

重读經典

新时代重要文献选读

《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉的说明》（以下简称《说明》）是习近平总书记2020年10月26日在党的十九届五中全会上所作的说明，收录在《十九大以来重要文献选编》中册。这篇重要文献是展现时代精神、指导新时代新阶段发展的纲领性文献，对于我们准确把握党的十九届五中全会通过的《建议》的核心要义和增强贯彻落实的自觉性具有重要意义。

加强顶层设计和坚持问计于民相统一

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。制定好“十四五”规划建议，能够为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

习近平总书记对建议稿起草过程作了说明。他指出：“这次建议稿起草的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。我就‘十四五’规划编制明确提出一系列要求，强调要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为‘十四五’规划建言献策。”“十四五”规划的顶层设计不是少数人头脑自生的主观主义的产物，它反映时代的发展，人民的愿望、实践和智慧是其源头活水。顶层设计要坚持以人民为中心，尊重人民主体地位，依靠人民群众的实践和智慧。习近平总书记一贯强调要“把人民群众当主人、当先生”，

为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步

——读习近平总书记《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉的说明》

□ 徐海峰

“自觉拜人民为师，向能者求教，向智者问策”。他在《说明》中指出：“从7月下旬到9月下旬，我先后主持召开企业家座谈会、扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会、基层代表座谈会、教育文化卫生体育领域专家代表座谈会，当面听取各方面对制定‘十四五’规划的意见和建议。8月16日至29日，‘十四五’规划编制工作开展网上征求意见。广大人民群众踊跃参与，留言100多万条，有关方面从中整理出1000余条建议。”“8月10日，建议稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。”文件起草过程成为我国党内民主和社会主义民主的生动实践。

根据客观实际作出科学判断

“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件

变化作出的科学判断。“十四五”时期我国发展仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，我国仍然是世界上最大的发展中国家。同时，我国社会主要矛盾已经转化，矛盾和问题集中体现在发展质量上，这就要求我们必须着力提升发展质量和效益。

习近平总书记强调，“新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展”。新发展理念是以人民为中心的发展理念，其目的是解决发展不平衡不充分问题，不断实现人民对美好生活的向往。当今世界正经历百年未有之大变局，外部环境日趋复杂。习近平总书记指出，“积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己的事，提高发展质量”，“经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求”。

推动高质量发展要切实统筹好国内国际两个大局，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。习近平总书记指出，“构建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择”。随着我国进入新发展

阶段，需求结构、产业结构和经济增长动能等都发生深刻变化，国内经济循环明显增强。必须顺应大国经济发展规律，主动适应我国新发展阶段的实际，主动优化完善发展战略，提高国内市场的主导地位。习近平总书记还强调，“新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环”。“双循环”的重点在于，推动形成宏大顺畅的国内经济循环，更好吸引全球资源要素，既满足国内需求，又提升我国产业技术发展水平，形成参与国际经济合作和竞争新优势。

推动理论方法论创新

习近平总书记指出，“党中央的建议主要是管大方向、定大战略的”。党的十九届五中全会深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标作出了包括坚持系统观念、统筹发展和安全、促进全体人民共同富裕在内的重大战略部署。

坚持系统观念，在《建议》中作为“十四五”时期经济社会发展必须

遵循的原则首次提出。坚持系统观念是对我们党的理论、方法论的重要创新和发展。习近平总书记指出：“党的十八大以来，党中央坚持系统谋划、统筹推进党和国家各项事业，根据新的实践需要，形成一系列新布局和新方略，带领全党全国各族人民取得了历史性成就。在这个过程中，系统观念是具有基础性的思想和工作方法”。我们形成了“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，统筹推进改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个领域和各个层面。全面建成小康社会后，我们将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我国发展环境面临深刻复杂变化，发展不平衡不充分问题仍然突出，经济社会发展中矛盾错综复杂，必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。因此，坚持系统观念为我国经济社会发展提供了基础性的方法论指引。

当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多，统筹发展和安全，办好发展、安全两件大事，是大势所趋、形势所需。《建

议》首次将统筹发展和安全纳入“十四五”期间我国经济社会发展指导思想，提出“把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障”。这需要正确认识发展和安全的辩证关系，在思维方式上不能单打一，不搞片面化。习近平总书记明确指出，“安全是发展的前提，发展是安全的保障”，“我们必须坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，确保社会主义现代化事业顺利推进”。把对安全与发展之间辩证关系的认识提升至新高度，并从思想与实践相统一的角度以底线思维对安全发展提出新要求。

共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。新时代，我们党把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，以更大力度、更实措施扎实推进。党中央把握发展阶段新变化，推动区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。习近平总书记明确指出，“建议稿在到2035年基本实现社会主义现代化远景目标中提出‘全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展’，在改善人民生活品质部分突出强调了‘扎实推动共同富裕’，提出了一些重要要求和重大举措”。共同富裕的价值目标在新时代新阶段被提到具体操作层面，既指明了前进方向，也是实事求是、符合发展规律的，兼顾了需要和可能，有利推动了全体人民在共同富裕的道路上不断向前迈进。

