

9月14日至16日，国家主席习近平出席在撒马尔罕举行的上海合作组织成员国元首理事会第二十二次会议，并应哈萨克斯坦共和国总统托卡耶夫、乌兹别克斯坦共和国总统米尔济约耶夫邀请对两国进行国事访问。这是上海合作组织成员国领导人2019年在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克举行峰会以来的首次面对面会晤。习近平主席在撒马尔罕峰会期间发表重要讲话，提出一系列重大倡议，为世界和平、安全、发展引领航向，谱写了具有划时代意义的元首外交新篇章。

擘画区域各领域合作发展新方向

当前，百年未有之大变局风起云涌，国际形势深刻复杂演变。世纪疫情肆虐蔓延，各国人民深受其害。百年变局与世纪疫情相互交织、叠加共振，全球和平赤字、发展赤字、治理赤字、信任赤字更加突出。中美战略博弈向纵深发展，美国对中国构筑贸易壁垒、谋求“断链脱钩”，不断挑衅滋事。乌克兰危机外溢效应明显，欧洲地区陷入冷战结束以来最严重安全困境，许多国家遭遇罕见通货膨胀压力，社会民生困难进一步加剧。由于美国等竭力推行单边主义、保护主义、霸权主义政策，世界经济复苏步履愈加艰难，国际和地区形势中不稳定不确定因素更为严峻。在此背景下，撒马尔罕峰会格外引人注目，受到国际社会高度重视。

上海合作组织是中国参与创建并发挥重要引领作用的首个区域性多边组织。今年是《上海合作组织宪章》签署20周年、《上海合作组织成员国长期睦邻友好合作条约》签署15周年。习近平主席在此次撒马尔罕峰会上发表《把握时代潮流 加强团结合作 共创美好未来》重要讲话，深刻总结上海合作组织发展成功经验，包括坚持政治互信、坚持互利合作、坚持平等相待、坚持开放包容、坚持公平正义。这“五个坚持”充分揭示了“上海精神”的内涵实质，体现了上海合作组织强大的生命力。习近平主席对上海合作组织的未来发展提出重要主张，突出要加大相互支持、拓展安全合作、深化务实合作、加强人文交流、坚持多边主义。这“五点建议”符合各成员国的共同愿望，为上海合作组织擘画了前行路径，指明了发展方向。

习近平主席提出推动构建更加紧密的上海合作组织命运共同体，并宣布中方将实施的一系列具体举措。中方将在未来5年内为成员国培训2000

具有划时代意义的元首外交

□ 徐 步

“一带一路”国际合作的序幕。以元首外交推进战略沟通，有力增进了战略互信，引领中国同有关国家关系迈上新台阶。

习近平主席自疫情发生以来首次出访选择到访哈萨克斯坦，突显了中哈关系的重要性和特殊性，这也是习近平主席第四次踏上这片美丽的土地。中哈两国人民有着数千年的友好交往史，共同谱写了古丝绸之路贯通东西的壮美诗篇。中哈建交30年来，两国关系阔步向前，实现了从睦邻友好到战略伙伴关系、再到永久全面战略伙伴关系的持续推进，树立了独一无二的双边关系定位，打造了相互尊重、睦邻友好、同舟共济、互利共赢的新型国家关系。去年，双方克服新冠肺炎疫情不利影响，双边贸易额达250亿美元，共同为世界经济复苏注入动力。高层密切交往，高度政治互信，在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互给予坚定支持，是中哈关系行稳致远的基石。习近平主席指出，两国是彼此信赖的朋友和相互倚重的伙伴，两国人民永远肩并肩站在一起。

乌兹别克斯坦是中亚大国和地缘中心，也是“一带一路”国际合作的重要枢纽。中乌建交30年来，两国始终相互尊重、睦邻友好、同舟共济、互利共赢，各领域合作取得实实在在的成果。两国建立全面战略伙伴关系，在涉及彼此核心利益问题上相互支持，在推进各自发展战略方面相互助力。中国是乌兹别克斯坦第一大贸易伙伴和主要投资来源国，2021年双边贸易额超过80亿美元，双方共建“一带一路”合作正在有序推进一系列重大项目。中国—中亚天然气管道4条管线全部过境乌兹别克斯坦。中亚第一长隧道“安格连—帕普”铁路隧道顺利贯通，中国—吉尔吉斯斯坦—乌兹别克斯坦公路、中国—哈萨克斯坦—乌兹别克斯坦铁路运力不断释放，中吉乌铁路项目前期工作取得积极进展。习近平主席指出，明年是共建“一带一路”倡议提出10周年，中乌双方要以此为契机，继往开来，乘势而上，合力绘就精谨细腻的“工笔画”，共同实现高质量发展。

