

中央财经委员会第十一次会议强调全面加强基础设施建设，构建现代化基础设施体系，为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础。中央政治局会议提出，发挥有效投资的关键作用，全面加强基础设施建设。我们需要从全局战略高度充分认识基础设施建设的巨大作用，打破一些观念桎梏，算好经济账和综合账，完善基建投融资体系，为全面加强基础设施建设提供有力支撑。

全面加强基础设施建设的重要作用

基础设施是经济社会发展的重要支撑。基础设施具有基础性、战略性和先导性作用，我们要从战略高度充分认识全面加强基础设施建设的巨大作用。首先，全面加强基础设施建设有利于保障国家安全。基础设施历来是国家硬实力的重要标准之一，也是国家安全的基础。随着数字化发展，基础设施建设在国家安全中的作用更加凸显，这不仅直接体现在安全信息化、防灾减灾、应急保供体系、医疗卫生等方面的基础性和保障性作用上，也间接体现产业结构升级和产业链安全等经济安全上。其次，全面加强基础设施建设是畅通国内大循环、促进国内国际双循环的内在要求。国内的生产、流通和消费，国际贸易和投资，也都是以基础设施为基础。基础设施是国家竞争力的重要体现，其建设水平在一定程度上决定“双循环”质量。再次，全面加强基础设施建设是应对经济下行、提升增长潜力、实现高质量发展的迫切需要。中高速增长，是实现高质量发展的前提和基础。基建投融资，不仅以总需求的扩张产生经济联动效应，对冲经济下行力量，增强经济的动力，缓解就业压力，而且有利于提升未来宏观经济效率和改善民生。

全球经济发展史表明，基础设施建设是一个国家经济发展、实力提升的重要基础，尤其是美、德、日等发达国家在崛起之中，基础设施建设都发挥了不可替代的重要作用。尽管我国的基础设施整体水平实现跨越式提升，但离发达国家还有不小的差距，人均基础设施资本

算好基础设施建设的经济账和综合账

□ 陈 龙 马 源

存量只有发达国家的20%—30%。由于老龄化加速到来，基础设施的成本也越来越高，时间窗口也越来越短，我们要抓住窗口期，按照中央的部署，大力推进基础设施建设，为实现2035年发展目标，乃至第二个百年奋斗目标打下坚实基础。

打破基建投融资观念桎梏

落实中央关于全面加强基础设施建设的总体部署，首先需要解决好“钱”的问题，即基建资金从何而来。中央提出“要注重效益，既要算经济账，又要算综合账”，基建投融资也是如此。按统计口径，我国基建资金来源分为国家预算内资金、国内贷款、利用外资、自筹资金和其他资金；按投资主体，可分为政府、国企和民企等。完善基建投融资体系，关键是要发挥好政府在其中的作用。为此，需要算好经济账和综合账，破除一些观念桎梏。

从国家安全和国民经济的整体效率上，认识基建投融资的作用。基建投资不能仅着眼于项目本身算“小账”，而要从国家安全和国民经济发展的整体效率角度，算“大账”。扩大基建投资不仅仅是需求管理的一种手段，更是提升国家安全和国民经济整体效率的一种手段。要看到基建投资在未来十年二十年乃至更久的时期内，给经济社会发展带来的“综合红利”。

统筹好“新基建”与传统基建的投资关系和投资方式，防止一味追求新快、不切本地实际的“冒进”。“新基建”和传统基建在经济发展 and 人民生活生产中各具作用，“新基建”并不是对传统基建的完全替代。各地要根据自身实际，安排好“新基建”的规划和投资，不能只追求新基建，而忽视传统基建。实际上，传统基建仍有较大空间，对于提升居民生活水平和国民经济整体效率仍有重要作用。由于各地的财力、基建水平等差异很大，基建投资要与各地的补短板结合起来，灵活选择投资的领域和方式。

打破传统的政府债务规模的风险判断标准，处理好政府债务资金的使用和防风险的关系。政府债务资金是基本建设资金的重要来源渠道，但政府债务多大规模合适，一直是社会各界关注的焦点。源自欧盟“赤字3%和政府负债率60%”的警戒线，只具有参考价值，没有决策价值。这一标准是政治谈判的结果，是欧盟基于统一货币政策，约束成员国的需要，但实际上也没真正得到执行。债务负担率本身就不是一个科学衡量债务水平和安全性的指标。我们应该从发展阶段、债务资金使用、本币债、债务利息、资产状况和人民币国际化水平等角度，综合判断债务水平和风险。从中央政府层面，国债还有很大的扩展空间，从地方政府层面，则需要防范地方债务引发的风险，做好促发展

