

加快健全统一的战略和应急物资储备体系

□ 张晓波



党的十九届六中全会在总结新时代经济建设的伟大成就时指出，保障粮食安全、能源资源安全、产业链供应链安全。这是国家长远发展的战略要求，也是国家储备的重要内容。中央全面深化改革委员会第二十一次会议审议通过了《关于改革完善体制机制加强战略和应急物资储备安全管理的若干意见》，深刻阐明了完善国家储备，要统筹解决好“储什么”“谁来储”“怎么储”的问题，这些都为战略和应急物资储备体系构建提供了支撑和保障。国家储备主要着眼于应对事关国家安全的突发事件，例如战争、自然灾害、流行疾病、恐怖袭击等，具有“稳定器”和“蓄水池”功能。在紧急情况发生时，储备物资能起到应急保障、维护国家安全与社会稳定的作用；在平常，则可调剂物资余缺、平抑物价剧烈波动，发挥稳定市场功能。因此，加快健全统一的战略和应急物资储备体系，对保障国家安全，畅通国民经济循环，都具有十分重要的现实意义和战略意义。

优化战略和应急物资储备规模、品类、结构。国家物资储备体系是国家储备体系的核心，是保障国家安全的重要组成部分，是国家提高应对突发事件能力的坚实保障，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要基石之一。从战略保障、宏观调控、应对急需等物资储备的需求出发，必须对战略和应急物资储备进行科学合理规划，分类分级优化物资储备。同时，健全战略和应急物资储备目录清单，强化动态管理，切实增强物资储备实力。一方面，根据供求状况、国内外经济社会发展形势的变化，统筹考虑发展和安全等因素，健全对物资的需求分析，完善储备制度，提升物资储备的有效性。另一方面，根据国家储备制度、战略物资市场化程度、对外依存度等因素，在品类上，对战略物资储备进行系统规划，健全储备物资品种指导目录并进行动态管理。同时，在数量上必须精准。在结构上，优化国家储备和社会企业储备，保障战略物资供应安全。此外，结合应对自然灾害、突发公共卫生事件等应急物资的性质，科学确定应急物资储备的规模，优化储备结构。

加强区域布局规划提升国家储备整体效能。构建同我国大国地位相符的“大国储备”体系，须从区域布局层面着力，科学提升国家储备的整体效能。一方面，根据不同区域经济实力、产业发展、人口规模、交通运输、灾害风险分布等情况，既补短板强弱项，又尽可能统筹整合国家储备设施和社会资源，加强储备设施区域布局协同共享，形成涵盖重要农产品和能源、战略性矿产品和原料、应急救援等门类齐全、覆盖全国、功能不断完善的现代化储备设施网络。另一方面，健全产能储备动员体系，支持企业日常经营与应急生产的协同耦合，鼓励和支持企业增强扩产、转产能力的技术储备，提升物资保障的应急生产能力，实现重要物资产能区域协同保障。此外，还要健全不同区域的产

能储备、重要原料供应、生产制造、设施设备配置的动态监测，建立健全区域产能储备合作机制，避免低水平重复建设。同时，制定产能动员预案，健全应急物资生产的扶持政策和机制，夯实重要物资产能区域协同保障的基础。

强化协同高效完善多元储备模式。分类分级落实储备责任，完善责任体系是健全物资储备体系的基础。储为国计，备为民生。需要坚持政府主导、社会共建、多元互补，调动和吸引多方参与，完善中央储备和地方储备，政府和企业、社会、家庭储备，实物储备和产能储备有效结合的储备模式。一方面，加强政府储备在国家物资储备中的主导作用，结合中央储备主要以关系国计民生的重要物资与资源为主，地方储备主要以防范化解本地区风险事故提供生活必需的物资保障为主，明确储备责任链条，完善储备制度政策和分类分级落实储备责任，强化中央储备和地方储备的协同安全保障。另一方面，畅通物资储备社会共建渠道，充分调动企业、社会组织等主体参与国家储备建设，积极建立多元互补的储备方式，完善社会责任储备政策，支持重点领域、关键品类的生产企业和用户进行社会责任储备，引导相关企业在履行企业社会责任储备基础上，建立商业储备。此外，结合实物储备的规模、生产周期、供给的快慢、需求状况、经济实际生产与潜在生产能力等因素，在重要领域系统规划和科学确定产能储备的规模和结构，推动实物储备与产能储备的有机结合。同时，充分依托我国制造业大国优势，尤其是在国民经济运行的重要产业和领域加强

