



以更大政治勇气和智慧 推进全面深化改革

——读习近平总书记《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》

□ 王 巍

实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境。2013年11月9日，习近平总书记在党的十八届三中全会上所作的《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》（以下简称《说明》），收录在《十八大以来重要文献选编》上册。这篇重要文献详细介绍了《决定》的起草过程、总体框架和需要把握的重点问题，为我国新时代改革开放提供了基本遵循，指明了前进方向。

改革进入攻坚期和深水区

改革开放是我们党的一次伟大觉醒、伟大革命，是决定当代中国命运的关键一招。改革开放实现了中国从落后于时代到大踏步赶上时代、引领时代的历史性跨越。但随着改革的深入推进，一些深层次体制机制问题和利益固化的藩篱日益显现，改革进入攻坚期和深水区。习近平总书记指出，“国内外环境都在发生极为广泛而深刻的变化，我国发展面临一系列突出矛盾和挑战，前进道路上还有不少困难和问题”，“解决这些问题，关键在于深化改革”。

全面深化改革是“由问题倒逼而产生”。习近平总书记指出，“在认识世界和改造世界的过程中，旧的问题解决了，新的问题又会产生，制度总是需要不断完善，因而改革既不可能一蹴而就、也不可能一劳永逸”。全面深化改革所面对的困难、问题和矛盾，既有发展中不平衡不协调不可持续问题依然突出、科技创新能力不强、产业结构不合理、发展方式依然粗放等经济建设中的问题，又有城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大、社会矛盾明显增多等社会建设中的问题；既有教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题，又有“四风”问题突出、一些领

域消极腐败现象易发多发、反腐败斗争形势依然严峻等关涉党的自身建设的问题。这就使得全面深化改革面临一系列突出矛盾和挑战，涉及问题更多、领域更广、矛盾更深。因此，改革必须全面深化，发展必须转型升级。当前改革涉及的领域、深度和力度都将超越之前的改革，可以说是时间更紧、任务更重、问题更多、挑战更大、阻力更强。

中国特色社会主义进入新时代，全面深化改革已经处在新的历史方位，是不断推进中国特色社会主义制度更加成熟更加定型、不断提高国家治理体系和治理能力现代化水平的根本动力，是全面建成小康社会，进而全面建成社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。面对未来，要冲破攻坚期思想观念的障碍、要突破深水区利益固化的藩篱。习近平总书记指出，“要破解发展面临的各种难题，化解来自各方面的风险和挑战，更好发挥中国特色社会主义制度优势，推动经济社会持续健康发展，除了深化改革开放，别无他途”。

更加注重改革的系统性、整体性、协同性

“不谋全局者，不足以谋一域。”全面深

化改革是一项系统工程，事关党和国家事业发展全局。习近平总书记指出：“全面深化改革需要加强顶层设计和整体谋划，加强各项改革的关联性、系统性、可行性研究。”全面者，就是要统筹推进各领域改革，更加注重改革的系统性、整体性、协同性。党的十八届三中全会研究部署的不是单项的改革，而是以经济体制改革为重点，包括政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革、国防和军队改革，是推进所有领域的全面的改革。任何一个领域的改革都会牵动其他领域，同时也需要其他领域改革密切配合。

全面深化改革不是零敲碎打、不是修修补补，而是整体思考中国的问题，整体谋划中国的未来，用整体战略推进中国问题的解决。经济体制改革是全面深化改革的重点，要发挥经济体制改革对其他领域改革的牵引作用。经济体制改革的核心问题是处理好政府与市场的关系。习近平总书记强调，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，是这次全会决定提出的一个重大理论观点。作出“使市场在资源配置中起决定性作用”的定位，有利于在全党全社会树立关于政府和市场关系的正确观念，有利于转变经济发展方式，有利于转变政府职能，有利于抑制消极腐败现象。

