



加快构建新型乡村金融服务体系

□ 林 立

共同富裕是社会主义的本质特征，也是人民群众的共同期盼。习近平总书记指出，“促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村”。促进农民农村共同富裕是一个长期的系统性工程，离不开金融力量的支持和引导。新征程上，农村经济社会环境正在发生新的变化，对金融服务的内涵、手段和质量也提出了新的要求，这就要求金融工作多措并举，加快解决金融服务工作中的堵点难点问题，坚定走中国特色金融发展之路。

解决好农民高质量就业和可持续增收问题，更好服务乡村发展

牢牢抓住乡村产业振兴这一关键，依托农业产业链高质量发展带动中小农户就业，增强农民增收的内在动力。从实践看，各地推动农民农村共同富裕首要任务是结合本地特色壮大农村产业，通过发展特色产业、打造专业村、将产业优势转变为经济优势等方式，带动农民就业增收的驱动力。未来乡村产业升级和一二三融合加速推进，将形成较强的就业带动示范效应，金融服务要围绕支持农业产业链和乡村短板产业做大做强，带动更多小农户就业增收。

通过普惠金融精准支持农村低收入群体，确保不发生规模性返贫和新的致贫，逐步缩小农村收入差距。持续有效提升农村特殊群体收入是实现共同富裕的“底线”。乡村金融必须将更多的金

融资源向农村低收入群体倾斜，精准帮扶此类人群提升增收的内在能力。

通过支持新型农村集体经济组织做大做强，带动农民就业和增收。促进农民农村共同富裕仅靠小农户自身发展远远不够，要充分发挥村集体的力量，特别是依托农村集体经济组织，将农民组织起来共同致富。金融机构要重点关注新型农村集体经济组织发展，针对农民“组织化”的新模式，加快推进“共富金融”产品和服务创新。

探索农村产权金融服务创新，盘活土地等要素资源，拓展农民财产性收入来源。目前，农民关心农村土地资源盘活问题，不少地方都在积极探索以盘活要素市场、撬动金融资本为目标的改革尝试，林权、土地经营权、宅基地使用权等一批农村新型抵押物快速涌现，为拓宽农民财产性收入奠定了基础。乡村金融要密切关注农村产权制度改革进展，主动跟进改革试点实践，加快探索相关金融产品创新。

通过支持绿色生态发展进一步拓宽农民增收渠道。绿色发展是经济社会可持续发展的必然要求，生态资源是农村最独具特色的资源优势，如何将宝贵的生态资源转化为经济价值，是实现农民农村共同富裕的重要抓手。乡村金融与绿色发展具有天然的交集，通过支持农村生态价值实现助推农民农村共同富裕是乡村金融创新的应有之义。

通过加强农村基础设施和公共服务体系建设，改善农村人居环境，提升农民获得感、幸福感、安全感。促进农民农村共同富裕不仅要增加物质收入，也

包括精神生活共同富裕，特别是农村基础设施和公共服务体系的完善对提高农民生活质量具有巨大的促进作用。乡村金融服务要围绕提升广大农民群众的幸福感进一步加大对农村基础设施建设和基本公共服务均等化的资金投入，让乡村生活变得更加美好、更有保障。

强化顶层设计，全面提高金融服务能力

为全面提高金融支持乡村振兴综合能力，我们要强化顶层设计，合理统筹各项资源，充分发挥金融赋能作用，加快构建新型乡村金融服务体系。

从总量层面看，要进一步加大金融系统支持力度，不断提高乡村金融综合服务能力和水平。统筹推进开发性、政策性、商业性、合作性金融力量，进一步扩大信贷规模、服务覆盖面和信贷渗透率。推动不同金融业态的组合，充分调动保险、期货、担保、基金等更多金融资源向乡村倾斜，积极发挥金融工具稳定农业发展、保障农民利益的作用，形成服务共同富裕的金融合力。

从结构视角看，要加快推进乡村金融服务供给侧结构性改革，在供求结构适配上实现动态最优。合理统筹金融资源，调整优化资金供求结构，进一步提高金融服务共同富裕的精准性，在满足乡村发展重点领域和新业态、新需求的同时，将更多金融资源精准投向乡村发展薄弱环节以及小农户、脱贫户等农村低收入群体。

