

党的群众路线教育实践活动：贯彻群众路线没有休止符

□ 靳呈伟

党的十八大拉开了中国特色社会主义新时代的大幕。在新的历史方位开启新的征程，坚持和发展中国特色社会主义，需要进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。领导好伟大斗争，先要把党建设好。党的十八大专门安排了新时代党内集中教育的“第一课”，即围绕保持党的先进性和纯洁性，在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动。

作出开展党的群众路线教育实践活动的重大部署，是实现党的十八大确定的奋斗目标的必然要求。习近平总书记强调：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”中国特色社会主义新时代是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代。这不仅要求我们坚守初心使命，站稳人民立场，始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨；也要求我们坚持人民主体地位，尊重人民首创精神，紧紧依靠人民，充分调动最广大人民的积极性、主动性和创造性。

作出开展党的群众路线教育实践活动的重大部署，是保持党的先进性和纯洁性、巩固党的执政基础和执政地位的必然要求。对于“保持党的先进性和纯洁性、巩固党的执政基础和执政地位靠什么”的问题，习近平总书记的回答掷地有声：最重要的就是靠坚持党的群众路线、密切联系群众。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，人民是党执政兴国的最大底气。密切联系群众是党的最大政治优势，脱离群众是党执政后的最大危险。只要党始终密切党群干群关系，保持同人民群众的血肉联系，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，就一定能够确保党不变质、不变色、不变味。

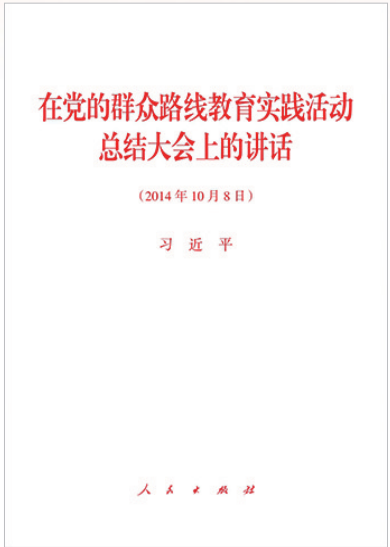
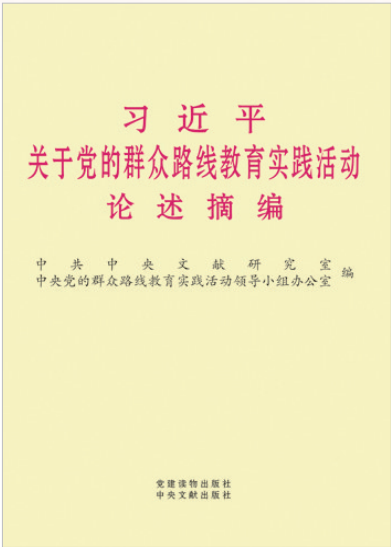
党的群众路线教育实践活动的部署与简要过程

为深入贯彻落实党的十八大精神，确保党的群众路线教育实践活动扎实开展，党中央统筹谋划，在充分准备的基础上，作出周密部署。

在深入调研的基础上制定党的群众路线教育实践活动方案。为筹划制定教育实践活动的方案，2012年底到2013年上半年期间，中央领导同志亲自开展调研，就如何开展教育实践活动听取有关意见建议；中央有关部门组成的6个调研组则分别到部分省区、部委、高校、中央企业和金融机构进行调研，深入城乡面对面听取基层干部群众意见。

以中央八项规定为切入点，向全党发出动员令。2012年12月4日，中央政治局召开会议，审议通过《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》。中央政治局带头抓作风建设，为开展党的群众路线教育实践活动作了思想动员、工作准备和行动示范。

