

中国方案赋能全球发展和安全

□ 鲍传健



2021年9月，习近平总书记在第七十六届联合国大会一般性辩论中提出全球发展倡议；今年4月21日，在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上提出全球安全倡议。全球发展倡议和全球安全倡议在全球、区域和双边等三个层面对接发展战略和破解“安全困境”，赋能全球发展共同体和全球安全共同体构建。两大倡议超越西方国际关系理论中的“安全—发展关联”分析范式，为全球发展和共同安全协同增效提供新思路。两大倡议对于塑造百年变局下基于国际规则的发展叙事和安全叙事体系具有重大意义。

当今世界和平与发展的赤字有增无减，但和平与发展的时代主题没有变

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。一方面，全球疫情、战争阴影、气候变化等因素叠加，全球发展和安全的不稳定性不确定性增加，发展赤字和安全赤字有增无减，阻碍着各国人民对美好生活的追求，落实联合国2030年可持续发展议程面临前所未有的挑战。

另一方面，从人类发展大势来看，和平与发展的时代主题没有变。党带领人民走出的中国式现代化道路，就是一条坚持和平与发展的现代化道路。统筹发展和安全，是中国共产党治国理政的一个重大原则，也是中国式现代化道路的重要内涵。

中国特色社会主义进入新时代，习近平总书记站在人类历史发展进程的高度，深刻洞察人类前途命运和时代发展趋势，围绕“世界需要什么样的发展和安全理念、各国怎么实现共同发展和共同安全”的时代课题，先后提出全球发展倡议和全球安全倡议。两大倡议相互补充、相互推动，致力于建设世界和平、贡献全球发展、维护国际秩序和提供公共产品，是人类命运共同体理念在发展和安全领域的重要实践支撑，为维护全球发展和安全提供了中国方案。

全球发展倡议赋能国际社会共谋可持续发展，推动构建全球发展共同体

全球发展倡议重点强调了促进国家发展应当遵循的原则，以减贫、粮食安全、抗疫和疫苗、发展筹资、气候变化和绿色发展、工业化、数字经济、数字时代互联互通这8个全球发展面临的紧迫问题为切入点，推动

2030年可持续发展议程落实，助力解决发展现实问题。在“一带一路”倡议推动沿线国家基础设施建设的实践基础上，全球发展倡议覆盖的发展领域更宽广，更加强调“数字”和“知识”以赋能利益相关方，更加注重鼓励私人资本参与项目共同融资，与“一带一路”相互响应协同增效，为全球发展注入新动力。

全球发展倡议不是另起炉灶、推倒重来，而是尊重各国人民自主选择的发展道路和社会制度，推动实现战略对接、优势互补，同时特别注重推动应对处理粮食危机等急需解决的问题。

根据《2022全球粮食危机报告》，2021年有53个国家或地区的约1.93亿人经历了粮食危机或粮食不安全，急需得到国际社会粮食援助以维持生计。这一数字与2020年创纪录的人数相比，又增加了近4000万人。

面对愈演愈烈的全球粮食危机，全球发展倡议致力于推动大国履行责任，共同实现全球“零饥饿”目标。中国提出并落实“非洲之角和平发展构想”，与联合国粮农组织、联合国世界粮食计划署紧密合作，今年已向有关发展中国家提供3万多吨紧急人道主义粮援。

在抗击全球疫情方面，中国已向153个国家和15个国际组织提供了数千亿件抗疫物资，为120多个国家和国际组织提供超过22亿剂次新冠疫苗，以自身贡献弥合国际“免疫鸿沟”，推动构建人类卫生健康共同体。

在区域或多边层面，全球发展倡议打破全球“南方”与“北方”的界限，以其全球公共品的开放及包容，与区域性组织发展规划和愿景倡议实现有机对接，共同创造并共享发展红利。

无论是日本、印度主导的“亚非增长走廊”，非盟《2063年议程》，南亚四国的“孟不印尼”合作倡议，俄罗斯等国的“欧亚经济联盟”，抑或是太平洋岛国的“太平洋可持续发展路线图”和“蓝色太平洋2050战略”，中方欢迎一切以促进发展为主要目标、有助于汇聚合力、推动全球基础设施建设的倡议，但反对打着发展和基建旗号、推进地缘政治的伪伙伴关系。

