



2022年5月25日
星期三

第 1790 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

扩大高水平对外开放 蹄疾步稳推进海南自贸港建设

海南省人民政府省长 冯 飞

对外开放是我国的基本国策，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。习近平总书记近日在海南考察时指出，推进自由贸易港建设是一个复杂的系统工程，要做好长期奋斗的思想准备和工作准备。要继续抓好海南自由贸易港建设总体方案和海南自由贸易港法贯彻落实，把制度集成创新摆在突出位置，强化“中央统筹、部门支持、省抓落实”的工作推进机制，确保海南自由贸易港如期顺利封关运作。在海南建设自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，是中央赋予海南的重大历史使命，是推进高水平对外开放的根本要求。我们必须深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央经济工作会议精神，扩大高水平对外开放，蹄疾步稳推进自贸港建设，努力成为新时代全面深化改革开放的新标杆，为全国改革开放大局作出海南贡献。

对标最高水平开放形态,在做强自贸港功能上迈出新步伐

扩大高水平对外开放，必须着力构建开放新平台、拓展开放新空间。在海南建设自贸港，需要借鉴国际先进经验，对接国际高水平经贸规则，形成具有国际竞争力的开放政策和制度安排，为全国改革开放探索新路径、积累新经验，成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。

在习近平总书记关心指导下，从顶层设计到方向目标，从夯基垒台到立柱架梁，从关键举措到风险防控，海南自贸港建设顺利开局、蓬勃展开。围绕做强自贸港功能，推进“5个自由便利、1个安全有序流动”“零

关税、低税率、简税制”等制度设计，150多项政策落地实施，《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布实施，优化营商环境条例、公平竞争条例、商事主体注销条例等18件配套法规制定出台，全面深化改革开放“1+N”政策制度体系基本建成。加工增值免关税、“两个15%”所得税、三张“零关税”清单等优惠政策有序实施，“一线”放开、“二线”管住制度扩点扩区，关键核心政策成效初显。制度创新案例累计发布13批123项。国际贸易、国际投资“单一窗口”顺利运行，极简审批成为全国标杆，优化营商环境力度持续加大。

今年是加快自贸港建设的关键之年。我们将围绕对标高水平开放、做强自贸港功能这个重点，抓好政策落地、压力测试、营商环境、封关运作、风险防控等工作，塑造海南高水平开放新优势。在推动自贸港政策落地和滚动升级方面，落实“一个月首单、三个月推开、半年见效”机制，将政策更多更快转化为项目，将政策优势更好更优转化为发展优势。在开展高水平开放压力测试方面，探索推进CPTPP、DEPA等国际高水平经贸规则在海南落地，与自贸港政策形成叠加效应。在打造一流营商环境方面，对标国际高水平营商规范和国内最先进经验，从小切口入手，在国际贸易、国际投资、通关监管服务等方面开展局部创新，实施重要量化指标赶超国内一流行动，增强企业投资海南、深耕海南的预期和决心。在加快全岛封关运作准备方面，紧盯“2023年底前具备封关硬件条件、2024年底前完成封关各项准备工作”总体目标，项目化清单化推进，全力以赴打好封关运作准备大会战。在优化风险管控机制方面，引入智慧化手段，更多采用信用监管，完善风险预警快速反应机制，精准高效管控各类风险。

促进外贸外资稳中提质,在提高开放型经济水平上开辟新模式

扩大高水平对外开放，必须加快发展更高水平开放型经济。中央经济工作会议进一步强调，多措并举稳定外贸，加大吸引外资力度。近年来，海南开放型经济发展势头良好，增速保持全国前列，为全国稳住外贸外资基本盘作出了积极贡献。

在全国最短的自贸港外商投资负面清单、中国首张跨境服务贸易负面清单、贸易自由化便利化若干措施等系列利好政策带动下，2021年海南货物贸易额首次突破千亿元、增速全国第三、达57.7%；服务贸易增速达55.5%，新型离岸国际贸易收支增长4倍；新设立外商投资企业增长92.6%，实际使用外资在连续3年翻番的基础上增长16.2%。同时，我们也看到，海南经济外向度持续提升，2021年提升7.1个百分点，但仍低于全国平均水平，较国内发达地区和国际成熟自贸港还有较大差距。

我们将以提高经济外向度为主攻方向，大力发展开放型经济，力争今年货物贸易、服务贸易和实际使用外资均增长15%。在发展货物贸易新业态上，扩大“零关税”、加工增值免关税、“两个15%”所得税、离岛免税购物等自贸港政策叠加优势，加快培育外贸专业市场，支持巩固外贸传统市场，发展壮大跨境电商业务，鼓励发