抓实抓密工作安排，分批扎实有序推进教育实践活动。2013年4月19日，中央政治局召开会议，决定从下半年开始，用一年左右时间，在全党自上而下分批开展党的群众路线教育实践活动。对即将开展的教育实践活动作出详细工作部署。5月9日，《中共中央关于在全党深入开展党的群众路线教育实践活动的意见》印发。该《意见》明确了教育实践活动的指导思想、目标要求、方法步骤和组织领导；活动以“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”为总要求，以为民务实清廉为主要内容，以贯彻落实中央八项规定精神为切入点，坚决反对“四风”。活动自上而下分两批在全体党员中开展，重点抓好县处级以上领导机关、领导班子和领导干部；主要任务是教育引导党员干部树立群众观点，提高做好新形势下群众工作的能力。活动要着力抓好学习教育和听取意见、查摆



问题和开展批评、整改落实和建章立制3个环节。6月18日召开的党的群众路线教育实践活动工作会议，对教育实践活动进行动员部署。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，为开展教育实践活动指明了方向。工作会议结束后仅4天，中央政治局召开专门会议，率先开展教育实践活动，为全党带了好头。2014年1月，《关于开展第二批党的群众路线教育实践活动的指导意见》印发。在该《意见》的指导下和第一批教育实践活动的经验基础上，第二批教育实践活动有条不紊地全面铺开。10月，党的群众路线教育实践活动总结大会召开，对教育实践活动进行总结，并对巩固和拓展教育实践活动成果、加强党的作风建设、全面推进从严治党进行部署，此次教育实践活动胜利结束。11月，中央办公厅印发《关于深化“四风”整治、巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果的指导意见》，要求强化源头治理，健全和落实改进作风常态化制度。

党的群众路线教育实践活动的成效与特点

经过一年多的不懈努力，党的群众路线教育实践活动达到预期目的，取得实实在在成效，交出一份沉甸甸的成绩单。教育实践活动取得的重大成果被概括为五个方面：广大党员、干部受到马克思主义群众观点的深刻教育，贯彻党的群众路线的自觉性和坚定性明显增强；形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风得到有力整治，群众反映强烈的突出问题得到有效解决；恢复和发扬了批评和自我批评优良传统，探索了新形势下严肃党内政治生活的有效途径；以转作风改作风为重点的制度体系更加完善，制度执行力和约束力得到增强；影响群众切身利益的症结难点得到突破，党的执政基础更加稳固。可以说，党的群众路线教育实践活动为党在新时代领导好伟大斗争作了思想上组织上作风上的重要准备。

党的群众路线教育实践活动实现了四个有机统一。

一是坚持守正创新，实现了继承和创新的有机统一。无论是继承还是创新都是多面的，蕴含丰富。就继承而言，一方面，群众路线是党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。教育实践活动教育引导党员干部树立群众观点，是为了更好地传承党的这一传家宝。另一方面，通过开展党内集中教育实现自我净化、自我完善、自我革新和自我提高，是党的优良传统之一。党的十八大以来开展的党内集中教育活动，会因时代背景差异而有不同的目标任务，但增强宗旨意识、密切党群干群关系往往是其中的重要内容。党的群众路线教育实践活动是在总结运用党内历次集中教育活动成功经验的基础上开展的。就创新来说，首先，“为民务实清廉”

集中反映了党对新形势下如何坚持马克思主义群众观点的准确判断和深刻认识，赋予群众路线新的时代内涵，丰富和发展了马克思主义群众观。其次，将坚持党的群众路线与从严治党紧密相联，把党内集中教育提升到一个新高度，彰显了从严治党的担当。最后，通过这次教育实践活动，党对新形势下如何开展党内集中教育活动取得了新认识、积累了新经验。

