



省域现代化先行关键在“六个先行”

□ 徐明华

确处理政府与市场关系方面有优良的传统和丰富的经验，因此，在推进现代化先行过程中理应继续充分发挥好这一优势。

在推进全过程人民民主建设方面先行示范。全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。全过程人民民主深刻揭示了人民民主的本质，充分体现了我国社会主义民主的特质和优势。浙江是全过程人民民主的实践高地，温岭民主恳谈、武义村务监督委员会、桐乡三治融合、宁海小微权力清单、象山村民说事、杭州以民主促民生等等，一系列实践创新已经上升为国家制度设计，在未来建设社会主义现代化先行省过程中也将创造更多的经验示范。

在推进治理体系和治理能力现代化方面先行示范。新中国成立70多年来，我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，根

本原因在于我们有中国特色社会主义制度。习近平总书记指出：“中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，是具有鲜明中国特色、明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度。”然而，“摆在我们面前的一项重大历史任务，就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系”。因此，全面深化改革的总目标就是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。在推进治理体系和治理能力现代化方面走在前列是省域现代化先行的题中之义。

在坚持绿色发展，实现人与自然和谐共生方面先行示范。生态文明是中国特色社会主义现代化建设总体布局的重要内容，不断推动经济社会发展与生态环境保护的协同共进，走出一条不同于西方的绿色之路，是中国式现代化道路的亮丽底色。绿水青山就是金山银山之路越走越精彩，在建设美丽中国过程中继续走在前

列，让绿色成为全省发展最动人色彩，全面拓宽生态富民路理所应当。

在推进文化强省建设，打造新时代文化高地方面先行示范。中国式现代化新道路创造了人类文明新形态，但要对人类文明作出更大的贡献，必然要求构建中国话语体系，提升中国文化软实力。浙江是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要萌发地，是新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口，讲好中国故事、贡献中国智慧是浙江责无旁贷的光荣使命。

在推进中国特色社会主义共同富裕方面先行示范。共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕。因此，共同富裕先行是现代化先行的内在要求。党中央、国务院赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区的重大使命，也赋予了浙江在共同富裕方面先行示范的最强底气。

〔作者系浙江省委党校（行政学院）副校（院）长、教授〕

在高质量发展中推进共同富裕先行

□ 曹 立

提供坚实的物质基础。因此，作为发展命题，共同富裕是生产力发展基础上的逐步富裕。浙江的实践探索表明，通过科技创新、制度创新和管理创新不断做大蛋糕，进一步夯实共同富裕的生产力基础是关键。2021年浙江经济保持较快增长，经济总量跨上新台阶；新发展格局加快构建，经济循环进一步畅通；数字经济加快领跑，内生动力不断增强；质量效益持续向好，高质量发展水平有效提升；民营经济优势突出，为扎实推进共同富裕先行奠定了坚实基础。浙江省经济总量超7万亿元，城乡差距缩小取得实质性成效。农村居民人均可支配收入达到3.52万元，连续37年位居全国各省区第一；城乡收入倍差由2020年的1.96下降到1.94，城乡消费倍差由1.68下降到1.66，均位居全国前列。这些进展得益于在“一县一策”“一县一业”中推进山区26县高质量发展。2021年，浙江山区26县规模以上工业增加值1536亿元，比上年增长12.8%。“专精特新”中小企业总数达360家，实现县县全覆盖。

共同富裕先行是一个协调命题。实现共同富裕要统筹需要和可能，按照经济社会发展规律循序渐进，自觉主动解

决地区差距、城乡差距、收入差距等问题。要实现共同富裕，缩小区域发展差距，就必须发挥我国社会主义制度优势，推动发达地区对欠发达地区的持续带动作用，发挥区域的整体效能，增强发展的整体性。因此，作为协调命题，共同富裕是部分带动整体的逐步富裕。习近平总书记在浙江工作期间就制定了“加快推进城乡一体化”“推动欠发达地区跨越式发展”的举措，围绕山区26县发展突出短板，亲自部署实施了山海协作、百亿帮扶致富等重大工程。过去十几年间，浙江坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干，在共同富裕探索实践中形成了以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的工农城乡关系。在高质量发展推进共同富裕先行的新征程上，浙江将推动山区26县跨越式高质量发展作为突破性抓手，创新实施山海协作升级版，核心要义都在于促进经济发达地区与省内山区的协作共富，从更大范围、更高层次去谋划实施区域协调发展战略，不断增强浙江发展的平衡性协调性。

共同富裕先行是一个民生命题。习近平总书记始终把改善民生与经济增长放在同等重要的位置，强调“解决经

济发展中的问题是政绩，解决民生问题也是政绩”。共同富裕追求的全体人民群众获得感、幸福感、安全感的整体提升，在高质量发展中推进共同富裕先行最终要体现在“民生”上，满足城乡居民共享优质的教育资源、医疗资源，实现包容性发展。从理论上讲，共同富裕可以从两个层次上理解，“富裕”反映了社会对财富的拥有，是社会生产力发展水平的集中体现；“共同”反映了社会成员对财富的分配，是社会生产关系的集中体现。在生产力和生产关系相结合的基础上，共同富裕就是从人民根本利益出发，推进教育、医疗、住房、养老等公共服务均等化，实现公共服务优质共享，这是促进共同富裕的重要支撑。浙江省着力开创民生优享的社会发展新局面，大力推进公共服务优质共享，探索构建共富型大社保体系，加快构建橄榄型社会结构，全省域推进共同富裕现代化基本单元建设，通过民生建设扎实推动共同富裕，必将在中国大地上率先展现共同富裕美好社会的基本图景。

