



2022年6月6日
星期一

第 1795 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

要完整、准确、全面贯彻新发展理念，保持战略定力，站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，统筹污染治理、生态保护、应对气候变化，促进生态环境持续改善，努力建设人与自然和谐共生的现代化。

坚持以习近平法治思想为指引 依法能动践行以人民为中心的发展思想

最高人民检察院党组书记、检察长 张 军

党的十八大以来，习近平总书记从坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治，创造性提出了关于全面依法治国的一系列新理念新思想新战略，形成习近平法治思想，为新时代全面依法治国提供了根本遵循。坚持以人民为中心，是习近平法治思想“十一个坚持”的重要组成部分，也是贯穿习近平法治思想的根本政治立场。进入新时代，人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面有着内涵更丰富和水平更高的需求。2021年6月，党中央印发《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》(以下简称《意见》)，明确要求检察机关“坚持以人民为中心的发展思想，顺应新时代人民对美好生活的新需求”。各级检察机关深入学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻落实党中央决策部署，以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉依法能动履职，在检察监督办案中把以人民为中心落实，坚定维护和促进全过程人民民主。

在坚持党的绝对领导中彰显以人民为中心，以服务大局、为民司法厚植党执政的政治根基

习近平总书记强调：“党的领导是推进全面依法治国的根本保证。”检察机关首先是政治机关，必须始终做到各项工作首先“从政治上看”，毫不动摇坚持党对检察工作的绝对领导，自觉捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。最高检党组强调，讲政治是具体的，政治忠诚必须能动体现到维护党和国家长治久安、服务经济社会高质量发展上，在统筹发展和安全中落实以人民为中心，厚植党执政的政治根基。

推动更高水平的平安中国建设。始终把维护国家政治安全作为头等大事，坚持“严”的这一手不放松，坚决防范和依法惩治分裂国家、颠覆国

家政权、组织实施恐怖活动等犯罪。坚持在法治轨道上推进扫黑除恶专项斗争，2018年至2020年三年专项斗争期间，起诉涉黑涉恶犯罪23万人，起诉涉黑涉恶“保护伞”2987人；坚守“是黑恶犯罪一个不放过，不是黑恶犯罪一个不凑数”，对未以涉黑涉恶移送起诉的，依法认定5732件，占起诉数的15.9%；以涉黑涉恶移送，依法不认定2.1万件，占受理数的36.3%。专项斗争荡荡效果凸显，社会治安秩序持续向好，与2020年相比，2021年起诉涉黑涉恶犯罪下降70.5%，杀人、抢劫、绑架犯罪下降6.6%，聚众斗殴、寻衅滋事犯罪下降20.9%，毒品犯罪下降18%。持续依法履职战疫，继疫情初期打破常规，以每周一批的频率，连续发布10批55件涉疫典型案例后，因应疫情防控常态化，接续发布伪造疫苗接种证明犯罪等8批40件典型案例，引领维护良好防疫秩序。积极推进网络依法治理，针对传统犯罪加速向网上蔓延态势，最高检2020年组建惩治网络犯罪专门指导组，2021年制定追诉、指控犯罪65条标准，全链条打击、一体化防治。针对网络侵权多发、个人维权困难，发布网络时代公民人格权保护指导性案例，做实“网络空间不是法外之地”。

更实服务保障经济社会高质量发展。适应新发展阶段经济社会发展更高要求，全力服务全面建成小康社会和“十四五”良好开局。全力服务保障打好“三大攻坚战”。用好国家司法救助制度，对因犯罪侵害等致生活陷入困境的被害人及其近亲属“应救尽救”，防止因案致贫返贫，2018年至2021年共救助11.7万人14.8亿元，年均分别递增40.6%和45.8%；持续落实服务长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展检察履职举措；最高检设立驻中国证监会检察室，联合公安部、中国证监会专项惩治证券违法犯罪，助力依法监管资本市场，坚决维护资本市场安全。着力营造安商惠企法治化营商环境。面对百年变局和世纪疫情，经济承压，更需以法治稳企业稳预期、保就业保民生。2018

年最高检发布11项具体检察政策，对企业负责人涉经营类犯罪的，依法能不捕的不捕、能不诉的不诉、能不判实刑的提出适用缓刑建议。力防“一宽了之”，2020年起陆续在10个省市创新开展涉案企业合规改革试点；依法可不捕、不诉的，责成涉案企业作出合规承诺、切实整改；更防“纸面整改”，与国务院国资委、全国工商联等8部门共建第三方监督评估机制，以严管体现厚爱。今年已部署全面推开改革试点。全力服务创新驱动发展。2020年，最高检组建知识产权检察办公室，20个省级检察院跟进，深化知识产权刑事、民事、行政检察一体履职，强化综合保护；会同国家知识产权局加强知识产权协同保护，推动构建大保护格局。

