

吉林油田深刻理解和把握坚持以人民为中心的发展思想的科学内涵，在推进企业高质量发展中坚持“为了人民”的根本立场、把握“依靠人民”的基本方法、彰显“人民共享”的价值取向，切实履行国有企业职责使命，全力构建企业与员工共同进步、与全社会共同分享的发展格局。

坚持“为了人民”根本立场

吉林油田始终将“为了人民”作为改革发展的根本遵循，全力发展好、守护好全体人民的共同财富，努力以推动企业高质量发展助力经济社会高质量发展。

牢牢把握新时代党的创新理论，推动公司始终朝着正确方向发展。吉林油田坚持把学习贯彻新时代党的创新理论作为政治任务，公司两级党委理论学习中心组发挥龙头作用，通过专题报告、辅导讲座、研讨交流等形式，读原著、学原文、悟原理，着力在学懂弄通做实、学深悟透提升上下功夫。基层党支部本着形式活、内容实、层层学的原则，通过知识竞赛、主题党日、“铁人先锋”和“中油E学”等党员群众喜闻乐见的形式，着力推动新时代党的创新理论入脑入心，从而全面推动各项任务、政策、改革事项落地生根。

牢牢把握加强党的建设这个根本保证，以高质量党建引领和保障企业高质量发展。吉林油田公司党委坚持全面贯彻新时代党的建设总要求，充分发挥领导作用，把方向、管大局、保落实。开展党建引领专项行动，坚持党建和经营“一本账”，沿干部管理链条强化党建工作和生产经营工作统一领导、统一规划、统一管理、统一考核，推动党建责任层层压实，战略部署执行到位。扎实推进基层党建“三基本”建设与“三基”工作有机融合，持续用劲抓基础、固根本，抓队伍、促提升，切实把党的政治优势、组织优势和制度优势转化为企业发展效能。

牢牢把握新发展理念“根”和“魂”，全力构建吉林油田高质量发展



□ 王 峰 王国锋

吉林油田：服务公众需求“大民生” 满足员工幸福“小民生”

新布局。吉林油田努力完整、准确、全面贯彻新发展理念，在加快构建原油、天然气、新能源新布局中践行绿色低碳发展战略。在原油稳产上精准发力，实施效益勘探，提升“两率”，建设CCUS+增效示范区，夯实公司效益发展基础。在天然气上产上精准发力，加快立体勘探、方案优化和现场推进步伐，打造深层页岩气规模效益开发示范区。在绿色转型发展上精准发力，加快光伏绿电规模替代、风电自消纳规模上网和地热余热高效利用步伐，推进新能源业务与产能建设、老油田调改、节能改造同部署同设计同实施，努力为奉献清洁能源、实现“碳达峰”“碳中和”目标贡献力量。2022年第一季度，累计生产原油111.81万吨；生产天然气2.79亿立方米；3000千瓦井场及站场光伏提前并网发电，地热先导试验、余热利用项目实现节电40万度、替代燃气20万方、替代原油70吨。

把握“依靠人民”基本方法

吉林油田坚定不移依靠员工办企业，把全员智慧和力量凝聚到提质增效价值创造行动中，汇聚到高质量发展目标上，努力在新时代新征程上展现新担当创造新业绩。

全面实施人才强企工程，不断释放人才引擎的强劲动力。吉林油田坚持工程思维和目标导向，完善人才强企工程配套制度，加快油田事业预备

队、战略预备队建设，确保干部和人才队伍梯次配备、有序接替。选用优秀人才，把推动企业提质增效和改革发展作为选干部配班子的出发点和落脚点，注重在疫情防控和推动高质量发展大战大考中考察识别干部，持续完善“揭榜挂帅”“赛场选马”等机制，切实做到“能者入选”“贤者得用”，选拔任用了一批素质能力过硬、工作实绩突出、敢于担当作为、改革发展急需的人才。培育优秀人才，落实优秀年轻干部和新入职员工“双十”培养措施，启动新一轮“百人培养计划”。大力培养技术技能领军人才，组建科研创新团队20支，培育吉林石油工匠50名，创建集团公司技能专家工作室2个。凝聚优秀人才，探索构建“招用育留”人才新机制，落实“招博引硕”补贴政策，启动“青年人才安居计划”，确保人才引进得进、用得好的、留得住，切实为吉林油田推动高质量发展提供强大的人才保障和智力支持。