在基建领域面临竞争时，中方强调要摒弃零和思维，坚持共商、共建、共享，这是“全球”蕴含的应有之义，具有重要的战略性和前瞻性意义，也体现了“把好事办好”的中国智慧。

在双边层面，对于许多国家提出的发展愿景和建设战略，比如俄罗斯“欧亚伙伴关系”，日本“高质量基础设施合作伙伴关系”计划，印度“海上航线与文化景观”（“季风计划”），印尼“全球海洋支点”战略，菲律宾“大建特建”计划，蒙古国“草原之路”倡议，埃及“2030愿景”，巴西“投资伙伴计划”等，全球发展倡议在“六个坚持”范围内，寻求与上述愿景的最大公约数，推动全球发展倡议成为解决全球发展问题的大平台和大网络。

中国作为大国、发展中国家、非

西方国家，以自身取得的发展成就和治国理政经验为依托，联系南北国家，代表发展中国家发声，推动大国履行促进世界发展义务，发挥了独特优势，受到国际社会广泛欢迎。

全球安全倡议赋能国际社会破解安全困境，推动构建全球安全共同体

人类是不可分割的安全共同体。在全球层面，我们的安全程度取决于世界上最脆弱的国家或人群的安全程度。面对错综复杂的国际安全威胁，安全的内涵和外延更加丰富，时空领域更加宽广，各种因素更加错综复杂，安全问题的联动性、跨国性、多样性更为突出。安全问题解决不好，人类和平与发展事业就难以推进。

“安全困境”是西方国际关系学最重要的命题之一，意指一国增加自己安全的措施，比如扩充军备、军事结盟等，将引发其他国家感到安全受到威胁并采取反制措施，从而导致国与国之间的信任下降，负面认知和敌意螺旋上升，最终相关国家的安全状况都没有得到改善甚至变差。有西方学者认为，安全困境很大程度上解释了当代世界的地缘政治对立。

“安全困境”对于全球安全治理的预测是十分悲观的。怎么办？全球安全倡议“六个坚持”的核心要义为破解安全困境提供了新思路。全球安全倡议紧密结合当前国际政治经济环境，坚持“共同、综合、合作、可持续的安全观”，既倡导应该做什么，也同时明确不做什么和反对什么，倡导走对话而不对抗、结伴而不结盟、共赢而非零和的新型安全之路，是对西方现实主义地缘政治安全理论和“安全困境”理性选择分析范式的超越。

从首倡和平共处五项原则承诺永不称霸，到践行正确义利观打造全球伙伴关系，到明确“双碳”路线图、发起《全球数据安全倡议》等等，中国以实际行动坚守和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，坚定做世界和平的建设者和国际秩序的维护者。

从区域层面看，全球安全倡议注重搭建亚洲地区安全和合作新架构。亚洲作为世界和平稳定锚、增长动力源、合作新高地，安全问题极为复杂，既有热点敏感问题又有民族宗教矛盾，传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织。推动建设开放、透明、平等的亚太安全新架构，是“共同、综合、合作、可持续的安全观”题中应有之义。

中国同时明确宣示，反对任何借“印太”战略分裂地区、制造“新冷战”、拼凑“亚太版北约”等行为，这是对亚洲安全利益的严重威胁。

从双边层面看，全球安全倡议强调重视各国合理安全关切。国家无论大小，安全利益彼此平等。基于安全不可分割原则，一国安全不能以损害他国安全为代价。中方注重扩大同各

国的利益交汇点，发展新时代中俄全面战略协作伙伴关系、中美新型大国关系，同周边国家深化互利合作，通过政党对话会等形式加强同各国政党和政治组织的交流合作。中国特色大国外交不断推进，形成了遍布全球的“朋友圈”网络。

两大倡议推动形成百年变局下基于国际规则的发展叙事和安全叙事体系

百年未有之大变局下，各种关于发展和安全的社会思潮相互碰撞激烈博弈，如何塑造基于国际规则、体现国际共识的发展叙事和安全叙事是一项重要课题，也是两大倡议赋能全球发展和安全的重要环节。

