

晋察冀边区如何落实党的减租政策

□ 林 宁

减租政策是党的抗日民族统一战线土地基本政策，也是抗战后期抗日根据地十大政策之一。1943年至1944年，被誉为“敌后模范的抗日根据地”的晋察冀边区坚决贯彻党中央关于普遍、认真、彻底地实行减租的部署要求，聚焦巩固发展根据地，结合减租斗争形势，稳步抓好工作落实，持续兴起全面贯彻减租政策热潮。

把握基本精神，落实落细政策

1943年1月，晋察冀边区借第一届参议会召开之际讨论通过正式法令《晋察冀边区租佃债息条例》，同时废除之前政府制定施行五年且两度修正的《晋察冀边区减租减息单行条例》。

新条例深刻把握减租政策之保障地权佃权、减租交租、照顾双方巩固团结、增加生产以抗抗战的基本精神，集成运用抗战以来边区各地贯彻执行减租政策的经验和不足，用大篇幅条文来规定减租政策，比之旧条例规定更管用、更解决实际问题。新条例还十分注重发挥抗日民主政权的主导作用，创制了村调解与县仲裁、先调解后仲裁的高效解决争议办法，大大增强了减租政策的执行效力。

当年10月，边区又对新条例作出补充规定，进一步明确和细化若干减租事项，尽量堵住政策漏洞减少争议，保证减租政策真正落实落细落到位。比如，新条例规定，地主依约收地致佃户无法生活者，应减收一部分或暂时不收并另定新约。补充规定对此法定原则事项分成地主生活优于佃户而佃户因收地无法生活、地主与佃户生活均能自给、佃户生活优于地主三种情况作了具体操作说明。

坚持目标导向，提升贯彻程度

对照“普遍、彻底”要求，边区深刻认识到各地在面上和点上贯彻减租政策程度存在严重的不平衡，必须加紧解决。1943年10月，全面梳理分析各地贯彻减租政策现状，按照贯彻程度分成五种地区。第一种是彻底贯彻了减租政策的地区，农民群众充分发动且既得利益完全巩固，生产积极性明显提高，并保证减租后按契约主动交租。第二种是基本上贯彻了减租政策的地区，农民群众尚未充分发动且既得利益还不够巩固，有个别村庄没有执行。第三种是初步贯彻了减租政策的地区，只是开始贯彻或停滞在开始贯彻阶段。第四种是尚未贯彻减租政策的新开辟地区。第五种是曾经贯彻过减租政策，一度因政权变质致减租政策被取消，农民群众利益得而复失的地区。

与此同时，边区坚持“面上求普遍、点上求彻底”的目标，明确了五种地区下一步提升贯彻程度的具体目标，

推动全区域整体提升。在第一种地区，主要是巩固农民群众既得利益，纠正还残存着的减得不彻底的个别现象。在第二种地区，主要是彻底贯彻减租政策，纠正明减暗不减及其他减得不彻底现象，并依法保障农民的土地使用权。在第三种地区，主要是进一步贯彻减租政策。在第四种地区，主要是在具备客观条件时应即有计划地逐步实行减租，首先要做到初步减租，条件尚不具备时应准备实行减租条件。客观条件定为村政权已经初步改造，能为抗日服务，我方武装力量能经常进出活动，党和群众组织初步建立。在第五种地区，主要是在具备客观条件时应即逐步恢复农民群众的既得利益，条件尚不具备时应准备恢复条件。

鲜明目标导向指引各地快速找准目标定位和努力方向，至1944年8月各战略区贯彻减租政策程度显著提升。北岳区基本地区（包括一部分较巩固的游击根据地）比较彻底地贯彻了减租政策。北岳、冀中的一部分游击根据地，过去曾实行过减租，由于被敌“蚕食”，地主曾恢复了过去的租佃关系，现在又重新贯彻了减租政策。一部分游击区（如平北、冀东小部分地区，北岳、冀中的一部分游击区）开始减租。

通报典型案例，开展警示教育

北岳区是晋察冀边区的巩固区，也是贯彻减租政策的示范区。1943年上半年，却在该区所辖四分区的中心地区出现了地主相当普遍地向农民反攻的现象。四分区大部分地区抗战以来所订立的3至5年的租佃契约期限已满或即将期满，不少地主抓住《晋察冀边区租佃债息条例》规定的“契约期满，出租出佃人得收回其土地”等有益于自己的条文加以强调扩大，乘机违法收地加租，如果农民不肯，即向政府起诉，使农民丧失土地使用权和既得利益。

