



农村一二三产业融合发展，如何推进

□ 林钟乐

习近平总书记强调：“要推动乡村产业振兴，紧紧围绕发展现代农业，围绕农村一二三产业融合发展，构建乡村产业体系，实现产业兴旺，把产业发展落到促进农民增收上来。”在新时代的历史方位上，要立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动农村一二三产业更好地服务和融入新发展格局，以乡村产业振兴推动乡村全面振兴。

加快农业现代化，把农业基础打得更牢。农为邦本，本固邦宁。农业是农村发展的基础和命脉，是农村一切生产生活的首要条件。农村一二三产业融合发展，必须以农业产业为基础，围绕将农业产品和服务做细做优，延伸产业链，细化产业内分工，提升专业程度，繁衍新业态，培育乡村体验、乡村创意、农村电商等新增增长点。高度重视、全力抓好粮食生产和重要农产品供给。全面落实粮食安全党政同责，压紧压实属地责任，确保粮食播种面积、总产量只增不减，牢牢守住粮食安全这条底线，实现粮食安全和现代高效农业相统一。坚持以农业供给侧结构性改革为主线。加快转变农业发展方式，推进农业由增产导向转向提质导向，大力发展“互联网+农业”，以信息、数据、技术等要素支撑现代农业发展。加快构建现代农业特色产业体系。突出科技兴农、质量兴农、绿色兴农、品牌强农，围绕发展乡村特色产业，推动现代农业产业园、现代农业重点项目加快落地，形成各具特色、技术先进、链条完整的现代农业特色产业体系，打造全产业链的产业强县、强镇、强村。

立足农村特点和区域特色，做好“融合”文章。在做优做绿第一产业的基础上，进一步做实做强第二产业、做精做活第三产业，推动产业技术融合、功能融合、价值融合，促进产业纵向融合、横向融合、交叉融

合。进一步延伸农村产业链和价值链，拓展农业多重功能，充分挖掘农业农村资源的价值优势，推动农业与休闲旅游、饮食民俗、文化传承、教育体验、健康养生等产业的嫁接融合。树立绿色发展导向，把绿色发展贯穿农村一二三产业融合发展各环节、产业兴旺全过程，节约集约循环利用各类资源，大力发展绿色加工，推动农产品从种养到初加工、精深加工及副产物利用无害化，鼓励支持农产品加工业与休闲、旅游、文化、康养等产业深度融合，努力构建农村产业绿色发展的生态链、产业链、价值链。激活农村服务业，大力发展乡村旅游和农村电商，创新农产品营销流通模式，解决农产品筛选、包装、运输、仓储、配送等各个流通环节的瓶颈问题。强化区域集群发展，充分发挥各地比较优势，立足资源禀赋和农村产业发展水平，建设特色产业集聚区，着力构建乡村产业“圈”状发展格局，形成“一村一品”微型经济圈、农业产业强镇小型经济圈、现代农业产业园中型经济圈、优势特色产业集群大型经济圈。建设农业现代化示范区，推动现代农业产业园、优势特色产业集群、产业强镇等项目向示范区集中。

完善利益联结机制，让农民更多分享一二三产业增值收益。建立利益联结机制是农村产业发展的重点。农村一二三产业融合不能依靠分散的小农经济和小规模生产，只有深度整合家庭经营、合作经营、公司经营等不同生产模式和经营方式，发挥行业协调的作用，将各自的优点有机结合，实现优势互补，充分激发经营主体的生产积极性，才能有效构建起综合、优质、高效、门类齐全的融合性业态。坚持农民主体地位，充分尊重农民意愿，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，把维护好农民群众根本

利益、促进共同富裕作为出发点和落脚点。以利益共享为目标，构建多样化、多元化、多形式的农村一二三产业融合发展利益联结机制，促进小农户和现代农业发展有机衔接，鼓励和支持更多农民加入到产业融合的过程之中。