西方学者用“安全—发展关联”刻画发展和安全的关系。这个“关联”，可以指不同的想法、过程或对象之间的联系网络，这意味着“关联”可能代表了无限多的可能联系和关系。这一分析范式注重以西方政策过程为中心，把非西方国家的发展和安全作为西方国家大战略的影响因素来考虑。因而，这一分析范式不能全面准确反映当代世界正面临的发展和安全的复杂关系，其对于全球发展和安全相互依赖下的政策启示也是有限的。

两大倡议坚持开放包容原则，突破“中心—外围”式的不平等国家地位，坚持各国不论贫富、强弱、大小一律平等。当前，一些最不发达国家面临贫穷和冲突的双重约束，其形成有复杂的政治历史原因。两大倡议涵盖的减贫、粮食安全、知识经验交流以及尊重各国自主选择、反对滥用单边制裁等方面，对于在这些国家和地区进行发展合作和安全治理具有极强的现实针对性。

我们看到，在发展和安全领域，中国概念和中国主张得到国际社会广泛欢迎和支持。比如，“阿拉伯晴雨表”网站在2021年10月至2022年4月进行的民调显示，中国在中东和北非国家受欢迎程度超过很多大国，受访者普遍表示应该加强本国与中国的经济关系。

同时也需要看到，一些国外智库出于误解甚至偏见，存在对两大倡议特别是全球安全倡议误读甚至抹黑的情况。分析这些负面解读，大多数都是“新瓶装旧酒”，将以前的一些反华论调，比如“中国冲击论”“债务陷阱论”“中国中心论”“修正主义国家论”等，重新包装出售，借机攻击两大倡议具有地缘政治目的。

对此，基于两大倡议的人文交流和民间合作，将进一步塑造国际共识，打造知识共同体和发展经验交流平台，为全球发展和安全共同体构筑更加坚实的民意基础，提供更加有力的民心支撑。随着两大倡议进一步走深走实，其在实践、理论和叙事塑造等方面全面赋能国际社会构建全球发展和安全共同体的成效将进一步彰显。

定各项工作，努力保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，为党的二十大召开营造良好氛围。我们要高效统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，兢兢业业干好各项工作，努力完成全年目标任务。

推动“三驾马车”快马加鞭。大千快上抓投资，推动川藏铁路等在建项目加快建设，尽快形成更多实物工作量；推行客缺受理、极速审批、并联审批、并行推进，加快引大济岷水利工程、成渝中线高铁等项目前期工作；谋划一批“两新一重”项目，增强发展后劲。多措并举促消费，举办首届“中国（四川）国际熊猫消费节”，加强餐饮、旅游等行业扶持，大力发展消费新业态，促进外来消费加快回暖，成都等重点消费市场“满血复活”。扩大开放稳外贸，办好中外知名企业四川行活动季等展会活动，紧盯龙头企业加大产业链招商力度，带动产业集聚发展。

促进三次产业协同发力。确保农业稳产增收，守牢守好良田宝地，抓好450万亩高标准农田建设，加强摆

粮食储备是保障国家安全和社

会稳定的“定海神针”。近年来，由于自然灾害、新冠肺炎疫情、局部战争等原因，世界粮食安全问题日益凸显。今年7月26日，第五届全球农业经济论坛在巴西最大城市圣保罗落下帷幕，论坛主题就是粮食安全、气候变化和可持续发展。实际上，世界各国尤其是人口大国，都深刻认识到人口稳定、社会发展和粮食建设的内在关系，充分发挥各自优势，通过不同路径开展粮食生产和储备工作。巴西作为南美洲传统农业大国，国土面积851.5万平方公里，人口2.1亿人，均居世界第5。在20世纪70年代中叶，巴西还是粮食进口大国，如今却已成为世界最大的粮食净出口国。尽管其每年粮食储备量仅占本国产量2.6%，但巴西将粮食的可持续增产和多元化储备有机地结合在一起，形成自己的独特特征。