二是善用“十个指头弹钢琴”，实现了自上而下与上下结合、全面覆盖与重点突出、党内与党外结合的有机统一。就自上而下而言，教育实践活动首先从中央政治局开始，分批推进、层层压紧、环环相扣。就上下结合来讲，中央政治局常委同志建立教育实践活动联系点并全程指导，深入联系点真诚谈心，对工作进行具体帮助。上面的问题需要下面配合解决的就上题下答，下面的问题根子在上面的就下题上答，实现了上下联动。就全面覆盖来说，活动主体方面，第一批教育实践活动在省部级领导机关和副省级城市机关及其直属单位、中管金融企业、中管企业、中管高校开展，覆盖274个中管单位、100多万个党组织、1700多万名党员，第二批教育实践活动在省以下各级机关及其直属单位和基层组织开展，覆盖330多万个基层党组织、6900多万名党员，实现了活动主体的全覆盖；活动范围方面，一些需要地方和地方、地方和部门、部门和部门联合会诊的问题，同题共答、前后照应、左右衔接，实现了横向到边。就重点突出来说，活动主体方面，以县处级以上领导机关、领导班子和领导干部为重点，且做到了各级主要领导亲自查、作表率，突出了“关键少数”“重点人群”；活动的内容方面，促使全党更好执行党的群众路线是这次活动的重点，而作风问题是影响党的群众路线执行的要害，“四风”又是作风问题当中群众反映强烈的突出问题，因而聚焦“四风”，以其为突破口，以点带面，抓住了要害，打到了七寸。就党内与党外结合而言，教育实践活动坚持开门搞活动，每个环节都组织群众有序参与，可谓以践行群众路线搞群众路线教育，推动了党内与党外的结合，牢牢把住了此次教育实践活动的初心。

三是坚持以知促行、以行促知，实现了学习教育与整改落实的有机统一。习近平总书记反复要求：“时刻把群众安危冷暖放在心上，及时准确了解群众所思、所盼、所忧、所急，把群众工作做实、做深、做细、做透。”群众路线教育实践活动强调把学习教育和解决问题贯穿始终，要求着力抓好三个环节，将教育与实践两手抓、两结合。党员干部深入群众，听取群众意见，才能准确了解群众所思、所盼、所忧、所急，更好向群众学习；才能真正学懂弄通马克思主义群众观点和党的群众路线的内容，给精神上补钙”；才能提高工作特别是群众工作能力，增强做好工作特别是群众工作的本领。回应

群众关切，人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜，打通联系服务群众的“最后一公里”，办事不卡壳，政策能落地，有效化解多年积累的矛盾和问题，有效整治门难进、脸难看、事难办等突出问题，在全党全社会弘扬了正气，暖了民心。

四是坚持惩前毖后、治病救人，实现正面教育与严厉整治的有机统一。教育实践活动注意区别情况、对症下药，教育提醒作风方面存在问题的党员干部，红红脸、出出汗。同时专项治理不正之风和突出问题，严厉查处问题严重的党员干部，打手板、敲警钟。各级党组织还结合教育实践活动完善了相关纪律规定，加强了执纪问责，取得了良好效果。

党的群众路线教育实践活动的经验与启示

作为新时代党内集中教育的“第一课”，党的群众路线教育实践活动，做到了善始善终、善作善成，在许多方面积累了新经验。

党的群众路线教育实践活动为新形势下开展党内集中教育活动积累了新经验。

一是党内集中教育要立足增强党性。党性和人民性从来都是一致的、统一的。从本质上说，坚持党性就是坚持人民性，坚持人民性就是坚持党性，党性寓于人民性之中，没有脱离人民性的党性，也没有脱离党性的人民性。党的群众路线教育实践活动以教育引导党员干部树立群众观点为主要任务，牢牢把住了党性的核心要义。党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石。党内集中教育应突出加强党性教育这一重点，引导党员干部学习马克思主义中国化最新成果，坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，始终不渝为中国特色社会主义共同理想而奋斗。

二是党内集中教育要找准靶子、点中穴位。有的放矢事易成，无的放矢事难成。党的群众路线教育实践活动聚焦“四风”，把解决问题贯穿始终，取得了实效。党内集中教育应从实际出发，聚焦问题，着重解决突出问题、抓紧解决紧迫问题，对准焦距，找准穴位，抓住要害，集中发力，务求实效。

三是党内集中教育要务实。党的群众路线教育实践活动中的“务实”要求蕴含丰富，既包括坚持理论联系实际，求真务实、真抓实干，也包括坚持密切联系群众，问政于民、问需于民、问计于民，以及坚持艰苦奋斗，厉行勤俭节约、反对铺张浪费。只有秉持“务实”要求，坚决防止搞形式、放空炮、走过场，才能有效避免形式主义，取得党内集中教育的实效。