高标准抓好农村基建，补齐基础设施短板。农村一二三产业发展，必须以完善的农村基础设施建设为前提。高起点、高标准农村基础设施建设，既能有效拉动经济，也能进一步促进产业融合以及农民生活水平的提高。统筹实施高标准农田建设，加强农村土地整治和农田水利基础设施建设，改造提升中低产农田。加快完善农村水、电、路、通信等基础设施，建设符合休闲农业、观光农业发展需求的乡村旅游道路、供电、供水、停车场、观景台、游客接待中心等配套设施。完善农村互联网基础设施，推进信息技术与生产、加工、流通、管理、服务和消费各环节的技术融合与集成应用，提升技术装备水平，为农村一二三产业融合发展奠定坚实的信息化基础。

加强政策引导和扶持，为融合提供完备的要素保障。针对当前发展中存在的问题，科学制定发展规划，善用政策组合拳，注重补短板、强弱项、增活力，健全公共政策，优化市场环境，提供更多更好的公共服务和公共产品。科学制定发展规划，坚持高标准、高起点规划，加强农村产业融合发展与城乡规划、土地利用总体规划有效衔接，完善县城产业空间布局和功能定位。把三大产业按照一个整体统筹规划，使农村一二三产业融合与新旧动能转换相结合，构建产业、规划、生态、服务等相互嵌合、整体配套的生产体系。促进要素市场化配置，坚持以市场需求为导向，使市场在资源配置中起决定性作用，依靠市场主体，围绕市场需求，优化要

素投入规模和水平、产业方向和布局、融合方式和路径，不断发挥区域优势、资源优势、产业优势，实现差别化、品牌化发展。以供给侧结构性改革为重点，更好地整合资源要素、优化产业布局。健全政策体系，围绕产业融合发展目标，加强政策和制度建设，明确政策支持重点，增强政策的系统性、精准性、有效性。围绕基础设施和公共服务平台建设、新型职业农民和新型农业经营主体带头人培育、技术装备水平提升、农业资源保护和废弃物资源化利用等方面，创新用地、财税、信贷、保险等政策制度，加大支持力度。强化政策执行，落细落实土地出让收入优先支持乡村振兴的财政政策，形成乡村振兴投入稳定增长的长效机制。通过采取农村闲置宅基地整理、土地整治等措施，新增的耕地和建设用地优先用于农村产业融合发展。持续推进农村产权制度改革，巩固农村土地等集体资产确权登记颁证改革成果，促进多种形式的股份合作。大力推动农村产权交易市场建设，提高农村资产运营效率，拓宽融资渠道、增加农民收入。完善公共服务保障，优化政策咨询、融资信息、人才对接和信贷服务等公共服务，加大信贷支持力度。

完善协调机制和组织保障，有序推进农村产业融合。将责任落实到各级各部门，形成工作合力，建立部门联席会议制度，加强部门资源整合，实现信息互联互通。强化典型带动，推介一批融合发展的典型模式，充分发挥示范引领作用。强化对具体市县的指导，及时总结、评估、优化，加强政策宣传，推广典型案例和经验做法，为农村产业深度融合、高质量发展营造良好的舆论氛围。

〔作者系中央党校（国家行政学院）省部级学员，福建省政协副主席〕

网上群众路线怎么走

□ 杨佳伟

习近平总书记**在2022年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话**，强调“领导干部要学网、懂网、用网，了解群众所思所愿，收集好想法好建议，积极回应网民关切。要高度关注新业态发展，坚持网上网下结合，做好新就业群体的思想引导和凝聚服务工作”。习近平总书记的重要讲话为各级领导干部走好新时代网上群众路线指明了前进方向、提供了根本遵循。

从群众中来、到群众中去，一直是我们党制定方针政策的原则。互联网作为亿万网民获得信息、交流信息的平台，已经成为新时代了解群众、贴近群众、为群众排忧解难的新途径，在凝聚共识中有着不可替代的重要作用。用好互联网这个“开放的智库”，有利于把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，对于推进国家治理体系和治理能力现代化大有裨益。我们要系统地运用互联网思维和大数据