和防风险的平衡。

基建投资并不是要求政府大包大揽。虽然政府在基建投资上起到重要作用，但并不是意味着政府应该大包大揽。相反，要处理好政府与市场的关系，引导市场和社会资本在基建投资中更好地发挥作用。尤其是在“新基建”等领域，政府的作用不是替代市场和企业，而是为社会资本进入创造条件或提供激励，提升“新基建”的速度和效率。

完善基建投融资体系

全面加强基础设施建设，需要处理好政府与市场、中央政府和地方政府在基建投资中的关系。根据基础设施的性质和特点，完善基建投融资体系，分类解决基建投融资问题，调整政府债务结构，扩大国债规模，发行基础设施建设特别国债，增加中央基建投资力度，并利用好“政府和社会资本合作（PPP）+不动产投资信托基金（REITs）”等模式，创新地方基建投资方式，盘活巨额存量资产，拓宽基建投融资渠道。

做好全国性大基建项目的规划，发行特别国债，增加中央基建投资力度。根据中央提出的基建规划方向，在整个国土上做文章，着眼于未来我国二三十年的发展，实施一批交通、能源、通信、水利、数字基础设施、科技研发、国土治理、公共卫生、公共安全等领域的

（上接1版）

形成了围绕新时代重大时代课题展开的理论体系

马克思主义实现了人类思想史上的革命，是以为人类求解放为理论宗旨，以唯物史观和剩余价值学说为理论基石，主要由马克思主义哲学、马克思主义政治经济学、科学社会主义三大组成部分构成的科学理论体系。马克思主义中国化的飞跃，都是以创立和形成新的理论体系的重大理论成果为支撑和标志的。习近平新时代中国特色社会主义思想，展现出了一个具有鲜明时代特征、深刻思想内涵、紧密逻辑关系，并且不断丰富完善的马克思主义中国化的理论体系。

三个重大时代课题是理论体系的出发点。新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义、建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党，是习近平新时代中国特色社会主义思想集中回答的三个重大时代课题。新时代坚持和发展中国特色社会主义是总课题，建设社会主义现代化强国、建设长期执政的马克思主义政党是总课题之中两个最为主要的课题。围绕回答新时代重大时代课题，习近平总书记提出一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略。可以说，三个重大时代课题构成了习近平新时代中国特色社会主义思想科学理论体系的基本框架。

“十个明确”是理论体系的核心内容。党的第三个历史决议在党的十九大报告基础上，融合理论创新的新进展和理论研究的新认识，进一步提炼概括出习近平新时代中国特色社会主义思想思想的“十个明确”，成为准确把握这一思想理论体系核心内容的主要依据。“十个明确”涵盖中国特色社会主义最本质的特征和中国特色社会主义制度的最大优势、总任务、社会主要矛盾、总体布局 and 战略布局、全面深化改革总目标、全面推进依法治国总目标、基本经济制度、强军目标、国际关系、新时代党的建设总要求等最为重要的战略思想和创新理念，是党对中国特色社会主义建设规律认识深化和理论创新的重大成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学理论体系的主要支柱。

“十个明确”的拓展深化，构成一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略。在“十个明确”的基础上，习近平新时代中国特色社会主义思想的科学理论体系，展开为包含坚持党的全面领导、全面从严治党、经济建设、全面深化改革开放、政治建设、全面依法治国、文化建设、社会建设、生态文明建设、国防和军队建设、维护国家安全、坚持“一国两制”和推进祖国统一、外交工作等方面的原创性的治国理政新理念新思想新战略。这一系列重要思想观点，指向清晰、层次分明、相互衔接，根植于新时代中国特色社会主义思想的创新实践，共

全国统一劳动力市场如何建

□ 李长安

《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》（以下简称《意见》）明确指出，建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑和内在要求，要建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。《意见》特别提出，打造统一的要素和资源市场。为此，要健全统一规范的人力资源市场体系，促进劳动力、人才跨地区顺畅流动。

