

学习总书记
中青班系列讲话精神

推动气象高质量发展
树立和践行正确政绩观

□ 陈振林

习近平总书记在2022年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调,年轻干部必须筑牢理想信念根基,树立和践行正确政绩观,在新时代新征程上留下无悔的奋斗足迹。我非常荣幸耳聆听了习近平总书记重要讲话,深刻感悟到他“我将无我、不负人民”的赤子情怀和思想伟力。通过学习领会、深思细悟讲话精神,我对推动高质量发展与树立和践行正确政绩观之间的辩证关系有了更深入更全面的认识。2019年,在新中国气象事业70周年之际,习近平总书记对气象高质量发展作出重要指示。新征程上,如何把气象高质量发展落到实处?对标习近平总书记的要求,我深感自己已在树立和践行正确政绩观,提升解决实际问题的能力方面还需要狠下功夫、久久为功。

推进气象高质量发展,需要永葆为民造福的初心。习近平总书记强调,共产党人必须牢记,为民造福是最大政绩。新中国气象事业诞生于革命圣地延安,传承了

“为民造福”的红色基因。1953年,毛泽东就说过“气象部门要把天气常常告诉老百姓”,长期以来广大气象工作者坚持服务国家、服务人民,使得气象服务已成为百姓不可或缺的基本公共服务。当前,在全球气候变暖背景下,我国极端天气气候事件增多增强,统筹发展和安全对防范气象灾害重大风险的要求越来越高,人民群众美好生活对气象服务保障的需求越来越多样。习近平总书记一再告诫年轻干部要强化为民情怀,练就过硬本领。作为气象部门的一名领导干部,一定要坚持底线思维提升应急处突能力,时刻牢记习近平总书记嘱托,坚持人民至上、生命至上,充分发挥气象防灾减灾第一道防线作用,及时防范化解自然灾害风险,使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

推进气象高质量发展,需要始终心怀“国之大者”。气象工作关系生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好。坚持气象工作这一战略定位,既是实现高质量发展的根本前提,又是取得正确政绩的目标追求。这就要求我们必须心怀“国之大者”,始终站在全局和战略的高度想问题、办事情,必须在服务保障全面建设社会主义现代化国家大局中去谋划和推进工作,必须更加重视气象科技自立自强和发展安全问题。要打好关键核心技术攻坚战,解决“卡脖子”问题,做到监测精密、预报精准、服务精细,增强对国家经济高质量发展的支撑保障能力;要发扬担当和斗争精神,坚持局部服从全局、自觉为大局担当,分灾种、分区域、分行业做好气象灾害风险预警服务,畅通部门信息共享,健全应急联动机制,推进我国应急管理体系建设更加系统集成、协同高效;要围绕生态文明建设和国家碳达峰、碳中和重大战略实施,加强气象服务,保障实现绿色低碳可持续发展,促进人与自然和谐共生;要积极参与和引领全球气候治理,加强国际化人才培养,赢得应对气候变化的主动权。

推进气象高质量发展,需要不断锤炼党性。习近平总书记指出,树立和践行正确政绩观,起决定性作用的是党性。只有党性坚强、摒弃私心杂念,才能保证政绩观不出偏差。党性锤炼是推动气象高质量发展的“红色引擎”,是要打造好。作为一名领导干部,首先要发挥好示范带头作用,把强化党性修养作为终身课题,时刻自重自省,修炼好共产党人的“心学”。同时,要加强对年轻干部的教育管理监督,引导大家树立和践行正确政绩观,发扬传承好气象“准确、及时、创新、奉献”的优良作风,在推进气象高质量发展进程中积极建功立业。实现气象高质量发展的奋斗目标,离不开党的坚强领导,离不开强化政治监督。气象系统实行垂直和双重管理体制,点多线长面广,层层压实全面从严治党责任难度大、任务重。当前气象系统纪检监察体制改革正在推进,改革本身就是自我革命,领导干部一定要扛起攻坚克难的重担,在守正创新中探索解决问题之道,为气象高质量发展提供不竭动力和坚强保证。