治理手段，走好新时代网上群众路线。

搭建收集民情民意的服务平台。打通信息壁垒，架设沟通桥梁，通过搭平台、建机制、聚民力、汇民智，不断提升党委政府网络理政能力。建设常态与群众实时沟通的网络平台，特别是基层社区要搭建民意搜集、沟通、问题转办平台，随时为基层群众解决生产生活中的难题。利用不同网络平台搜集群众所思所想所盼所诉，通过网络直播等形式建立沟通渠道，吸引民众积极参与社会治理。

建立网上网下协调联动处置机制。走好网上群众路线，不断提高做好群众工作的本领，让互联网成为我们同群众交流沟通的新平台，成为发扬人民民主、接受人民监督的新渠道，在线上开渠引流，在线下化解民忧。建立由多个部门共同参与的网上网下联动处置机制，紧紧围绕网民关注的热点问题特别是线下产生、线上反映的民生诉求和网民反映的突出问题，逐条逐项转相关部门及单位，线

下及时回应或点对点协调处置，确保网上矛盾诉求早疏导、早化解。建立问题排查化解闭环管理机制和督查督办机制，确保件件有落实、事事有着落，防止推诿扯皮、拖而不办的情况发生，实现民意搜集网络化、矛盾化解本地化。

注意防范网络次生舆情事件。在移动互联网时代，人人都是麦克风，人人都是自媒体。深刻理解和把握习近平总书记关于互联网“正能量是总要求，管得住是硬道理，用得好是真本事”的要求，充分认识互联网“扩音器”“放大镜”“显微镜”的作用，分析网络传播规律，抓住解决主要矛盾。提高网络综合治理能力，形成党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律等多主体参与，经济、法律、技术等多种手段相结合的综合治网格局。对于大概率出现的“灰犀牛”事件，充分准备，做好应急处突方案；对可能突发的“黑天鹅”事件，未雨绸缪，预警预判；高

度重视互联网上的“粉尘爆炸原理”“蝴蝶效应”，对突发、重大舆情事件做好解压降温处理。

不断提高领导干部懂网用网水平。各级党政机关和领导干部要学会通过网络走群众路线，经常上网看看，潜潜水、聊聊天、发发声，了解群众所思所愿，收集好想法好建议，积极回应网民关切、解疑释惑。善于运用网络了解民意、开展工作，是新形势下领导干部做好工作的基本功。各级领导干部都要增强学网懂网用网的意识，在工作实践中不断提高用网水平。各级党校（行政学院）应加强对领导干部懂网用网的培训。相关部门要强化信息报送，及时了解舆情民意，将辖区网上重要信息、重大突发事件、网民诉求等梳理汇成网情动态，为领导决策提供参考。

〔作者系中央党校（国家行政学院）厅局班学员，新疆生产建设兵团党委网信办主任、兵团信息技术服务中心主任〕

把“大健康”理念落到实处

□ 杜继臣

药传承创新发展，健全遍及城乡的公共卫生服务体系。

全方位全周期保障人民健康。党的十八大以来，习近平总书记把人民健康事业纳入“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局之中去谋划，强调“要倡导健康文明的生活方式，树立大卫生、大健康的观念，把以治病为中心转变为以人民健康为中心”。这要求我们深化医疗卫生体制改革，加快健全现代医院管理制度、药品供应保障制度、综合监管制度，健全统筹城乡的基本养老保险制度、基本医疗保险制度，完善统一的城乡居民医保和大病保险制度，落实异地就医结算制度，稳步建立长期护理保险制度，为人民提

供全方位全周期健康服务。

坚持系统观念推动事业发展。系统观念是具有基础性的思想和工作方法。坚持全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接，实现整体推进和重点突破相统一，推动医药卫生学与其他自然科学、社会科学的交融互促，进一步扩大医疗视野，形成全面系统的学科支撑；推动医疗服务的均衡、全面、连续与长远发展，实现区域间医疗服务的均衡发展，实现全周期的医疗健康服务供给，实现对未来人群医疗健康状况的前瞻性管理；推动医疗健康产业系统性与可持续性，站在全产业链角度，形成对科技创新引领与产业转化的有效支撑，共同促进人民健康事业的发展。