产能储备，确保在重大紧急状况下快速响应，为有韧性的产业链供应链提供资源与物资安全保障，确保在实物储备消耗后能够及时填补重要物资缺口，实现与实物储备的有效衔接和有效耦合。

坚持全国“一盘棋”，健全储备机制。物资储备是一个涉及多个部门、多个领域、多个环节的复杂体系，确保物资在关键时刻拿得出、调得快、用得上，需要各部门协同，各环节紧密衔接、安全可控。需要坚持系统观念，坚持全国“一盘棋”，健全统一指挥、科学高效的储备机制，创新储备管理机制。首先，加强战略和应急物资分类编码及储备数字化管理，全面系统谋划推进物资储备一体化管理。其次，推进大数据、人工智能、云计算等新一代数字技术在物资储备体系中的运用，加强对战略和应急物资的需求、储备、生产、供给、调拨使用、区域布局等数据的收集和析，通过联通数据、信息共享和统一协同管理，助力完善中央储备和地方储备联动，区域储备协同合作机制，提升储备效能。再次，充分发挥“有效市场”在资源配置中的决定性作用，更好发挥“有为政府”在储备机制中的管理和服务作用，推动有效市场和有为政府更好结合，让有效市场和有为政府共同发挥作用，科学确定物资储存期限和存储方式，创新储备物资轮换、更新和退出的机制，确保常储常新。

政策与治理

今年全国两会期间，习近平总书记指出，要树立大食物观。要向森林要食物，向江河湖海要食物，向设施农业要食物，同时要从传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展，发展生物科技、生物产业，向植物动物微生物要热量、要蛋白。充分挖掘森林是“粮库”的优势和潜力，是新发展阶段保障粮食安全的必然之路和内在动力，也是新发展阶段保障粮食安全的必然之选、潜力所在。森林食品是森林环境中自然或人工培植的动植物和微生物的原材料，然后经过加工或处理的一些具有较高营养价值的各类食品，主要包括蔬菜、水果、肉食、干果、粮食、油料、香料、茶叶等十一类。因其森林生态和自然文化的属性，森林食品具有地域性、系统性、持续性、多样性和不可替代性等特征。

森林食品，是源自大森林的天然绿色有机食品，如果之前以为森林产品因其质优价高，还是普通人眼中可望而不可即的稀奇品的话，那么现在，森林食品已经来到普通人的生活中，不再遥不可及。据有关部门最新统计资料显示，2020年我国森林食品中的干果类产品供给量占我国粮食总量的1.87%，木本粮油类的供给量是油料产量的2.38%，各类经济林产品总量约19970.12万吨。截止到2020年，我国木本食用油产量占国产植物食用油生产总量的比例达到8.5%。挖掘森林食品和林下经济的发展潜力，有力保障粮食安全。

随着现代社会生活条件的改善，食品安全问题越来越受到大家广泛的关注，毕竟人以食为天。森林食品是国民大健康的重要来源之一。森林食品是在优质森林生态条件下生长的纯天然无污染可食用类高质量林产品及其制成品，这些优质食品不仅丰富人民群众的餐桌，而且能够改善膳食结构、促进营养均衡，提高人民群众的生活水平。同时，森林食品因其独特的经济价值、生态价值和社会价值，对防止林区返贫、推动林区经济发展具有重要意义。

为更好挖掘森林的粮库潜力，强化林区产品供给保障能力建设，助力粮食安全，可从以下几方面着力。

摸清家底，建立森林食品普查制度。在原有森林资源清查或农业普查中建立森林食品专项调查，定期对我国森林食品的种类、产量、生产能力以及潜在发展区域等进行全面系统调查，为制定发展规划和产业政策等提供

决策基础。

开展森林食品发展规划并制定完备的政策体系。结合以往的经济林果、森林资源清查等相关调查结果，尽快按照不同类别制定森林食品发展规划，结合每一类产业现状和基础制定合理的产业发展政策，形成有效推进产业发展的政策体系。