致力实现社会内生稳定。改革开放以来，特别是过去20年间，我国社会长期稳定，重罪、重刑率持续下降，轻罪、轻刑率大幅上升。面对这样的变化，司法办案理念、政策应与时俱进。为此，最高检明确提出树立少捕慎诉慎押检察办案理念：对重罪必须依法严惩，对大多数较轻犯罪、初犯偶犯等则依法从宽处理、少捕慎诉慎押，最大限度减少社会对立面。2021年4月，中央全面依法治国委员会在部署工作时明确提出，适应我国刑事犯罪结构性变化，坚持少捕慎诉慎押刑事司法政策。检察机关会同公安机关、人民法院共抓落实，成效明显。2021年，检察机关不批捕38.5万人、不起诉34.8万人，比2018年分别上升28.3%和1.5倍；辅以公开听证、释法说理、司法救助等促进形成共识，公安机关对不捕不诉提出不同意见、提请复议复核下降37.4%，被害人不服提出申诉下降11.2%。认罪认罚从宽制度有利改造罪犯、化解矛盾。尽管工作量倍增，检察机关能动落实法律要求，积极主导该用尽用，制定量刑指导意见，建立听取当事人、律师意见同步录音录像制度。2020年以来认罪认罚从宽制度适用率远超85%。2021年适用该制度的案件

一审宣判率96.5%，高出其他刑事案件22个百分点，从源头减少了大量上诉、申诉案件。

以检察建议推动源头治理。习近平总书记强调：“法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。”司法案件中，有的隐藏深层次矛盾问题，有的反映苗头性、倾向性问题。检察机关深度融入社会治理，针对个案、类案发生的原因，通过制发检察建议等方式，促进防范相关案件反复发生，实现治罪与治理并重。2018年以来，最高检汇总分析司法数据、典型案例，围绕校园安全、司法公告送达、金融监管、窨井管理、虚假诉讼、网络整治、快递安全、安全生产等向有关部门发出第一至八号检察建议，得到积极回应，推动从源头上防范相关问题发生。

在能动检察履职中彰显以人民为中心，用心用情纾解人民群众急难愁盼

习近平总书记强调：“推进全面依法治国，根本目的是依法保障人民权益。”检察机关牢记民心是最大的政治，积极回应人民群众新要求新期待，在能动履职中有机融通法理情，扎实做好各项检察为民实事，在一个个具体案件、一件件检察实事中落实以人民为中心，以法治力度和温度纾解人民群众急难愁盼。

守护人民群众美好生活。民生所望就是检察所向。坚决维护人民群众舌尖上的安全，2018年以来起诉制售有毒有害食品、假药劣药等犯罪4.5万人；公益诉讼检察工作全面推开以来，办理食药安全领域公益诉讼14.4万件。配合公安机关持续开展“打拐”“团圆”行动，严惩拐卖人口犯罪，深挖历史积案；与有关部门形成合力、综合整治，对收买、不解救、阻碍解救被拐卖妇女儿童犯罪坚决依法追诉、从严惩治。

护，会同有关部门落实家庭教育指导、督促监护令、检察官担任法治副校长、社会支持体系建设等一系列举措，让“1+5>6”，共同把未成年人保护工作做得更实。

推进行政争议实质性化解。司法须努力追求实质公正，不能止于形式合法。实践中，一些行政诉论案件因超过起诉期限被驳回，程序已结但讼争未解，矛盾累积，当事人不断信访。2019年至2020年最高检部署行政争议实质性化解专项监督，2021年转入常态化做实，综合运用调查核实、公开听证、司法救助、制发检察建议等手段，促进切实解决当事人合理诉求。3年来，共有效化解行政争议1.7万件，其中10年以上的1029件，促进案结事了、政和人和。

在完善中国特色社会主义检察制度中彰显以人民为中心，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义

走自己的路，是党百年奋斗得出的历史结论。中国特色社会主义检察制度是我们党从革命、建设和改革的实际出发，探索符合我国国情的社会主义民主政治和权力监督制度的伟大创举。检察机关坚定不移走中国特色社会主义法治道路，就要坚持好、发展好中国特色社会主义检察制度，在加强法律监督中落实以人民为中心，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

确立“四大检察”法律监督工作格局。国家监察体制改革中反贪职能转隶，检察机关各项法律监督职能更为凸显集中。2018年，最高检认真贯彻党的十九届三中全会精神，把内设机构改革作为检察工作创新发展的突破口，确立刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”法律监督工作新格局。《意见》明确提出“以高度的政治自觉依法履行刑事、民事、行政和公益诉讼等检察职能”，十三届全国人大二次至五次次会议均将“四大检察”写进决议，中国特色社会主义检察制度更加完善。