《说明》对其他各领域的改革部署也包含着很多新论断，对坚持和完善基本经济制度、深化财税体制改革、健全城乡发展一体化体制机制、推进协商民主广泛多层制度化发展、改革司法体制和运行机制、健全反腐败领导体制和工作机制、加快完善互联网管理领导体制、设立国家安全委员会、健全国家自然资源资产管理体制和完善自然资源监管体制、中央成立全面深化改革领导小组等重大问题和举措进行了介绍。这些重大问题和举措涉及各领域改革，在理论上有一系列重大创新、在政策上有一系列重大突破、在操作上有一系列重大举措，充分体现了全面深化改革之“全面”，体现了两点论和重点论的统一。

关于改革的方法论，首先，《说明》强调“胆子要大、步子要稳”。所谓胆子要大，就是要做到“只要经过了充分论证和评估，只要是符合实际、必须做的，该干的还是要大胆干”；所谓步子要稳，“就是要统筹考虑、全面论证、科学决策”。其次，全面深化改革必须将加强顶层设计和摸着石头过河相结合，这是我们推进改革的一项重要原则，也是一条重要经验。摸着石头过河重在“摸”出规律，顶层设计就是在我们“摸”出规律之后，将规律上升为制度设计，推进下一步工作。再次，整体推进和重点突破相促进，使各领域的改革紧密联系、相互交

学问要为现实服务

——黄宗羲的治学之道

□ 满新英

黄宗羲（1610—1695年），浙江余姚人，字太冲，号南雷，世称梨洲先生，著名的经学家、史学家、思想家、地理学家、天文历算学家、教育家。与顾炎武、王夫之并称为“明末清初三大思想家”，有“中国思想启蒙之父”之誉。黄宗羲思想深邃，著作等身，在经、史、子、集等诸多领域都取得瞩目成就，著有《明夷待访录》《明儒学案》《宋元学案》《孟子师说》《今水经》《四明山志》等。黄宗羲不仅学术成果丰硕，他经世致用的治学风范也产生了重要影响，开启了一代学术新风。

经世致用 反对空谈

黄宗羲治学，以经世致用为根本宗旨，反对空疏无用之谈。黄宗羲出生于明末清初“天崩地解”的大动荡时代，见证、参与了许多重大的历史事件。他晚年曾概括自己一生的经历：“初辍之为党人，继指之为游侠，终属之于儒林。”黄宗羲的父亲黄尊素为万历年间进士，曾官至监察御史，是东林党名士。由于多次弹劾魏忠贤专权，遭阉党迫害下狱致死。黄父遇害的第二年，崇祯皇帝即位，开始处置魏忠贤及其党羽。19岁的黄宗羲进京替父申冤，在刑部会审时，用藏于袖中的长锥猛刺杀父仇人，成就大孝壮举，被誉为“姚江黄孝子”。黄宗羲回到浙东家乡后，遵从父亲遗命师从儒学大师刘宗周，发奋攻读经世治国的经史典籍。同时，他还积极加入复社，与阉党余孽斗争。清军进犯江浙，他变卖家产招募义兵，成立“世忠营”，开展武装抗清斗争，十数年间“濒于十死”。抗清复明失败后，他终生不仕清，匿居故乡聚众讲学，潜心著述。

经历亡国之痛，黄宗羲首先对“明朝何以亡”进行深刻反思。他认为明末的心学崇尚空谈脱离现实，缺乏治国良策是明朝倾覆的重要原因，进而倡导经世致用的实学思想，主张学问和实际相结合，为现实服务。1663年，他写成《明夷待访录》，提出了改革社会的理想方案。该书包括《原君》《原臣》《原法》《置相》《学校》等21篇，内容涉及政治、经济、法律、军事、文化各个方面，

集中体现了他的民主启蒙思想。在《原君》《原臣》篇中，他抱着“公天下”的情怀，重新定义了君主和皇权，鲜明地提出“天下为主，君为客”的主权在民思想，以及“天下之治乱，不在一姓之兴亡，而在万民之忧乐”的著名观点，主张以“天下之法”代替“一人之法”。在《学校》篇中，他赋予学校“公其是非”的职能，还强调“学贵履践”，倡导读书治学要“大者以治天下，小者以为民用，盖未有空言无事实者”。

