



□ 庄德水

案 例

一个时期以来，个别领导干部为了对抗高压反腐，妄图通过主动辞职、离职或提前退休等方式，逃避党纪国法的惩处。比如，浙江省嘉兴市国资委原党委委员、副主任沈建阳因严重违纪违法被开除党籍。自2015年1月提前退休后，沈建阳不仅违规兼职取酬，还利用原职务影响力，为他人谋取不正当利益，非法收受巨额财物。再比如，重庆市九龙坡区原旅游局党组书记、局长姜廷宪提前退休。他之所以选择终止仕途，是因为打了“赚大钱”的算盘。姜廷宪先后在重庆市九龙坡区白市驿花卉苗木产业示范园区管理委员会、九龙坡区白市驿镇、九龙坡区旅游局担任“一把手”。任职期间，姜廷宪在工程承揽、施工矛盾协调、工程款拨付等方面为他人谋取利益，收受巨额贿赂。退休后，他将收受的大部分贿赂款用于经营重庆万花谷生态旅游发展有限公司，并逐渐从“幕后老板”成为公司法定代表人。其中，部分贿赂款还是姜廷宪任职期间与商人老板约定的“好处费”，待姜廷宪退休后予以兑现。

（上接1版）大力发展民主政治，习近平总书记提出全过程人民民主的重大理念，全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，有力促进了人的全面发展。读懂《习近平谈治国理政》第四卷，能够更加深刻把握中国共产党全心全意为人民服务的根本宗旨，更加深刻体会习近平总书记把人民“挂在心头、念在心里”的真挚情怀。

坚持中国道路，发展中国式现代化

世界上既不存在定于一尊的现代化模式，也不存在放之四海而皆准的现代化标准。习近平总书记指出，经过党的十八大以来在理论和实践上的创新突破，我们成功推进和拓展了中国式现代化。研读《习近平谈治国理政》第四卷，深刻体会到中国式现代化是一条高质量发展之路，打破了“现代化等于西方化”的思维定式，与西方以资本为中心的现代化、两极分化的现代化、物质主义膨胀的现代化、对外扩张掠夺的现代化老路具有本质不同。中国共产党坚定走自己的路，坚持以中国式现代化推进中华民族伟大复兴，巍然屹立于世界东方。这些史无前例的创举，为破解人类社会面临的诸多难题提供了中国智慧、中国方案，“向东看”“向东学”日渐成为世界新的发展潮流。

中国共产党已经如期实现第一个百年奋斗目标，开启了向第二个百年奋斗目标进军的新征程。在这一新征程上，要立足中国基本国情，坚持继续推进中国式现代化，努力实现人口规模巨大的现代化、全体人民共同富裕的现代化、物质文明和精神文明相协调的现代化、人与自然和谐共生的现代化、走和平发展道路的现代化。

从本质上讲，“逃逸式”离职不同于正常的领导干部退出机制，而是一种新型的腐败通道。这些行为之所以具有“逃逸”性，其要害在于腐败官员企图把辞职、离职或退休作为护身符或挡箭牌，给自己的腐败行为穿上隐身衣。表面上是“逃逸”公职，实质是腐败的遁形。

采取“逃逸式”离职具有三种动机：一是规避动机，领导干部在职期间存在违纪违法行为，通过辞职、离职或提前退休实现所谓的“安全着陆”，并把在职期间的腐败资金“洗白”。二是兑现动机，领导干部在职期间利用手中权力为他人谋取利益，但并没有马上获取腐败收益，在其辞职、离职或退休后以各种合理形式加以兑现。三是谋利动机，腐败官员辞职、离职或退休后，利用原职权或者地位形成的便利条件，到原业务管辖范围内企业任职、兼职，利用政商“旋转门”获取高额报酬。这些行为无疑为新型腐败的滋生蔓延提供了方便。

“逃逸式”离职具有衍生性。面对高压反腐态势，一些领导干部改变原先的腐败手法和方式，利用在职期间的职权影响或掌握的公共资源谋取非法利益，利用“时间差”实施“期权腐败”，或者利用职务便利到企业谋取职位、高薪就业。如此，衍生出新的腐败形式，助长政策腐败、利益输送、官商勾结等，加大隐形腐败的查处难度。“逃逸式”离职具有隐蔽性。辞职、离职或退休本是领导干部应有的权利，是公职人员队伍的自然更新。但在现实中，一些领导干部利用合理的权利来掩盖自己的腐败行为，把赤裸裸的腐败交易隐藏在离职之中，“在位不收退休收”“在岗不收离岗收”，利用制度监管漏洞来寻求规避惩治之策。“逃逸式”离职具有投机性。个别领导干部误以为主动辞职、离职或提前退休离开岗位，不再担任公职，其个人就不会被列入重点反腐对象。这样的“逃逸”想法和行为具有投机性，无视党纪国法的严肃性。