〔作者系中央党校（国家行政学院）经济学教研部副主任、教授〕

共同富裕先行和省域现代化先行在高质量发展中奋力推进

浙江省社科理论界学习贯彻省第十五次党代会精神理论研讨会在浙江省委党校召开

近日，浙江省召开第十五次党代会，提出了忠实践行“八八战略”，坚决做到“两个维护”，在高质量发展中奋力推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行的奋斗目标。6月26日，浙江省委党校发起，联合浙江省委宣传部等单位，召开社科理论界学习贯彻省第十五次党代会精神理论研讨会，并邀请了中央党校（国家行政学院）、中国社会科学院等单位的专家学者，围绕“两个先行”奋斗目标的内涵要义、实现路径等重大理论和现实问题进行深入交流研讨。浙江作为“重要窗口”，提出“两个先行”为全国提供了示范。本报专题选取研讨会部分专家学者的观点予以刊登，以飨读者。

进入新发展阶段，如何推进共同富裕取得实质性进展成为全体中国人民共同期盼。习近平总书记指出：“现在，已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段。”“同时，必须清醒认识到，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大。”促进共同富裕必须探索出一条具有平衡性、协调性和包容性的高质量发展之路。浙江高质量发展建设共同富裕示范区，在发展路径上要探索在协调发展中促进共同富裕先行。浙江省忠实践行“八八战略”，坚决扛起高质量发展建设共同富裕示范区的政治责任。浙江省第十五次党代会确定了在高质量发展中奋力推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行“两个先行”奋斗目标。在高质量发展中推进共同富裕先行，深刻诠释了共同富裕所蕴含的发展命题、协调命题和民生命题，为新时代中国特色社会主义事业发展贡献了浙江经验。

共同富裕先行是一个发展命题。做大蛋糕是分好蛋糕的首要前提，发达的社会生产力是共同富裕的必要基础，共同富裕是经济社会高质量发展的结果。只有不断提高发展质量效益，不断解放和发展生产力，才能为保障和改善民生

产业体系现代化是协调推进“两个先行”的重要抓手

□ 吕 铁

浙江省第十五次党代会提出的“两个先行”，既立足于过去五年浙江辉煌发展打下的坚实基础，又是一个高起点上自加压力再出发，同时也对全国其他省域发展具有示范引领作用的可行目标。从“两个先行”更好协调推进的角度来看，产业体系现代化建设是一个重要抓手。

产业体系现代化是共同富裕先行和现代化先行之基。新时代，共同富裕具有更加丰富的内涵，但经济发展始终是实现共同富裕最重要的物质条件，而产业体系现代化又是经济高质量发展的重要基础。进一步看，现代产业体系建设有助于推动完善“初次分配、再分配、三次分配协调配套”的收入分配体系以促进共同富裕。初次分配方面，现代产业体系建设推动产业持续升级和价值链攀升，有助于提升本土企业在国际分工中的地位，从而提高企业的盈利能力和劳动者的劳动报酬。税收和转移支付等是政府进行再分配的主要手段，而现代产业体系可以更有效抵御经济周期波动，通过增加税源和保证税收的持续稳定增长，为转移支付、改善公共服务等致力于社会公平的政府调节行为提供根本保障。三次分配方面，现代产业体系建设带动社会物质财富的充盈和社会风气积极向上，有助于塑造高收入者扶贫济困的社会责任和道德文化，进而促进形成一个更加健康、平等和公正的社会。当前产业体系现代化建设面临三对

矛盾。从整体上看，我国的产业体系优势十分突出，但存在的问题主要表现为以下三对矛盾：一是产业结构高级化与产业链控制力不强的矛盾。我国产业结构呈现明显的高级化特征，但依然面临着关键核心技术受制于人、原始创新能力不足、产业标准缺乏话语权，高端产业中多数企业在国际产业链分工中仍处于加工、组装等中低附加值环节，缺乏对产业链的控制力和话语权等问题。二是产业体系完备与产业基础能力薄弱的矛盾。我国拥有十分完备的产业体系和强大的产业规模优势，但却面临着产业基础能力薄弱的突出问题，尤其是工业“四基”以及基础软件等方面的研发设计、生产制造能力严重不足，难以支撑本土企业在国际市场竞争和全球价值链分工中获取竞争优势。三是数字经济快速发展与“数产”融合不充分的矛盾。近年来我国数字经济的发展取得了明显进展，但依然存在数字产业与传统产业融合不充分的问题：一是广大中小企业数字基础薄弱；二是标准众多、互通性差；三是平台环境有待优化，缺乏有较强汇聚能力和公信力的产业平台，大量中小企业出于安全考虑不愿接入由大型企业主导的平台。

