

使者相望于道，商旅不绝于途，古代丝绸之路上驼铃悠悠畅行万里、舶交海中千帆远航。它承载着数千年来东西方物质与文化往来的共同记忆，也为各民族的交往交流交融提供了历史舞台。

在丝路发轫之初，突破地理单元的物质交换发生于华夏大地的各民族之间，从零星、偶发的相遇与交往，逐渐发展为杂居共处、经济互补、心理认同。长距离的贩运、多族群参与的贸易在中华民族的大家庭之中日益繁荣。时至先秦，从中原地区向北越过阴山、燕山，穿越蒙古高原、中西亚北部直抵地中海的草原之路，向西南沟通印度与东南亚大陆的蜀身毒道，已经连结起世界古代文明的多个发源地。边疆诸族处于中西交通的前沿，承担互市、转运、向导、输送等环节，满载着丝帛、宝石、香料等商品往来奔忙。秦汉时期的匈奴以及其后的乌孙、鲜卑、突厥、回纥、吐谷浑、沙陀等都曾活跃于北方丝路，滇僰、百越、吐蕃等都不程度地融入南方丝路的运转，待到唐宋元明时期海洋之路张开全球化的怀抱，沿海诸族的水上健儿们开始随船万里驶向波斯湾、阿拉伯海、东非沿海。千百年间，丝绸之路的持续通行是历代王朝国家倾力治理的结果，也是中华各民族合力共建的伟大成就。作为一条民族融合之路，它的根基、保障、推动力都来源于中华民族共同体的发展。史料中保存着古代丝路上诸族共建、各民族交往交流交融的丰富案例。

各民族共同开拓丝绸之路之路

从“点状”贸易到多条商路的“线形”延伸，四通八达、纵横交错的道路勾勒出古代丝绸之路的基本格局，这些交通线路以中原腹地之文化、物质的中心，在各民族互动交往中得到合力开辟。居延路、西域道、青海道、旄牛道、参天可汗道、广州通海夷道等无不缘起于中华民族大家庭的凝聚，伴随边疆诸族的归附打通和开拓——远慕华风而日奔塞下者不可胜计，并在大一统王朝的管辖与巩



□ 廖靖靖

丝绸之路与民族交融

固下得以长存。以青海道（关中—祁连山南—湟水—青海湖—柴达木盆地—新疆若羌—域外）为例，它在东周的《穆天子传》和《山海经》中已有记载，是著名考古学家裴文中先生认可的史前至两汉时东西交通重要路线，熙熙攘攘的西北各族商贾贩客往返其间，魏晋五胡入华夏之际吐谷浑迁徙至此积极通贸市买、主动肩负起交通线路的经营，至隋唐大一统时代来临，驿站、烽燧、城障、规范化的市场、各级管理机构沿途设立，它的一部分延展为举世闻名的唐蕃古道，文成公主、金城公主从这里入藏和亲，汉藏兄弟民族道路相望、欢好不亲。唐代诗人李贺曾在《塞下曲》中吟咏：“胡角引北风，蓟门白于水。天含青海道，城头月千里。”诸族共建开拓的丝路要道成为民族交往的经典意象。

又如五尺道（成都—岷江—乐山—宜宾—昭通—曲靖—楚雄—腾冲—域外）和旄牛道（成都—邛崃—横断山脉—雅安—西昌—大理—腾冲—域外），它们蜿蜒于西南的崇山峻岭之间，以蜀地的中心（今成都）为起点，一东—一西南下经云贵高原出缅甸、抵印度。囿于自然环境，该区域行路曲折、开凿艰难，根据《史记》的描述，沿途有高山巍峨入云不可撼动、脚下是深壑绝壁令人胆寒。汉唐以来，朝廷数次派遣官员组织道路的疏通与修筑、维护，动员巴蜀之民共同披荆斩棘、勤力开辟，不仅将原有的民间路径拓展连接，还凿山修路千里开通正式官道，设立郡县、邮亭、馆舍，治道安边。僰、滇、嵩、夜郎、濮等西南族群随着丝路的通行，自主地融入华夏文化，学习和接受内地的生产技术、社会习俗。《蜀鉴》《华阳国志》《读通鉴论》都称赞当地

出现了夷汉歌咏、声息相通、物产相资的良好局面。可谓，各族人民因丝路的而远行，又因丝路而更加紧密。边疆诸族并非丝绸之路上的“过客”，而是以中华民族成员的身份在寻觅通道、修建线路、向外探索中发挥杰出的作用。

