



重要言论

要通过多种形式、多种渠道、多种场合广泛开展人权宣传和知识普及，在全社会营造尊重和保障人权的良好氛围。要在全体人民特别是广大青少年中开展人权知识教育，把马克思主义人权观、当代中国人权观教育纳入国民教育体系。要加强对公职人员特别是基层公务人员，如公安、法院、检察、民政、社保、卫健、税务、市场监管等部门人员的人权知识培训。要发挥群团组织优势，促进妇女儿童、老年人、残疾人等特定群体权益更有保障。

我国残疾人权益保障取得历史性成就

中国残疾人联合会主席 张海迪



奋进新征程 建功新时代
十八大以来伟大变革

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视残疾人事业，保障残疾人基本民生、改善残疾人生活品质、促进残疾人全面发展，8500万残疾人在康复、教育、就业及精神文化方面获得全面支持，我国残疾人权益保障取得历史性成就。日前，国务院印发《“十四五”残疾人保障和发展规划》，对推动残疾人事业高质量发展，促进残疾人全面发展和共同富裕作出重要部署。

坚持党对残疾人事业的领导

习近平总书记强调，“让广大残疾人安居乐业、衣食无忧，过上幸福美好的生活，是我们党全心全意为人民服务宗旨的重要体现，是我国社会主义制度的必然要求”，要求“全面建成小康社会，残疾人一个也不能少”，“促进残疾人全面发展和共同富裕”。习近平总书记对残疾人和残疾人事业发展提出了一系列明确要求，深刻阐述了新时代残疾人事业发展的价值理念、地位作用、目标方向、重要任务和责任要求，科学回答了新时代怎样认识残疾人事业、怎样发展残疾人事业等重大问题。这些重要论述，从为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的高度，把我们党对残疾人事业发展的规律性认识提高到一个新的高度，为新时代中国特色残疾人事业发展指明了前进方向、提供了根本遵循，是我们做好残疾人工作的思想指引和行动指南。

中国残联和地方各级残联坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记

关于残疾人事业的重要论述、指示批示和党中央、国务院部署，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把拥护“两个确立”转化为发展残疾人事业、维护残疾人权益的具体行动，以全面从严治党新成效引领残疾人事业发展，引领残疾人感党恩、听党话、跟党走。

残疾人生存权得到稳定保障

习近平总书记强调“把贫困老年人、残疾人等作为群体攻坚重点”，“把没有劳动能力的老弱病残等特殊贫困人口的基本生活兜起来”。农村建档立卡贫困残疾人如期脱贫。贫困曾经是残疾人的最大困境，许多农村残疾人贫困程度深、脱贫难度大。各级党委政府把农村贫困残疾人作为脱贫攻坚的重点，因人因户开展精准帮扶，“十三五”时期，710多万农村建档立卡贫困残疾人全部脱贫。各地探索出重度残疾人托养照护、家庭无障碍改造、康复扶贫、产业助残扶贫、电子商务助残扶贫、基层党组织助残扶贫等一系列帮扶贫困残疾人的成功经验和做法。

残疾人就业扶持政策更加完备。扶持有条件的城乡残疾人就业创业，制定实施残疾人按比例就业、集中就业、自主就业创业、辅助性就业和促进残疾人就业政府采购等一系列扶持政策。“十三五”时期，城乡新增就业残疾人180.8万，城乡持证残疾人就业规模超过800万人。国务院办公厅印发《促进残疾人就业三年行动方案（2022—2024年）》，通过十大专项行动，多渠道、多层次扶持残疾人

就业创业，特别是对就业困难残疾人、农村残疾人和残疾大学生等群体进行重点帮扶。残疾人社会保障制度逐步建立。“十三五”时期末，近百万残疾人纳入特困救助供养，1000多万残疾人纳入城乡最低生活保障，困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度覆盖了2600多万残疾人，残疾人城乡居民基本养老保险参保率超过90%，城乡居民基本医疗保险参保率达到95%。很多地方还为重度残疾人提供托养照护服务。