“逃逸式”离职问题的出现，说明反腐败形势依然严峻复杂，一些腐败干部仍心存侥幸，寻求自保和对抗组织审查。我们不能放松反腐败的节奏，需要不断调整反腐败策略和方法。

面对新的形势和任务，习近平总书记作出把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的重大判断，这是一个系统的理论体系，解决了发展动力、发展不平衡、人与自然和谐、国内外联动、社会公平正义等问题，对于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供了明确的行动指南。把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局三者紧密关联，分别呈现了我国经济社会发展的理论逻辑、历史逻辑和现实逻辑，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。读懂《习近平谈治国理政》第四卷，能够更加准确理解中国发展道路的历史方位、指导原则和路径选择，也为广大发展中国家走向现代化提供了有益启迪和新的选择。

坚持胸怀天下，推动建设美好世界

中国共产党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，始终秉承为人类谋进步、为世界谋大同的理念，自强不息、接力奋斗，创造了人类文明新形态，引领了时代潮流，成为推动人类发展进步的宝贵力量。研读《习近平谈治国理政》第四卷，切实感受到面对当今世界之变、时代之变、历史之变，站在人类向何处去的十字路口，习近平总书记以大国领袖的责任担当，立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，对全球治理体系改革和建设作出重大战略判断，提出一系列重要理念和政策主张，倡导和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，鲜明提出了完善全球治理、建设美好世界的中国方案，集中体现了对和中国和世界发展大势、人类前途命运的深邃思

考，为推动共建人类命运共同体、促进世界和平稳定与发展繁荣指明了方向和路径。

近年来，大国博弈、全球疫情、地区冲突、逆全球化等复杂因素相互交织，世界进入新的动荡变革期，和平与发展的时代主题受到严峻挑战。习近平总书记准确把握时代发展脉搏，顺应各国人民心声，坚持倡导共商共建共享的全球治理观，先后提出全球发展倡议、全球安全倡议，为共创后疫情时代美好世界凝聚最大共识。全球发展倡议和全球安全倡议统筹发展和安全，坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，呼吁在加强减贫、粮食安全、抗疫和疫苗、发展筹资、气候变化和绿色发展、工业化、数字经济、互联互通等领域合作，加快落实联合国2030年可持续发展议程，已经得到100多个国家的积极响应。与此同时，面对西方频频以意识形态划线、搞地缘政治小圈子的单边主义、伪多边主义行径，中国始终践行真正的多边主义，坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为核心的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，与世界各国和国际组织积极发展伙伴关系，推动构建人类命运共同体不断走深走实。读懂《习近平谈治国理政》第四卷，系统把握习近平总书记倡导的全球治理观，能够更好洞察“世界怎么了，我们怎么办”的时代之问，更好理解“建设一个什么样的世界、如何建设这个世界”的具有鲜明中国特色的全球治理思想体系。

从以上案件可以发现，一些领导干部利用主动辞职、离职或提前退休为自己留后路并非个案。这说明，针对在职领导干部的监督方式并不一定适用于主动辞职、离职或提前退休人员，有些监管措施“失灵”，无法“对症下药”和实行“靶向治疗”，导致一些“逃逸者”成为“腐败呆账”。监管“逃逸式”离职是当务之急，也是消除腐败存量、遏制腐败增量的关键。“逃逸式”离职存在的空间就在于制度不健全、监管不到位、惩治不及时等。

完善监督管理制度。着眼领导干部的全周期管理，重视辞职、离职、退休领导干部的监督管理工作，根据人员原有职务、岗位和部门特点，分层分类纳入干部监督管理范围。从顶层设计上完善领导干部退出机制，在国家层面推进利益冲突立法，出台专门法规明确离职人员的权利与义务、细化离职人员管

理、明晰责任主体的职责等内容。完善离职人员的行为限制制度，切断离职人员利用权力余热在原单位谋取私利，对于违规打听、说情、干预、过问行为实行登记、报告和责任追究。完善领导干部在企业兼职、退休从业、轮岗交流等制度规定，加强重点人群的备案管理，督促辞职、离职、退休人员严格自律。