全面加强产业工人队伍建设，不断激发工人队伍的生机活力。产业工人是创新驱动发展的骨干力量。吉林油田按照落实激励制度、提高队伍素质、搭建施展平台的总体思路，全力造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的高素质产业工人队伍。落实激励制度，深入推进薪酬分配制度改革，开展各类岗位收入分配同当地政府劳动力市场价位对标，探索将单位奖金与经济效益和劳动生产率挂钩，构建形成薪酬能升能降、结构合理、管理规范的收入分配激励

机制，充分调动人力资源潜力。提高队伍素质，大力推行岗位标准化培训，以政治理论和理想信念教育、创新管理能力和专业化能力为重点，扎实开展全员履职能力和综合素质培训，建立一个完善的现代化员工培训体系，打造一条从初级工到中国石油技能专家的八级技能人才成长通道。搭建施展平台，广泛开展“立足岗位建新功、助力发展作贡献”劳动竞赛和形式多样的小指标劳动竞赛；组织全员创新创效大赛，开展我为油田发展作贡献“金点子”征集活动；组建创新创效专家工作室，开展难题攻关技术活动；开展青工技能竞赛，强化物联网、CAD制图、动态分析等专项技能，不断在实践中提升队伍推动高质量发展的能力。

全面推进文化引领战略，不断增强推动发展的内生动力。吉林油田注重用新时代石油先进文化凝心聚力，充分发挥员工的主体作用，切实把全员的精神和力量紧紧地聚合在一起。持续开展企业与员工价值观融合教育活动，将个人职业追求融入企业价值追求，进而与企业同心同德、同向同行。持续开展传承石油精神弘扬优良传统教育活动，引导全员争做石油精神和大庆精神铁人精神的传承者和实践者，让这些红色基因成为战胜困难、开拓前进的强大精神力量。持续开展“形势、目标、任务、责任”主题教育活动，凝聚全体干部员工推动高质量发展的智慧和力量。大力弘扬劳模精神和工匠精神，开展“中国梦·石油情”故事会，加大对劳模先

进人物的宣传力度，讲好劳模故事、劳动故事、工匠故事，推动涌现一批创新人才、劳模工匠，带动更多人在生产实践中练就真本领，干出漂亮活。

彰显“人民共享”价值取向

吉林油田竭力服务推动经济社会发展和满足公众需求的“大民生”，解决好关系企业发展和员工幸福的“小民生”，努力将企业发展成果更多惠及广大人民群众和全体员工。

强化共建共享，履行国企责任。吉林油田始终高唱“我为祖国献石油”的主旋律，认真履行经济、政治、社会三大责任。全力为保障国家能源安全作贡献，稳步提升油气产量，制定绿色低碳发展战略目标、“碳达峰”“碳中和”路径和战略举措，努力构建绿色产业布局，生产供应的天然气走进千家万户、惠及人口近千万。倾力支持抗疫大局，组织多支志愿服务队投身到疫情防控一线，支援全员核酸检测及消杀等工作，同时派专人参与县区、村屯近2000余个卡口执勤。开足马力生产口罩累计600余万个，捐助抗疫资金和物资共计100万元。竭力参战脱贫攻坚和乡村振兴，通过“以购代捐”“以买代帮”方式，积极引导员工采购脱贫地区产品，形成人人参与消费扶贫、人人支持消费扶贫、人人宣传消费扶贫的合力。推进企地“共建幸福路”行动，启动碳中和林建设，规划41.54万平方米