储粮于技，以科技提产量保证存有余粮。手有余粮，利于储藏。农业增产丰盈是粮食储备的重要前提。科技创新是巴西农业持续增产的重要经验。自上世纪70年代以来，巴西农业科技先后经历了“热带化”改良、免耕直播、农林牧一体化生产等多次技术革命，农业科技创新已经形成了一套成熟完整的体系。这也是巴西粮食产量飞速提升的引擎所在。如通过科技改良种子和土壤，部分农场每公顷土地大豆产量从20世纪70年代的900公斤提升到目前的4800公斤。杂交旱稻和抗红米杂草的杂交水稻经济效益也特别显著。巴西国家地理统计局（IBGE）今年发布的《农业生产系统调查》报告预测，2022年巴西粮食总产量将达2.614亿吨，较2021年增产3.2%，创历史新高。

储粮于地，以农业机械化保障生产储备稳定性。巴西不仅拥有世界面积最大的平原——亚马逊平原，而且气候条件优越，土地资源、生物资源、水资源等都十分丰富，拥有优质高产良田3.88亿公顷，还重视集约利用耕地以增加粮食产出。近20年来，巴西通过加大投入完善农业基础设施建设，用现代科技装备实现机械化彻底改造了传统农业，促进了农场专业化、规模化，不仅大大减轻了农民的劳动强度，而且提高了生产效率，增加了有效储备。巴西农业器械协会的数据显示，今年前4个月，巴西拖拉机和农业机械销量达到20200辆，与2021年同期相比增长36.59%。同时，传感器、无人机、专业软件和管理系统、卫星图像等信息技术手段已经广泛用于农业生产，大大提高农业的精准化、数字化和有机化。这都提高了单位耕地的粮食生产能力。另外，巴西拥有9000万公顷尚未开发利用的优质高产良田，也使得巴西成为最有生产潜力的国家之一。

储粮于政，以政策和改革保障粮食生产预期的稳定。农业政策和改革具有指挥棒效能。多年来，巴西坚持“以农立国”的可持续发展战略，建立了以惠农政策为指导、多元金融主体协同发力的支农模式，先后出台了农业低息信贷、最低保护价等一系列支持政策，如“家庭农业发展计划”、粮食收购计划等。巴西的粮食流通管理由农业

巴西怎样进行粮食储备

□ 王格芳

部负责，具体由其下属的国家食品供应公司执行落实。该公司的主要职能：一是按农业部研究确定的最低价格收购农民的黑豆、大米和玉米等农产品；二是储存购入的粮食，并适时通过批发市场拍卖的方式轮换，以保持品质良好；三是在粮价过高时销售粮食平抑物价，并扶持中小饲养业主。公司购储费用和人工工资等，列入联邦政府预算，粮食收购资金也是财政拨款，滚动使用。

储粮于外，以粮食出口和交流作为国家隐性储备。巴西不仅基于粮食消费和肉蛋奶消费的相互关系，通过提高非粮食品的比重，储粮于农林牧渔合理结构，而且可以将稳定的粮食出口能力转化为储备能力。在过去20年里，巴西粮食出口超过11亿吨，占世界出口总额的12.6%。2021年，巴西出口粮食1.23亿吨，占国际市场的19%。巴西是玉米、橙汁、咖啡、大豆、食糖和牛肉的主要出口国。2020年，巴西一举超越美国，成为世界最大的大豆出口国，当年销售大豆8400万吨，占全球大豆贸易的一半。巴西畜牧业中牛的数量居世界第2，还是南美东海岸最大的水果出口国。

巴西被誉为“21世纪的世界粮仓、肉库”，中国则是全球最大农产品进口国，双方在农业领域的合作具有极强的互补性。中巴双方可以在生物技术、农业新能源、信息技术等多领域合作，推进我国农业现代化发展进程，进而确保粮食安全。同时，优化粮食进出口资源和结构，发挥进出口的粮食储备器效应。



（上接1版）大力开展“5+1”产业提质倍增行动，实施产业基础再造工程，巩固电子信息、先进材料产业良好发展势头，推动装备制造、食品饮料、能源化工提升产业能级，做强做优做大数字经济，培育更多万亿集群、千亿企业、“单项冠军”。