习近平主席在出席撒马尔罕峰会

期间，围绕安全和发展两大议题，多位国家领导人举行双边会晤，达成广泛重要共识。习近平主席在会见吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫时强调，中方支持实施中吉乌铁路项目，愿推动项目早日开工。习近平主席在会见土库曼斯坦总统谢尔达尔·别尔德穆哈梅多夫时强调，双方要做大两国天然气合作的体量 and 规模，为两国发展振兴注入新动力。习近平主席在会见塔吉克斯坦总统拉赫蒙时强调，中方愿同塔方加强务实合作，扩大进口塔方优质农产品，提升双边贸易规模和水平。习近平主席会见白俄罗斯总统卢卡申科，两国元首决定将双边关系定位提升为全天候全面战略伙伴关系。习近平主席在会见阿塞拜疆总统阿利耶夫时指出，双方要从战略高度看待和规划两国关系，增进战略互信，深化互利合作。习近平主席会见伊朗总统莱希时指出，中伊两国关系经受住国际风云变幻考验，巩固和发展中伊全面战略伙伴关系是我们的共同战略选择。习近平主席在会见土耳其总统埃尔多安时指出，中土同为发展中大国和新兴市场国家，中方愿同土方一道推动中土战略合作关系朝着更高水平发展。习近平主席在会见巴基斯坦总理夏巴兹时指出，要推动两国全天候战略合作伙伴关系发展，加快构建新时代更加紧密的中巴命运共同体。习近平主席在会见蒙古国总统呼日勒苏赫时指出，中方把中蒙关系摆在周边外交重要位置，愿秉持亲诚惠容理念，推动中蒙全面战略伙伴关系迈上新台阶。

习近平主席同俄罗斯总统普京的会晤备受各方关注。这是习近平主席同俄罗斯总统普京举行今年以来第二次面对面会晤，也是疫情发生以来中俄元首首次在国际场合会晤。两国元首积极评价今年以来两国保持的卓有成效的战略沟通，表示将继续在涉及彼此核心利益问题上相互有力支持。习近平主席指出，面对世界之变、时代之变、历史之变，中方愿同俄方一道努力，体现大国担当，发挥引领作用，为变乱交织的世界注入稳定性。习近平主席还同俄罗斯总统普京、蒙古国总统呼日勒苏赫举行中俄蒙三国元首第六次会晤，达成重要共识。中

俄都主张推动建设更加公正合理的国际秩序，致力于把上海合作组织建成维护地区安全稳定的权威平台。加强中俄全面战略协作伙伴关系是两国共同的战略选择，这不仅有利于维护亚欧地区的安全稳定，也有利于促进世界的和平发展。

开启建设新型国际关系新进程

世界百年未有之大变局正在加速演进，世界进入新的动荡变革期。人类社会正站在十字路口，面临前所未有的挑战。上海合作组织作为国际和地区事务中重要建设性力量，勇于面对国际风云变幻，牢牢把握时代潮流，不断加强团结合作，推动构建更加紧密的上海合作组织命运共同体。正因如此，上海合作组织作为权威性区域合作平台的地位不断增强，影响力不断上升，希望加入这一机制的国家不断增多。

上海合作组织是一个与时俱进、不断探索的创新性机制。上海合作组织诞生于冷战结束后新旧国际秩序转换的关键时刻。面对成员国之间在国土面积、综合国力、国情特点、历史宗教和文化背景的诸多差异，上海合作组织以敢为人先的非凡勇气和创新精神开启了不断探索的创新历程，逐步摸索出一条符合本地区实际、切合成员国需求的新型合作之路。“上海精神”崇尚“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明，谋求共同发展”，是对传统冷战思维的否定，是对零和博弈观念的超越，是对文明冲突论调的摒弃。上海合作组织倡导和践行不结盟、不对抗、不针对第三方的原则，坚持大小国家一律平等、协商一致，为地区和全球治理贡献了新理念，开创了结伴而不结盟、合作而不对抗的新型国家关系模式。