劳动力是最重要的生产要素之一。劳动力流动既是市场经济的客观要求，也是实现劳动力优化配置的前提。改革开放以来，我国劳动力流动的规模逐年增大。根据国家统计局公布的数据，2021年全国人口分离的人口5.04亿人，其中流动人口达到3.85亿人。流动农民工接近3亿，是流动人口的主体。劳动力流动不仅会给劳动者带来更高的收入，也是推动经济社会发展的重要力量。从人力资本理论的角度来看，迁移既是提高人力资本水平的重要途径，也是获得更高收入的基础。目前，我国农民工人均月收入超过4000元，这意味着年均收入接近5万元，是全国农村居民人均可支配收入的2.5倍左右。不仅如此，人口流动也是经济增长的重要推力。据测算，在过去40年里，人口流动对我国经济增长的贡献率高达20%—30%。

中国劳动力大规模的流动，得益于劳动力市场改革的稳步推进。特别是十八大以来，政府在推进形成全国统一劳动力市场方面加大了改革力度，户籍制度、社会保障制度等长期阻碍劳动力流动的诸多障碍有了明显的进展。2019年底印发的《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》明确提出，全面放开市区人口在300万人以下城市的落户限制这一实施了60多年的结构性障碍，放宽300万—500万人口的城市户口限制，完善超大城市积分落户政策，消除对随迁子女的义务教育限制。在社会保障制度改革方面，新修订的《社会保险法》明确规定，劳动者跨统筹地区就业的，其失业保险关系随本人转移，缴费年限累计计算。与此同时，在近些年的城市“人才大战”中，各地也都纷纷推出了涉及户口、住房、社保、子女教育等多方面的优惠政策，吸引大批人才到本地工作。这些改革有力地推动了劳动力的有序流动，对提高我国劳动力的配置效率发挥了积极的作用。

但是，我们应该清醒地看到，由于改革的渐进性和不完善性，当前阻碍全国统一劳动力市场的各种因素依然存在。概

括起来，主要表现在两个方面。

一方面，基本公共服务均等化水平仍不高，成为阻碍全国统一劳动力市场形成的最大制度性障碍。基本公共服务均等化是促进劳动力流动、实现劳动力优化配置的重要前提。但从目前来看，基本公共服务不均等、水平不高问题较为突出。比如在社会保障方面，社保尚未实现全覆盖，部分劳动者仍未被纳入“安全网”之中，特别是流动人口参保率较低。有关研究发现，在我国2亿灵活就业人员中，参保人员占养老保险全部参保人员大约只有四分之一，而养老保险的法定参保人口大约还有1亿人没有参保，成为扩大覆盖面的一道难题。在教育资源分配上，城乡之间、地区之间以及地区内部不平衡不充分现象突出，流动人口家庭子女上学困难不少。教育资源不均衡还导致了不少流动人口受教育水平不高问题，目前我国农民工队伍受教育程度在初中及以下的占比超过了60%，一半以上的农民工未接受过职业技能培训。

另一方面，劳动力市场还存在着不公平甚至歧视现象，降低了流动人口的社会融入感。就业不公平表现在很多方面，其中，因户口性质不同导致的身份歧视是一种较为常见的制度性歧视，以农民工群体为主的流动人口则是其中最大受影响群体。目前，近3亿农民工已成为我国产业队伍的主力军，虽然工资水平已经有了很大的增幅，但相对于城镇职工来讲，他们普遍工资水平依然相对不高，而且劳动时间长、强度大。不仅如此，拖欠农民工工资的现象仍屡禁不绝，时有发生。值得关注的是，身份歧视还具有“代际传递”的特点。新生代农民工虽然和他们的父辈有一定差异，但他们流动人口的身份和本质并未发生根本变化。职业分割是就业不公平的另一种表现形式。农民工与城镇职工的职位和岗位存在着较为明显的差异，他们大多属于蓝领阶层或一般服务业的从业人员，职业不稳定、晋升机会少等问题突出。就业不公平甚至歧视导致农民工普遍面临着身份认同的困扰，还使得我国实际城镇化率有所降低。2021年末全国常住人口城镇化率为64.7%，但户籍人口城镇化率仅有46.7%，两者相差了18个百分点。