残疾人健康权得到有力维护

习近平总书记强调，“要增强全社会残疾预防意识，重视残疾人健康，努力实现残疾人‘人人享有康复服务’的目标”。残疾人康复服务状况持续改善。残疾人康复纳入健康中国建设大局，国务院颁布实施《残疾预防和残疾人康复条例》，建立残疾儿童康复救助制度，14个省（区、市）出台残疾人基本辅助器具适配补贴政策。“十三五”时期，4300多万人次残疾人得到基本康复服务，1200多万人次残疾人得到辅助器具适配服务，96.7万人次残疾儿童得到康复救助，残疾人基本康复服务覆盖率和辅助器具适配率均超过80%。残疾预防取得积极成效。国务院印发两期《国家残疾预防行动计划》，将每年8月25日设立为残疾预防日。中国残联牵头成立由17个相关部门单位组成的残疾预防工作协调小组，设立全国残疾预防和残疾人康复专家咨询委员会，建立100个残疾预防综合试验区，在残疾预防方面取得了新的积极成效。康复人才培养加快推进。中国残联推动各省区市建立康复中心，培养专业康复人才。2015年，中国残联推动康复大学建设，得到相关部委和地方支持；2016年，“建设康复大学”纳入国家“十三五”规划；2021年，“建成康复大学”纳入国家“十

四五”规划。如今，现代化的康复大学校园已经在青岛基本建成，师资队伍建设等正在加快推进，高起点、高水平、国际化的康复大学将会为残疾人康复服务作出贡献。“十三五”时期末，全国残疾人专业康复服务机构达到10440个，在岗人员29.5万人。

残疾人发展权正在更好实现

习近平总书记强调，“要弘扬人道主义精神，尊重和保障人权，完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，促进残疾人事业全面发展，支持和鼓励残疾人自强不息”。残疾人受教育水平不断提高。教育是实现残疾人发展权的基础。党中央、国务院十分重视残疾人教育。国务院颁布并修订《残疾人教育条例》，将残疾人教育纳入《中国教育现代化2035》，制定实施三期特殊教育发展计划，建立从幼儿园到高等院校的残疾儿童和残疾学生资助制度。中国残联与教育部共同出台残疾人考生高考便利措施，为视障考生提供盲文和大字版试卷，允许肢体残疾考生携带适用桌椅，脑瘫考生和用脚写字的考生延长考试时间。现在每年都有万余名残疾考生进入高等院校学习。中国残联积极推动融合教育，帮助更多残疾儿童少年进入普通学校就读，平等接受教育，帮助残疾孩子参与社会生活，增强归属感。保障残疾人享有文化体育权利。中国残联广泛开展“全国残疾人文化周”“全国残疾人健身周”“中国残疾人冰雪运动季”等群众性文化体育活动，为盲人、聋人提供盲文、有声读物、无障碍影视、手语字幕等无障碍文化服务。全国各级公共图书馆设立盲文及有声读物阅览室1315个，席位达到2.4万个，盲文图书藏量达到100多万册。开设省级残疾人专题广播节目25个、电视手语栏目34个。全国残疾人健身示范点累计建设10600多个，培养残疾人社会体育指导员12.5万名。（下转3版）

加强党的政治建设的宝贵历史经验

□包心鉴

党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设的方向和成效。在中国共产党百年奋斗历程中，积累了丰富的加强党的政治建设的宝贵经验。这些宝贵经验，极大丰富了马克思主义建党学说，是在新时代新征程上进一步推进党的建设新的伟大工程的重要遵循和原则。

坚持政党属性

把党的政治建设摆在首位，充分发挥党的政治建设的统领作用，从根本意义上说是由无产阶级政党的政治属性决定的。无产阶级政党必须始终如一地坚持党的政治属性，旗帜鲜明地加强党的政治建设。《中共中央关于加强党的政治建设的意见》中指出：“政治属性是党组织的根本属性，政治功能是党组织的基本功能，要认真贯彻落实新时代党的组织路线，不断强化各级各类党组织的政治属性和政治功能。”

马克思、恩格斯一再强调，无产阶级政党和工人运动绝不能放弃政治。《共产党宣言》明确宣告：工人革命的第一步就是使无产阶级上升为统治阶级，争得民主。无产阶级将利用自己的政治统治，一步一步地夺取资产阶级的全部资本，把一切生产工具集中在国家即组织成为统治阶级的无产阶级手里，并且尽可能快地增加生产力的总量。毛泽东指出：“中国共产党是无产阶级的政党”，是“政治性质的团体”。总结马克思主义政党建设的基本经验尤其是中国共产党建设的基本规律，习近平总书记深刻指出：“党的政治建设是一个永恒课题。要把准政治方向，坚持党的政治领导，夯实政治根基，涵养政治生态，防范政治风险，永葆政治本色，提高政治能力，为我们党不断发展壮大、从胜利走向胜利提供重要保证。”

中国共产党肩负着特殊的政治任务和政治使命，有着远大的政治目标和政治理想。讲政治，既是我们党的光荣传统和传家宝，又是我们党的突出特点和本质特征。为了维护和彰显党的先进性和纯洁性，增强和发挥党的凝聚力和战斗力，必须把党的政治建设摆在首位，旗帜鲜明讲政治。把党的政治建设摆在首位，尤其是新时代对坚持党的全面领导和加强党的全面建设提出新任务新要求。“政治问题，任何时候都是根本性的大问题。”“马克思主义政党具有崇高政治理想、高尚政治追求、纯洁政治品质、严明政治纪律。如果马克思主义

