



2022年8月12日
星期五

第 1824 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

全党必须深刻认识到，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验将长期存在，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险将长期存在，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。实践一再告诫我们，管党治党一刻也不能放松，必须常抓不懈、紧抓不放，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。

奋力谱写防震减灾高质量发展新篇章

□ 闵宜仁

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视防灾减灾救灾工作，习近平总书记对做好防灾减灾救灾工作发表系列重要论述，对防震减灾和抗震救灾作出系列重要指示批示，指引新时代防震减灾工作实现重大变革、发生根本转变，我国防震减灾能力显著提升，为社会主义现代化强国建设提供了有力的地震安全保障。

防震减灾事关人民生命财产安全和社会和谐稳定

防震减灾工作始终在党的亲切关怀下发展进步。我国是全球大陆地震最频繁、地震灾害最严重的国家，占全球7%的国土上发生了全球33%的大陆强震。地震多、强度大、分布广、灾害重是我国的基本国情。党中央高度重视防震减灾工作，新中国防震减灾史是一部党领导人民战胜地震灾害、矢志不渝不断前进的历史。上世纪六七十年代，我国大震频发，给人民生命财产安全造成巨大损失。毛泽东在唐山大地震发生后第一时间就抗震救灾作出指示，周恩来在1966年邢台地震发生后3次亲赴灾区指挥部指挥抗震救灾工作，发出向地震预报进军的号召。1969年成立中央地震工作小组，1971年成立地震工作专门机构。在改革开放和社会主义现代化建设新时期，党中央坚持防震减灾与经济建设一起抓，成立国务院抗震救灾指挥部和建立国务院防震减灾工作联席会议制度，健全地震监测预报、震灾预防、紧急救援三大工作体系，国家防震减灾综合能力得到提升，夺取四川汶川8.0级地震等多次抗震救灾斗争的重大胜利，形成伟大抗震救灾精神，充分彰显了中国共产党的坚强领导和中国特色社会主义制度的显著优势。

以习近平同志为核心的党中央为新时代防震减灾工作举旗定向。党的十八大以来，习近平总书记对做好防

灾减灾救灾工作作出系列重要论述，赋予了新时代防震减灾保护人民生命财产、维护国家安全、推动构建人类命运共同体的战略使命。习近平总书记指出，“坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力”，这一重要论述是防灾减灾救灾理念的重大创新。党的十九届三中全会确立了我国“大应急”管理体系，习近平总书记统筹发展和安全，亲自部署实施自然灾害防治“九项重点工程”战略行动，开辟了自然灾害防治理论与实践结合的新境界。习近平总书记亲自推动防灾减灾救灾理论创新、实践创新和制度创新，擘画了新时代防震减灾发展蓝图。

推进新时代防震减灾高质量发展取得显著成就

党的十八大以来，防震减灾工作在党中央的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻新发展理念，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持“人民至上、生命至上”，牢固树立风险意识，全社会防震减灾能力建设取得明显进展，实现了全国基本具备综合抗御6级左右地震能力的2020年奋斗目标。

防震减灾体制机制健全完善。《中共中央国务院关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》确立了统一领导、分工负责、分级管理、属地为主的防灾减灾救灾领导体制。组建应急管理部，整合力量资源，完善运行机制。在“大应急”体制下，防震减灾工作体制机制更加顺畅，更加注重灾前预防，更加注重综合减灾，更加注重重灾害风险管理，更加注重发挥市场

机制和社会力量作用，统与分更加协同，防与救更加高效。防震减灾现代化建设提质增效，全面提升地震监测预报预警服务，加快规范地震灾害风险探查区划评估业务，统筹推进防震减灾公共服务和地震科技创新，发展方向更加坚定，发展思路更加开阔。

重大地震灾害处置有力有效。近10年，我国大陆共发生6级以上地震30次。在党中央、国务院的坚强领导下，各部门和地方各级党委政府高效开展抗震救灾，成功应对处置了四川芦山7.0级、四川九寨沟7.0级、青海玛多7.4级等重大地震。特别是2021年5月21日晚、22日凌晨，发生云南漾濞6.4级、青海玛多7.4级“一夜双震”，习近平总书记作出重要指示，国务院抗震救灾指挥部统筹协调，支持指导云南、青海两地同步开展震情趋势研判、人员搜救、群众安置等工作，取得了两场抗震救灾的重大胜利。

地震监测预报预警能力实现跨越式发展。全国大部分地区地震监测能力达到2.5级，东部地区达到2.0级，其中首都圈、长三角等人口稠密地区达到1.0级。国内地震实现2分钟自动速报，信息服务覆盖人口由百万量级提升至亿量级。大力实施国家地震烈度速报与预警工程，基本建成中国地震预警网，在京津冀、福建、云南、四川等地区试点开展地震预警服务，对云南漾濞6.4级、四川芦山6.1级等多次地震成功预警。建成由5000多个地震监测站点组成的数字化、网络化地震监测台网，逐步打造“空地地海”一体化的智能监测业务体系，地震监测仪器核心技术实现了自主创新可控，专业设备标准化规范化水平不断提高。地震预报研究开启数值物理预报探索，加强新时代社群群防体系建设，着力推进中国特色的长中短临一体化地震预报探索实践。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