展新型离岸国际贸易。在拓展服务贸易新空间上，深化服务贸易创新试点，用好跨境服务贸易开放政策，建设特色服务贸易出口基地，扩大游戏等数字贸易出口，加快传统服务贸易数字化转型，推动保税维修、融资租赁等新业态取得新突破。在促进外流量质齐升上，用好外商投资国民待遇加全国最短负面清单管理制度，建立重点国别招商引资工作机制，推进“百家央企进海南”行动，围绕总部经济、流量经济加大招引力度，引导外资投向旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业四大主导产业，争取首发离岸人民币地方债，让海南成为外商投资的沃土。

服务和融入新发展格局,在畅通“双循环”上提供新典范

扩大高水平对外开放，是构建新发展格局的应有之义。以国内大循环为主体，不是关起门来封闭运行，而是更加开放的国内国际双循环，是推动更深层次改革和更高水平开放的良性互动。加快构建新发展格局，既要畅通国内大循环，又要扩大高水平对外开放。海南着力在服务和融入新发展格局中找准定位，对内对接超大规模国内市场和腹地经济，对外吸引全球优质资源集聚，积极打造国内国际双循环的重要交汇点、两个市场两种资源的“反应炉”，加快培育具有海南特色的合作竞争新优势。(下转3版)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

重要言论

在社会主义制度下如何规范和引导资本健康发展，这是新时代马克思主义政治经济学必须研究解决的重大理论和实践问题。要深入总结新中国成立以来特别是改革开放以来对待和处理资本的正反两方面经验，深化社会主义市场经济条件下资本理论研究，用科学理论指导实践，促进各类资本良性发展、共同发展，发挥其发展生产力、创造社会财富、增进人民福祉的作用。

中国道路何以自信

□ 楚江秋 肖楠 陈从楷

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(以下简称《决议》)，全面总结党的百年奋斗伟大成就和宝贵经验，科学概括出“十个坚持”历史经验，“坚持中国道路”就是其中之一。中国道路是一条独立自主之路、守正创新之路，是一条传承文明之路、贡献世界之路。只要我们既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚定不移走中国特色社会主义道路，就一定能够把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

独立自主之路

《决议》指出：“独立自主是中华民族精神之魂，是我们立党立国的重要原则。走自己的路，是党百年奋斗得出的历史结论。”独立自主是我们党从中国实际出发、依靠党和人民的力量进行革命、建设、改革的必然结论。不论何时，我们都要把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持民族自尊心和自信心，坚定不移走自己的路。

方向决定道路，道路决定命运。中国共产党在百年奋斗中始终坚持从我国国情出发，探索并形成符合中国实际的正确道路。我们党在革命、建设、改革各个历史时期，坚持从我国国情出发，探索并形成了符合中国实际的新民主主义革命道路、社会主义改造和社会主义建设道路、中国特色社会主义道路，这种独立自主的探索精神，这种坚持走自己的路的坚定决心，是我们党不断从挫折中觉醒、不断从胜利走向胜利的真谛。中国道路是创造人民美好生活、实现中华民族伟大复兴的康庄大道。在当代中国，坚持独立自主就要坚持中国道路。

现代化是世界性潮流，实现现代化是各国人民的共同向往。人类历史上，没有一个民族、没有一个国家可以通过依赖外部力量、跟在他人后面亦步亦趋实现强大和振兴。没有一成不变的道路可以引导所有国家实现现代化，只有找到适合自己道路的国家才有可能跻身现代化国家行列。中国道路破解了“依附”发展或“脱钩”发展的道路选择悖论。中国既不“脱钩”也不“依附”，走出了一条发展新道路：既顺应经济全球化的潮流，积极参与和推动全球化；同时掌握发展主动权，保持发展的独立自主性。当代中国的伟大社会变革，不是简单延续我国历史文化的母版，不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板，不是其他国家社会主义实践的再版，也不是国外现代化发展的翻版。这揭示了中国社会变革之路的原创性特点，彰显了独立自主的中国力量。

守正创新之路

习近平总书记指出：“在中国共产党坚强领导下，我国各族人民坚定信心、坚定信念，坚定不移走中国特色社会主义道路，坚定不移改革开放，不走老路，不走邪路，勇开新路，使中国特色社会主义取得了举世瞩目的发展成就，展现出日益光明的发展前景。”“坚定不移”表达的是“守正”，“勇开新路”表达的是“创新”。中国道路之所以能够开创并取得成功，一个重要原因在于我们党既坚持科学社会主义基本原则、遵循现代化发展普遍规律，又立足和遵从现实国情的需要不断开拓创新，在发展中实现了守正创新的辩证统一。