明经通史 博学实证

黄宗羲强调“言性命者必究于史”的务实学风。作为一代大儒，他以实际行动引导学风由虚向实转变，主张明经通史，并强调治史要“通今致用”。黄宗羲认为学问要以经学为基础，求学者必须先通经。因为“读书不多，无以证斯理之变化”。他一生治经勤奋，极为深入地研读了四书五经、诸子百家，旁及天文、地理、历算、音乐等各类书籍。正是在博览群书的基础上，他练就了“会众合一”的能力，撰写出《易学象数论》《孟子师说》等经学著作，成为戴山学派的重要传人和集大成者。

黄宗羲强调经学的同时，还十分重视史学研究。他非常明确地把“经世应务”作为史学研究的原则，实现了史学和实学的融合。他指出：“经术所以经世，方不为迂儒之学，故兼令读史。”故治学必须要“本于经、证于史”，以“史”的记载来证明“经”的观点，以“史”的事实纠正“经”的错误。在他看来，通晓史实，可以从“古今治乱”中吸取经验教训，更好地服务于社会现实。黄宗羲在编著《明儒学案》时，十分重视资料的考证，不仅收集了几百家的著述、典章制度，还参考了私人著作、社会状况、建置沿革等相关背景资料，以严谨求实的学风保证研究的客观准确。

学贵自得 反对盲从

黄宗羲提倡“深求其故，取证于心”

的治学方法。一方面，他强调博览群书，注重打好基础；另一方面，力倡独创，推陈出新。为了从浩如烟海的史料中厘清各家思想的“学脉”和宗旨，创“自得之学”，他形成了独树一帜的治学之法。一是求异。黄宗羲强调，“古之善学者，其得力多在异同之论”。他认为，读书做学问，要有不同于别人的独特见解，才能有胜过前人的地方。因而，判断文章是不是传世佳作，不在于辞藻的华丽，而是要看其思想内容、艺术风格是否有出色之处。如《明儒学案》系统论述了明朝二百多位学者的学术思想，正是得益于他研究中“求异”的特点，才抓住各家各派的学术宗旨。二是深思。求异离不开“深湛之思”，只有对知识进行深思，经过自己的加工和整理求得真知，才能真正理解，融会贯通，产生自己的见解。学习能否成功，取决于思考是否深刻，“求之愈艰，则得之愈真”。三是能疑。要思考深刻，离不开善于质疑的能力。他对传统思想的评价，不拘泥于陈年旧说，而是采取质疑的态度。他把“能疑”看作“觉悟之机”，认为只有善于提出怀疑，才能引起深思。指出“小疑则小悟，大疑则大悟，不疑则不悟”。四是辨难。要在学习过程中有所创新，既要发挥个人的主观能动性，又要发挥群体的积极作用。他认为发挥学生“讨论辩难”的积极作用，有助于教学相长、学学相长，更容易在学业上取得进步。

黄宗羲一生浮沉，初心不改，其学问和气节得到了人们的广泛称誉敬仰。他坚持经世致用的治学宗旨和方法，倡导实学之风，体现了“以天下为己任”的情怀，至今仍具启发意义。



用典释义

草木植成，国之富也。

【讲话原文】
提升生态系统质量和稳定性。这既是增加优质生态产品供给的必然要求，也是减缓和适应气候变化带来不利影响的重要手段。“草木植成，国之富也。”良好生态本身蕴含着经济社会价值。

——习近平：《在十九届中央政治局第二十九次集体学习时的讲话》（2021年4月30日）

【出处】
君之所务者五：一曰山泽不救于火，草木不植成，国之贫也。二曰沟渎不遂于隘，障水不安其藏，国之贫也。三曰桑麻不植于野，五谷不宜其地，国之贫也。四曰六畜不育于家，瓜瓞蓂菜百果不备具，国之贫也。五曰工事竞于刻镂，女事繁于文章，国之贫也。故曰：“山泽救于火，草木植成，国之富也。沟渎遂于隘，障水安其藏，国之富也。桑麻植于野，五谷宜其地，国之富也。六畜育于家，瓜瓞蓂菜百果备具，国之富也。工事无刻镂，女事无文章，国之富也。”