上海合作组织是一个开放包容、兼收并蓄的发展性机制。2017年，印度和巴基斯坦加入，上海合作组织首次成功扩员，开始形成由8个成员国、4个观察员国（蒙古、伊朗、阿富汗、白俄罗斯）、6个对话伙伴（土耳其、亚美尼亚、阿塞拜疆、柬埔寨、尼泊尔、斯里兰卡）组成的三位一体

伙伴关系网络。此次撒马尔罕峰会上，针对越来越多国家申请加入上海合作组织，中方和其他成员国一道平等协商，决定接收伊朗为成员国，支持启动白俄罗斯加入程序，批准埃及、沙特、卡塔尔，同意巴林、马尔代夫、阿联酋、科威特、缅甸为新的对话伙伴。上海合作组织迎来新一轮最大规模扩员，巩固扩大了作为世界上人口最多、幅员最为辽阔的地区合作组织的地位和影响，再次彰显出“上海精神”的生命力、凝聚力和吸引力。

上海合作组织是一个引领时代、面向未来的权威性机制。《撒马尔罕宣言》重申坚持以公认的国际法原则，多边主义，平等、共同、综合、合作、可持续安全，文化文明多样性为基础，在联合国中心协调作用下通过各国间平等互利合作，构建更具代表性、更加民主公正的多极世界秩序。成员国基于《上海合作组织宪章》原则，反对通过集团化、意识形态化和对抗性思维解决国际和地区问题，坚持统筹应对传统和非传统领域安全威胁和挑战。各方重申共同推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系和人类命运共同体具有重要现实意义。成员国主张尊重各国人民自主选择的政治、经济、社会发展道路的权利，强调相互尊重主权、独立、领土完整、平等互利、不干涉内政、不使用或威胁使用武力的原则是国际关系可持续发展的基础。成员国愿进一步加强政策沟通、安全合作、贸易畅通、资金融通、民心相通，共同构建一个和平、安全、繁荣、清洁的世界，实现人与自然的和谐共生。

2001年6月15日，中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦六国元首隆重宣告上海合作组织成立。这是新世纪、新千年伊始国际关系史上的一件大事，掀开了六国关系和地区合作崭新的一页，开启构建新型地区和国际秩序的新征程。上海合作组织20年来不断发展壮大的历程充分证明，它顺应了和平与发展的时代潮流，契合地区稳定、发展、合作的现实需求，符合成员国人民的根本利益。上海合作组织为构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系树立了典范，日益成为推动构建人类命运共同体的重要力量。

（作者系习近平外交思想研究中心秘书长、中国国际问题研究院院长）



（上接1版）

各族群众的获得感幸福感安全感显著增强。全省脱贫人口人均纯收入从2015年的2785元增加到2021年的12267元，年均增长28%，实现了从解决温饱到总体小康、再到全面小康的历史性跨越。

脱贫只是第一步，更好的日子还在后头。我们将深入实施农村居民和脱贫人口持续增收三年行动，力争用2至3年时间，全省脱贫人口收入达到全国平均水平，努力让各族群众过上更好的日子。

民族团结进步示范区建设迈上新台阶

习近平总书记强调，云南民族关系亲密融洽，云南民族工作成绩突出，这是云南最可宝贵的财富。我们立足“云南是我国少数民族种类最多的省份、民族问题、宗教问题、边境问题相互交织”的突出特点，深入扎实推进民族团结进步示范区建设，建设好美丽家园，维护好民族团结，守护好神圣国土。

民族地区发展步伐不断加快。党的十八大以来，云南省民族自治地方经济年均增长9.5%，高于全省平均水平。省第十一次党代会以来，全面实施现代化边境小康村建设，力争用3年时间，将全省374个沿边行政村全部建成现代化小康村。

民族团结示范创建深入开展。创建11个全国民族团结进步示范州（市）、33个全国民族团结进步示范县（市）、51个全国民族团结进步示范单位，位居全国前列。

边境安全稳定局面更加巩固。坚持“五级书记抓边防”，全面落实党政军警民合力强边固防机制，大力推进人防、物防、技防相融合的边境立体化防控体系建设，有效减少了境外疫情的输入，遏制了跨境违法犯罪高发势头，边境管控格局发生了根本性变化。深入开