各民族共生共荣丝路商贸

繁荣兴盛无疑是丝绸之路沿线各国与各族人民共同的祈盼，而中华民族对于富强的追求自古以来都以共生共荣为内在共识。这条漫长的商路蕴藏着获取财富的无限可能，但若想要长久、稳定地得到利益，并非单次贸易、单一群体、单对单的互动能够实现，而是需要多种生产方式的支持、混合式地经营与多族群的合作，以整体富裕为目标。在古代中国的北方，游牧民族很早接触到域外的世界，他们跃马驰骋于草原、沙漠、绿洲，在西去、东行和南下的过程中传递信息、物质与文化。逐水草而居的各族群在交易得利的吸引下形成规模各异的商队，以畜牧业的产品换取生活必需物资与多类型的商品，与农耕文明的交往和交流成为他们的发展动力。

以回纥（后改称回鹘）为例，作为继匈奴、突厥后崛起的强大草原民族，公元7世纪以来它发展为北方丝路商贸的主要参与者。史料记载其养羊业、养马业、养驼业兴盛，除去日常所需，每年都要预留一部分牲畜进行商品交换。唐朝是其首选的贸易对象，双方频繁往来、民族关系的主流是亲密友好。回纥的马匹可以装备唐朝的军队，而唐朝富足的物产又成为回纥丝路贩运的宝藏之源，这里有种

类繁多的手工艺品，包括广受欢迎的丝绸和茶叶。经由回纥主动申请开辟的参天可汗道（唐太宗视草原诸族为一家，被尊称为“天可汗”），他们能够直达长安协商采买，也可以前往唐朝在河西地区和边地设立的马市直接交易。数百年间他们以商人、翻译、马夫、工匠、向导等职业活跃于东西方商贸活动，以善于经商、擅长识别珍宝、长居京城开店、撮合胡汉商贸交易闻名于世，此后逐渐内附。可见，丝路贸易推动了草原诸族与汉族的交往交流，也促进了他们融入中华民族共同体的进程。

凝结成以商贸为媒介的利益共同体，是古代中国丝绸之路上常见的多民族共生共荣状况。除了草原游牧民族，东北的渔猎族群、西南的山地各族以及东南的沿海诸族等都从本族特征、区域环境出发，在各民族协作、互嵌、交流的同时进入丝路贸易体系，为更广阔的中西交通服务。其中，岭南地区颇为典型，它经历了由荒蛮边陲到海运枢纽的转变，见证了民族交融与丝路贸易的浪潮。有史以来，岭南就是多民族聚居的古代中国南疆沃土。由于地理位置远离中原政治核心区，在漫长的时光里它与北方疏离、兀自缓慢发展，一度成为遭遇贬谪南迁之人眼中恐怖且悲苦之地。直至东汉末年原本居住在黄河流域的人群向南移动，带来了知识、生产技术、土地制度、税收制度以及此前的王朝治理经验，孙吴、南朝为了政权的存活与强大，主动向南方各民族靠近，互通杂处、合力开发，钱币与谷帛逐渐流通。在此基础上，唐宋元海洋贸易兴起，岭南承接江南、西南、北方丝路带来的货物、人力，并以优良的海港：广州（番禺）、泉州、合浦等，开展对外贸易，绢之路、银之

路、瓷器之路、香之路无不与之关联。从陆路到海路贯穿岭南的商路沿线出现大量僦市、马会，定期举行的通商活动，让当地的黄铜蜜、南平僚、俚等更多地接触和融入华风；多民族商贸得到招徕与认可，移舟行船前来为海洋丝路贸易注入活力。各民族的共同参与创造了岭南珍宝辐辏、商贾云集的新模样；富兼华夷，中华民族共同体的凝聚、丝路贸易的繁荣推进了南方诸族的社会快速进步与经济飞跃。

各民族共同培育丝路文化与精神

丝绸之路2000余年的历史留给世人的不仅有绵亘万里的古道，跨越东西方的文物、考古遗址，还有宝贵的文化遗产：传统手工艺、音乐、舞蹈、民俗、文学、医学、航行技术等，皆是文明交流互鉴的硕果。受到海内外学者的广泛关注，丝路文化早在上世纪80年代已经成为全球性的学术焦点，由联合国教科文组织以“丝绸之路——交流之路综合研究”为题进行探讨。时至今日，古代丝路仍然象征古老中国的开放包容，积淀中华优秀传统文化，饱含中华民族团结交融的情谊深长。