米，植树4万余棵。关心关爱员工，创建健康企业。积极营造安全健康的生产和生活环境，不断提高员工的健康素质和生活品质。创建安全生产环境，全面落实安全生产责任制，织密织牢“安全网”，确保员工生命安全。筑牢疫情防控屏障，严格执行属地政府疫情防控政策，实施科学精准的防控措施，开展生产单位点对点管控，落实闭环管理，把风险降到最低。有序推进疫苗加强针接种，筹集新冠抗原试剂20万剂、N95口罩2万个、弥雾机10台、800盒莲花清瘟和300盒银黄清肺胶囊等，及时解决边远单位核酸检测等难题，全力保证员工健康与生命安全。优化健康服务体系，针对心脑血管等高发疾病，优化体检频次和项目，开发9类个性化套餐。完善健康宣教机制，定期发布健康知识，开展健康培训，组织安康杯、送健康下基层、争做健康达人等活动，引导全员养成健康生活习惯。

建设和谐油区，构建幸福民生。吉林油田积极构建全员共享的民生工作格局。架起服务员工群众“连心桥”，常态化开展党员干部大走访活动，察民情访民意。通过定期召开座谈会，以及用好“党委书记信箱”等方式，畅通征求意见建议渠道。做好排忧解难“贴心人”，常态化开展“我为员工群众办实事”实践活动，推进完成石化园供水管线改造工程，石化园廉租房燃气入户、供电设施改造工程，推进边远矿区回迁后房屋产权处置工作，妥善处理矿区住房历史遗留工作。送去温暖万家“雪中碳”，健全员工权益保障体系，推行工会普惠制服务，推进利用个人公积金账户余额实现公积金贷款结清或逾期，推进帮扶助困和送温暖活动，不断增强员工幸福感。呵护油区最美“夕阳红”，落实抗战时期参加革命工作的离休干部待遇，落实退休省部及以上劳模、高工体检待遇。探索推进新时期退休人员社会化管理服务工作新模式。组织幸福瞬间摄影展、门球等适合老年人特点的文体活动，不断提升油田人幸福指数。

（作者分别系吉林油田公司党委书记、执行董事；吉林油田公司党委副书记、工会主席）

四川省成都市：打造高品质生活宜居地

□ 明亮 胡燕 徐睿 罗江月



成都“城市之眼”的龙泉山城市森林公园观景台 赵卫东/摄

习近平总书记2018年2月来川考察期间在成都调研时首次提出“公园城市”理念。中共中央、国务院印发《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》指出，成都要以建成践行新发展理念的公园城市示范区为统领，厚植高品质宜居优势，提升国际国内高端要素运筹能力。2022年1月，国务院批复同意成都建设践行体现新发展理念的公园城市示范区，国家发改委等三部委于2022年2月底正式印发《成都建设践行新发展理念的公园城市示范区总体方案》（以下简称《方案》），为成都更好履行建设体现新发展理念的公园城市示范区这一时代使命提供了坚强制度保障。《方案》确立了建设城市践行绿水青山就是金山银山理念的示范区、城市人民宜居宜业的示范区和城市治理现代化的示范区三大“发展定位”。

从公园城市“首提地”到建设公园城市示范区，寄予了党中央、国务院和四川省委省政府对成都改革发展的殷切期望。成都市第十四次党代会通过了《牢记嘱托踔厉奋发全面建设践行新发展理念的公园城市示范区》的报告，聚焦建设践行体现新发展理念的公园城市示范区使命和主题，系统谋划未来5年成都改革发展路径。如在民生社会事业方面，强调建设示范区必须不断满足市民日益增长的美好生活需要，确立了幸福成都品质得到新提升的目标。下一步成都将不断健全现代公共服务体系，增强市民的获得感、幸福感、安全感，积极探索城市人民宜居宜业的示范区的实现路径。

