



把城镇老旧小区改造这一重大民生工程做好

□ 江 华



学习总书记

中青班系列讲话精神

习近平总书记在2022年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上强调，年轻干部要树立和践行正确政绩观，牢记为民造福是最大政绩。古语云：治理之道，莫要于安民；安民之道，在于察其疾苦。新形势下，高质量改造城镇老旧小区是一项改善群众居住环境的重大民生工程，关乎广大群众的获得感、幸福感和安全感。城镇老旧小区改造工作中，如何贯彻落实习近平总书记的重要要求？如何做到科学决策和精准施政？如何实现存量提质改造和增量结构调整齐头并进？如何统筹解决资金需求并平衡各方利益关系？这是一座城市实现高质量发展、可持续发展必须完成的重要答卷。

改革开放以来，中国的城镇化率从1978年的17.9%不断攀升至2021年的64.72%。与此同时，2000年以前建成的老旧小区存量接近17万个，涉及居民上亿人、超4200万户、建筑面积约40亿平方米。毫无疑问，改造存量巨大的老旧小区是推进城市更新的必经之路和重大举措，更是切实保障和改善民生的应有之义。20世纪80年代，云南省玉溪市烟草产业的崛起带动城市规模高速扩张。常住人口城镇化率稳居全省第二的同时，大多老旧小区普遍存在车位、燃气等基础设施供给不足，小区环境脏乱差，民生顽疾久治不愈等问题，居民改造意愿十分强烈。2019年以来，我们坚持先行先试，在实践中不断探索老旧小区改造的路径，通过系统谋划、片区联动、制度创新等方式，有效改善老旧小区人居环境，“老态龙钟”的小区住宅重现昔日风华。

坚持以人民为中心。城市的核心是人，老旧小区改造攸关人民群众最直接最现实的居住利益。决策层面，坚持人民至上，尊重人在城市中的体验和感受，统筹推进城市发展与维护群众利益，把满足群众需求、达到群众满意作为工作的出发点和落脚点。

用心、用情、用力推动老旧小区改造。行动层面，充分尊重人民主体地位，自身思维从“管理本位”转变为“服务本位”。在尊重和保障人民群众知情权、参与权、表达权和监督权的前提下，推动群众变为“主动的参与者、建设者、评价者”。坚持系统思维。不谋全局者，不足以谋一域。在老旧小区改造工作中，我们需要具备发展的思维和系统的视角，着眼城市未来发展，立足城市全域更新。在决策层面，牢固树立“大规划”理念，坚持在城市空间布局和国土空间规划指导下统筹新城旧城的开发改造，使城市功能优化和城市文化传承合二为一，让老旧小区改出新风貌、改出居民幸福感。在行动层面，一方面需要树立“大片区”概念，突出片区联动，打破小区的“孤岛”特性，在更大区域内实现资源与设施配套共享，形成更具生命力的城市经济发展区域，达到“花钱不多、效果显著、百姓点赞”的效果，焕发老旧小区的新价值；另一方面需要突出“大棋盘”理念，构建强有力的统一指挥体系，在统筹指挥、协调落实、具体实施等环节，强化部门联动，实现老旧小区改造工作制度化的推进。

坚持共建共治共享。独木不成林，单弦不音。老旧小区改造是推动社区共建共治共享的有利契机，通过构建多元主体参与的社会治理共同体，能较好实现政府治理、社会调剂、居民自治良性互动。如何强化政府的“主导者”角色？可以合理制定扶持政策，通过市场手段的灵活运用，吸引社会各方力量全过程参与社会治理。如何发挥基层党组织的“协调者”角色？可以通过居委会、业委会、物业及小区居民多方联动机制，让掌握情况的人引导工作方向，让看得到问题的人解决问题，让贴近群众的人更好服务群众。如何实现社区的“勤务员”角色？可以通过问卷调查、座谈、邀请参与监督等方式，提高居民在改造方案制定和修改、改造工程实施与验收评估等方面的参与度，提升居民在改造项目“点单”和物业选择等方面的话语权。