延伸森林食品产业链及相关产业的发展。根据上下游产业的联动效应，培育森林食品生态化生产的绿色供应链，提质增效，实现林农、企业以及消费者和生态环境的共赢，还能促进当地经济发展，增加农民收入，改善人民生活品质。

加强森林食品领域类的人才培养与技术推广。从高层次专业人才培养、职业技术人员培养和从业者技能培训三个方面加强森林食品培育及加工领域的人才培养。首先，在高等院校建立森林食物培育及加工相关的专业和学科，纳入到农林卓越人才培养计划中，专门培养高层次理论以及技术创新人才。其次，在职业院校里增设森林食品相关职业技术专业，培养高层次的应用型人才，建立森林食品培育及加工专门人才。再次，加强生态化生产培训，提高技术水平。通过培训、示范林农带动和经验传授等多种活动提高农民的专业技能和认知水平，并培养农民的森林生态保护意识，避免对森林环境的过度利用。

推动森林食品技术开发及其全过程应用创新。一方面，通过先进技术应用推广，加强森林食品从培育、生产加工到消费流通全过程应用创新，提高质量安全控制，保障森林食品安全提升品质。另一方面，开展森林食品基地及产品认定，打造森林食品特有品牌和地理标志产品，通过品牌经营来提高产品竞争力。

推广复合生态经营模式激发森林食品产量潜力。根据森林的自然环境和地理位置，利用复合型间作套种技术和生态养殖技术，因地制宜合理种植适应当地的森林食品品种，既能提高林地生产力，还能实现森林食品的可持续经营。同时，引导农户加入合作社，推广生态化生产经营方式，激发森林“粮库”潜力，不断开发森林食品新产品，提高森林食品加工附加值。

新形势为森林食品可持续发展带来了新机遇。从构建新发展格局、维护国家粮油安全的角度来看，发展森林木本油料产业具有战略性和紧迫性。目前，我国每年有2300多万吨的食用油缺口，这不能全部靠在耕地上种植

如何『向森林要食物』

□ 陈文汇 马卓亚

油料作物来解决，更不能指望依靠国际市场来解决。一方面，从可持续发展观来看，充分利用荒山荒地发展木本油料产业，能有效缓解粮油供需矛盾和进口压力，还能置换出种植草本粮食和油料作物的耕地，增强我国粮食保障能力。另一方面，从乡村振兴、农民增收的角度来说，发展木本油料产业，能够推动山区、乡村实现生态美、百姓富，实现稳定脱贫与乡村振兴有机衔接，打通绿水青山向金山银山转化通道，把生态优势转化为经济优势，促进形成乡村经济绿色发展的长效机制。

森林食品产业的发展既能提供高营养价值、保健医疗价值和食用价值的食物，增加生态效益，推动林区外向型经济和当地的经济社会高质量发展，还能保持水土，提高植被覆盖率，保护自然生态环境。因此，激发森林食品的供给潜力，既是我国林业产业发展新的经济增长点，也是保障我国粮食安全的又一道坚实屏障。



标志性成果展现河南新局面

历史性解决了绝对贫困问题，脱贫成果不断巩固拓展。把脱贫攻坚作为第一民生工程，打好产业扶贫等“四场硬仗”，实施易地扶贫搬迁等“六大行动”、交通扶贫等“四项工程”，718.6万建档立卡贫困人口全部脱贫，53个贫困县全部摘帽，9536个贫困村全部出列。严格落实“四个不摘”，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，开展田园增收等产业发展“十大行动”，持续加强消费帮扶，每个脱贫县都形成了2到3个特色鲜明、帮带面广的主导产业，72%的脱贫户与新型经营主体建立了利益联结机制，去年脱贫户年人均纯收入14499元、增长13.2%。

粮食生产连年丰收，乡村振兴扎实推进。坚持藏粮于地、藏粮于技，统筹抓好耕地保护和地力提升、种业

振兴和农机装备、农业增效和农民增收，累计建成高标准农田7580万亩，粮食产量连续五年稳定在1300亿斤以上，优质专用小麦、优质花生种植面积和食用菌、蔬菜、中药材产值均居全国前列，成为全国第一粮食加工大省、第一肉制品生产大省。实施“治理六乱、开展六清”集中整治行动，农村生活垃圾收运处置体系覆盖所有行政村、97%的自然村，农村生活污水治理率达33.4%，创建“美丽小镇”500个、“四美乡村”9200个、“五美庭院”183万个。所有行政村通硬化路、通客车，农村集中供水率达93%、自来水普及率达91%。