从服务创新看，要围绕乡村产业、集体经济、产权改革、绿色生态、乡村治理等重点领域，加快推进金融产品和服务创新。针对共同富裕新金融需求，加快创新推出“强村富民”系列产品和服务，扩大对重点人群、重点领域和薄弱环节的服务覆盖面。充分利用金融科技和大数据手段，匹配贴近客户需求的贷款额度、利率、期限，进一步提高乡村金融服务共同富裕的精准性和便捷性。

从市场建设看，要加快建立形成以市场竞争为主、政策引导为辅的乡村金融市场。利用市场化手段建立形成金融服务农民农村共同富裕的长效机制是推动共同富裕的关键。通过市场竞争，激发金融机构促进农民农村共同富裕的主动性，增强服务乡村振兴和共同富裕的内生动力，进一步推进财政、税收等政策协同，强化对金融机构的考核评估，有效发挥政策引导和监管协调作用。

从场景生态看，要加快推动形成良性互动的乡村金融生态环境。在“硬件”上加强乡村金融基础设施建设，特别是在农村支付渠道建设基础上拓宽服务内涵，将金融服务与非金融场景深度融合，真正实现农民综合服务不出村；在“软件”上营造良好的乡村金融生态环境，依托地方政府、金融监管、金融机构和社会组织等在农村的渠道和人员力量，持续做好金融知识普及和数字应用推广，进一步促进地区金融消费权益保护，加快推进乡村信用体系建设。

〔作者系中央党校（国家行政学院）省部班学员，中国农业银行党委委员、执行董事、副行长〕

通过产业振兴推动乡村振兴

□ 邵奉公

实施乡村振兴战略是一篇大文章。习近平总书记指出，“要推动乡村产业振兴，紧紧围绕发展现代农业，围绕农村一二三产业融合发展，构建乡村产业体系，实现产业兴旺，把产业发展落到促进农民增收上来，全力以赴消除农村贫困，推动乡村生活富裕”。产业兴旺是乡村振兴的关键所在。许多乡村振兴实践表明，乡村振兴搞得好的地方，往往都是因为有了产业振兴的支撑。只有坚持精准发力，立足特色资源，关注市场需求，发展优势产业，促进城乡融合、一二三产业融合发展，才能真正推动乡村产业振兴。

立足实际、发挥优势，着力在产业特色上做文章。乡村点多面广，自然条件千差万别，发展水平各不相同，发展乡村产业应立足本地资源禀赋、产业基础、区位优势，因县、因镇、因村施策。精准编制产业规划。把产业布局与乡镇（街道）、村（社区）规划调整结合起来，科学确定特色农产品的主导品种和生产区域。立足县域生态资源优势，推进适合发展实际的生态养殖业生产基地规划建设，提高农业产值，增加群众收入。做优乡土特色产业。有针对性地发展小宗类、多样性特色种养，培育地域

特征鲜明、乡土气息浓厚的特色农业基地，发展特色食品、制造、手工业等乡土产业，结合现代生产技术和流体系，促进传统产业焕发新的活力。实施绿色品牌战略。发展乡村产业应坚持“质量兴农、绿色兴农、品牌强农”，实施绿色品牌战略。着力在污染防治、监管提升、资源整合上下功夫。加强农业面源污染综合治理，深化农产品质量安全县创建，开展绿色食品认证，鼓励“一村一品”示范村创建，打造一批“乡字号”“土字号”农产品品牌。

紧跟市场、把握趋势，着力在融合发展上做文章。随着时代发展，农业多种功能拓展、城乡产业融合，成为发展现代农业的战略选择。大力发展农业新业态。坚持多业态融合发展思路，跨界配置农业和现代产业要素，促进产业深度交叉融合，形成“农业+”多业态发展态势。立足县域资源禀赋，推进规模种植与林牧渔融合，农业与文化、旅游、教育、康养等产业融合，发展创意农业、功能农业、康养农业等，形成多要素聚集、多业态发展的产业融合格局。积极推进一二三产业融合。借助数字化网络平台，搭乘乡村旅游快车，将地域特

