别克斯坦GDP同比增长7.4%,达到692.4亿美元,与1992年独立之初相比,增长了近5倍。

中华民族爱农耕文化影响同样很深,也有诸如“治国犹如栽树,本根不摇则枝叶茂荣”的说法,来阐释和平稳定的发展环境对于国家实现繁荣富强、国泰民安的重要意义。这句话出自唐代著名历史学家吴兢的《贞观政要》,是唐太宗对隋朝灭亡原因分析后的经验总结,意指治理国家就好比栽树,根本不动摇,就能够枝繁叶茂。唐太宗认为,隋朝灭亡固然与隋炀帝的横征暴敛、搜求不止有关,但其东征西讨、穷兵黩武,导致劳民伤财也是重要原因。他表示应引以为戒,并提出“君能清静,百姓何得不安乐乎?”正是唐太宗吸取了隋朝灭亡的教训,注重休养生息、恢复国力,才开创了政治清明、社会安定的“贞观之治”。针对和平环境的重要性,习近平总书记深刻指出,“贫瘠的土地上长不成和平的大树,连天的烽火中结不出发展的硕果”,“没有和平,冲突不断甚至战火纷飞,经济增长、民生改善、社会

稳定、人民往来等都会沦为空谈”。

志合者,不以山海为远。乌兹别克斯坦与中国虽然并不相邻,但却凭借着对和平的相似理解和共同追求,在2000多年的友好交往中,在伟大的丝绸之路见证下,友谊之树根深蒂固、枝繁叶茂。特别是自乌兹别克斯坦独立以来,中乌始终相互尊重、睦邻友好、同舟共济、互利共赢,成为彼此交心的好朋友、共同发展的好伙伴、文明对话的好榜样、相互帮扶的好兄弟。中国连年成为乌第一大贸易伙伴和主要投资来源国。两国人文交流不断深入,开展了艺术节、文艺展播、展览、研讨会等丰富多彩的交流活动,在联合考古、互派留学生、翻译出版书籍、拍摄电影、译播电视剧、开展地方交往和人员培训等方面合作持续推进,架设起连通两国人民心灵的友谊之桥。2018年,中乌首部联合拍摄的电影《梅罗兹》亮相上合组织国家电影节并大放异彩。2019年,中乌联合考古成果展“月氏与康居的考古发现”在乌兹别克斯坦国家历史博物馆举行,80组(件)于撒扎干遗址和拉巴特遗址发掘的金银器、铜器、铁器、玻璃、玉石、玛瑙等文物首次展出,用最新的考古成果续写了中乌两国友好交往的历史。2022年,电视中国剧场落地乌兹别克斯坦,《创新中国》《如果国宝会说话》《狄仁杰》《一路“象”北》等一批反映新时代中国价值理念、中华优秀传统文化和生态文明建设成就的精品节目,在乌有关电视媒体黄金时段播出。目前,乌青年学习汉语、了解中国和中国文化的热情空前高涨,中国也有越来越多的青年希望通过学习乌兹别克语了解乌历史和文化。在应对世纪疫情过程中,中乌相互提供抗疫物资,联合生产疫苗和抗新冠病毒特效药,充分体现了两国全面战略伙伴关系高水平,充实了共建“健康丝绸之路”合作内涵。

中国有句谚语,“力生于团结,事成于和睦”,意指团结一心才有力量,和睦相处才能把事情办好。2000多年的友好交往和30年的互利合作表明,中乌加强全面合作顺应历史潮流,符合两国人民根本利益。只要中乌牢记建交初心,把握历史机遇,在国家发展振兴的道路上继续携手前行,朝着构建中乌命运共同体的愿景和目标共同努力,就一定能够在各自的土地上书写新的历史,创造新的辉煌。

新加坡如何建设“智慧国家”

□ 李海龙 姜 晔

加快数字化发展,是转变政府职能、促进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。新加坡自2006年公布“智能城市2015”计划后,2014年又公布了“智慧国家2025”计划,这份计划对国家数字化治理提出更为长远的目标。为此,新加坡专门设立新部长级委员会统筹规划“智慧国”建设。