(下转3版)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

本期导读

习近平总书记强调的关键词

习近平总书记强调的“精神力量”

第 2 版

特别策划·依靠学习走向未来

学习马克思主义基本理论是共产党人的必修课

——学习习近平总书记关于理论学习的重要论述

第 5 版

高端智库

怎样用好森林“碳库”

第 7 版

拈轻怕重讨价还价的干部不能重用

□ 冯 舟



“组织上安排年轻干部去艰苦边远地区工作，是信任更是培养，年轻干部应该以此为荣、争先恐后，而不是拈轻怕重、挑肥拣瘦、患得患失、讨价还价。在党组织安排的工作面前犹犹豫豫、想这想那，这样的干部是不能重用的！到了关键时候是要出问题的！”习近平总书记在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上如此告诫广大年轻干部。

为什么这样的干部不能重用？在党组织安排的工作面前犹犹豫豫、想这想那，看似只是小毛病、小问题，实则反映干部在立场、原则和精神上出现了偏差。从根本上说，这样的干部在对党忠诚上是不纯粹的、有缺失的。

对党忠诚首先要求干部有坚定的党性立场。一事当前，是站在党的立场考

虑问题，还是站在个人立场考虑问题，鲜明反映出一个干部是否对党忠诚。对党忠诚是唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质的、没有任何水分的忠诚。任何与党讨价还价的行为，都与对党忠诚格格不入。党的干部必须坚持党的原则第一、党的事业第一、人民利益第一，任何时候任何情况下都要坚决执行组织决定、服从组织安排，把组织给予的重担当作党的信任和培养，以此为荣、争先恐后，而不是拈轻怕重、患得患失。干部把个人摆在组织前头、把享受摆在事业前头，说这说那、要这要那，往轻了说，是觉悟不高、缺乏奉献精神，往重了说，则是只讲功利不讲理想、只讲私欲不讲信仰，违反了党的性质宗旨，背离了初心使命。

对党忠诚最直接的体现是无条件服从组织安排。长期以来，我们党有一个光荣传统和优良作风，就是党叫干啥就干啥、党让去哪就去哪，哪里有事业哪里就是家，没有二话、毫无怨言。解放战争中，随着党中央一声号令，十多万干部告别亲人，迎着硝烟，北上、南

下、西进，奔赴创建东北根据地、接收广大新解放区的前沿战场。2020年面对突如其来的新冠肺炎疫情，各地701.3万名机关企事业单位党员干部听从组织号召、服从组织安排，下沉疫情防控第一线，为进行重大斗争、完成重大任务作出了突出贡献。踏上新征程，全面建设社会主义现代化国家需要成千上万的高素质干部，需要根据“国之大者”区分地区、行业和岗位特点，对干部资源进行统一使用、优化配置。如果被抽调的干部都跟党讲条件、要待遇，或者找借口、推诿躲避，党的领导、战斗力就会打折扣，民族复兴伟业就可能停滞不前、出现挫折。因此，对组织纪律性不强的干部，坚决不能重用，这应是一条硬杠杠。

对党忠诚最终要落到对党和人民事业无限热爱上。毛泽东指出，共产党就是要奋斗，就是要全心全意为人民服务，不要半心半意或者三分之二的心三分之二的意为人民服务。党的干部，对党和人民事业应当全心全意地热爱。要有这样一种胸襟和格局——越是艰苦边

远地区、越是基层一线，越要把它当作经风雨、见世面、大展拳脚、大有作为的好地方。在革命战争年代，谷文昌为新中国的成立立下了卓越功勋。随军解放福建后，他服从组织安排，留在条件极其艰苦的福建东山县工作，带领人民苦干14年，终于把一个荒岛变成了宝岛，当地老百姓为纪念他，形成了“先祭公谷，后拜祖宗”的风俗。现在，有的干部只愿意待在“北上广”，不愿意到“新西兰”，这种态度就不能说是全心全意热爱党和人民的事业，不能说是真正对党忠诚。这样的干部，做官多过做事，自我设计多过服从组织，关键时刻往往是靠不住的，当然不能重用。

党的干部是党的事业的骨干，是人民的公仆，是执行政治路线的决定因素。我们党历来重视选贤任能，对干部有着高标准和严要求。党的干部，只有修炼好共产党人的“心学”，持续击破“心中贼”，真正做到坚定理想信念、对党忠诚，始终相信组织、依靠组织、服从组织，才能成为党和人民需要的好干部，真正扛起时代赋予的重任。