坚持求真务实。坚持一切从实际出发，是一名马克思主义者想问题、作决策、办事情的基本方法论。城镇老旧小区改造不是千篇一律、一成不变的，必须以群众实际需要和城市发展要求为考量，做到因地制宜、与时俱进。具体来说，应该处理好三大关系：一要妥善处理好“面子”和“里子”的关系。下足绣花功夫，严把质量关，既做好外墙粉刷、道路亮化、绿化美化等“颜值”工程，又做好雨污分流、飞线入地、燃气管道入户等“品质”工程。二要妥善处理好尽力而为和量力而行的关系。不搞财政资金大水漫灌，不盲目举债铺摊子，既想民之所想，常抓常为，积极主动回应群众期待，又结合本地地区的资金筹措能力、组织实施能力，科学制定改造计划。三要妥善处理好改造需要和急难愁盼的关系。力戒华而不实，按照“先民生、后提升”的原则，优先改造群众意愿强烈、应改必改的内容，围绕居民需要的安保、停车、养老、托育、健身等方面，配套完善基础设施。

坚持创新思维。治世不一道，便国不法古。创新思维是治理能现代化的重要体现，是实践中破解各种瓶颈难题的“金钥匙”。我们不能将老旧小区看作城市的累赘和负担，而应当视之为尚未开发的存量资源，通过不断创新体制机制，实现现有资源的优化配置和盘活再利用。具体表现如：一是创新组织实施方式。要注重优化营商环境，激发市场活力，善于发挥引导作用，通过建立“谁投资、谁建设、谁运营、谁受益”的新机制，促进老旧小区改造“以肥搭瘦”“以建带管”“建管营一体化”，整合多方资源做好民生之事。二是创新产权处置方式。如何厘清改造后打散的产权权属，目前尚无明确的法律规定，管理部门要创新办法、灵活处置。在改造之初率先界定产权归属，分清在改造过程中产权人责任与义务，并且列出同等产权置换、产权让渡物业、产权换取收益等“菜单”，实现个人利益与公共利益的平衡。

（作者系云南省玉溪市人民政府市长）

式，提高居民在改造方案制定和修改、改造工程实施与验收评估等方面的参与度，提升居民在改造项目“点单”和物业选择等方面的话语权。

坚持求真务实。坚持一切从实际出发，是一名马克思主义者想问题、作决策、办事情的基本方法论。城镇老旧小区改造不是千篇一律、一成不变的，必须以群众实际需要和城市发展要求为考量，做到因地制宜、与时俱进。具体来说，应该处理好三大关系：一要妥善处理好“面子”和“里子”的关系。下足绣花功夫，严把质量关，既做好外墙粉刷、道路亮化、绿化美化等“颜值”工程，又做好雨污分流、飞线入地、燃气管道入户等“品质”工程。二要妥善处理好尽力而为和量力而行的关系。不搞财政资金大水漫灌，不盲目举债铺摊子，既想民之所想，常抓常为，积极主动回应群众期待，又结合本地地区的资金筹措能力、组织实施能力，科学制定改造计划。三要妥善处理好改造需要和急难愁盼的关系。力戒华而不实，按照“先民生、后提升”的原则，优先改造群众意愿强烈、应改必改的内容，围绕居民需要的安保、停车、养老、托育、健身等方面，配套完善基础设施。

坚持创新思维。治世不一道，便国不法古。创新思维是治理能现代化的重要体现，是实践中破解各种瓶颈难题的“金钥匙”。我们不能将老旧小区看作城市的累赘和负担，而应当视之为尚未开发的存量资源，通过不断创新体制机制，实现现有资源的优化配置和盘活再利用。具体表现如：一是创新组织实施方式。要注重优化营商环境，激发市场活力，善于发挥引导作用，通过建立“谁投资、谁建设、谁运营、谁受益”的新机制，促进老旧小区改造“以肥搭瘦”“以建带管”“建管营一体化”，整合多方资源做好民生之事。二是创新产权处置方式。如何厘清改造后打散的产权权属，目前尚无明确的法律规定，管理部门要创新办法、灵活处置。在改造之初率先界定产权归属，分清在改造过程中产权人责任与义务，并且列出同等产权置换、产权让渡物业、产权换取收益等“菜单”，实现个人利益与公共利益的平衡。