着重宏观政策引领。新加坡率先在全球范围内实现主动化和个性化的公共服务,在公共交通、医疗卫生、政务服务、社区服务等领域广泛利用大数据以及人工智能等数字技术,将“智慧国”建设规划、评价指标以及应用范围纳入到官方政策文件中,建立健全法律体系应对“智慧国”建设带来的挑战。2018年6月,新加坡公布《数字政府蓝图》,对各政府部门提出数字化服务的绩效考核指标。2018年10月,又推出《数字服务标准》,对数字化政府服务的设计和使用制定统一标准。2019年,启动开放式网络创新计划和国家人工智能战略。2021年,为使本国在全球电子商务、人工智能和网络安全等高新技术领域中取得领先,新加坡推行科技准证。2022年,为规范和指导人工智能在医疗卫生领域的应用,政府专门发布《医疗保健领域人工智能应用指南》,根据实践成果实时跟进、定期更新。同时,大力主张和提倡“3C”理念,即在智慧城市建设过程中贯彻连接(Connect)、收集(Collect)和理解(Comprehend)理念,以保证信息安全为前提,通过运用先进数字技术让城市运行更为系统化、更具理性,从而确保政府机构对公共资源的利用更高效。

开放政府公共数据。新加坡是世界上第一个建成全国性宽带网和较早实现政府数据开放的国家。为了使国家数据和资源价值获得最大

化开发利用,早在2008年就提出一项全国性计划——新加坡政府地理空间信息库(SG-SPACE),将已有的土地、人口、商业和公共安全四大数据中心整合到统一框架下,全面推进空间信息共享。2011年,颁布的《新加坡政府电子政务总体规划(2011—2015)》,被视为政府开放数据的源头。新加坡政府数据网(data.gov.sg)成为新加坡政府首个可供公众访问政府公开数据的一站式门户网站。至今,这一网站可提供来自70个公共机构的公开数据量,包括数据、主题、博客、开发人员门户等模块,开放数据范围涉及经济、教育、环境、健康、基建等8个领域。为更好地创建“空间化的社会”,新加坡政府鼓励公众和企业获取并利用地理空间信息来更好地辅助决策,利用政府公开数据提升研究能力、创造新的价值,以大大减少政府公共部门采集、管理和更新地理空间信息的重复劳动。

支持城市数字化治理。新加坡政府大力支持数字化城市基建,努力消除数字鸿沟,建设超前基建。充分利用人工智能、大数据、云计算等新技术去分析数据,以“智”图“治”,通过打造“政府超脑”来精准决策,精准服务城市治理,建设智慧社区,推行“数字适老”“未来社区”社会治理模式。随着公共交通网络的建立、发展和成熟,新加坡城市信息网络新型基站不断完善,以人工智能、云计算、区块链等为代表的新技术基础设施,以数据中心、智能计算中心为代表的算力基础设施,不断投入使用城市基础设施建设中。当下,政府机构致力于推动支持多元主体利用科学技术发展城市基建,在现有新基站的基础上不断拓宽城市数字化新型基建,以期更好地建造“智慧国”。

鼓励多元生态协同。新加坡政府引导鼓励

多元主体参与协作城市治理,用市场化的方式,精准解决城市痛点难题,这一成果突出表现在公共医疗卫生领域。2019年,新加坡政府通过总体宏观规划提出在医疗保健等五大领域加快发展人工智能,制定“医疗保健2020”总体规划改善本国居民医疗服务,鼓励政府部门、国有企业、私营企业以及高校等多元主体协同参与城市医疗数字化建设。新加坡政府推进与社会组织、高校、企业的合作,建设区域服务机构网络,推进医疗信息化建设。以公立医院为核心,引入周边综合诊所、社区医院、养老院等作为支撑的医疗集群,应用医疗区块链系统,将患者病历、病史以及转诊数据等各级数据库共享,整合服务,共享设备、床位、电子病历,发挥综合效应和分级管理,有效地提高数据可及性、数据可用性以及医疗服务效率,保证医疗资源合理分配。为进一步实现“智慧国家2025”计划,新加坡创新机构和新加坡保健服务集团签订为期3年的合作谅解备忘录,计划进一步推进人工智能等新兴科技在医疗领域的应用,继续与高校、协会以及企业等保持合作,建立国家电子健康记录系统等。除公共医疗卫生领域外,新加坡政府面向企业、研究机构和公众开放“虚拟新加坡”项目,可用于灾难管理、基础设施建设及社区服务测试等方面的城市模拟仿真、规划与管理决策、工具开发、科学研究,充分鼓励多元生态协同参与社会治理。



(上接1版)