政党政治上的先进性丧失了，党的先进性和纯洁性就无从谈起。这就是我们把党的政治建设作为党的根本性建设的道理所在。”

坚持政治功能

无产阶级政党必须把党的政治建设摆在首位，也是由政治的独特功能决定的。政治是什么？马克思主义经典作家关于“政治”的诠释具有经典意义。列宁深刻揭示：“政治是经济的集中表现。”“政治同经济相比不能不占首位。”“政治就是参与国家事务，给国家定方向，确定国家活动的形式、任务和内容。”这些精辟论断，为深入回答为什么要把党的政治建设摆在首位、怎样以党的政治建设为统领加强党的全面建设，提供了根本理论指导和逻辑依据。

（下转3版）

本期导读

习近平总书记强调的关键词

习近平总书记强调的“伟大创举”

第2版

特别策划·依靠学习走向未来

党的群众路线教育实践活动：贯彻群众路线没有休止符

第5版

高端智库

个人养老金制度，如何使之发挥应有作用

第7版



加快构建数据基础制度体系

□本报评论员 蒲实

习近平总书记近日主持召开中央全面深化改革委员会第二十六次会议，审议通过了《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（以下简称《意见》），强调要维护国家数据安全，加快构建数据基础制度体系。党中央深刻洞悉数据这一关键生产要素的重要作用，从数据权属、流通、交易、安全等方面进行布局，为推动数字经济健康发展指明了方向，提供了动力。

数据是事实或观察的结果，用于表示客观事物的未经加工的原始素材，是数字经济时代重要的生产要素。数据基础制度则是从数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等方面对发展数据要素作出的规范，以确保数据要素按照一定准则在合理范围内健康发展。数据基础制度体系强调的是数据基础制度的系统集成，是对发展数据要素作出的有效规制的有机整体。“十四五”规划纲要明确提出，建立数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全保护等基础制度和标

准规范。今年发布的《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》进一步明确，加快培育数据要素市场，建立健全数据安全、权利保护、跨境传输管理、交易流通、开放共享、安全认证等基础制度和标准规范。此次中央深改委《意见》再次强调，促进数据高效流通使用、赋能实体经济，加快构建数据基础制度体系。一系列的战略部署表明，党中央已经将数据上升为国家基础性战略资源，通过加快构建标准框架体系，健全相关基础制度和标准规范，打造强大数据要素市场，夯实我国数字经济发展的基础。

数据基础制度体系建设事关国家发展和安全大局。数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。加快构建数据基础制度体系有利于推动数字经济高质量发展。当前我国数据市场规模持续增大，但仍面临数

据的标准化、资产化和商品化体系尚未建立，数据交易规则和治理体系有待完善，配套法律法规不健全等问题，迫切需要加快数据基础制度建设，以充分发挥数据要素对其他生产要素的放大、叠加、融合、倍增效应，为数据产业持续发展注入新动能，做强做优做大我国数字经济。加快构建数据基础制度体系有利于筑牢国家安全底线。数据安全已渗透到一个国家政治、经济、社会等方方面面，必须把数据安全保障放在突出位置、贯穿数据治理全过程，通过加快构建数据基础制度体系，进一步把牢信息“安全门”，让威胁隐患“无处遁形”。

加快构建数据基础制度体系要以赋能实体经济为重点，以改善数据要素市场环境、提升安全保障能力为支撑，破除阻碍数据要素供给、流通、使用的体制机制障碍。建立健全数据产权制度。推动数据持有权、使用权等相关权利有序分离与流通，承认和保护数据要素各

参与方的合法权益，建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等分置的产权运行机制。建立健全数据要素交易制度。规范数据流通规则，构建在使用中流通、场内场外相结合的交易制度体系，规范引导场外交易，培育壮场内交易，有序发展跨境交易；建立数据流通准入原则，探索建立正面引导清单、负面禁止清单和第三方机构认证评级相结合的数据要素市场准入管理制度。建立健全数据要素收益分配制度。加快构建数据要素按市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配基本框架，健全公共数据资源开放收益合理分享机制，允许并鼓励各类企业依托公共数据开发提供公益服务。建立健全数据要素安全治理制度。根据基础数据、交易数据和行为数据的不同特征采取分级措施，加强对个人数据的保护；实施算法监管，推动算法审计，构建政府、企业、社会多方协同治理模式，防止数据滥用。