色和乡村文化元素融入农业生产、农产品加工、农业观光、农事体验中，赋予农业更多文化内涵。把休闲农业和乡村旅游、农产品电商作为农村一二三产业的联结点，按照“产业融合化、园区景区化、乡村旅游化”思路，打造乡村博物馆、种植采摘园等乡村旅游基地，促进农村一二三产业有机融合。构建城乡融合发展体系。推动乡村产业振兴，应畅通城乡要素循环，实现县城、乡镇、农村功能有机衔接。围绕延伸农业产业链价值链，培育一批农产品加工龙头企业，支持农产品加工流通企业重心下沉，向有条件的乡镇和物流节点集中。加快农村物流快递网点布局，实施“快递进村”工程，完善农产品流通和高效配送体系。围绕打造现代农业全产业链，推广“龙头企业+合作社+基地+农户”经营模式，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，培育壮大新型农业经营主体，拓展新型农业经营主体功能，更多参与农业全产业链经营，让广大农民更多分享产业发展收益。

强化服务、形成合力，着力在要素保障上做文章。实现乡村产业兴旺的关键是坚持党建引领，做好资金、土地、人才以及服务体系等方面要素

的保障。强化财政金融支持。发挥财政投入的拉动作用，吸引金融资本、社会力量共同参与乡村产业发展。支持金融机构开展农户、农民专业合作社信用信息采集和评级授信，推动“信用村”建设。强化土地供应保障。深化农村土地制度改革，优化配置各类土地资源，健全农村土地经营权流转服务体系，鼓励农民以承包土地经营权入股农业产业化经营。探索灵活多样的供地新方式，优先保障乡村产业发展用地，重点支持乡村新产业新业态和返乡下乡创业。强化人才科技支撑。深入实施现代农民培育和农村实用人才培养计划，培养高素质农民队伍。深入实施农村创新创业带头人培育行动，不断改善农村创新创业生态。落实好返乡创业各项支持政策，引导外出农民工、退伍军人、高校毕业生等各类人才返乡下乡创业创新。针对乡村特色优势产业，加强技术研发，深化产学研合作，为乡村产业振兴提供科技服务。坚持党建引领乡村产业发展。发挥好党的基层组织优势和党员先锋模范作用，带动乡村产业振兴。

〔作者系中央党校（国家行政学院）县委书记研修班学员，河南省新蔡县委书记〕

在一线工作中把自己的事情做好

□ 叶修堂

习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班上强调，“最根本的是要把我们自己的事情做好”。大道至简、实干为要，作为一名县委书记，把我们自己的事情做好，就是要敢于担当、敢于斗争，以赶考的清醒、赶超的坚定作示范、勇争先。

当好“一线总指挥”，筑牢忠诚之魂。习近平总书记指出，“拥有马克思主义科学理论指导是我们党鲜明的政治品格和强大的政治优势”。我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻理解“中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行”，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，强化

学习的深度、理解的精度、把握的准度、落实的力度，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，永葆赶考的清醒，沿着正确方向坚定前行。

建强“一线指挥部”，扛起守土之责。习近平总书记强调，必须“以正确的战略策略应变局、育新机、开新局，依靠顽强斗争打开事业发展新天地”。县委书记作为党执政兴国的“一线指挥部”，在贯彻落实党中央决策部

署、推动党的奋斗目标实现上居于关键位置、负有重大责任。县委书记作为“领头雁”“火车头”，必须以身作则、守土有责、守土担责、守土尽责，才能凝聚起心往一处想、劲往一处使、拧成一股绳、铆足一股劲的强大合力。增强忧患意识，坚持底线思维，坚定斗争意志，增强斗争本领，以“时时放心不下”的责任感，勇于直面“四大考验”，敢于战胜“四种危险”，切实做到“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”，以经济发展的赶

超跨越、社会环境的和谐稳定、政治生态的风清气正迎接党的二十大胜利召开。

践行“一线工作法”，办好百姓之事。习近平总书记强调，“我们取得的一切成就，都是党和人民一道奋斗出来的”。县委书记是直接面对基层群众的领导干部，必须矢志不渝、毫不动摇地树牢群众观点，贯彻群众路线，尊重人民首创精神，问“柴米油盐”、思“安危冷暖”、解“急难愁盼”，做到与群众有福同享、有难同

当、有盐同咸、无盐同淡。与群众想在一起、干在一起，“脚上有土”才能走进百姓家门，“心中有谱”才能敲开群众心门。坚持以人民为中心的发展思想，聚焦“就业岗位、托幼园位、上学座位、医疗床位、养老点位、停车车位、如厕厕位”等人民群众急难愁盼问题，以实际行动诠释对人民的赤诚。