深入整治跨境违法犯罪。连续组织开展集中打击妨害国(边)境管理犯罪专项行动、专项斗争,已累计破获妨害国(边)境管理刑事案件2.9万起、抓获犯罪嫌疑人7.1万人,摧毁一批犯罪团伙、网络,捣毁一批藏匿、中转窝点,抓获一批在逃境外“蛇头”,战果丰硕,形成强大震慑,有效遏制了妨害国(边)境管理与跨境赌博、电信网络诈骗等违法犯罪相互依附滋长、多发高发的势头。深入推进外国人非法入境、非法居留、非法就业专项治理,已依法查处“三非”人员48.2万人次,将其中具有法定情形的人员遣返出境31.8万人次,有力维护了正常出入境秩序。严厉打击边境地区贩枪、贩毒、走私等违法犯罪活动,已累计查缴枪支0.91万支,缴获毒品31.31吨,缉私案值19.27亿元,为建设更高水平的平安边境作出积极贡献。

筑牢疫情外防输入坚固防线。坚持人民至上、生命至上,坚决贯彻“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针,全国各级移民管理机构充分发挥职能作用,成为防控疫情的重要力量。为在华境外人员提供防疫抗疫指导,给予办理停居留手续必要便利,及时有效防范化解疫情期间人员跨境流动可能带来的疫情传播风险。严格落实海陆空口岸入境人员、交通工具查验政策措施,根据通行口岸不同特点,持续优化完善分类分流通关模式,创新实施“最小作战单元”等警力调配方式,全力保障口岸正常运转、防疫抗疫和出入境检查措施有力有效。严密边境一线查缉管控,广大民警夜以继日、不怕疲劳、严防死守,在环境艰苦恶劣条件下长期超负荷工作,非法入境人员降至历史最低点。3年来,全国移民管理机构共协助发现输入确诊病例7000余人,推送涉疫高风险人员预警数据406.8万条、排查涉疫人员36.3万人,推动实现“国门到家门”闭环管理,经受了境外疫情波次冲击,向党和人民交出了抗击疫情的合格答卷。

坚持围绕中心、服务大局,促进高水平开放、高质量发展

立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,持续深化移民管理服务改革,促进人员往来和生产力要素流动,积极服务构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

自觉融入国家发展战略。紧扣新时代人才强国战略,聚焦“四个面向”,突出“高精尖缺”,实施更加积极、更加开放、更加有效的引才引智政策,促进高水平科技自立自强。主动对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区、海南自由贸易港等重点建设区域需求,加快移民和出入境管理政策制度创新,着力增强参与国际竞争与合作的新优势,促进开放发展、创新发展、协调发展、高质量发展。紧紧围绕建设更高水平开放型经济新体制,推出便利企业生产经营活动系列政策举措,稳步加快制度型开放步伐,为经济社会发展增添活力动能。

全力保障产业链供应链安全稳定。深入贯彻落实高效统筹疫情防控和经济社会发展的要求,精准保障复工复产人员出入境需求,持续深化边检勤务机制改革,促进要素资源顺畅流动、产业链供应链安全稳定。开设枢纽机场重点货运航班“绿色通道”,为重要货机、紧急货机提供优先查验便利,对直接往返、中转连飞航班简化办理边检手续;开设跨境重点货运车辆“快捷通道”,提供快速通关便利;开设水运口岸远洋船员换班“专用通道”,确保海运“关键港口”应换尽换。出台并推广促进长三角航运枢纽建设十项措施,出台服务航运企业发展十六项新举措。仅今年上半年,口岸边检机关高效查验国际货机货轮货运列车263.75万架(艘、列)次,国际货运航班平均节省通关时间30分钟/架次,国际航行船舶节省在港靠泊时间约9.6万小时。

主动改进移民管理政务服务。坚持以人民为中心的发展思想,坚持内部挖潜、自我加压,通过信息共享、流程再造、部门联动等举措,大力推动出入境人员办证和通关便利化。全面实施内地居民申领出入境证件“只跑一次”“全国通办”政策措施,已累计为非户籍地人员签发出入境证件2800余万本,为群众节省大量返乡办证时间及费用开支。在全国口岸实行中国公民通关不超过30分钟新标准,人员出入境查验效率处于全球领先水平。联合15个部委推动港澳居民、华侨等凭出入境证件享受9类35项公共民生服务便利,惠及800余万人。开通运行12367服务热线、英文门户网站,已接处全球来电194万通,平均满意度达97.4%,移民管理服务体系更加系统完备,服务工作更加优质高效。