严格离职前管理。严格离职前审计，对于主动辞职、离职或提前退休人员任职期间经济责任进行全面“体检”，从审计中查找经济责任背后的问题性质，查清可能存在的个人经济或责任问题。经济责任审计结论作为党组织是否同意领导干部主动辞职、离职或提前退休的前置性条件。防止“带病离职”“带病退休”，明确限制性条件，规范领导干部主动辞职、离职和提前退休申请和审批程序，结合日常监督和近期工作情况，对离职申请实行严格审核，对于不符合条件者要启动核查机制。所有主动辞职、离职或提前退休等信息要实行公示，让离职信息有迹可循，主动接受社会监督特别管理服务对象的监督。

严格离职后管理。进一步规范领导干部离职后管理，强化行为跟踪监测，从源头上减少腐败行为发生的可能性。加强对限制期内主动辞职、离职或提前退休人员的监督管理，最大限度减少监督管理盲区，参考在职人员行为规范也同样要求领导干部离职人员及时报告从业、职务、报酬、投资、行业等情况，严格审核其中是否存在潜在的利益冲突、是否利用原工作业务、是否符合市场公平原则等。实行领导干部离职后限制清单制度，列出重点风险领域和行业、重点限制行为、重点关注问题等内容，明确离职人员的从业范围。开展专项摸底清理、联动排查和定点核查，严肃纪律约束和法律惩治。对离职人员，不管是发生在任职期间，还是离职以后，都要依纪依法进行惩处，提高腐败成本，形成不敢腐的惩戒机制。



程各项目标任务，关键在党。在一个国土广袤、人口庞大、民族众多的发展中大国治国理政，没有集中统一、强有力的领导力量是难以想象的。如何建设一个强大的政党，永葆党的生机活力，加强党的全面领导，是中国共产党始终面临的重大课题。研读《习近平谈治国理政》第四卷，系统认识到在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，中国共产党坚持和加强党的全面领导、深入推进党的自我革命、以伟大自我革命引领伟大社会革命的思考与实践。

一百年来，中国共产党历经千锤百炼而朝气蓬勃，很重要的原因就在于始终坚持党要管党、全面从严治党。全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践，开辟了百年大党自我革命的新境界。习近平总书记强调，勇于自我革命是我们党区别于其他政党的显著标志。在新的历史条件下，我们着力推进党的建设新的伟大工程，以党的政治建设为统领，持续强化党的思想建设，不断严密党的组织体系，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。我们要始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托，永葆“赶考”的清醒和坚定，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，牢记“国之大者”，切实把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”落实到行动上。读懂《习近平谈治国理政》第四卷，能够更加清醒认识到中国共产党对于建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的规律性认识达到了新的高度，也给其他国家如何加强和改进执政党的建设这一世界性难题提供了借鉴和启示。

（作者系中国外文局局长）

习近平总书记在中政治局第四十次集体学习时强调，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，但形势依然严峻复杂。我们对腐败的顽固性和危害性绝不能低估，必须将反腐败斗争进行到底。因此，要深化对新形势下党风廉政建设反腐败斗争的认识，提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的能力和水平，坚持用科学思维一体推进“三不腐”，系统施治、优化路径，发挥正风肃纪反腐的制度优势和治理效能，开创正风肃纪反腐工作新格局。

胸怀“国之大者”。反腐败根本目的在于保持党的性质宗旨不变，提高党的执政能力，为中华民族伟大复兴奠定坚实的政治基础。深化正风肃纪反腐，必须切实提高政治站位，进一步拓展反腐倡廉战略视野，着眼党和国家工作全局，纳入中国特色社会主义制度和国家治理体系中去思考谋划。始终以国家政治安全为大、以人民为重、以坚持和发展中国特色社会主义为本，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，深刻认识各类腐败问题的政治本质和政治危害，强化政治监督，及时清除政治腐败，坚决清除毒瘤、清除毒源、肃清流毒，以党永不变质确保红色江山永不变色。

着眼伟大工程。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》提出，“全党必须铭记生于忧患、死于安乐，常怀远虑、居安思危，继续推进新时代党的建设新的伟大工程”。这是以习近平同志为核心的党中央统筹把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，科学总结我们党百年奋斗的历史经验，坚持以伟大自我革命引领伟大社会革命，对加强新时代党的建设作出的战略擘画。深化正风肃纪反腐，必须着眼推进新时代党的建设新的伟大工程，始终保持“赶考”的清醒，坚持把反腐败斗争同党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设贯通协同起来，着力发挥政治监督、思想教育、组织管理、作风整治、纪律执行、制度完善在防治腐败中的重要作用，打好总体战。