生态环境显著改善，黄河保护治理取得重要进展。深入践行“两山”理论，实施经济结构提质、生态功能提升、国土绿化提速、环境治理提效行动，加快建设美丽河南。坚决打好污染防治攻坚战，PM10、PM2.5年均浓度分别累计下降39.4%、41.6%，纳入国家考核的集中式饮用

水水源水质全部达标，土壤环境质量总体稳定。落实“四水四定”，制定“五水综改”工作方案，实施深度节水控水行动，努力把水瓶颈变成水保障水支撑。统筹推进黄河河南段堤防建设、河道整治、滩区治理、生态廊道建设等工程，建成标准化堤防501公里，30万滩区居民迁建任务基本完成，“四乱”问题动态清零，劣V类水质断面全面消除。开展南水北调后续工程建设等14个专项行动，丹江口库区及干渠河南段水质保持Ⅱ类以上，实现“一泓清水永续北送”。有序推进碳达峰碳中和，统筹抓好能源保供和降耗减碳。

奋进新征程，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察河南重要讲话重要指示，不忘初心、牢记使命，以史为鉴、开创未来，向着“两个确保”勇毅前行，奋力谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

（上接1版）

推动传统产业改造升级、新兴产业重点培育、未来产业谋篇布局。坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，常态化开展“万人助万企”和项目建设“三个一批”活动，促进产业链、供应链、创新链、要素链、制度链深度耦合，努力在国内大循环和国内国际双循环中迈向中高端、成为关键环。聚焦装备、汽车、食品、钢铁、有色等传统产业，推动新技术嫁接、新模式提质、新链条重塑、新空间拓展、新品牌培育、新生态构建。编制30个新兴产业图谱，实施高精尖技术抢滩、高性能新品占先、高能级群链提升、高质量企业倍增、高层次人才引育、高效金融助力等工程。推进现有产业未来化和未来技术产业化，在氢能储能、量子通信、新型人工智能等前沿技术领域蓄势突破。

推动中心城市“起高峰”、县域经济“成高原”。推进以人为核心的新型城镇化，发展壮大中原城市群，

促进大中小城市和小城镇协调发展。推进省市县乡四级同步编制国土空间规划，科学划定“三条控制线”，优化生产、生活、生态空间布局。支持郑州当好国家队、提升国际化，努力在国家中心城市建设上提质进阶；推动郑州都市圈扩容提质发展，把兰考纳入郑开同城化进程。支持洛阳中原城市群副中心城市建设，部署南阳副中心城市建设。推动各省辖市强化市本级导向，做大做强城市经济。谋划推进新发展格局下县域经济高质量发展，实施放权赋能、财政直管、“一县一省級开发区”三项改革，支持有条件的县（市）发展成为中等城市。

统筹抓好现代基础设施建设和新基建。“米”字形高铁基本建成，郑州机场二期建成投用、三期北货运区开工建设，高速公路通车总里程7216公里，联通境内外、辐射东中西的物流通道枢纽加快构建。出山店水库、前坪水库下闸蓄水，引江济淮等水利工程加快推进。青电入豫、西

气东输二线等建成投用，管道天然气覆盖90%以上县城。郑州国家级互联网骨干直联点总带宽居全国第二，5G网络实现县城以上城区全覆盖，实现20户以上自然村光纤接入。

着力打造内陆开放高地。融入共建“一带一路”和RCEP（区域全面经济伙伴关系协定），实施制度型开放战略，加快建设开放强省，去年进出口总值突破8000亿。以郑州—卢森堡“空中丝绸之路”建设为引领，持续打造空中、陆上、网上、海上“四条丝绸之路”，郑州机场客货运吞吐量居中部地区首位，中欧班列（郑州）累计开行超过6000班、成为全国五个中欧班列集结中心之一，“1210”监管服务模式海外复制推广，全球跨境电子商务大会永久落户郑州。郑州航空港经济综合实验区成为全国首个空港型国家物流枢纽，自贸试验区在投资贸易便利化、多式联运等制度创新方面走在前列，河南成为内陆地区指定口岸数量最多、功能最全的省份。