边区第一届参议会之后，局部地区地主在执行减租政策上的反攻，标志着减租斗争从斗理斗力进入了斗法的 new 阶段。地主反攻最严重的四分区平山县就发生了2000多件租佃纠纷讼案，县党政民领导机关在斗法关头表现出无能和无原则的让步，成为北岳区的反面典型。

7月7日，边区刊物《战线》刊登7月2日北岳区党委《关于保护农民既得利益给四分区地委的指示信》，并配发边区领导刘澜涛所作评论《打退地主的反攻，全面贯彻党中央的土地政策》，对平山县地主反攻案例进行详细通报，指出各级党委一方面要充分认识到在地主阶级力量被削弱之后，统一战线内部的斗争不仅不会停止，而且必然以新的更复杂的形势出现；另一方面要深刻吸取教训，在贯彻减租政策时必须学会领导与掌握合法斗争，学会援引法令中有利于农民群众的部分来保护他们的利益，在斗法中争取胜利。这次及时的警示教育，既推动平山县、四分区胜利打退地主的反攻，更为北岳区乃至全边区防范和打退地主反攻、全面贯彻减租政策夯实了重要的思想基础。

干部下沉到村，助力一线攻坚

全面贯彻减租政策是一场攻坚战，村是一线主战场。组织县区干部下沉到村，深入宣传解释法令，检查减租实行情形，助力发动与领导农民开展减租斗争，成为边区一线打赢这场攻坚战的关键举措。

1943年秋收后，十一分区地委组织区级干部下沉到所有村，并建立逐户解决减租问题工作机制，迅速掀起减租与退租运动热潮。一般工作方式是区干部到村中，先召集政民干部会，成立“减租复工委员会”，会后区村干部协同对客户进行调查与动员，再根据搜集的材料，召集租佃双方开会，提出和解决问题。区村干部分三组进行工作，第一组为评议问题组，由能掌握政策法规的干部组成；第二组为清算组；第三组为订约组。这样由第一组评议，确定处理原则后，交第二组清算照减应退的数字，而第三组主要掌握契约年限，订立契约。

面对一部分顽固地主的反抗，县区干部下大力气帮助村里攻坚突破。四分区井陉县石岔村过去农民没有很好地发动起来，不敢和地主斗争，因此这村的地主根本不理睬减租政策，不但加租夺佃，而且用各种办法来剥削农民。当县区干部到此村进行检查时，发现地主栾世昌过去资敌贪污粮食60石，即先抓住这个问题为重点来组织农民进行反贪污斗争和栾世昌算账，结果栾世昌承认错误，退出谷子50石麦子7石。这一反贪污斗争胜利后，提高了农民的斗争情绪，紧接着解决租佃问题，减租政策也很快得到了贯彻。

黑山潢水间不可忘记的历史

——热河革命烈士纪念碑碑文敬读

□ 李 芬 刘银松

热河革命烈士纪念碑坐落于河北省承德市市区南部的山坡上，1955年为纪念热河军民在民族独立和人民解放斗争中付出的巨大牺牲而修建。纪念碑占地1200平方米，高31.6米，建于两层碑栏之上，由花岗石砌筑，其建筑风格、碑身式样、汉白玉浮雕均同于天安门广场人民英雄纪念碑，为庑殿顶仿古建筑。碑身正面“革命烈士永垂不朽”8个金色大字由朱德亲笔题写，背面碑文由原热河省委、省政府题写，全文如下（标点为引者所加）：