着力打造重要初级产品供给战略基地。四川是农业大省，是全国13个粮食主产省之一。我们要落实最严格的耕地保护制度，深入实施种业振兴行动，着力提高农业综合生产能力，稳定粮油、生猪等重要农产品供给，打造新时代更高水平的“天府粮仓”，把农业大省金字招牌擦得更亮。发挥清洁能源大省优势，大力推动电力源网荷储一体化，促进水风光氢多能互补发展，加快国家天然气（页岩气）千亿立方米级产能基地建设，打造世界级优质清洁能源基地。大力实施新一轮战略性矿产找矿行动，加快组建钒钛稀土磁铁矿产业创新联合体，推动从卖原料向卖高端材料、高精尖产品转变。

坚决筑牢长江黄河上游生态屏障。生态文明建设是关系中华民族永

续发展的千年大计。四川地处长江黄河上游，是国家重要的水源涵养地、补给地和湿地生态功能区，以占黄河全流域2.4%的面积，贡献出川断面枯水期34.8%、丰水期30.9%的水量，保护好巴山蜀水，职责神圣、使命光荣。我们要坚定践行“两山”理念，树牢上游意识、强化上游担当，统筹山水林田湖草沙冰系统治理，落实河（湖）长制、林长制，高质量建设大熊猫国家公园，加快创建若尔盖国家公园，打造世界最美高原湿地国家名片，有序实施碳达峰碳中和，推动经济社会发展全面绿色转型，促进人与自然和谐共生，为子孙后代守护好这一片蓝天、一江碧水、一方净土。

加快建设新时代文化强省。习近平总书记在眉山三苏祠考察期间强调，要敬仰中华优秀传统文化，坚定文化自信。四川历史底蕴深厚，文化遗存璀璨，红色资源丰富，拥有建设新时代文化强省的独特优势。我们要增强文化自觉，培育和践行社会主义核心价值观，加强家庭、家教、家风建设，大力推动巴蜀文化传承创新

发展。深化“四史”宣传教育，推动长征国家文化公园（四川段）等建设，用好红色资源，传播红色文化。深入实施文化惠民工程，创建三星堆国家文物保护单位利用示范区，加快推进长江、黄河国家文化公园（四川段）建设，加大历史文化名城名镇名村和古树名木保护力度。推动文旅融合发展，打造三星堆—金沙、九寨沟—黄龙、大熊猫、都江堰—青城山、峨眉山—乐山大佛等重点文旅品牌和文旅走廊，加快建设世界重要旅游目的地，让四川文旅名扬天下、誉满全球。

全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”工作方针，以实际行动迎接党的二十大胜利召开

习近平总书记强调，坚持稳中求进工作总基调，全面做好改革发展稳

荒地整治，确保粮食总产量710亿斤以上、生猪出栏6000万头以上。力促工业多拉快跑，逐企逐业逐市加强跟踪和服务保障，推动电子信息等重点产业扩能增效、稳产满产，支持动力电池等产业保持高速增长态势，促进汽车制造业等行业尽快止跌回升，畅通产业链供应链。推动服务业复苏提速，加大对餐饮、零售、旅游、运输等困难行业纾困力度，抓好现代物流等生产性服务业，促进绿色红色特色融合发展。

着力解决群众“急难愁盼”。想方设法保障重点群体就业，用好公共卫

养老、普惠托育专项行动，保障困难群众基本生活。

持续夯实安全发展基础。把疫情防线织得“密之又密”，坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针毫不动摇，严格落实“入川即检”，加快补齐核酸检测、转运隔离等短板，坚决守住“国门”“省门”。把安全底线筑得“牢之又牢”，不折不扣落实国务院安委会15条硬措施，深入开展安全生产大检查，抓好危险化学品、燃气、自建房和水电站等领域专项整治工作；立足防大汛、抗大险、救大灾，做好防汛减灾、地灾防治和应急准备各项工作；防范化解房地产、金融等领域重大风险，严厉打击违法犯罪行为。把生态红线守得“严之又严”，坚决全面彻底整改中央生态环保督察反馈问题，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，实施长江十年禁渔，加大黄河干流河岸侵蚀问题治理，牢牢守住生态环境质量“只能更好、不能变坏”的刚性底线，不断厚植四川绿色本底、提升生态颜值。