始终保持高压态势。反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，但形势依然严峻复杂。只要存在腐败问题产生的土壤和条件，腐败现象就不会根除，我们的反腐败斗争也就不能停歇。要坚持严的主基调不动摇，始终保持高压态势，严肃查处阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基的腐败问题，坚决清除对党阳奉阴违的两面人、不收敛不收手的腐败分子，坚决把增量遏制住、把存量清除掉，确保底线常在、“后墙”坚固。坚持政治审查定位，及时查透腐败案件中隐藏的政治问题、责任问题和作风问题，着力查处资本无序扩张、平台垄断等背后的腐败行为，彻底挖出病灶、铲除病根，斩断权力与资本勾连纽带。坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”，将反腐败斗争进行到底。

必须保持头脑清醒。腐败是党内各种不良因素长期积累、持续发酵的体现，反腐败就是同各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的病原体作斗争，这种斗争极其复杂、极其艰难，容不得丝毫退让妥协。当前，国内改革发展进入深水区和攻坚期，利益格局面临深刻调整，越是面对错综复杂的形势，越要深刻认识“四大考验”的长期性和复杂性，越要深刻认识“四种危险”的尖锐性和严峻性，越要深刻认识“四个自我”的重要性 and 紧迫性，保持清醒、顶住压力，着力克服已经严到位的厌倦情绪，松劲歇脚、翻篇转段的思想倾向，继续深化正风肃纪反腐，增强全面从严治党党永远在路上的战略定力和行动自觉。

更加注重问题导向。当前，腐败和反腐败较量还在激烈进行，并呈现出一些新的阶段性特征，防范形形色色的利益集团成伙作势、“围猎”腐蚀还任重道远，有效应对腐败手段隐形变异、翻新升级还任重道远，彻底铲除腐败滋生土壤、实现海晏河清还任重道远，清理系统腐败、化解风险隐患还任重道远。深化正风肃纪反腐，必须准确把握腐败阶段性特征和变化趋势，聚焦基础设施建设、公共资源交易、金融国企、粮食购销等重点领域和关键环节，既主动深入整治反复发作的老问题，又精准研判处置滋生的新问题，一个领域一个领域治理、一个问题一个问题解决，坚决清理风险隐患大的行业性、系统性腐败，有效防范化解腐败风险及关联性经济社会风险。研究建立腐败预警惩治联动机制，加强对腐败手段隐形变异、翻新升级等新特征的分析研究，



提高及时发现、有效处理腐败问题的能力。

更加注重源头治理。深化正风肃纪反腐，必须从源头上着手一体推进“三不腐”，更加常态化、长效化地防范和治理腐败问题。要着力减少腐败机会，抓住政策制定、决策程序、审批监管、执法司法等关键权力，严格责任权限，规范工作程序，强化权力制约，减少权力对微观经济活动的不当干预。要有效防止腐败滋生，把反腐败防线前移，加强日常管理监督，精准运用“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐、层层设防。要弘扬党的光荣传统和优良作风，开展有针对性的党性教育、警示教育，用廉洁文化滋养身心。

更加注重协同高效。“三不腐”是一个有机整体，不是三个阶段的划分，也不是三个环节的割裂。当前“不敢腐”的震慑力虽持续释放，但仍需坚持在“三不腐”一体推进中的打头作用；政策规定和制度性成果迭出，但仍要进一步在“不能腐”上守正创新，形成内容科学、程序严密、配套完备、有效管用的反腐败制度体系；理想信念宗旨教育功效得到有力发挥，但也要看到解决“不想腐”问题绝非一时一事之功，需要把加强新时代廉洁文化建设等作为基础性工程抓紧抓实抓好。要把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融于一体，用“全周期管理”方式，推动各项措施在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在工作成效上相得益彰。

更加注重统筹联动。党的十八大以来，反腐败斗争取得了显著成效，积累了丰富经验，其中很重要的一条就是构建起党全面领导的反腐败工作格局，健全了党中央统一领导、各级党委统筹指挥、纪委监委组织协调、职能部门高效协同、人民群众参与支持的反腐败工作体制机制。这是我们深化正风肃纪反腐的战略资源，要坚持好、运用好，既要防止孤立割裂，也要避免平均用力。要牢固树立“一盘棋”思想，充分发挥党的政治优势、组织优势、制度优势，层层压紧压实各级党委（党组）全面从严治党主体责任特别是“一把手”第一责任人责任，贯通落实相关职能部门监管职责，健全各负其责、统一协调的管党治党责任格局。要深化党和国家监督体制改革，以党内监督为主导，促进各类监督力量整合、工作融合，强化对权力监督的全覆盖、有效性，发现问题、推动整改、促进改革、完善制度贯通起来，教育引导党员干部秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权。