展打击整治跨境违法犯罪专项行动，保持了边疆巩固安宁、人民安居乐业、社会和谐稳定的良好局面。

努力成为我国民族团结进步示范区，是习近平总书记交给云南的重大政治任务。我们将始终坚持“在云南，不谋民族工作就不足以谋全局”的指导思想 and “各民族都是一家人，一家人都要过上好日子”的信念，以铸牢中华民族共同体意识为主线，实施民族团结进步全域创建行动，加快民族地区现代化发展步伐，推动云南民族工作走在全国前列、作出示范引领。

生态文明建设排头兵展现新面貌

习近平总书记强调，要把生态环境保护放在更加突出位置，像保护眼睛一样保护生态环境。我们立足“云南是我国西南生态安全屏障，承担着维护区域、国家乃至国际生态安全的重大职责”的突出特点，坚决守护好七彩云南的蓝天白云、绿水青山、良田沃土，筑牢祖国西南生态安全屏障。

生态环境保护成效明显。打好蓝天、碧水、净土保卫战，推进以长江为碧水的六大大水系保护修复，加强赤水河流域生态保护治理，16个州（市）政府所在地城市空气优良天数比率保持在98%以上。

高原湖泊保护治理扎实推进。全力抓好滇池沿岸违规违建整治，完成九大高原湖泊“两线”（湖滨生态红线、湖泊生态黄线）划定工作，制定“三区”（生态保护核心区、生态保护缓冲带、绿色发展区）管控指导意见，抓实“退、减、调、治、管”五项措施，九大高原湖泊水质总体向好的方向发展。

生物多样性保护切实加强。实施重要生态系统保护和修复重大工程，加强高黎贡山生物生态安全风险防范，推进亚洲象、香格里拉等国家公园创建。成功举办COP15第一阶段会

议和世界环境司法大会，亚洲象北上及返回之旅温暖了全世界。

绿色低碳发展加快推进。研究制定碳达峰碳中和“1+N”政策体系，启动实施粗钢产能清理整顿等“八大行动”，加快推动落后和低端低效产能退出，决不要带污染的GDP。

良好的生态环境是云南的宝贵财富，也是全国的宝贵财富。我们将以更高标准、更严格要求推进生态文明建设，持续打好污染防治攻坚战，加强湖泊水系综合治理，推进全省国土全域绿化美化，全面提升“植物王国”“动物王国”“世界花园”的影响力。

面向南亚东南亚辐射中心建设开创新局面

习近平总书记强调，云南经济要发展，优势在区位、出路在开放。我们立足“云南是我国面向南亚东南亚和印度洋地区开放的大通道和桥头堡”的突出特点，主动服务和融入国家重大发展战略，做好内外统筹、双向开放这篇大文章，以大开放促进大发展。

全方位开放格局加快形成。对内与长三角、京津冀、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈深化合作，对外主动参与中国—东盟自由贸易区和中国—中南半岛经济走廊、孟中印缅经济走廊建设，构建多层次开放平台体系。全省进出口总额从2012年的210亿美元提高到2021年的486亿美元。

面向南亚东南亚的综合交通和物流枢纽建设力度加大。中越、中老、中缅国际通道高速公路网内段全线贯通，中老铁路开通运营以来成效显著，国内外累计发送货物771万吨，发送旅客713万人次，面向南亚东南亚的“黄金线路”作用日益凸显。

对外交流合作不断深化。全力落实习近平总书记与周边国家领导人互访成果涉及云南事项，与9个国家搭建12个多边双边合作机制。中国—南亚博览会、中国国际旅游交易会、中

国—南亚合作论坛、澜湄合作论坛的国际化专业化水平不断提升。

云南背靠14亿人口国内大市场，面向23亿人口的南亚东南亚国际市场，发展空间和潜力巨大。我们将充分发挥区位优势，对接RCEP，以大通道带动大物流、大物流带动大贸易、大贸易带动大产业，努力把云南建设成为国内市场与南亚东南亚市场之间的战略纽带、“大循环、双循环”的重要支撑。