中国特色社会主义是社会主义，不是别的什么主义。什么是科学社会主义？马克思恩格斯认为，社会主义社会在生产资料公有制基础上组织生产，满足全体社会成员的需要是社会主义生产的根本目的；对社会生产进行有计划的指导和调节，实行等量劳动领取等量产品的按劳分配原则；合乎自然规律地改造和利用自然；无产阶级革命是无产阶级进行斗争的最高形式、必须由无产阶级政党领导、以建立无产阶级专政的国家为目的；通过无产阶级专政和社会主义高度发展最终实现向消灭阶级、消灭剥削、实现人的全面而自由发展的共产主义社会的过渡；等等。(下转3版)

本期导读

重读经典·新时代重要文献选读

改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝

——读习近平总书记《在庆祝改革开放四十周年大会上的讲话》

第 4 版

特别策划·老区新貌

左右江革命根据地：民族地区“工农武装割据”的光辉旗帜

第 5 版

适度超前开展基础设施投资正当其时

□ 本报评论员 蒲 实



近期召开的中央政治局会议和中央财经委员会会议，对全面加强基础设施建设、加快新型基础设施建设进行了部署，这既是党中央立足当前、着眼长远、统筹发展和安全作出的战略考虑和重要布局，也是对中央经济工作会议精神“适度超前开展基础设施投资”的一以贯之，表明了党中央着力稳住宏观经济大盘的决心和信心。

国家统计局公布的数据显示，与消费和进出口贸易相比，投资充分发挥了“逆周期稳定器”作用，成为三大需求中稳定经济增长的关键支撑。

基础设施具有基础性、先导性、战略性、引领性作用，是国民经济和社会发展的基石。回顾我国

经济发展历程，无论是1998年积极应对对自然灾害和亚洲金融危机，还是2008年应对国际金融危机，加大基础设施投资都是刺激经济的一个重要手段，并产生了持续性影响。当下，全面加强基础设施建设，推进适度超前开展基础设施投资正当其时。从先导性来看，适度超前开展基础设施投资能够有效带动相关领域内全产业链的发展，通过增加高质量供给，带动消费持续增长，有效拉动内需；从引领性来看，适度超前开展基础设施投资能够有效推动制造业转型升级，不断深化供给侧结构性改革，增强产业链供应链的韧性，提高其安全性、稳定性和竞争力；从战略性来看，适度超前开展基础设施投资既是着眼于当前基建薄弱环节的“补短板”，又是从国家宏观经济整体谋划的“增后劲”，是立足长远、适度超前、科学规划、多轮驱动、注重效益等原则驱动下的重要部署。

如何理解和把握“适度超前开展基础设施投资”？“适度”即是准

确把握当前经济发展状况，结合国内生产力发展水平，在综合考虑地方财力和实际需求前提下进行的基础设施投资。“超前”则强调在准确研判重大战略产业、经济发展趋势基础上，进行前瞻性的基础设施布局，为未来经济需求和新技术应用做好准备，同时兼顾逆周期与跨周期。

统筹兼顾“提质”与“增量”。与此前通过传统基建促投资、稳增长的做法不同，本轮基础设施投资强调传统基建与“新基建”并重，双擎驱动。既要补齐国民经济领域基础设施建设短板，加强交通、能源、水利等网络型基础设施建设，把联网、补网、强链作为建设的重点，着力提升网络效益；也要充分发挥“新基建”保增长、转动能、调结构、育优势的重要作用，加强信息、科技、物流等产业升级基础设施投资，布局建设新一代超算、云计算、人工智能平台、宽带基础设施网络等设施，推进重大科技基础设施布局建设。

同步算好“经济账”与“综合

账”。优化项目资金合理利用，提高投资的配置精准度和使用效率，在可行范围内扩大中央预算内基础设施投资和地方政府专项债券发行量，激活基础设施投资拉动宏观经济的乘数效应，算好“经济账”。同时，充分考虑基础设施投资，特别是新基建具有的强外部性、效用外溢性、公共产品属性、受益范围广、规模经济等特点，适度超前、科学规划，提高基础设施全生命周期综合效益，算好“综合账”。

“市场”与“政府”双管齐下。加快推动基础设施竞争性领域向各类市场主体公平开放，充分调动民间投资“主力军”的积极性，拓展企业、金融机构等各类市场主体在基础设施建设领域的投资渠道，切实发挥好市场在基础设施投资领域的决定性作用。同时，强调政府在基建投资中履行好宏观调控与防范风险的责任，通过超前布局基础设施催化商业应用，带动激发新需求和产业化潜力，增强未来的经济增长潜力。