丝路文化的形成与传播往往伴随商路贸易发生，在人群的流动、聚合、互嵌中实现。它既不是从点到点的直接传递，亦不是某一文化的强势输出，而是不同文明因多样性而交流，在交流中互相借鉴，在潜移默化中实现认同和发展。当我们再思考从长安到罗马的海、陆丝路大动脉时，不应忽视古代中国疆域的辽阔，从都城到疆域边界数千里间文化的交流、

培育与传承，这是丝绸之路中国段本身积累的文化瑰宝。驼队、羌笛、宝船这些深入人心的丝路象征符号，都是中华民族大家庭文化团结统一的回忆。譬如驼队、驼铃，唐人以之作凉州词、边塞曲，今天的海外汉学者也用“骆驼的生死驮载”来概括汉唐丝路贸易。它的艺术形象（俑、壁画、服饰纹样等）与文化表达是复合且动态变化的，产生于中原王朝的主体作用、丝路沿线诸族的协作以及外来文明从西域的传入。骆驼是中国北方提供脚力的常用驮畜之一，唐王朝时期已被列为重点管理的牲畜。我国现存最早的行政法典《唐六典》里详细记载了从中央到地方管理骆驼的各级机构、责任官吏、饲养方式和用途。随着丝绸之路兴起，西北地区的百姓以骆驼为穿越沙漠地区的理想交通工具，边疆游牧民族善于畜养、驾驭骆驼者大量涌现，他们牵引骆驼的形象被艺术加工为多种形态的唐三彩骆驼俑、墓葬壁画，并在唐诗中被反复描摹。驼队行走，从大漠到都城，东行的商贸领略着中原的山川人文，因热爱中国风土而留下安居的人不胜枚举；从中原腹地出发，“无数铃声遥过碛，应驮白练到安西”，各民族的参与昂首阔步、勇于开拓，他们向世界展现华夏之风，传递东方文明的善意与友谊。

深情回望古代丝绸之路史，中华各族先民携手开拓，穿越草原沙漠、惊涛骇浪，建立沟通亚欧的桥梁；团结合作，用驼队、宝船输送物质与文化，所至之处遍开交流融合之花；用实际行动培育和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的伟大精神。它是人类文明的宝贵遗产，也是一部中华民族交往交流交融的历史；丝路为各民族的交往提供通行的渠道；为统一王朝内部不同类型经济（农耕文明、游牧文明、渔猎文明）的日益密切、互补提供贸易的纽带；为文化的交流、思想的认可、精神的弘扬提供广阔的舞台。还原诸族共建的古代丝绸之路史、研究丝路上的“三交史”归根到底是要自觉铸牢中华民族共同体意识，为新时代推进“一带一路”建设提供更为丰富的精神内涵。

（上接1版头条）

坚持以人民为中心，全过程人民民主才能具有强大生命力。民主形式好不好，实践最有说服力，人民最有发言权，归根结底要看能不能让人民过上好日子。从织就世界上最大的社会保障网，到国内生产总值、人均国内生产总值分别突破110万亿元和8万元；从取得抗击新冠肺炎疫情斗争重大战略成果，到历史性地解决绝对贫困问题……事实证明，全过程人民民主，充分彰显社会主义国家性质，最终将人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

发展全过程人民民主，必须牢固树立全心全意为人民服务的宗旨意识，创新做好立法、监督、代表等各项工作，凝聚人民智慧，回应人民期待，将人民群众所思所盼体现在法规的制度设计中，体现在监督议题

里，体现在决议决定中，以高质量履职成效践行发展全过程人民民主。

发展全过程人民民主，必须坚持和完善人民代表大会制度

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。通过人民代表大会制度，能够最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机一起来。

这一制度承载着党的初心和使命，反映了人民的利益和意志。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的全面领导，人民当家作主得到更好保障，人民代表大会制度更加成熟、更加定型，为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

这一制度的设计和安排，体现了发展全过程人民民主的要求。人民代

表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

这一制度的运行和实践，有力实现和保障了全过程人民民主。人民代表大会制度建立60多年以来，不断得到巩固和完善，保障了人民当家作主，动员了全体人民以国家主人翁的地位投身社会主义建设，保证了国家机关协调高效运转，维护了国家统一和民族团结，显示出强大的生命力和巨大的优越性，有效避免了西方国家人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权，只有拉票时受宠、选举后就被冷落的虚假民主形式。