(作者系中国气象局党组成员、副局长)



要理解习近平总书记的论述,我们首先得从战略和战术两者的关系说起。战略是从全局考虑、谋划实现全局目标的规划;战术是为了实现战略所采取的具体行动或者具体步骤。简单地说,战略是方向,而战术是方法。孙子说过:“策无略无以为恃,计无策无以为施。”这很好地解释了战略和战术是全局与局部的关系、是未来与当下的关系。因此,保证粮食安全就是总的大方向,粮食供给则是我们为了实现这个战略目标所采取的具体策略和方法,并可以根据实际情况进行及时调整。

1919年毛泽东曾在《湘江评论》创刊宣言中写道,世界什么问题最大?吃饭问题最大。党的十八大以来,习近平总书记对粮食安全这个“永恒课题”高度重视。习近平总书记这段论述强调的是粮食安全是“国之大者”的问题。进入新时代,面对严峻复杂的国内外形势,提升粮食和重要农产品供给保障能力是我国加快推进农业现代化的首要任务。正如习近平总书记强调的那样,要牢牢把住粮食安全主动权。粮食多一点少一点是战术问题,粮食安全是战略问题。粮食生产年年要抓紧,面积、产量不能掉下来,供给、市场不能出问题。耕地是粮食生产的命根子,要严防死守18亿亩耕地红线,采取“长牙齿”的硬措施,落实最严格的耕地保护制度。要坚持农业科技自立自强,加快推进农业关键核心技术攻关。调动农民种粮积极性,关键是让农民种粮有钱挣。地方各级党委和政府要扛起粮食安全的政治责任,粮食安全要实行党政同责。

从人类发展来看,粮食安全是关乎生存的最重要物质基础。联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、联合国儿童基金会、联合国世界粮食计划署和世界卫生组织今年7月6日联合发布2022年《世界粮食安全和营养状况》报告。报告指出,2021年全球受饥饿影响的人数已达8.28亿,较2020年增加约4600万人。中国人从整体上解决了14亿多人的吃饭问题,确保国家粮食安全成为一种稳态,是对世界粮食安全的最伟大贡献。

从中国国情来看,人多地少水缺是最大的国情,粮食安全任何时

候都是头等大事。我国人均耕地面积和水资源量分别为世界平均水平的27.7%和25%。人口、耕地、水资源区域分布极不均衡,“胡焕庸线”、“南水北调”与“北粮南运”是典型写照。此外,受地理和季候风的影响,中国农产区的雨量集中于夏季,且各地雨量大小极不稳定,旱、涝、虫灾等自然灾害多发。《史记·货殖列传》中记载的“六岁穰,六岁旱,十二岁一大饥”即是历史写照。2020年8月底,东北地区出现历史罕见的三个台风;2021年7月河南出现特大暴雨;今年8月,包括安徽、江苏、四川、湖南、湖北、江西粮食主产区达到中度以上的气象干旱情况,则是现实写照。“积谷防饥”,是稳定粮食生产,建立国家储备,保障经济发展和稳定的必然选择。《盐铁论·力耕第二》早有记载,“丰年岁登,则储积以备乏绝;凶年岁恶,则行币物;流有余而调不足也”。民为国基,谷为民命,中国历史一再证明守住天下粮仓的极端重要性。

从世界百年未有之大变局来看,能否掌控足够的粮食资源和国际粮食贸易定价权,已经成为大国博弈的重要筹码。在复杂激烈的国际竞争中,粮食的能源属性和金融属性日益凸显。1973年爆发了全球石油危机,同时爆发了20世纪以来的第一次全球粮食危机。2008年爆发了全球金融危机,同时爆发了第二次全球粮食危机。2020年出现世纪疫情,加之后来的乌克兰危机,30多个国家限制粮食出口,国际能源价格和粮食价格暴涨,对粮食输入国而言粮食安全面临严峻挑战。由此看来,粮食问题从来都是关乎国家安全的重大战略,是总体国家安全观的重要组成部分。我国粮食产量连续7年稳定在1.3万亿斤以上,成为应布局、开新局的“压舱石”。习近平总书记指出:“不能把粮食当成一般商品,光算经济账、不算政治账,光算眼前账、不算长远账。”稳住农业基本盘、稳定粮食生产,牢牢守住粮食安全这条底线,以国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性。无论从供给、需求还是预期方面,粮食安全与稳定经济、政治、社会发展均密切相关。粮安天下,农稳社稷。在国际粮食价格大幅上涨、疫情灾情等多重因