近年来，随着国有企业医疗机构改革的深化，国有医疗健康产业集团医疗资源丰富、科技力量雄厚、产业体系全面等优势越来越凸显，在推进人民健康事业发展上发挥着越来越重要的作用。我们要学思践悟习近平总书记关于实现人民健康的系列重要论述，始终以大卫生、大健康观念为指导，不断开拓创新，谋划事业发展。

以医院诊疗为核心，筑牢人民健康防线。以丰富的医疗资源为基础，建立完善的三级分级诊疗服务体系，建立管理紧密型城市医疗集团、区域医疗共同体、专科联盟、远程医疗协作网等多种形式的医疗联合体，形成优质高效的整合型医疗卫生服务体系。创新性开展“前店后厂”医疗服

民之所望，政之所向，民生问题是最大的政治，改善民生是最大的政绩。物流行业服务社会运行的方方面面，但从根本而言，核心任务还是要改善民生。近年来，现代物流业已快速发展为我国国民经济发展的基础性、战略性、先导性产业，直接关系到人民群众的生产生活，与服务民生实现了深度融合。

现代物流是人民生产生活的供给线。现代物流贯穿生产、分配、流通、消费各个领域，是联结产业链、供应链、价值链的关键环节。在电子商务日臻成熟、新冠肺炎疫情防控常态化背景下，消费者倾向于以线上方式购买生产生活用品，消费需求带动了境内外物流需求持续走高，蔬果、海鲜等对新鲜度、时效性要求较高的快消品，更离不开专业化冷链物流。

现代物流是基础设施建设的助推器。公共基础设施直接关系到居民生活保障，任何一项工程都涉及大量建筑材料及专业化设备的采购、供应和管理。高效的现代流通体系能够降低采购成本、提升备料周转率、缩短工程建设周期。两年前，武汉火神山医院仅用10天建成，创造了世界奇迹，既离不开多家建设单位的紧密配合，也离不开现代物流企业的默默付出。

现代物流是应急物资保供的生命线。随着信息技术发展，物流反应速度不断加快，为自然灾害和大规模疫病等突发事件的应急救援提供了坚实保障。2020年新冠肺炎疫情发生后，如何快速、精准地把大量民生物资、防疫物资配送到需求地，成为当时面临的严峻挑战。各地物流企业积极响应、快速行动，充分发挥各自专业优势，为打赢疫情防控阻击战筑起了应急物资补给的钢铁长城。

现代物流是大众择业就业的新选择。近年来，我国物流市场规模持续增长，物流行业就业吸纳能力不断增强。就业人数逐年上升，目前物流行业从业人数已超5000万人，其中道路货运近2000万人、快递业高达1000万人，物流业成为大众择业就业的新方向。相较于传统物流，现代物流企业人才结构呈现多元化趋势，需要各方面专业人士参与。物流业向社会释放了更多就业岗位，在稳就业、保民生方面作出了积极贡献。

我国社会物流总量不断扩大、物流需求快速增长、基础设施不断完善，在国民经济发展中发挥着越来越重要的支柱作用。但发展至现阶段仍然存在一些短板，要坚持问题导向，抓紧补短板，让现代物流更好保障和服务民生。

控制物流成本，稳定物价水平。物价水平高低关乎个体生存，物价稳，民生安。商品价格受多种因素影响，其中物流成本也不容忽视。成本控制应系统性发力，统筹协调解决问题。一是市场结构变革，打造从原材料到产成品物流的一体化供应链服务体系，降低生产端物流成本，提升行业集约化水平。二是货运结构改善，引导和鼓励发展多式联运，规避多种运输环节衔接不畅造成的资源浪费。三是信息化手段辅助，大力推广标准化管理系统、全自动立体库和无人仓储技术应用，降低人工干预，减少操作误差。

强化科技赋能，助力乡村振兴。现代物流应强调科技赋能，进一步加大智能物流设备研发力度并注重推广普及，补足传统物流服务“三农”领域的明显短板。依托智能分拣系统、无人机投递等技术手段提升前端与末端效率，解决“最初和最后一公里”问题。加快村级投递站等物流基础设施建设，提升农村物流网点覆盖率，为民众收发货物提供便利。