伟大的中国共产党领导热河军民经过十三年抗日战争和三年解放战争，终于一九四八年热河省全获解放。

国民党媚敌卖国，日寇兵不血刃侵占热河。九三胜利后，国民党妄夺胜利果实，大举进攻解放区。我党政军民在抗日战争时期和解放战争时期坚毅不挠抗击敌人，无数先烈为人民解放事业不惜牺牲或慷慨就义，英勇事迹笔墨难记。抗日和解放战争十六年，艰苦如一日，军民一体，鱼水相依。共产党员杀身成仁，浩气永存。善良人民掩护干部，抢救伤员，送粮送信，反抗“三光”政策，光荣事迹不胜枚举。光荣牺牲的英雄，姓名可查者：冀东军分区副司令员包森，团长白乙化、阎正化，政治部主任王波，县委书记陈策，县长姚铁民、刘全民，区队长苏然（高乔），营长吴永福等同志。战斗英雄董存瑞舍身炸碉堡的壮烈事迹尤令人万分崇敬。为救我民族于危亡、热河人民于水火，捐躯报国的无名英雄难以数计。他们忠于人民革命事业、献身祖国的崇高品质，成为后世的楷模。烈士们为解放事业立下的伟大功勋和爱国主义精神永远活在人民心中，鼓舞广大人民建设祖国的热情。热河和全国人民对英勇牺牲的烈士们永志不忘！

抗日战争时期、解放战争时期牺牲的烈士们永垂不朽！

中国共产党热河省委
热河省人民委员会
一九五五年十二月二十五日

碑文热情讴歌了抗日战争和解放战争时期党团结带领热河人民“军民一体，鱼水相依”顽强斗争的英雄事迹，充分表达了对革命先烈“浩气永存，后世楷模”的缅怀之情与尊崇之意。

军民一体 鱼水相依

热河，既是“承德”的古称，也是中国曾经的一个行政区域，其行政建制始于清雍正元年（1723年）设立的热河厅，1955年撤销省建制。热河境内有山名曰“黑山”，有水名曰“潢水”，因此亦被称为“黑山潢水”，是扼守关内外交通的要道，历来为兵家必争之地。

1933年2月下旬，日军发动热河事变，大举进犯热河，兵不血刃侵占热河首府承德。3月，热河全境沦陷。自此，大好河山落于敌手，热河生灵惨遭涂炭，仅1933年至1945年间，被日伪军杀害的热河人民就达4.5万余人，伤残8000余人，被日本当局抓去充当劳工的共计14.4万余人，大部分惨死于外地。

13年间，共产党、八路军与热河人民同生死、共患难。在党的领导下，热河境内先后建立起11个抗日县政权，组织抗日游击队和民兵与日伪进行不屈不挠的斗争。与此同时，热河人民掩护干部、抢救伤员，支持八路军的光荣事迹亦是不胜枚举——兴隆县小河西村霍大娘（司桂荣）常年照顾八路军伤病员，战士们称她是“子弟兵的母亲”；平泉县西杖子村鲍金霞为了掩护八路军伤病员脱险，连中两枪，光荣牺牲；青龙王厂沟救会的翠珍嫂多次跟随部队参加战斗，人称“女英雄”……正是在党的坚强领导下，依靠着与400万热河人民“军民一体，鱼水相依”的顽强斗争，热河终于在1945年的8月迎

来了抗日战争的完全胜利。

抗战胜利后，国民党集结6个军的兵力抢占热河，解放区军民对来犯之敌给以迎头痛击。仅1945年底至1948年底，就有16万热河人民参加了人民解放军。与此同时，热河人民还以高昂的热情，全力支援了解放战争。特别是辽沈战役期间，热东地区作为辽沈战役的前线，在一个半月的时间内，上交公粮5220万斤，组织了参战担架22704副，民工13.6万多人；热辽地区作为主要战场之一，共出动担架1.1万多副，出动民工11.5万多人；热中地区除组织担架运输外，还支援军粮2400万斤，军草800万斤。热河其他地区，虽离战场较远，但也积极出动民工，运送粮草，为支援辽沈决战作出了重要贡献。1948年11月2日，辽沈战役胜利结束。10天之后，我冀察热辽军区部队即解放了承德。至此，热河全境解放。

浩气永存 后世楷模

在抗日战争和解放战争时期，为救我民族于危亡、救热河人民于水火而捐躯报国的革命烈士难以数计。仅抗日战争时期牺牲在这片热土上的八路军战士即达6000余人，军政干部达500余人，其中县团级以上干部包括包森、白乙化、姚铁民等在内共计20余人。

包森，冀东军分区副司令员。1942年2月17日，他率部队在遵化县城北野狐山（今河北省遵化市兴旺寨乡野狐山村）与日伪军遭遇。激战中，包森胸部中弹不幸牺牲，年仅31岁。