素叠加影响的背景下,国内粮食价格保持基本稳定,市场运行平稳。粮食安全成为经济“稳中求进”的物质基础与重要保障。

从第二个百年奋斗目标来看,不断提升粮食生产能力和劳动生产率,提高粮食生产、流通、分配与消费的现代化水平,是实现农业现代化的必然要求。确保国家粮食安全,保障重要农产品供给,始终是发展农业现代化的首要任务。牢牢把住国家粮食安全主动权,根本上要把农业现代化作为重要抓手,不断提质增效。从现代化国家建设的全局来看,实现农业农村现代化在全面建设社会主义现代化国家中居于基础性地位。保障粮食安全,是全面推进乡村振兴和实现农业现代化的基本底线和战略考量。在新形势下选择何种战略以确保国家粮食安全,始终是摆在党和政府面前的难题。“以我为主”掌握粮食安全主动权,还是放弃主动“依赖进口”,是关乎长远的重大战略问题。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央确立了以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略,明确提出“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”的新粮食安全观。

以我为主,立足国内。作为14亿多人口的大国,不可能主要依靠进口粮食解决吃饭问题。一是国际市场调剂空间有限,目前全球粮食贸易量不足我国需求量的一半,且出口粮源集中在少数国家,“买不买得到”无法保证;二是国际市场定价权掌握在粮食输出国和国际大粮商手中,大量进口粮食需要付出巨额代价,“买不买得起”无法保证;三是进口粮主要通过散装海运,运输通道安全风险大,“运不运得回”无法保证。习近平总书记强调,中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中,我们的饭碗应该主要装中国粮。

确保产能,科技支撑。提升我国粮食综合生产能力,首先要藏粮于地。耕地是粮食生产的命根子。要严守18亿亩耕地红线,遏制耕地“非农化”,防止基本农田“非粮化”。目前,我国中低产田占耕地面积的2/3,有效灌溉面积仅10.37亿亩,占全国耕地面积一半多一点,“靠天吃饭”

的局面仍未根本改变。要确保产能,守住耕地红线是重要的前提,划定永久基本农田是重要保障,建设旱涝保收高标准农田是重要的途径。其次要藏粮于技。在耕地、水等资源约束日益强化的背景下,粮食增产的根本出路在科技。种子安全,粮食才能安全。种子是农业的“芯片”,粮食安全关键是种业安全。要坚持农业科技自立自强,加快推进种业科技创新。明确方向和目标,加快实施农业生物育种重大科技项目,早日实现重要农产品的种源自主可控。要在严格监管、风险可控前提下,加快推进生物育种研发应用。

适度进口粮食。要充分利用国内国际两种资源、两个市场。我国耕地、水、资源环境压力大,适度进口粮食是必要的。一方面,调节品种结构,如适量进口强筋小麦、弱筋小麦、啤酒大麦等专用粮以弥补国内不足。进口玉米、大豆等谷物和豆类以弥补国内饲用粮和油料、豆粕等供求缺口。另一方面,平衡年度间市场供求。粮食生产主要面临自然风险和市场风险,年度间粮食丰歉和价格波动需要通过粮食进出口和国家储备来调节。但要避免大量进口冲击国内市场。