坚持“人民城市”理念，夯实幸福成都民生基础。建设公园城市示范区是对人民城市理念的生动诠释。建设城市人民宜居宜业的示范区是《方案》确立的三大发展定位之一，这就要求公园城市示范区建设过程中深入贯彻落实“人民城市”理念，着眼解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，健全现代高质量公共服务供给体系，切实增进公园城市民生福祉，实现个人的幸福美好生活与城市位势能级提升相向同步发展。

成都具备打造宜居宜业示范区的

坚实基础。成都市已连续13年位居“中国最具幸福感城市”榜首，这得益于成都不断完善的公共服务体系和高水平的公共服务供给。据成都市第十四次党代会报告披露，近年来成都市累计投入9100亿元实施重大民生项目，新增学位59.4万个、医疗床位2.6万张、养老床位1.4万张，建成保障性住房16.5万平方米，累计新增城镇就业133.5万人。帮扶救助体系更加健全，累计救助困难群体259.5万人次。过去5年，成都市民收入连续增长，城乡居民人均可支配收入分别增长46.6%和56.5%。一方面，因公共服务水平增长带来的刚性支出下降；另一方面，居民收入持续增加，双向发力增强了市民获得感、幸福感、安全感。

应对人口增长压力，构建需求导向的公共服务供给体系。在快速城市化进程中，人口大量向城镇流动，位于城市体系顶端的超大城市吸引了来自区域乃至全国的人口。“七普”数据显示，2020年成都常住人口接近2100万，十年间净增人口580万；另据统计数据披露，2021年成都常住人口再增25万，短期内大量人口聚集对城市公共服务体系产生了较大压力。在人口结构方面，“七普”数据显示，成都市0—14岁常住人口占13.28%；15—59岁常住人口占68.74%；60岁及以上

常住人口占17.98%，其中65岁及以上常住人口占13.62%。少儿和老年抚养人口绝对规模较大，对托幼、教育和养老等公共服务供给带来挑战。

超大城市应根据人口发展趋势规律和资源环境承载力，制定科学的人口政策，并超前规划布局公共服务资源，促进人口发展与公共服务体系协调发展。新增人口中有大量是农业转移人口，因户籍管理制度带来的社会排斥，这些农业转移人口难以真正融入城市，《方案》提出要加快推进农业转移人口市民化。从经济快速发展和社会健康运行的角度来看，超大城市对包括农业转移人口在内的不同类型劳动力有大量需求，作为试验区应加强制度创新，提高公共服务均等化水平，加快推进农民工市民化。针对老年和幼儿群体规模大的人口结构特征，《方案》提出增强养老托育服务能力。聚焦“一老一小”服务需求，推进适老化和适幼化设施改造，建设全龄友好城市。完善社区居家养老服务体系，增强公办养老机构服务能力，支持普惠性民办养老机构发展，扩大普惠养老服务供给。完善生育配套政策，支持发展托育机构和托育服务设施，扩大3岁以下婴幼儿托位供给，健全社区学前教育和托育设施建设，扩大普惠性幼儿园学位供给，支持有

条件的地区实施免费学前教育。

关注人口空间分布变化，促进公共服务资源均衡配置。因城市内部非均衡发展现状和不同人群经济状况存在差异，快速发展的新城区会成为城市原住民和新市民的首选居住地，老城区部分人口会向新区迁移，主城周边卫星城因生活成本相对较低而聚集大量新市民，远郊地区人口则向近郊或主城迁移。近年来，成都人口发展呈现出非均衡增长特征，以高新区为代表的城市新区人口规模快速增长，老城区和远郊区人口比重下降，“一升两降”趋势明显。积极回应区域发展不平衡和人口分布及结构差异所致的公共服务需求非均衡性特征，推动形成人口导向的公共服务资源配置机制。