提升“一线战斗力”，大兴勤廉之风。习近平总书记强调，“管党治党一刻也不能放松，必须常抓不懈、紧抓

不放，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党”。一线的战斗力的关键在于基层干部队伍，县委书记作为管党治党第一责任人，必须把政治标准作为第一标准、把政治纪律作为第一纪律，树立“以勤为荣、以廉为美”的鲜明导向，为担当者担当，为负责者负责，确保干部队伍跟着走、跟得上、跟得紧。旗帜鲜明选用忠诚干净担当的“三牛”型干部，开展“奔牛”“蜗牛”评比，让“老黄牛”拥有平台、“孺子牛”走上前台、“拓荒牛”好戏连台、“慢蜗牛”退出舞台。坚持严的主基调不动摇，以零容忍态度惩治腐败，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，做到惩治腐败压倒性力量常在、强大势能常在，不断把全面从严治党向纵深推进。

〔作者系中央党校（国家行政学院）县委书记研修班学员，江西省南昌市青浦区委书记〕

充分发挥公共政策评估的重要作用

□ 李志军

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视公共政策评估工作，逐步将公共政策评估纳入规范化、制度化轨道。2015年1月，中办、国办印发的《关于加强中国特色新型智库建设的意见》明确提出，建立健全政策评估制度。党的十九届五中全会审议通过的规划《建议》提出，健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。我们要着力构建完整的公共政策评估制度，依靠制度保证公共政策评估的进行。

通过立法确立公共政策评估的法律地位，推动公共政策评估制度化、规范化和程序化。通过立法的方式来明确公共政策评估的地位，对各级政府和行政机构在制定和执行公共政策过程中进行科学客观的绩效评估；通过制度设计，对公共政策评估主体和客体的责权进行明确规范；在公共政策评估工作中，对其评估的原则、类型、程序及结果的使用和公开进行明确规定，对参与公共政策评估的机构、评估人员、费用预算及使用进行规范、认定、审核。

加强公共政策评估机构建设，完善公共政策评估行业规制。规范整合现有的政策研究和咨询机构，注重官方、非官方政策评估机构功能的协调互补。进一步强化社会智库、大学在公共政策评估中的作用，鼓励和引导独立的第三方评估机构发展，特别要通过制度设计，构建非官方评估机构超然独立的发展环境，充分发挥第三方评估独立、客观、专业、公正的重要作用。实施资格认定制度，规定从业条件，符合从业条件的机构才能进入到公共政策评估工作当中。对具体承担公共政策评估工作的相关研究机构进行统一规范，提高评估能力和专业水准，确保评估工作的公正、客观和独立。

探索适合中国国情的公共政策评估理论、方法和技术。结合具体实际、立足问题导向，注重相关知识积累、储备，不断提升公共政策评估的针对性。结合新形势下的新业态，重视互联网、大数据、人工智能等新一代技术和资源在公共政策评估中的运用，准确研判我国经济社会发展的运行机制和规律，对发展中的制度改革和政策制定、执行进行科学有效评估，准确剖析利弊得失。

加强人才队伍建设，提高评估人员的专业化水平。通过专业设置和科学训练，推动我国公共政策评估队伍高水平发展。探索建立“公共政策评估专员”“公共政策评估师”制度，实行公共政策评估师职业资格认证制度，从业者须经过专门的培训和考核才能获得公共政策评估师资格。促进评估职业化发展，加大评估专业人才的培养力度。

重视预算、组织和人力等方面的制度保障。为保障公共政策评估机构的独立性、自主性，推动公共政策评估各项工

作顺利开展，需要通过制度建设从经费预算、人才配备和组织资源等方面进行保障。尤其加大公共政策评估领域专业人才的培养，建立相关培训体系，重视量化方法的应用，提高评估人员的专业化水平，提升公共政策评估的有效性和可靠性。

重视评估结果的应用，形成“制定—执行—评估—完善”的良性循环。通过评估，发现公共政策在制定和具体执行过程中存在的问题，及时纠正、完善，最终形成更为合理的政策结构。根据公共政策评估结果，对评估的政策进行持续修正、补充，使整个政策形成“制定—执行—评估—完善”的良性循环。

〔作者系中央党校（国家行政学院）厅局班学员，国务院发展研究中心管理世界杂志社社长〕