谷物基本自给、口粮绝对安全。习近平总书记指出:“粮食问题不能只从经济上看,必须从政治上看,保障国家粮食安全是实现经济发展、社会稳定、国家安全的重要基础。”在耕地数量有限的情况下,种什么,种多少,必须有所取舍。首先要“保口粮”,优先保障水稻和小麦生产。其次是“保谷物”,在保稻谷、小麦的基础上,还要保玉米。近年来,玉米作为重要的饲料粮和工业用粮,需求增长很快。同时,按照国家粮食安全战略的要求,要量化“两个指标”。一是做到“谷物基本自给”,保持谷物自给率在95%以上;二是做到“口粮绝对安全”,稻谷、小麦的自给率能基本达到100%。这是保障国家粮食安全的硬指标,也是硬约束。数据显示,2021年我国粮食产量创历史新高,达到13657亿斤,人均粮食占有量达到483公斤,高于国际公认的400公斤粮食安全线。中国已经做到了谷物基本自给、口粮绝对安全。用事实回答了“谁来养活中国”的问题。

定、人民安宁的坚固防线。

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是走好中国式现代化道路的根本保证。推动中国式现代化在杭州的具体实践,关键在党、关键在人。我们将认真贯彻落实新时代党的建设总要求,旗帜鲜明地把加强党的全面领导贯穿于推进现代化建设的全过程各领域,以高水平党建引领高质量发展。大力加强政治建设,坚定不移把“两个维护”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者,深化完善学习贯彻习近平总书记对杭州工作重要指示批示精神的工作闭环管理机制,全面提升各级领导干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实做到“总书记有号令、党中央有部署,浙江见行动、杭州真落实”。推进干部队伍组织工作系统性重塑,深入实施“红色根脉强基工程”,大力开展“争星晋位·全域建强”行动,建强上下贯通、执行有力的基层组织体系,健全干部成长选育管用全链条,持续开展领导干部专业能力提升计划,推动干部常态化交流,不断激发干部队伍在现代化建设中的争先创优活力。坚定不移把“严”的主基调长期坚持下去,深化构建亲清政商关系,全市域打造清廉单元,提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐能力和水平,涵养风清气正的政治生态。充分发挥党总揽全局、协调各方作用,最广泛最充分地调动一切积极因素,形成凝心聚力推进现代化建设的生动局面。

(作者系浙江省委常委、杭州市委书记)

(上接1版)率先推进以精神富有为标识的文化发展模式,深入践行社会主义核心价值观,积极创建全国文明典范城市,塑造开放大气、包容创新的城市品格,保护传承历史文脉,持续放大西湖、大运河、良渚古城遗址三大世界文化遗产综合效应,打造国家宋韵文化高地,全面提升城市文化软实力。统筹推进山水林田湖草系统治理,优化创新耕地保护机制,强化水气土废污染防治,坚持把保护好西湖和西溪湿地作为城市发展和治理的鲜明导向,高水平推进湿地水城建设,绘就现代版富春山居图,促进人与自然共生共荣、自然与人文相得益彰。

深刻理解和把握人民至上是推进中国式现代化的根本立场,率先探索共建共享创造人民高品质生活的路径

习近平总书记指出,“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化”“我们不能等实现了现代化再来解决共同富裕问题,而是要始终把满足人民对美好生活的期盼作为发展的出发点和落脚点,在实现现代化过程中不断地、逐步地解决好这个问题”。在现代化进程中,人既是实践主体,也是价值主体,现代化的核心是人的现代化。站在新的

历史起点上,推进现代化建设必须主动回应人民群众对更满意的收入、更好的教育、更高水平的医疗卫生服务、更可靠的社会保障、更舒适的居住条件等美好生活期盼,从解决“有没有”问题向解决“好不好”问题努力,持续提升人民群众的获得感、幸福感、安全感,不断打开人的向上成长和全面发展通道,形成人的现代化与社会现代化互促共进的良性发展格局。

我们将深刻感悟习近平总书记厚重的人民情怀,围绕人的全生命周期多元化需求,在率先推进共同富裕上取得更多标志性成果,不断缩小地区差距、城乡差距、收入差距“三大差距”,着力打造社会全面进步和全体人民全面发展高地。持续扩大优质公共服务供给,扎实推进老年友好型社会和普惠托育服务体系改革,率先探索“一老一小”服务系统解决方案,高起点推进基础教育优质均衡,深化大健康体系建设,持续完善城市住房保障体系,真正做到幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶。鼓励勤劳创新致富,提高就业创业能力,实施居民收入和中等收入群体双倍增计划,打造“善城杭州”慈善品牌,加快形成橄榄型社会结构,确保共同富裕路上“一个都不能少”。坚持人民主体地位,不断巩固和发展全过程人民民主,充分体现人民意志、尊重保障人民权益、激发人民创造活力,真正让群众成为城市建设发展的参与者、受益者、评判者。