（作者系云南省玉溪市人民政府市长）



习近平总书记强调，实施乡村振兴战略，必须把确保重要农产品特别是粮食供给作为首要任务，把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，把“藏粮于地、藏粮于技”真正落实到位。

2021年公布的第三次全国国土调查数据显示，以2019年年底为标准时点，中国耕地总面积约19.18亿亩。但是，2020年我国粮食总产量达66949.2万吨，相较于十年前，即2011年的58849.33万吨，不但没有减少，反而增长了13.7%。过去十年我国粮食产量的增长来自两方面。一是单产的增加。2011年，我国粮食单位面积产量是5208.8公斤/公顷，2020年增加到5733.5公斤/公顷，增长了10.1%。其中，稻谷、小麦和玉米三大主粮的单产分别增长了5.3%、18.7%和9.9%。二是播种面积的增加。2011年，我国粮食播种面积为112980千公顷，2020年增加到116768千公顷，增长了3.4%。其中，稻谷、小麦和玉米三大主粮的播种面积分别增长了9.9%、9.5%和12.2%。这其中，播种面积增加体现了“藏粮于地”，而粮食单产提升则体现了“藏粮于技”。因此，在确保国家粮食安全方面，“藏粮于技”与“藏粮于地”具有同等重要的位置。

“藏粮于技”的核心要义，是通过科技水平的提升来确保国家粮食生产能力的提高。理解把握“藏粮于技”，关键在于以下四个方面。

种业技术水平的提升。种子是农业科技的“芯片”，种业安全日益成为粮食安全的基础和支撑。要掌握粮食安全主动权，其基础在于确保中国种业安全。以三大主粮之一的水稻来说，我国2021年平均单产达到474公斤/亩，在全球水稻种植面积前十的国家中单产水平最高，为确保口粮绝对安全作出了战略贡献。其背后发挥关键作用的，正是一代又一代的水稻原创性新品种。相对来说，我国在玉米、大豆等作物种子的整体水平方面与国际先进水平则存在一定的差距，我国的大豆、玉米现在的单产水平还不够高，需要着力攻关，补足短板。在此需要消除的一个认知误区是，认为其他农产品，如蔬菜、水果、畜产品的种业技术水平的高低与确保国家粮食安全无关。事实上，这些农产品种业水平的提高，就意味着可以占用更少的耕地、消耗更少的粮食生产出满足我们需要的农产品，本质上是在为国家粮食安全作出贡献。以生猪为例，我国目前生猪繁殖的效率和饲料转化率只有国际先进水平的80%左右，如果通过种业水平的提高，使转化效率达到国际先进水平，那就意味着生猪生产所占用的粮食或耕地可以减少20%。从目前来看，确保国家种业安全需要在以下四个方面发力：一是强化种质资源的收集、保护和鉴定评价，将种质资源优势转化为基因

资源优势 and 育种创新优势；二是瞄准突破性品种选育开展核心种源改良创新；三是加强前沿育种技术研发，这是新一轮农业技术革命的竞争焦点；四是强化种业产业化水平，改变种业企业多、小、散、弱以及自主创新意愿不足、能力不强等突出问题。

耕地保护利用和农作技术的进步。目前，我国耕地高产田仅占耕地总面积的31.24%，中低等级占2/3以上，障碍退化耕地面积占比高达40%，盐碱耕地达1.14亿亩，超过14%的耕地严重酸化。为此，一方面，要加强农田水利等农业基础设施的建设；另一方面，还要特别重视耕作制度的改进和节水灌溉技术、水肥高效利用技术、土壤修复技术等技术创新，通过推进农业科技创新、加快农机智能装备技术应用水平、推动农机农艺融合、良种良法配套，促进粮食增产增效。我国农业科技进步贡献率已从2012年的54.5%提高到2021年的61.5%，十年提升了7个百分点，但同世界发达国家80%左右的水平相比仍有提升空间。要稳步扩大农业科技投入水平，对高产优质良种、绿色生产技术和、农业水土治理、农机农艺结合等关键技术进行突破。当前，我们在这个方面有非常大的潜力可挖。例如，中国农业大学科研团队在吉林省梨树县研究提出的黑土地保护技术，可以使单产提高5%—10%，粮食生产成本下降20%，水土流失率减少60%。