坚持好完善好贯彻好人民代表大

会制度，就是践行党的初心和使命，就是发展全过程人民民主。发展全过程人民民主，必须充分发挥人民代表大会制度的优势，不断推进人民代表大会制度理论创新和实践创新，努力把各级人大及其常委会建设成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，让人民群众充分参与每一项立法、监督工作，保证人民通过人民代表大会行使国家权力，把人民当家作主体现到国家政治生活和社会生活的方方面面。

发展全过程人民民主，必须坚持全面依法治国

发展和实现全过程人民民主，离

不开法治的保障。党的十八大以来，我国通过完备的法律制度和规范体系，推动和保证宪法确立的制度、原则和规则得到全面实施，推动和保证全过程人民民主的重大理念 and 实践要求得到充分贯彻，为发展全过程人民民主提供坚强法治保障。

通过加强法治保障民主，始终是我国完善民主制度的基本方略。党的十九大报告指出，要长期坚持、不断发展我国社会主义民主政治，积极稳妥推进政治体制改革，推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化。今年3月，十三届全国人大五次会议正式审议通过新修正的地方各级人民代表大会和地方政府组织法，增加规定了“坚持和发展全过程人民民主”的内容，确保始终同人民保持密切联系。

以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，为发展全过程人民民主提供了有力法治保障。我国宪法以国家根本法的形式，确立了工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主

专政的国体和人民代表大会制度的政体，确立了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，规定了民主集中制、尊重和保障人权等重要原则，构建了保证和实现人民当家作主的制度体系，为发展全过程人民民主提供了系统有效的制度载体和运行机制。

在法治轨道上保障人民当家作主，取得卓越成效。坚持法治为了人民、保障人民，全面贯彻和体现全过程人民民主的本质要求，充分调动了人民群众投身全面依法治国实践的积极性、主动性、创造性，依法保证人民通过各种途径和形式广泛持续深入参与国家治理和社会治理，凝聚起全面依法治国的强大合力，使全面依法治国深深扎根于人民的创造性实践中，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

（作者系贵州省人大常委会党组书记、副主任）

（上接1版二条）

坚持服务党和国家工作大局。气象事业是党和国家事业的重要组成部分，是直接参与和服务经济社会发展的社会公益事业。气象高质量发展必须始终坚持党对气象事业的全面领导，立足两个大局，心怀“国之大者”，坚决贯彻党中央、国务院决策部署，全力保障国家重大战略实施，围绕经济建设中心工作，深度服务和融入经济社会各行各业，精准服务国家和地方高质量发展，支撑保障社会主义现代化强国建设和中华民族伟大复兴。

坚持提升气象服务保障能力。气象服务的质量效益直接关系人民安全福祉和经济社会高质量发展，必须加快推进气象现代化建设，努力构建科技领先、监测精密、预报精准、服务精细、人民满意的现代气象体系，全面增强气象业务实力和科技实力，加快推进气象服务供给侧结构性改革，不断提升气象服务保障能力和水平，有效筑牢气象防灾减灾第一道防线，切实保障生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好。

坚持完善气象管理体制机制。双重领导管理体制和双重计划财务体制

是气象事业发展的最大体制优势，必须不断加强和完善。以更大的格局、更广阔的视野，持续深化开放合作，进一步健全部门协同、上下联动的工作机制，充分调动各级各方力量和资源，最大限度释放动力、激发活力、形成合力，共同推动气象高质量发展。立足中国，放眼世界，瞄准世界气象科技前沿，进一步加强气象科技创新，打造世界气象科技高地和高水平人才中心，提升全球竞争力，为应对全球气候变化赢得国际话语权。

全面落实气象高质量发展的战略任务

推动气象高质量发展要紧紧围绕服务支撑社会主义现代化强国建设的奋斗目标，以实现智慧气象为主要特征的气象现代化为主线，推动气象科技创新、气象基础能力、气象服务水平、气象人才队伍建设跃上新台阶。