三大举措加快推进浙江省域产业体系现代化。一是发挥大型企业主导作用，不断增强战略性产业链控制力。增强产业链控制力需要在把握自主可控与分工效率平衡、明确政府与企业各自定

位的基础上，实施以企业为主体的自主创新战略。对此，一方面应以大型企业为主导开展重点产业链梳理、明确产业链短板等基础工作，为集中力量补短板提供依据。另一方面，应突出企业在自主创新战略中的主体地位，同时政府应积极承担产业链协调职能，引导不同规模、不同所有制企业在产业链创新生态中承担起相应的角色和任务。二是大力培育“专精特新”中小企业，推动产业基础再造。相比于大型企业，中小企业更能秉持持之以恒、精益求精的精神，是实施产业基础再造工程的重要力量。应积极开展培育“专精特新”中小企业行动，建设有利于中小企业发展的配套设施与产业生态。此外，应主动为中小企业新技术、新产品的成长创造应用条件，引导和支持下游企业通过多种采购方式为中小企业提供更多市场机会。三是以产业服务平台为抓手推动“数产”深度融合发展。作为数字经济发展先行区，浙江应依托前期发展优势，继续推进共性技术平台、云服务平台、工业互联网平台等产业服务平台建设，加强平台的数据归集能力和统筹管理能力，使平台服务向智能化、智慧化迈进。在此基础上，进一步推动“平台+大脑+工厂”的架构建设，引导企业尤其是中小企业走好数字化转型道路，以迅速融入互联化、智能化、共享化的现代产业体系。

（作者系中国社会科学院工业经济研究所二级研究员）

党的十九大提出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。2020年春，习近平总书记在浙江考察期间提出，希望浙江能够率先突破发展不平衡不充分问题。从浙江来看，发展不平衡不充分问题尽管也不不同程度地有所体现，但已经或正在不断形成解决方案和突出成果。因此，浙江完全有条件率先突破发展不平衡不充分问题。而近期召开的浙江省第十五次党代会明确提出的“要大力推进公共服务优质共享”，正是为率先破解发展不平衡、不充分提供的又一重要智慧。

发展不平衡、不充分在收入分配中的表现。当前，中国收入差距较大是发展不平衡、不充分的重要表现，而收入差距问题突出表现在劳动收入增长速度长期慢于其他要素（比如资本、土地、知识、管理和技术等）收入增长速度，使得部分人口处于低收入水平，这种情况又造成中国内需不足，消费对GDP的贡献相对较低。因此，从宏观经济层面看，要形成国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，就需要充分发挥中国14亿多人的市场规模优势并促进消费。一方面，我们要促进要素确权 and 要素流动，提高要素配置效率；另一方面，要加快城市化进程，在公共产品优质共享方面进一步发力，尤其要在教育和人力资本投入方面作出重大制度性安排。一言概之，我们需要将中国经济做大蛋糕的基础建立在充分就业与高质量就业之上。中国在农业和工业劳动生产率提高之后，需要着力推动劳动力进入服务业，三次产业结构的优化还是未来中国经济做大蛋糕的基础。与此同时，要继续提升中国企业、中国劳动力在全球产业链

中的作用和价值。因此，需要进一步提高教育水平，同时发展更多样的职业技能教育来提高劳动者素质。

分好蛋糕的关键：公共服务优质共享。当前中国经济发展阶段正处于要素粗放投入向要素配置效率提高转型的阶段，同时也进入了创新驱动的阶段，因此面临着两大核心任务：一是促进要素配置效率的提升；二是大力推动创新驱动发展。这也是促进要素生产率提高从而做大蛋糕，进而实现共同富裕分好蛋糕的发力点。当下中国继续依靠大规模基础设施建设来促进经济增长的空间已经很小，不过，在公共服务投入方面，中国各级政府的有为空间还很大。从短期来看，提供公共服务对地方政府所带来的收益尽管没有基础设施来得大，但从长期看，优质公共服务共享具有多方面的效应。

加快推进公共服务优质共享的路径。中国的城市化率和发达国家相比还处在较低水平，究其原因，在现阶段城乡二元结构中，城乡之间公共服务的提供还是有相当差距的。城市与农村在教育、医疗等方面的资源，不论是在可及性还是享受成本上，仍存在巨大差异。为了解决这一问题，一是要促进劳动力等要素在城乡之间的无阻碍流动，让农村人口也能享受城市的公共服务。促进劳动力要素在城乡之间的流动，还有利于打开农村农业建设的新局面，加快农业的现代化、机械化与规模化，促进农业劳动生产率的提高，进而促使传统农业向现代农业的转型升级。二是要加大投资，促进农村地区的基础设施建设，让广大农村人口在家门口就能享受到高质量的教育与医疗等公共服务。

（作者系复旦大学教授、教育部长江学者特聘教授）

以公共服务优质共享突破发展不平衡不充分问题

□ 袁志刚