“藏粮于技”还要有“大食物观”思维。“大食物观”的基础是粮食。但是，“大食物观”又不仅仅限于我们对粮食的传统理解。一方面，“大食物观”要求我们在确保粮食供给的同时，保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给，更好地满足人民对美好生活的向往。另一方面，“大食物观”要求发挥资源禀赋、扩大食物来源。习近平总书记指出，“向耕地草原森林海洋、向植物动物微生物要热量、要蛋白，全方位多途径开发食物资源”。“大食物观”是食物供给由单一生产向多元供给的一次深刻转变，它拓展了传统的粮食安全边界，使我们从更广维度把握粮食安全。从“大食物观”思维出发，“藏粮于技”的“技”，就应跳出“米面粮油、肉蛋奶”生产技术的固有思维模式，充分挖掘资源加以利用，发展生物技术和生物产业，依托新型生物制造技术，向植物动物微生物要热量、要蛋白，构建过程可控、产量和安全更有保障的工业化、精准化农业，开发丰富多样的食物品种，更好满足人民群众多元化的食物消费需求。

建立确保农业科技创新和科技成果有效转化、推广的体制机制。我国虽拥有世界上最大的农业科研、教育、推广机构和队伍，但创新能力尚未发挥出来，农业科技进步贡献率和农业科技成果转化率均与世界发达国家有较显著差距。究其原因，农业科技创新和科技成果有效转化、推广的机制不活、管理不科学等是一个重要因素。为此，一是要充分发挥市场与政府两方面作用，促进农业科技创新。在市场方面，要让市场在资源配置中起决定性作用，通过体制

如何准确理解藏粮于技战略？

机制创新，让企业成为农业科技创新的重要主体。要大力促进产学研合作，充分调动科技人员的积极性，加快更多农业科技成果的转化和应用。在政府方面，要更好发挥政府作用，完善新型举国体制，打造国家农业战略科技力量，加快农业领域国家重点实验室、国家重大科学设施、国家技术创新中心等平台建设，形成国家地方互动联建、政府企业共享共建的平台体系，创新“揭榜挂帅”“赛马争先”等新型科研组织方式，培育、支持一批农业科研杰出人才。二是要大量完善农技推广体系和高素质农民培育体系。要加快健全政府农技推广机构、市场化农技服务力量、高校科研院所等共同参与的农技推广体系。与此同时，加快建设高素质农民队伍，让好的农业科技成果能出得来、下得去、用得上。

公安英模精神，就需要把从严治警作为治警之要，坚持把党纪国法挺在前面，始终正视问题，勇于刀刃向内，将党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。深化巩固教育整顿和党史学习教育成果，坚决清除害群之马，打好铁腕治警、正风肃纪攻坚战、持久战。紧盯领导干部“关键少数”，严格落实“一岗双责”，推动对“一把手”和领导班子监督走深走实。加强重点领域、关键环节和廉政风险点排查，保持态度不变、决心不减、尺度不松，以一严到底的力度倒逼形成遵规守纪自觉。坚持以制度立规矩，加强权力运行监督，真管真严、敢管敢严、长管长严，持之以恒正风肃纪。弘扬党的光荣传统和优良作风，用公安英模精神滋养身心，涵养正确的价值观、权力观、政绩观，持续营造海晏河清的政治生态。建立常态化廉政教育机制，引导年轻干部自觉抵制社会不良风气，增强拒腐防变能力，扣好廉洁从警“第一粒扣子”。建立家庭助廉机制，弘扬清正在家风，筑牢廉洁家庭防线。

（作者系河南省驻马店市人民政府副市长、市公安局局长）

弘扬英模精神 激发奋进动力

□ 王钦胜

2022年5月，全国公安系统英雄模范立功集体表彰大会在北京举行。习近平总书记亲切会见会议代表，向他们表示热烈祝贺，向全国广大公安民警辅警致以诚挚问候。这在全国公安机关和广大公安民警中引发热烈反响。党的十八大以来，习近平总书记多次接见公安系统英模，并对新时代公安工作提出明确要求、作出具体部署，为新时代公安队伍建设指明前进方向、提供根本遵循。近年来，驻马店公安机关也涌现出刘文功、位华忠、王维平、李岩等一批先进英雄模范。新时代新征程，如何进一步弘扬公安英模精神，持续激发全警铸忠诚、守初心、担使命的奋进动力，成了摆在各级公安机关面前的时代课题。