因此，要建设全国统一劳动力市场，就有必要针对当前存在的主要问题和障碍入手，尽快打通阻碍劳动力流动的“肠梗阻”。为此要做好如下几项工作。

第一，大力推进基本公共服务均等

化。提高基本公共服务均等化水平，使每个劳动者都能够公平地享受到基本公共服务，是我国“十四五”时期的明确要求，也是全国统一劳动力市场建设的必要之举。针对阻碍劳动力流动的“痛点”“堵点”，要精准施策。进一步深化户籍制度改革，除个别特大大型城市外，其他城市都应该放宽流动人口落户的限制。同时剥离附着在户口上的各种差异性保障和福利，恢复户籍制度人口管理和服务的功能。破除在教育、医疗等公共服务方面对流动人口的不平等待遇，推动流动人口友好型城市建设，促进流动人口市民化融合。加快社会保障制度改革步伐，继续扩大社保覆盖面，将全体民众都纳入到“安全网”中，同时根据经济社会发展实际情况，不断提高保障水平。加大对平台企业的监管力度，创新灵活就业人员权益保障方式。

第二，坚决消除劳动力市场的各种不公平和歧视现象。就业不公平或者歧视是导致劳动者就业质量不高的重要表现，也是阻碍劳动力流动的关键因素之一。要严格按照劳动法律法规的要求，对各种就业不公平和歧视现象严肃处理，尽快形成一个公平合理的劳动力市场竞争环境，这也是促进劳动力流动、实现人力资源优化配置的重要前提。

第三，以稳就业稳住流动人口预期。稳定就业能够为流动人口持续提供收入，是他们在城市居住和生活的重要保障。劳动力过于频繁流动的一个重要原因之一，就是缺乏稳定的就业岗位。因此，要加强劳动合同的管理和规范，将符合条件的人员纳入无固定期限劳动合同之中，使流动人口中更多符合条件的人员成为劳动合同固定的产业工人。加强对流动人口的职业技能培训，增强他们的劳动力市场竞争力和适应能力。

第四，进一步完善劳动力城乡双向流动的机制。当前，随着乡村振兴战略的实施，我国劳动力流动已经形成了双向流动的趋势，越来越多的流动人口开始返乡就业创业。要进一步优化返乡就业创业环境、完善服务体系，建立常态化返乡创业服务机制，让流动人员既能勇敢走出去，又能顺利返回来，为家乡经济社会发展作出更大贡献。

加快建设全国统一大市场

同的理论主题是新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦。

展现了开创中国特色社会主义新时代的理论品格

一种思想能够在历史上发挥重大的影响和引领作用，不仅由于思想观点的说服力，而且由于理论品格的感召力。习近平新时代中国特色社会主义思想能够实现马克思主义中国化新的飞跃，还要从贯通理论体系之中、呈现思想学说风貌的理论品格之中来理解和把握。

为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，为人类谋进步、为世界谋大同的崇高境界。习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持人民至上，坚持胸怀天下，践行党的初心使命和理想信念。为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，是为人类谋进步、为世界谋大同的起点前提，是为了更有条件和能力为人类谋进步、为世界谋大同；为人类谋进步、为世界谋大同，是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的必然要求，人类进步和中国人民幸福密切相关，世界大同和民族复兴紧密相连。

解放思想、实事求是、守正创新的思想底蕴。习近平新时代中国特色社会主义思想，不把马克思主义理论当作教条，摒弃墨守成规、思想僵化，具有理论创新的勇气，科学回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问；把马克思主义基本原理同中国实际和时代特征结合起来，坚持用马克思主义之“矢”去射新时代中国之“的”，准确把握时代大势，勇于站在人类发展前沿，聆听人民心声，回应现实需要，随着实践的变化而发展理论；把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来，续写马克思主义中国化时代化新篇章。

敢于斗争、掌握历史主动的主体精神。习近平新时代中国特色社会主义思想，从党的奋斗历程中汲取精神力量，敢于斗争、敢于胜利，发扬斗争精神、增强斗争本领，战胜一切可以预见和难以预见的风险挑战；发扬伟大的历史主动精神，开创中国特色社会主义新时代，着力解决党面临的不少长期没有解决的深层次矛盾和问题以及新出现的一些矛盾和问题，在危机中育先机、于变局中开新局，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

统筹发展和安全、效率和公平、活力和秩序、国内和国际的系统思维。习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持把系统观念作为基础性的思想和工作方法，统筹发展和安全两件大事，实现高质量发展和高水平安全的良性互动；统筹效率和公平两个尺度，使市场在资源配置中起决定性作用，维护社会公平正义；统筹活力和秩序两种准则，要求既充满活力又拥有良好秩序，呈现出活力和秩序有机统一；统筹国内和国际两个大局，全面建设社会主义现代化强国，推动构建人类命运共同体。

（作者系天津大学马克思主义学院院长、天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员）