深刻理解和把握数字化改革是推进中国式现代化的关键变量,率先探索数字变革促进资源高效能配置的路径

习近平总书记指出,“以科技创新和数字化变革催新生的发展动能”,把数字技术广泛应用于政府管理服务,推动政府数字化、智能化运行,为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑”。习近平总书记2020年在浙江考察调研时强调:“运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新,从数字化到智能化再到智慧化,让城市更聪明一些、更智慧一些,是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路,前景广阔。”数字化改革是通往现代化的“船”和“桥”。推动数字化改革是对治理体系和治理能力的全方位、系统性重塑,通过数字化技术和手段在各个领域的应用,把计算机的“大脑”与人的“聪明大脑”有机耦合,能有效推动各类资源要素优化配置,塑造与现代化建设相适应的生产方式、生活方式和治理方式。

我们将全面落实习近平总书记关于数字化改革的重要论述,以数字化改革推动治理模式变革、方式重塑、能力提升,积极探索特大城市治理现代化的

系统解决方案。推进全量全要素数据归集,打造一体化智能化公共数据平台,构建通用化的知识库、数据仓、模型库、算法库、规则和法律库,全面夯实数字底座,实现城市运行一网统管、政务服务一网通办、公共服务一网共享。做优做强城市大脑2.0,构建“决策一控制一反馈一改进”工作闭环,进一步提高监测分析评价、预测预警和战略目标管理能力,加快打造智慧交通、智慧住房、信用杭州等特色应用场景,全力破解城市治理的痛点堵点。坚持以数字化改革撬动各领域改革,以重大场景支撑重点改革任务,深化国家营商环境试点城市建设,推动民营经济实现新飞跃,依法平等保护产权和知识产权,促进平台经济规范创新发展,推动资源要素全市域高效组合、全面共享,促进有效市场、有为政府更好结合。

深刻理解和把握安全稳定是推进中国式现代化的底线要求,率先探索平战结合实现全域高水平治理的路径

习近平总书记指出,“把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,防范和化解影响我国现代化进程的各种风险,筑牢国家安全屏障”“必须坚持统筹发展和安全,增强忧患意识和风险意识,

树立底线思维,把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些,注重堵漏洞、强弱项,下好先手棋、打好主动仗,有效防范化解各类风险挑战,确保社会主义现代化事业顺利推进”。安全是现代化建设的基础保障和前提条件。在追求发展的同时守好安全底线,在保障安全的同时达成发展目标,既是现代化建设的内在逻辑,也是必须遵循的客观规律。在新冠肺炎疫情防控的战斗中,我们真切感受到一座现代化的城市不仅要有风平浪静的完美呈现,更要经得起惊涛骇浪的极限压力,只有持之以恒把安全这个基础筑牢,城市现代化建设才能蹄疾步稳向前推进。

我们将学深悟透习近平总书记关于安全稳定工作的重要论述,坚持全生命周期管理,以“绣花功夫”提升城市治理科学化、精细化、智能化水平,力争成为全国首批城市社会治理现代化标杆城市。全面深化新型智慧城市建设,推动数字孪生城市建设取得重大突破,实时精准感知城市生命体征,建立完善线上线下贯通、多跨协同作战、实时快速响应的城市运行指挥体系,提高应急响应处置能力,让城市更加安全、更富韧性、更为健康。完善基层社会治理体系,坚持和发展新时代“枫桥经验”,推行“县乡一体、条抓块统”高效协同治理改革,深化“大综合一体化”行政执法改革,做优做实融合型大社区大单元治理,构建立体化智能化法治化社会治安防控体系,筑牢政治安全、社会安