——《春秋》管仲《管子·立政》

【解读】
《管子》是先秦时期各学派的言论汇编，涉及哲学、政治、经济、法律等诸多学科门类，不仅把关注的目光投注于人类社会生活领域，也把自然界纳入关怀视野，形成了朴素生态价值观。

《管子》提到，良好的自然生态环境是国家保持长期稳定发展和富强的基础。《管子·立政》指出：“山泽救于火，草木植成，国之富也。沟渎遂于隘，障水安其藏，国之富也。桑麻植于野，五谷宜其地，国之富也。六畜育于家，瓜瓞蓂菜百果备具，国之富也。”意思是说，山泽能够防止火灾，草木能够繁殖成长，国家就会富足；沟渠能够全线通畅，堤坝中的水不泛滥成灾，国家就会富足；田野发展桑麻，五谷种植能够因地制宜，国家就会富足；农家饲养六畜，蔬菜瓜果能够齐备，国家就会富足。反之，违背自然规律，就不能充分挖掘自然对于人的价值，国家就会走向贫困。因此，从生态环境的好坏就可以判断一个国家的贫富状况。用现代经济发展理论

融。党的十八届三中全会提出中央成立全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。这在体制上有助于提高改革决策科学性，广泛凝聚共识，形成改革合力，深化各领域配套改革。

改革只有进行时、没有完成时

习近平总书记强调，“我们在改革开放上决不能有一丝毫动摇，改革开放的旗帜必须继续高高举起，中国特色社会主义道路的正确方向必须牢牢坚持”。党的十八届三中全会深刻总结了改革开放历史经验，作出全面深化改革若干重大问题的决定，充分显示了党在新时代以更大的政治勇气和智慧推进全面深化改革。党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，实现改革从局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。党的十八届三中全会以来，全面深化改革向广度和深度进军。党把全面深化改革纳入“四个全面”战略布局。党的十九大报告把全面深化改革的总目标作为习近平新时代中国特色社会主义思想的“八个明确”之一，把坚持全面深化改革作为坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一。中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高，党和国家事业焕发出新的生机活力。

改革只有进行时、没有完成时。习近平总书记强调，“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招”。改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水，摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大，需要我们不断地保持革命的精神、斗争的精神，永不僵化、永不停滞、攻坚克难，努力解决好全面深化改革中遇到的各种困难和问题，迎接和经受住全面深化改革中遇到的种种严峻挑战。改革开放是一场接力跑，在新时代新征程上，我们将坚定不移继续高举改革开放的旗帜，牢牢把握改革开放的前进方向。一棒接着一棒跑下去，每一代人都要为下一代人跑出一个好成绩，将全面深化改革进行到底。

来看，《管子》是把生态环境保护摆在与经济发展同等重要的位置。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。2021年4月30日，中央政治局就新形势下加强我国生态文明建设进行第二十九次集体学习，习近平总书记引用《管子》中的“草木植成，国之富也”，进一步明确生态文明建设在党和国家事业发展全局中的重要地位。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，提出了一系列新理念新思想新战略，生态文明建设从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性的变化。在“五位一体”总体布局中，生态文明建设是重要组成部分；在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略中，坚持人与自然和谐共生是一条基本方略；在新发展理念中，绿色发展是一大理念；在三大攻坚战中，污染防治是一大攻坚战。与此同时，“生态文明建设”“绿色发展”“美丽中国”写进党章和宪法，成为全党的意志、国家的意志和全民的共同行动。

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。习近平总书记指出，“良好生态环境是最普惠的民生福祉”；“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福，绿水青山就是金山银山”；“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”。这些重要论述，阐明了生态环境在民生改善中的重要地位，是对人民日益增长的优美生态环境需要的积极回应。在习近平生态文明思想指引下，我国生态文明建设和生态环境保护取得历史性成就、发生历史性变革。

当前，我国生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。在前进道路上，我们要深入贯彻落实习近平生态文明思想，心怀“国之大者”，坚持人与自然和谐共生，协同推进共同富裕、国家强盛、中国美丽，让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，走向社会主义生态文明新时代。

（杨立新）