保障和改善民生有了新突破

习近平总书记强调，云南民生工作面广量大，要一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，一任接着一任做，日积月累，久久为功。我们坚持以人民为中心，扎实做好普惠性、基础性、兜底性民生建设。2012年以来，全省财政民生支出占比持续保持在74%左右，城乡居民人均可支配收入年均分别增长8.6%和10.6%，高于经济增速。

就业形势保持总体稳定。城镇登记失业率控制在4%以内，农村劳动力转移就业总量稳定在1500万人以上。教育卫生事业加快发展。县域义务教育全部实现基本均衡发展，三甲医院州（市）全覆盖，县、乡、村卫生机构全面达标，覆盖城乡的社会保障体系基本建立。

住房保障不断加强。截至2021年底，全省城镇棚户区改造项目基本建成58.58万套，完成农村危房改造148.66万户，建设公租房91.2万套、保障性租赁住房2.36万套。

疫情防控有力有序。抓实抓细常态化疫情防控措施，及时科学精准处置散发疫情，实现“动态清零”。因地制宜设立边境境外防范缓冲区、边境疫情管控缓冲区、口岸管控缓冲区，坚决把境外疫情控制在边境一线，未发生外溢。按照国家统一部署，先后

派出4批1206名医务人员支援上海，2批53名医务人员支援海南。坚持“保防疫”和“保通关”两手抓，恢复开通29个口岸（通道），努力减少疫情对经济复苏的影响。

民生是最大的政治。我们将始终把造福人民作为最重要的政绩，加快补齐社会事业短板，让群众有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境。

全面从严治党焕发新气象

习近平总书记强调，要着力发挥党组织作用，从组织上落实全面从严治党。我们坚持发展第一要务和全面从严治党一体谋划、一体部署、一体推进，大力营造风清气正的政治生态和干事创业的良好环境。

干部队伍建设全面加强。坚持新时代好干部标准，鲜明树立重一线、重实干、重实绩、重公认的用人导向，健全精准科学选人用人机制，常态化开展一线蹲点调研考察识别干部工作，建设敢于担当、干事创业、攻坚克难的干部队伍。

基层组织建设持续推进。接续实施基层党建推进年、提升年、巩固年、创新提质年和“智慧党建”三年行动，基层党组织的战斗堡垒作用、党员先锋模范作用在脱贫攻坚、疫情防控等大战大考中充分彰显。

作风革命效能革命扎实开展。坚持开短会、讲短话、发短文，大力推行项目工作法、一线工作法、典型引路法，引导各级干部把办公室搬到项目建设、招商引资、乡村振兴一线，把心思和精力用在下基层、抓落实和研究问题、解决问题上，推动全省上下工作作风持续改进、工作效能不断提升、干事创业氛围更加浓厚。

政治生态持续好转。坚定不移打

好反腐败斗争攻坚战、持久战，紧盯烟、茶、玉、矿等云南有特点的资源领域，开展专项整治。深化以案促改，坚决肃清余毒流毒影响。坚持标本兼治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

党的十八大以来，云南经济社会和党的建设取得的成绩，根本在于有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。10年的实践让我们深切体会到，核心就是力量、就是方向，只有坚持党的全面领导，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，才能坚持正确政治方向，做到思想统一、意志统一、行动统一。为民造福是最大的政绩，只有坚持人民至上，牢记江山就是人民、人民就是江山，与群众想在一起、干在一起，才能无往不胜。新发展理念是破解发展不平衡不充分问题的“金钥匙”，只有坚持完整准确全面贯彻新发展理念，才能实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。改革开放创新是发展的动力之源，只有坚持向改革要红利、向开放要活力、向创新要动力，才能把战略利好转化为云南发展的独特优势和强劲动力。抓落实考验的是能力、检验的是作风，只有坚持以钉钉子精神抓落实，坚持任务项目化、项目清单化、清单具体化，才能让每项工作实起来、落下去。全面建设现代化关键在加强党的全面领导，只有坚持发扬彻底的自我革命精神，纵深推进全面从严治党，管党有方、治党有力、建党有效，才能把各级党组织建设得坚强有力。

奋斗创造历史，实干成就未来。我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以更高标准谋划推进“三个定位”，以更实举措推动高质量跨越式发展，一任接着一任干，一张蓝图绘到底，一以贯之抓落实，为全面建设社会主义现代化、谱写好中国梦的云南篇章而不懈奋斗。