四是党内集中教育要敞开大门。党的群众路线教育实践活动在坚持党员干部自我教育为主的同时，敞开大门，让群众参与，请群众提意见、请群众监督、请群众评判，以

确保活动不虚不空不偏。特别是要求开门整改，从整改方案的制定到出台到进展情况都要向群众公开，开门力度之大、范围之广前所未有，值得后续党内集中教育借鉴。

五是党内集中教育要充分借助新平台、新途径、新渠道。互联网的迅猛发展，以惊人的深度和广度影响着经济社会生活，深刻改变着舆论生成和传播方式、媒体格局和舆论生态。各级党政机关和领导干部要学会通过网络走群众路线，经常上网看看，了解群众所思所愿，收集好想法好建议，积极回应网民关切、解疑释惑，使互联网成为同群众交流沟通的新平台，成为了解群众、贴近群众、为群众排忧解难的新途径，成为发扬人民民主、接受人民监督的新渠道。党的群众路线教育实践活动过程中，通过开设门户网站、电子信箱和微博等网上交流方式听取意见、接受监督，取得良好效果。

六是党内集中教育要建立长效机制，形成常态化。习近平总书记时常强调建立长效机制的重要性：“集中教育毕竟时间有限，不可能把所有问题都一蹴而就地解决了，很多工作还要靠持之以恒的努力来推进。即使有的单位问题不多、解决得不错，但随着形势任务发展，新情况新问题总会不断出现，因此建章立制同样要抓得很紧。”党内集中教育最怕雨过地皮湿、活动一阵风，宜常抓不懈，形成常态，保持长效。

党的群众路线教育实践活动为探索新形势下全面从严治党特点和规律积累了新经验。

一是治党务必从严。“取法于上，仅得为中；取法于中，故为其下。”党的群众路线教育实践活动一开始就强调高标准、严要求，采取严的举措，一环紧扣一环推进，并对重点工作严督实导，确保活动达到预期目的。我们党始终强调，治国必先治党，治党务必从严。全面从严治党必须真管真严、敢管敢严、长管长严，必须具体地而不是抽象地、认真地而不是敷衍地落实到位。中国特色社会主义进入新时代，面对世界百年未有之大变局，党面临的主要任务的要求更高，影响全面从严治党的因素更加复杂，很多新课题亟待破解。必须深入基层、深入实际，深入研究管党治党实践，深化对全面从严治党规律的认识，增强全面从严治党系统性、预见性、创造性、实效性，使全面从严治党的一切努力都集中到增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力上来，集中到提高党的领导能力和执政能力、保持和发展党的先进性和纯洁性上来，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

二是坚持思想建党和制度治党同向发力。党的群众路线教育实践活动坚持破立并举，注重建章立制，制定出台和修订了一系列工作制度和管理制度，扎紧了制度笼子，强化了对不良作风的刚性约束。思想教育要结合落实制度规定来进行，抓住主要矛盾，不搞空对空。全面从严治党要坚持思想建党和制度治党同向发力，使加强制度治党的过程成为加强思想建党的过程，使加强思想建党的过程成为加强制度治党的过程。

三是持续深入改进作风。党的群众路线教育实践活动聚焦作风建设，有力整治了“四风”，有效解决了群众反映强烈的突出问题。但作风问题具有反复性和顽固性，这意味着作风建设是攻坚战、持久战，必须经常抓、长期抓，活动收场绝不是作风建设收场。我们要从解决“四风”问题延伸开去，改进思想作风、工作作风、领导作风、干部生活作风，改进学风、文风、会风。同时，紧紧盯住作风领域出现的新变化新问题，及时跟进相应对策措施，做到掌握情况不迟钝、解决问题不拖延、化解矛盾不积压，使党的作风全面纯洁起来。

（作者单位：中央党史和文献研究院）