白乙化，冀热察挺进军第十团团长。1941年2月4日，伪滦平县警察科长、日本人关直雄率部170

为了新中国——革命烈士纪念碑碑文敬读



宣侠父在早期甘肃革命斗争中的贡献

□ 王 锐

宣侠父，浙江诸暨人，1916年考入浙江省立特种水产学院，毕业后以第一名的成绩获准公费去日本留学，回国后于1923年加入中国社会主义青年团，不久转为中共党员。大革命时期，宣侠父来到甘肃，积极发展党员，建立党的基层组织，为甘肃反帝反封建革命斗争作出了重要贡献。

建立甘肃地方党组织。1925年春，宣侠父受党组织派遣到李大钊处工作。同年夏，李大钊根据与冯玉祥达成的协议和国民军开展政治工作的需要，安排共产党员宣侠父、钱靖泉等人前往国民军驻地张家口做政治宣传工作。1925年9月，甘肃地方军阀李长清发动兵变，夺取了甘肃省长兼陆军第一师师长陆涛涛的大权，自任师长。为了稳定甘肃局势，北京政府任命西北边防督办冯玉祥兼任甘肃军务督办。冯玉祥随即任命国民军第一军第二师师长刘郁芬为总指挥，代行甘肃军务督办，率军西征。宣侠父、钱靖泉等人以国民党党务特派员和政治宣传员的身份随军西进。国民军从包头出发经宁夏进驻兰州后，设计诱杀了李长清及其死党，控制了兰州局势并逐步掌握了全省政权。

宣侠父、钱靖泉等人到达兰州后，不仅在国民革命军内外开展各种形式的政治宣传，而且根据中共北方区委和李大钊关于建立甘肃地方党组织的指示，与之前到达兰州的甘肃籍共产党员张一悟取得联系，准备在兰州建立甘肃地方党组织。1925年12月，张一悟、宣侠父、钱靖泉在兰州召开会议，建立了中国共产党在甘肃的第一个党组织——中国共产党甘肃特别支部，张一悟任支部书记，宣侠父、钱靖

泉为支部委员。这标志着甘肃人民在中国共产党的领导下，开始了有组织的革命斗争，使灾难深重的甘肃人民看到了光明和希望。中共甘肃特别支部成立以后，积极开展工作，动员工人和农民建立工会、农会，创办刊物，培养进步骨干分子，秘密发展党员，壮大党组织的力量。

帮助国民党整顿和发展党务。1925年7月，国民党甘肃省临时党部秘密成立，但是由于被官僚、豪绅和投机分子所把持，所以只有空招牌并没有实际革命活动，虽经数月秘密活动，成效实微。中共甘肃特别支部成立以后，根据国共合作方针的指示精神，以及中共北方区委和李大钊的安排，宣侠父、钱靖泉了解到国民党甘肃省临时党部有名无实、一筹莫展的情况以后，主动帮助国民党甘肃省临时党部整理和发展党务，由甘肃省府拨出党务活动经费，正式建立了国民党甘肃省党部和兰州市党部，公开挂出了国民党省、市党部的牌子，积极开展活动，工作局面焕然一新。

宣侠父等广泛宣传发动群众，向群众宣传新三民主义、国民革命史和帝国主义侵华史，阐明孙中山制定的“联俄、联共、扶助农工”三大政策的必要性，以及为什么要实行国共合作、进行北伐战争的革命道理，介绍俄国十月革命以后劳动人民翻身做主人的幸福生活，鼓励群众投入到反帝反封建的革命浪潮中去，不断激发群众的革命积极性。宣侠父等人在中学学校师生中公开发展国民党党员，还帮助国民党甘肃省党部创办了党务工作人员培训班，培养党务工作人员。宣侠父思想活跃，性格开朗，善于辞

令，文采飞扬，活动能力强，活动范围广，在国民党上层军政人物中影响很大。与此同时，针对国民党右派企图篡夺党权的阴谋活动，宣侠父等联合国民党左派同国民党右派分子进行了坚决斗争，给国民党右派势力以沉重打击，取得了反对右派分裂活动斗争的胜利。