健全完善制度、创新工作机制,激发新时代移民管理事业发展新动能

紧紧围绕移民管理事业长远发展要求,强化战略思维,坚持问题导向和目标导向相

结合,制定实施《“十四五”移民管理事业发展规划》,加快改革攻坚步伐,推进移民管理工作质量变革、动力变革、效率变革。

深入推进移民管理法治建设。认真学习贯彻习近平法治思想,教育引导民警尊崇法治、敬畏法律,把法治精神内植于心、外践于行。加快推动完善移民管理法律制度,制定实施推进移民管理立法工作方案,启动基础主干法律和重要专门法律文件调研起草工作,会同最高法、最高检、公安部出台《关于依法惩治妨害国(边)境管理违法犯罪的意见》,调整完善刑事案件管辖分工,为依法充分履职提供有力法律保障。制定实施权责事项、行政许可、证明事项和政务服务事项“四张清单”,深化政务公开,规范权力运行,系统提升依法行政水平。坚持严格规范公正文明执法,强化执法办案全流程全要素监督管理,严肃整治执法突出问题,切实提高执法水平和公信力。

全面加强现代科技建设应用。紧跟现代信息科技发展大势,深入实施移民管理大数据战略,加快“数字国门”“智慧边境”建设步伐。加快数据平台建设,研发升级应用信息系统,加强数据整合共享,夯实移民管理服务智能化基础。坚持面向基层、服务实战,强化大数据精准赋能,有效支撑精细防范、精确管控、精准打击、精致服务,不断提升移民管理机构核心战斗力。加强适应实战的现代装备研发,优化装备配备结构,充分发挥装备效能,更好服务一线执法执勤需求。

扎实开展移民领域国际合作。深入学习贯彻习近平外交思想,全面规划、扎实推进移民管理领域国际合作,积极做全球移民治理的参与者、建设者和贡献者。全面接续我与有关毗邻周边国家边境三级代表联系机制,互通情况动态、开展边境联合巡逻执法、合作打击跨境违法犯罪、加强疫情防控国际合作,共同维护地区安全稳定。积极打造全球伙伴关系网,建立与“一带一路”国家移民管理部门常态化合作交流渠道,促进人员往来人文交流,增进各国人民福祉。积极参与全球和区域性移民问题治理,稳步推进项目合作,讲好中国移民管理故事,传播中国声音。

坚持政治建警、全面从严治警,打造“四个铁一般”过硬移民管理队伍

毫不动摇贯彻新时代党的建警治警方针,坚持移民管理机构首先是政治机关、政治属性是移民管理机构第一属性、对党绝对忠诚是对移民管理警察的第一要求,大力推进队伍革命化正规化专业化职业化建设,为忠诚履行新时代职责使命提供坚强保证。

全面铸牢忠诚警魂。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,更加坚定自觉地忠诚核心、拥护核心、跟随核心、捍卫核心,确保任何时候任何情况下都坚决听从习近平总书记命令、服从党中央指挥。深化党史学习教育,传承红色基因、赓续精神血脉,大力弘扬伟大建党精神,永葆自我革命精神,发扬勇于斗争精神,在各种风浪考验中砥砺政治品格,坚定站稳政治立场,不断提高政治能力。巩固深化队伍教育整顿成果,坚持严的主基调,坚决彻底肃清流毒影响,清除政治隐患,整治顽瘴痼疾,净化政治生态。

全面提升履职能力建设水平。坚持把队伍履职能力建设置于优先发展的战略位置,大力加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练。以领导干部为重点加强全警政治轮训,深入实施全警实战大练兵和民警素质提升工程,推行检查员专业能力等级评定制度,组织万名新警赴重大任务一线、艰苦边远地区实践锻炼,首批评定等级检查员1.7万余名,6万余名民警取得相关专业资格证书。健全跟踪培训长效机制,加强各类专业培训考核,广大移民管理警察专业知识、专业精神、专业能力持续提升。

全面激发移民管理队伍戍守边疆的责任荣誉感。健全移民管理警察职业荣誉体系,启用中国移民管理标志和国家移民管理队伍旗帜。培育树立“忠诚为民、担当奉献、专业文明、公正廉洁”移民管理警察职业精神,大力开展立功创模活动,广泛宣传表彰先进典型,唱响主旋律、弘扬正能量、凝聚精气神。健全职业保障机制,基本解决驻守艰苦边远地区一线民警吃水吃菜、用电取暖等实际困难,建立完善艰苦边远地区民警休养康复、随调随迁家属就业、子女入学等政策,建立长期成边民警光荣荣调、内地亲属帮扶等制度,传递党中央的关怀和党组织的温暖,广大民警的政治责任感、使命感和自豪感显著增强,全国移民管理队伍铁心向党、戍边报国,忠诚履职、担当奉献,坚决维护国家安全、社会安定、边疆安宁。

奋进新征程,建功新时代。全国移民管理机构将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚决维护国家政治安全和社会大局稳定,全力促进高水平开放高质量发展,以实际行动迎接党的二十大胜利召开!

(作者系公安部副部长,国家移民管理局党组书记、局长)