既要补短板也要固底板

□ 本报评论员 毛 强

发展底板，不仅有助于夯实发展基础、推动解决不平衡不充分的发展问题，还有助于增强统筹发展和安全的能力，进而培育参与国际竞争合作新优势。

固科技创新底板。科技是国家强盛之基，创新是民族进步之魂。从某种意义上说，科技实力决定着世界政治经济力量对比的变化，也决定着各国各民族的前途命运。固科技创新底板，就是要真正用好科学技术这个最高意义上的革命性力量和杠杆，以创新之荣，撑发展之舟，不断提升我国发展独立性、自主性、安全性。一方面，通过改革基础研究评价、选题机制和激励制度，进一步营造有利于创新的科研生态，强化基础研究的原创导向和对应用科学的支撑引领作用；另一方面，推进关键核心技术攻关和自主创新，强化知识产权创造、保护、运用，催生更多新技术新产业，开辟经济发展的新领域新赛道，推动实现有质量、有效益、可持续的发展。

固发展安全底板。安全是发展的前提，发展是安全的保障。习近平总

书记打过一个生动的比方：“供应链的‘命门’掌握在别人手里，那就好比在别人的墙基上砌房子，再大再漂亮也可能经不起风雨，甚至会不堪一击。”当前，世界动荡和变革两种趋势持续演进，发展和安全两大赤字不断凸显。产业链、供应链在关键时刻不能掉链子，这是大国经济必须具备的重要特征。固发展安全底板，就是要在发展中更多考虑安全因素，坚持发展和安全并重，有效保障粮食安全、能源安全、产业链供应链稳定安全、水安全、金融安全、网络和信息安全、生态环境安全，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

固营商环境底板。稳住市场主体，就能为经济发展积蓄基本力量。营商环境是市场主体生存发展的土壤，环境优则企业兴。产权保护、平等准入、公平竞争、公正监督等，是市场体系良好运行的基础构件。我国持续深化“放管服”改革，加快建设一流营商环境，做好“放”的减法，降低准入门槛；做好“管”的加法，维护市场秩序；做好“服”的乘法，优化办事流程。固营商环境底板，就

是要以营商环境优化来保主体、增主体、活主体、强主体，进一步增强市场预期、企业信心与发展活力，真正把各类市场主体的活力激发出来。

固民生保障底板。增进民生福祉是发展的根本目的。民生关涉老百姓日常生活的方方面面，兼具经济、社会双重属性和双重意义，既是经济议题、也是社会议题，既是拉动内需的动力之源、也是长治久安的稳定之本。保障和改善民生是一项长期工作，没有终点站，只有连续不断的新起点。固民生保障底板，就是要实现经济发展和民生改善良性循环，顺应人民对高品质生活的期待，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。

前进的道路不可能一帆风顺，越是前景光明，越要增强忧患意识，做到居安思危。紧紧抓住解决不平衡不充分的发展问题，尤其要在固底板的问题上加大力度，下大力气解决经济运行中的供给侧、结构性、体制性问题，推动实现更周全的“稳”与更高质量的“进”的良性互动。

本期导读

习近平总书记引用的外国名言

第 2 版

习近平总书记考察过的城市

第 4 版

特别策划·党的历次代表大会

党的十四大：确定建立社会主义市场经济体制

第 5 版

扎根西部 服务国家 大力培养一流创新人才

□ 卢建军

立足“两个大局”，深刻把握创新人才培养的新形势新要求

习近平总书记在中央人才工作会议上指出，我们比历史上任何时期都更加接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，也比历史上任何时期都更加渴求人才。习近平总书记在清华大学考察时强调，党和国家事业发展对高等教育的需要，对科学知识和优秀人才的需要，比以往任何时候都更为迫切。

当今世界，百年未有之大变局正在加速演进，国际形势继续发生深刻复杂变化，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图。与此同时，我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。习近平总书记的重要论述是立足于新时代国内国际局势变化作出的科学论断，是我们工作的基本出发点。我们要深刻认识科技创新在国家发展和国际竞争中的决定性作用，一流大学必须勇担一流创新人才培养的时代重任。

党的十九大报告指出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。当前，区域发展和城乡发展不平衡问题在西部地区尤为突出。回顾历史，在社会主义革命和建设的峥嵘岁月中，上万名交通大学师生坚决执行党和国家决策部署，从黄浦江畔迁到渭水之滨，“听党指挥跟党走，打起背包就出发”，铸就了光辉的西迁精神。60多年来，学校坚守办学定位，为国家培养和输送了近30万名人才，50%以上在中西部工作，为中西部发展提供了巨大的人力和智

力支撑。立足当前、迈向未来，我们必须坚决贯彻习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，深化人才培养体系改革，推动产学研深度融合，大力培养一流创新人才。

心怀“国之大者”，在产学研深度融合中培养创新人才

习近平总书记在全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会上指出，企业是科技和经济紧密结合的重要力量，应该成为技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的主体。高水平研究型大学要把发展科技第一生产力、培养人才第一资源、增强创新第一动力更好结合起来。加快构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体。（下转3版）



习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班上特别强调，要紧紧抓住解决不平衡不充分的发展问题，着力在补短板、强弱项、固底板、扬优势上下功夫，研究提出解决问题的新思路、新举措。

固底板不是一个简单的新概念表述，而是具有丰富深厚的思想内涵。“木桶原理”告诉我们，沿口参差不齐的木桶的容量不取决于最长的木板，而是取决于最短的那块木板。不过，如果木桶的底板一旦出现裂缝或漏洞，木桶容量将无从谈起。紧紧抓住解决不平衡不充分的发展问题，补短板是立足当下、破解难题，而固底板是放眼未来、强基固本。短板补不齐，发展上不去；底板不牢固，时有风险。因此，我们必须在补齐发展短板的同时，更加重视夯实发展基础、固牢发展底板。

未来5年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，搞这5年的发展对于实现第二个百年奋斗目标至关重要。固牢科技创新、发展安全、营商环境、民生保障等