加快实现气象科技自立自强。实施国家气象科技中长期发展规划，加强天气机理、气候规律、气候变化等基础研究，打赢地球系统数值预报模式、灾害性天气预报等关键核心技术

攻坚战，推动气象与人工智能、大数据、量子计算等新技术深度融合应用。加强气象科技创新平台建设，推进海洋、青藏高原、沙漠等区域气象研究能力建设，做优做强灾害性气象相关全国重点实验室，研究实施气象科技力量倍增计划。完善气象科技创新体制机制，建立关键核心技术联合攻关机制，推动气象重点领域项目、人才、资金一体化配置，完善“揭榜挂帅”制度，深化气象科研院所改革，健全气象科技成果分类评价和转化应用激励机制。

大力推进气象基础能力建设。加强顶层设计，统一布局 and 标准，建设陆海空天一体化、协同高效的精密气象监测系统，发展高精度、智能化气象探测装备。加强地球系统数值预报能力建设，形成“提前1小时预报局地强天气、提前1天预报逐小时天气、提前1周预报灾害性天气、提前1月预报重大天气过程、提前1年预测全球气候异常”的“五个1”精准预报能力。推进气象服务数字化、智能化转型，发展智能研判、精准推送的智慧气象服务。打造气象信息支撑系统，建设地球系统大数据平台，推进信息开放和共建共享。

筑牢气象防灾减灾第一道防线。提高气象灾害监测预报预警体系，健全分灾种、分重点行业的气象灾害监测预报预警体系，完善国家突发事件预警信息发布系统。提高全社会气象灾害防御应对能力，定期开展气象灾害综合风险普查和风险区划，加强气象灾害防御规划编制和设施建设，将气象防灾减灾纳入基层网格化管理，强化重大气象灾害应急演练。提升人工影响天气能力，编制和实施全国人工影响天气发展规划，发展安全高效的人工影响天气作业技术和新型作业装备。加强气象防灾减灾机制建设，健全以气象灾害预警为先导的联动机制，建立极端天气防灾减灾制度，完善气象灾害风险转移制度。

提高经济高质量发展气象服务水平。保障粮食安全，实施气象为农服务提质增效行动，提升粮食生产全过程气象精细化预报服务能力和粮食产量预报能力。保障海洋强国建设，加强海洋气象观测能力建设 and 海洋气象灾害监测预报预警，强化全球远洋导航气象服务。保障交通强国建设，开展分灾种、分路段、分航道、分水域、分铁路线路的精细化交通气象服务。实施“气象+”赋能行动，推动气

象服务深度融入生产、流通、消费等环节。实施气象助力区域协调发展行动，构建与区域协调发展战略相适应的气象服务保障体系。

优化人民美好生活气象服务供给。加强公共气象服务供给，建立公共气象服务清单制度，推进公共气象服务均等化。加强高品质生活气象服务供给，开展个性化、定制化气象服务，强化旅游资源开发、旅游出行安全气象服务供给，提升竞技体育和全民健身气象服务水平。建设覆盖城乡的气象服务体系，加强城市气象灾害监测预警，探索推广保障城市供水供电供热、防洪排涝、交通出行等智能管理的气象服务体系，将农村气象防灾减灾纳入乡村建设行动。

强化生态文明建设气象支撑。强化应对气候变化科技支撑，开展气候变化对粮食安全、水安全、生态安全、交通安全、能源安全、国防安全等影响评估和应对措施研究，加强温室气体浓度监测与动态跟踪研究，建立气候变化监测发布制度。强化气候资源合理开发利用，做好风能、太阳能等气候资源普查和规划利用工作，开展风电和光伏发电开发资源量评估。强化生态系统保护和修复气象保

障，提高重污染天气和突发环境事件应对气象保障能力，打造气象公园、天然氧吧、避暑旅游地等气候生态品牌。

建设高水平气象人才队伍。加大气象高层次人才队伍建设，培养造就一批气象战略科技人才、科技领军人才和创新团队。强化气象人才培养，加强大气科学领域学科专业建设和拔尖学生培养，加强气象教育培训体系和能力建设。优化气象人才发展环境，建立以创新价值、能力、贡献为导向的气象人才评价体系，健全与岗位职责、工作业绩、实际贡献等紧密联系并能充分体现人才价值、鼓励创新创造的分配激励机制，优化基层岗位设置，夯实基层气象人才基础。

进入新时代踏上新征程，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决落实习近平总书记关于气象工作的重要指示精神，以推动气象高质量发展的实际行动拥护“两个确立”、做到“两个维护”，以更优质更高水平的气象服务为经济社会高质量发展和社会主义现代化强国建设保驾护航。

（作者系中国气象局党组书记、局长）