在“两个一百年”历史交汇点上，党的十九届五中全会通过的《建议》，形势判断科学清醒，目标要求高远务实，指导方针旗帜鲜明，任务部署指向明确，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义。

“这就是延安”

——读〔英〕冈瑟·斯坦因《红色中国的挑战》

□ 张继华

冈瑟·斯坦因是一名犹太裔英国人，长期担任英美等报刊驻远东特派记者。1944年5月，他随“中外记者西北参观团”一行，从重庆出发采访了解中国共产党领导的陕甘宁边区和敌后抗日根据地，撰写了《红色中国的挑战》。该书的英文本于1945年12月出版，之后陆续又出版了三个中文本。《红色中国的挑战》从政治、经济、社会、文化、军事等各方面向全世界展现了一个真实的延安。

用劳动创造一切

在斯坦因的眼里，延安虽然没有电、没有现代机器，基本没有公路，缺乏现代的交通工具，遭受四面的封锁，但是延安的人民无论年龄大小，总是充满了生命的活力和欢乐的信心。他们没有厌战的情绪，始终保持着“开路先锋者”坚持战斗的热情，总是相信办法总比困难多。斯坦因提到，“将来是他们的”。

为了改变物质条件匮乏和遭遇经济封锁的困难，边区政府制定积极的政策，鼓励军民自力更生、奋发向上，树立劳模典型，变工合作，广泛开展大生产运动，各行业的生产力明显提高。农民模范吴满有，在苏区人民心中享有极高的名望。他原是从外地逃荒到延安的一个佃农，红军到延安后，他分得了地主的土地和牲口，后来成为了县里的模范劳动能手。在采访中，吴满有告诉斯坦因：“我现在比共产党来以前我的地主吃得还好。”为了提高农业劳动生产效率，全苏区的农民都被组织在自愿参与的变工队里，利用个人的工具、牲畜相互做工。

除了农民，军人、行政人员、学生也都在从事农业和工业生产，以减轻负担。毛泽东开垦出自己的烟叶

地、朱德开垦出自己的白菜地，每个士兵开垦出三亩地以供种植足够自己吃三个月的粮食，几乎每个人都要腾出时间用粗糙的纺线机纺棉线或毛线。妇女们被组织起来学习纺织、制袜、打鞋的方法，从事军用和民用的被服生产。平原和山里的铁矿被充分开发出来，用于小型武器的生产。边区的许多小型军火厂，利用四拼八凑的机器设备，生产出自用的手榴弹、地雷、弹筒、手枪等武器。斯坦因认为，“中共的决心和他们赢得人民自愿拥护的方法，已使中国这最贫穷的一角成为他们伟大社会实验和作战力量的基地”。

充分听取民意

在延安，斯坦因与毛泽东曾多次单独谈话，他被毛泽东逻辑严密的论辩所折服。斯坦因曾问起共产党在边区政治中发挥的政治作用，毛泽东谈到，党员是人民中一小部分，党和人民关系是否健全取决于这一小部分能否反映大多数人民的意见，并为其利益而工作。中国共产党愿意和区域内的包括地主、商人、知识分子、宗教人士等抗日人民在内的中国人民紧密地合作，这种合作形式就是在边区实行的民主议制“三三制”。

斯坦因认为，延安已经成为实现新型民主自治政府的“实验室”。“三三制”规定，中国共产党的代表最多占三分之一，另外三分之二的实际权力给予其他党派和无党派人士。边区政府经由乡镇区县的人民会议、市的参议会，经由党员和各阶层人民的谈话、特别会议、报纸、收到的人民电报和信件，了解民意、响应民意。斯坦因曾参加了延安市参议会常驻委员会与延安市政府的联席会议，和他一起参会的人员来自社会各阶层，包

括农民、地主、商人、知识分子、妇女等。他了解到，只要人们的建议或工作有益于经济发展和新民主主义的推行，边区政府都会进行一定参考，并给予支持帮助。

在斯坦因看来，中国渡过难关的能力在于中国人民的常识与创造力。与重庆新生活运动仅从上面推动、官僚独裁的做法相比，延安从下面做起，通过群众自身努力实现发展，给予他们最大限度的权利和责任，收获了他们的信心、热心和自愿合作，锻炼了群众的政治素质，引导他们成为新社会的创造者。斯坦因指出，中国共产党的成功，大部分是由于他们“创造一个老百姓容易担负得起，而又能热诚的担负更大任务的”、“经由民选政府方式而来的由老百姓生长出来并对老百姓负责的行政机构”，他认为“这是敌后根据地的军事成功和延安区域的社会进步的主要原因”。