现代物流发展承载民生改善

□ 李向阳

做强冷链物流，守护“菜篮子”工程。“菜篮子”虽小，却是衡量居民生活幸福指数的重要因素。我国土地广袤，生鲜产品从生产端送达消费端需要长途运输，常规物流容易造成大量损耗、出现食品安全问题。市场对于冷链物流需求巨大，但我国起步较晚、水平不高。下一步需推出设施设备研发、产业配套规划、冷链标准化规范、专业人才培养等一系列举措，加紧加快冷链物流软硬件研发和投入。

发展绿色物流，践行“双碳”目标。可持续发展已成为时代主旋律，物流业也正加速绿色包装升级，探索低碳运输解决方案。包装方面，加强在智能包装、循环包装、可降解包装等方面的标准制定与技术研究，大力推广使用共享快递盒等。运输方面，积极探索新能源物流车、城市配送车和无人驾驶卡车的运用，降低燃油消耗，助力节能减排。

严控关键环节，保障公共安全。公共安全是保障民生的底线，要进一步细化仓储、运输、配送全程安全管理措施，形成全链条安全管理体系。加强人员安全培训，提升从业人员安全意识，减少主观操作风险。强化智能监控、在途跟踪等现代化技术的应用，动态监控仓储、运输中的安全事故高发环节，做到及时反应、快速应对。进一步规范冷链物流、危化品物流等专业化物流的操作规范和准则，从制度保障上降低安全事故发生频率。

发挥平台优势，提升服务质量。近几年，国家大力支持无车承运人平台、网络货运平台建设，部分企业建立基础数据库，开发最优运输路线规划、返程空车货源匹配等效能提升算法，空驶空载、车货不匹配的问题得到了一定程度改善。下一步要基于现存数据基础，着力搭建国家级物流信息平台，加强大数据综合分析与应用，最终形成信息传递准确、资源调度敏捷、服务链条完整、管理科学高效的物流服务体系。

〔作者系中央党校（国家行政学院）厅局班学员，中国物流集团有限公司党委常委、副总经理〕

习近平总书记深刻指出，“健康是促进人的全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础条件，是民族昌盛和国家富强的重要标志，也是广大人民群众的共同追求”。党的十八大以来，习近平总书记围绕如何实现人民健康发表的一系列重要论述，坚持人民至上、厚植为民情怀，为新形势下推动健康中国建设指明了前进方向、提供了根本遵循，引领人民健康事业取得历史性成就、发生历史性变革。

把人民健康放在优先发展的战略位置。我们党从成立起就把保障人民健康同争取民族独立、人民解放的事业紧紧联系在一起。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，作出“全面推进健康中国建设”的重大决策部署，颁布实施《“健康中国2030”规划纲要》，坚持预防为主的方针，深化医药卫生体制改革，引导医疗卫生工作重心下移、资源下沉，及时推动完善重大疫情防控体制机制、健全国家公共卫生应急管理体系，促进中医



向人民生命健康重点推进科技创新成果转化。围绕医学科学前沿和国家战略需求密切相关的重大科学问题开展深入研究，实现高价值专利创造和高水平科研成果推广应用。结合医疗健康服务需求，搭建药品、耗材、试剂、医疗设备设施的集中配送和研发生产的现代化供应链产业链。

以互联网医院为依托，搭建全场景健康服务平台。以为人民健康提供便捷高效的医疗健康服务为宗旨，着力打造以数字化、网络化、智能化、云联化为特征的新一代数字医疗健康服务体系。以奉献人民满意的医疗健康产品和服务为己任，不断优化产业布局，继续推进构建以医疗服务为核心、以健康服务为延伸、以医学科技创新为支撑的“大医疗”生态体系，为人民健康事业贡献时代力量，彰显中央企业的责任与担当。

〔作者系中央党校（国家行政学院）厅局班学员，中国通用技术集团航天医疗健康科技集团有限公司党委副书记、总经理〕