支持甘南藏族群众反对封建军阀欺压的斗争。1918年，回族军阀西宁镇守使马麒派军队进入甘南，烧杀抢掠，横征暴敛，蹂躏百姓，拉卜楞寺五世嘉木样及其父亲黄位石多次电告北洋政府及各方军政要员，但是均毫无结果。1925年底，宣侠父见到了赴兰州控诉的拉卜楞寺五世嘉木样的代表黄正清、罗占彪，了解到整个事件的全部情况，随后向中共甘肃特别支部进行了汇报，中共甘肃特别支部决定宣侠父、钱靖泉具体负责这件事情。在宣侠父的帮助下，黄正清等人在兰州成立了藏民文化促进会。宣侠父在草拟的《藏民文化促进会组织大纲》中，提出了“提高藏民文化，使得与国内各民族有平等之地位；更进而与国内民族共同奋斗，要求中国民族国际地位上之平等”的根本宗旨。宣侠父等人教藏民文化促进会会员学习汉语和汉字，向会员讲解革命形势和民族平等的政策，组织会员和进步学生参加各种社会活动，使他们的政治觉悟和文化水平都有了明显提高。

1926年7月，宣侠父在罗占彪等人的陪同下，跋山涉水，风尘露宿，亲自访问了甘南藏区。他调查了甘南的社会经济情况和风俗民情，目睹了惨遭屠杀蹂躏的藏族僧俗群众的苦难状况，耐心听取了各界人士的意见和要求，启发他们加



余人，进犯我丰滦密抗日根据地。白乙化指挥第十团与敌在马营西山激战，毙伤日伪军117名。然而，就在战斗结束之时，白乙化突遭冷枪袭击牺牲，时年30岁。

姚铁民，曾为包森支队成员。1940年初，任迁（安）遵（化）兴（隆）联合县第一任县长，后调任晋察冀军区第十三军分区对敌联络科科长。1943年2月3日，在兴隆县蘑菇峪战斗中，姚铁民身负重伤，不幸被捕。1944年4月30日，在承德监狱被敌人杀害，时年46岁。

解放战争时期，战斗英雄董存瑞舍身为国的壮烈事迹尤令人崇敬。1948年5月初，董存瑞跟随部队参加冀热察战役。在解放承德北部屏障——隆化县的战斗中，因部队受阻于敌人设置的桥型暗堡，担任爆破组长的董存瑞毅然抱起炸药包，冲至桥下，用自己的身体充当支架，手托炸药包，舍身炸碉堡，为热河的解放献出了年仅19岁的生命。

为了新中国——革命烈士纪念碑碑文敬读



宣侠父在早期甘肃革命斗争中的贡献

□ 王 锐

强团结，反对军阀的压迫。宣侠父鼓励黄位中等人首先团结近地的藏民，再慢慢由近及远，去联络所有的藏民，在整个组织之下，集结起来，然后再设法提高一般人民的文化，充实自身的武力。在宣侠父的建议下，黄位中召集了方圆400里内的230多个部落头人，组织成立了甘青藏民大同盟，宣侠父起草了《甘青藏民大同盟宣言》（带到兰州印发时改名为《甘边藏民后援会宣言》）。宣侠父向部落头人讲解了成立大同盟的意义和作用，随后，他拔起一把草拧成股用力扯，扯不断，然后又分开一根一根扯断，比划着说：“看到了吗？草要是拧在一起，力量就大，拉不断；人也一样，只要团结，就谁也别想欺负你们。”1926年9月，国民军在兰州东教场召开的庆祝五原誓师大会上，散发了由宣侠父帮助起草的《甘南藏民泣诉国人书》，以恳切的语言、犀利的笔锋，历数了马麒压迫和掠夺甘南藏民的罪行，大大震动了马麒等军阀。

在宣侠父等人的帮助下，在国民党的压力和社会舆论的谴责下，马麒的代表和黄正清最后达成协议，签订了解放拉卜楞案件条件，标志着甘南藏族僧俗群众反抗军阀残暴统治斗争的胜利。这是党的早期民族工作的一次光辉实践，开创了党的民族工作的先河。

1926年11月，宣侠父奉调前往西安，继续在国民军中从事政治宣传工作，从而离开了战斗和工作一年多的甘肃。