与群众紧密合作

斯坦因比较了自全面抗战以来，国民党“以空间换取时间”和共产党“敌人前进，我们也前进”两种不同的战略口号。他表示，在抗战初期，两种战略对于双方的军队而言，都是正确的，一定程度上起到了相互补充的作用。但是随着时间的推移，蒋介石“以空间换取时间”的计划“渐渐变成一个狡诈的、有点儿幻想的政客诡异的复杂的计划”。由于蒋介石害怕用任何民主权利和任何作战武器来武装人民，国民党军队的战略战术丝毫没有成为真正的人民战争战略战术，“越来越厌战、越松懈、没办法”，且“用空间换来的时间里所装的东西差不多只是等待外国的某种援助了”。斯坦因指出，国民党越来越

失掉反攻精神，“自助的努力渐渐消逝了”。而反观共产党，他们在敌后“有系统地组织起人民从事抗战，动员了人数有增无减的民兵”，在当地人民的密切合作下，有效地实践了他们的任务，建立起稳固的抗日根据地。斯坦因分析，中国共产党能够在敌后扩大和巩固他们地位的主要原因“在于他们的群众组织的力量”。他指出，八路军和新四军不过是塔尖，民兵也不过是战斗力的中层，而各根据地的全部居民（人民自卫队）则是战斗力的基础。以民主程序选出的村、乡、县、区各级委员会领导下的自卫队和共产党领导的军队融合成了一个密切的利益共同体，自卫队员从事后勤、情报获取工作，民兵则伏击敌人的小部队，协助维持情报联络，给正规军引路，所以当“八路军和新四军的单位在任何地方必须采取攻势或守势行动时候便自然得到比它实际人数多好几倍的力量”。斯坦因提到，中国共产党领导的战绩比他在重庆和西安所听到的国民党的战绩可靠得多。

斯坦因结束采访回到重庆，他发现重庆也发生了变化，人们对于重庆政治越发冷淡和怀疑，中外人士都越发认识到延安的领导者们事实上才是矢志的爱国战士和优秀的行政官员，因为他们在红色区域里获得了和人民百分之百的合作。透过《红色中国的挑战》，斯坦因告诉世界——“这就是延安”。

从外国人著作看中共党史

用典释义

心合意同，谋无不成。

【讲话原文】

“心合意同，谋无不成。”让我们坚定信心，朝着构建高质量伙伴关系的正确方向携手奋进，共创繁荣发展新时代！

——习近平：《在全球发展高层对话会上的讲话》（2022年6月24日）

【出处】

故伊尹蒙耻辱、负鼎俎、和五味以干汤；太公钓于渭之阳，以见文王。心合意同，谋无不成，计无不从，诚得其君也。

——（西汉）东方朔《非有先生论》

【解读】

《非有先生论》是西汉辞赋家东方朔的一篇散文赋，写于汉武帝晚年江河日下之时，通过虚构吴王与非有先生的君臣问答，集中阐发了东方朔本人的政治主张。

非有先生在吴王手下做官，“默然无言者三年”，引起吴王的不满和责备。非有先生辩称自己的话忠言逆耳，只有明王圣主才有可能采纳。接着陈述自己治国安邦的主张，强调君臣遇合的难得，并以商汤见伊尹、周文王访姜太公为例，强调“心合意同，谋无不成，计无不从”。意思是君臣心意相通，所谋划的事情没有不成功的，所呈献的计策没有不听从的。吴王听取了非有先生的建议，发愤图强、革故鼎新，三年后出现“海内晏然，天下大治”的太平盛况。

2022年6月24日晚，

习近平主席在北京以视频方式主持全球发展高层对话会，并发表题为《构建高质量伙伴关系 共创全球发展新时代》的重要讲话。在讲话中，习近平主席开宗明义指出“发展是人类社会的永恒主题”，强调只有不断发展，才能实现人民对生活安康、社会安宁的梦想。提出共同凝聚促进发展的国际共识、共同营造有利于发展的国际环境、共同培育全球发展新动能、共同构建全球发展伙伴关系四点主张，为世界和平与发展贡献了中国智慧、中国方案。

发展是人类社会的永恒主题，是解决一切问题的关键。要解决好各种全球性挑战，根本出路在于实现发展。面对重重挑战和道道难关，我们必须紧攥发展这把钥匙。唯有发展，才能消除冲突的根源。唯有发展，才能保障人民的基本权利。唯有发展，才能满足人民对美好生活的热切向往。正如习近平主席在讲话中指出的：“这是一个充满挑战的时代，也是一个充满希望的时代。我们要认清世界发展大势，坚定信心，起而行之，拧成一股绳，劲足一股劲，推动全球发展，共创普惠平衡、协调包容、合作共赢、共同繁荣的发展格局。”

在讲话的结尾，习近平主席引用古语“心合意同，谋无不成”，豪情满怀地向世界发出号召：“让我们坚定信心，朝着构建高质量伙伴关系的正确方向携手奋进，共创繁荣发展新时代！”

（杨立新）