服务提升城市整体功能。中心城区通过城市有机更新、老旧小区改造、宜居品质提升、治理效能增强，推动公共服务资源配置与产业转型升级互促互融，满足人口密集民生服务突出需求，健全公共服务体系，完善15分钟公共服务圈，健全社区生活服务设施，发展社区商业，发挥中心城区公共服务辐射带动作用。城市新区高标准超前规划布局优质公共服务资源，用高品质公共服务提高区域竞争力和人才吸引力，满足新区发挥国家赋能重大功能平台作用和高素质人口大规模集聚所带来的民生服

务需要。郊区新城补齐基础设施和公共服务短板，切实增强公共服务能力，以县城和中心镇为重点，促进以人为核心的新型城镇化；推动公共服务设施城乡一体规划推进，不断缩小城乡公共服务区域间的差距。

服务成渝双城经济圈和成都市圈战略。推进成渝地区双城经济圈建设，根据共建高品质生活宜居地的部署要求，实施双城经济圈便捷生活行动，在区域医疗中心建设、巴蜀旅游走廊和国际消费目的地打造方面协同合作。推动成德眉资同城化发展战略，以公共服务共享助力成都都市圈建设，以优质服务体系助力全省主干向成都都市圈拓展。快速推进基础设施同城同网，构建完善的高速铁路网，推动铁路公交化改造提质，共筑轨道上的都市圈。打通行政边界带来的制度障碍，促进教育同城共享、医疗均质发展、社保无缝对接、政务服务事项通办。在具备条件的郊区新城规划建设一批服务德眉资及成都平原经济区的优质教育医疗公共设施，提升郊区新城的人口聚集和辐射带动力。

回应市民多元化需求，打造宜居生活环境和高品质服务体系。培育倡导绿色低碳生活方式。公园城市示范区建设的社会基础和内在动力在于广大市民的参与支持，应大力宣传生态

文明思想，促进节约环保理念深入人心，引导形成绿色低碳的社会新风尚，让市民在衣食住行等生产生活的方方面面自觉践行绿色低碳理念。依托便捷发达的公交体系和绿道骑行网络，支持鼓励市民低碳出行，推广使用新能源车，促进交通结构转变。推广节能产品生产使用，减少和限制非必要一次性消耗品使用。建立完善绿色消费激励机制，完善垃圾分类处理机制，加快推进节约型社会建设。

打造宜居生活环境。加大对宜居环境打造的投入，补齐老旧小区和部分欠发达区域的社区治理短板。实施老旧小区、棚户区、城中村改造，农集区环境整治，以及城乡结合部环境秩序治理，开展背街小巷整治提升工作，开展社区微更新、建设微绿地，因地制宜增加开敞公共空间，改善居民宜居生活环境。构建一刻钟品质生活服务圈，遵循社区综合服务设施“一点多用”思路，推动公共服务、政务服务和商业服务下沉社区，用数字智慧手段整合资源，高效率集成化满足市民的品质生活服务需求。

构建高品质公共服务体系。坚持办人民满意的教育，推进教育高质量发展，优化城乡教育资源配置，推动学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、高中教育扩容提质，实施“家门口的学校”计划，让更多人通过教育实现人生价值。深化医药卫生体制改革，促进公立医院和基层医疗卫生机构高质量发展，打造优质医疗机构、基层医疗机构医联体和县域医共体，满足市民对优质便捷医疗资源的服务需求。加强公卫体系建设，完善疫情防控平战结合机制，提升超大城市公共卫生应急处置能力。完善社会保障体系，健全社会救助制度，筑牢民生保障底线。坚持“房住不炒”，推动形成以政府保基本、市场满足多层次需求的住房供应集体。培育发展房屋租赁市场，健全保障房和公租房制度，加大对住房紧张家庭、低收入人群、新市民等重点群体的住房保障力度，避免大规模出现社会转型过程中因分化导致的住房问题，促进共建共享。

（作者单位：成都市社会科学院）