筑牢忠诚警魂，淬炼政治品格。时序轮替中，始终不变的是英模们的身姿。弘扬公安英模精神，就要坚定理想信念，砥砺前行警初心，以英雄模范、先进典型为榜样，做到平时时期看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来。勇于开拓进取，大力弘扬公安英模与时俱进、开拓创新的改革锐气，大力推进警务机制改革、科技应用创新和法治公安建设，着力

打造更多的公安特色品牌。充分调动“人”这一关键因素，不断激发队伍活力和内生驱动力。用政治眼光检验业务工作，用业绩实效检验政治自觉，以“挺身而出担使命、竭尽全力为人民”的责任担当，全力以赴防风险、保安全、护稳定，坚决履行好党和人民赋予的光荣使命职责。锻造过硬队伍，大力弘扬公安英模忠诚无畏、清正廉洁的优良作风，努力锻造“四个铁一般”的过硬公安铁军。紧密结合党史学习教育，学深悟透习近平法治思想，强化理论武装、汲取智慧力量，把英模教育与政治教育、警示教育、党史教育统筹起来，注重发现解决民警理想信念淡化、纪律意识弱化、斗争精神虚化等问题，确保队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

深化实践活动，汇聚发展能量。英模是时代的英雄，是全社会学习的

榜样。充分利用板报、专栏以及微信、微博、警史馆等各类宣传平台，及时宣传展示公安英模担当奉献的先进事迹，唱响正气歌、传播正能量。组织民警紧紧围绕向公安英模学什么、怎么学这个主题，引导广大民警从公安英模身上汲取精神营养和奋进力量。把服务人民作为立警之本，以群众满意不满意、答应不答应作为衡量公安工作的最高标准。办好民生实事，让群众获得感成色更足。深化公安“放管服”改革，用心用力用情解决群众操心事、烦心事、揪心事。推出更多更好的便民利民举措，打通优化营商环境“最后一公里”，让“急难愁盼”事件有回应、事事有回音，把好事事实事做到群众心坎上，用“辛苦指数”换取人民群众的“满意指数”。维护发展稳定，让群众幸福感更可持续。坚持和发展新时代“枫桥经验”，

全面提升社会治安精准管控、整体防控水平，努力将矛盾问题解决在基层、化解在萌芽状态。严打违法犯罪，让群众安全感更有保障。全力攻坚各类社会面治安突出问题，给经济社会发展装上“安全阀”。

坚持问题导向，夯实从警之基。进一步坚持问题导向，自觉把与英模人物对标对表摆在突出位置。时代需要英雄，社会需要榜样。弘扬公安英模精神，就需要紧紧围绕顽瘴痼疾，突出“严”的主基调，把执法公正作为从警之基，在更高层次、更高水平上促进和实现公平正义。提升能力水平，让执法法有力度。坚持以执法规范化建设为抓手，着力加强执法信息化和应对突发事件能力，让一线执法者更加适应当前形势和环境。将严格规范公正文明执法法要求落实到执法办案全过程、各领域。深化执法改革，让

执法有深度。坚持深入推进执法责任体系和执法监督管理机制改革，带动执法质量和执法公信力稳步提升，真正让执法权力在法治轨道上运行。深化检警协作机制，充分发挥侦查监督与协作配合办公室作用，持续推动办案质效提档升级。扎实推进高标准执法办案管理中心、执法信息化等基层基础建设，精准解决基层执法疑点难点问题，为公安工作高质量发展提供精准有力法治保障。坚持宽严相济，让执法有温度。准确把握“情、理、法”的辩证关系，实现得法、得当、得力、得人心。用最硬的拳头依法惩治违法犯罪，坚决维护法治权威，坚决秉公执法用权，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

加强自身建设，打造廉洁从警。坚持不懈加强自身建设，提升民警专业精神、专业素养和专业能力。弘扬