

十八大以来中央政治局如何开展集体学习(下)

□毛 胜

紧紧围绕主要矛盾和中心任务,在整体推进中实现重点突破,以重点突破带动整体跃升

坚持两点论和重点论的统一，是唯物辩证法的要求，也是我们党在革命、建设、改革历史进程中一贯倡导和坚持的。习近平总书记指出，我们要有全局观，对各种矛盾做到了然于胸，同时又要紧紧围绕主要矛盾和中心任务，优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，以此带动其他矛盾的解决。党的十八大以来，中央政治局集体学习的一个鲜明特征，就是着眼现实“两个一百年”奋斗目标，顺应中国特色社会主义进入新时代的新要求，深入研究解决党和国家事业发展中的重大问题，通过抓好战略重点带动全局发展。

紧紧抓住坚持和发展中国特色社会主义这条主线。2012年11月17日，十八届中央政治局就深入学习贯彻党的十八大精神进行第一次集体学习。习近平总书记在学习主持时强调，坚持和发展中国特色社会主义是贯穿党的十八大报告的一条主线。我们要紧紧抓住这条主线，把坚持和发展中国特色社会主义作为学习贯彻党的十八大精神的聚焦点、着力点、落脚点，把党的十八大精神学得更加深入、领会得更加透彻、贯彻得更加自觉。2017年10月27日，十九届中央政治局就深入学习贯彻党的十九大精神进行第一次集体学习。习近平总书记在学习主持时强调，党的十九大在政治上、理论上、实践上取得了一系列重大成果，就新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题阐明了大政方针，就推进党和国家各方面工作制定了战略部署。在新时代坚持和发展中国特色社会主义，要求全党来一个大学习、切实学懂弄通做实党的十九大精神，努力在新时代开启新征程续写新篇章。

准确把握发展战略重点。2016年1月29日，十八届中央政治局就“十三五”时期我国经济社会发展战略重点进行第三十次集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，发展战略重点，是“十三五”时期我国发展的“衣领子”、“牛鼻子”。抓准、抓住、抓好战略重点，是保证“十三五”发展开好头、起好步的关键，是保证全面建成小康社会决胜阶段获得全胜的关键。要从“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局、新发展理念、五大支柱性政策、补短板防风险来把握发展战略重点。2021年1月28日，十九届中央政治局就做好“十四五”时期我国发展开好局、起好步的重点工作进行第二十七次集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，新发展理念是一个系统的理论体系，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，确保“十四五”时期我国发展开好局、起好步。

保持经济持续健康发展。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，必须以新发展理念为统领，推进供给侧结构性改革，加快建设现代经济体系。2017年1月22日，十八届中央政治局就深入推进供给侧结构性改革进行第三十八次集体学习。习近平总书记在学习时强调，必须把改善供给给结构作为主攻方向，从生产端入手，提高供给体系质量和效率，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性，推动我国经济朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的方向发展。2018年1月30日，十九届中央政治局就建设现代化经济体系进行第三次集体学习。习近平总书记在学习时强调，建设现代化经济体系是我国发展的战略目标，也是转变经济发展方式、优化经济结构、转换经济增长动力的迫切要求。全党一定要深刻认识

建设现代化经济体系的重要性和艰巨性，科学把握建设现代化经济体系的目标和重点，推动我国经济发展焕发新活力、迈上新台阶。

金融是现代经济的核心，保持经济平稳健康发展，一定要把金融搞好。2017年4月25日，十八届中央政治局就维护国家金融安全进行第四十次集体学习。习近平总书记在学习时强调，维护金融安全，是关系我国经济社会发展全局的一件带有战略性、根本性的大事。金融活，经济活；金融稳，经济稳。必须充分认识金融在经济发展和社会生活中的重要地位和作用，切实把维护金融安全作为治国理政的一件大事，扎扎实实地把金融工作做好。2019年2月22日，十九届中央政治局就完善金融服务、防范金融风险进行第十三次集体学习。习近平总书记在学习时强调，要深化对国际国内金融形势的认识，正确把握金融本质，深化金融供给侧结构性改革，平衡好稳增长和防风险的关系，精准有效处置重点领域风险，深化金融改革开放，增强金融服务实体经济能力，坚决打好防范化解包括金融风险在内的重大风险攻坚战，推动我国金融业健康发展。

推进城乡发展一体化，是国家现代化的重要标志。2015年4月30日，十八届中央政治局就健全城乡发展一体化体制机制进行第二十二次集体学习。习近平总书记在学习时强调，全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村特别是农村贫困地区。要抓紧工作、加大投入，努力在破解城乡关系上取得重大突破，特别是要在破解城乡二元结构、推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置上取得重大突破，给农村发展注入新的动力，让广大农民平等参与改革发展进程、共同享受改革发展成果。2018年9月21日，十九届中央政治局就实施乡村振兴战略进行第八次集体学习。习近平总书记在学习时强调，乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略，是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务，是新时代“三农”工作总抓手。我们要加深对这一重大战略的理解，始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，明确思路，深化认识，切实把工作做好，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

全面深化改革开放。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。2012年12月31日，十八届中央政治局就坚定不移推进改革开放进行第二次集体学习。习近平总书记在学习主持学习时强调，要认真回顾和深入总结改革开放的历程，更加深刻地认识改革开放的历史必然性，更加自觉地把握改革开放的规律性，更加坚定地肩负起深化改革开放的重大责任。2014年12月5日，十八届中央政治局就加快自由贸易区建设进行第九次集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，不断扩大对外开放、提高对外开放水平，以开放促改革、促发展，是我国发展不断取得新成就的重要法宝。必须适应经济全球化新趋势、准确判断国际形势新变化、深刻把握国内改革发展新要求，以更加积极有为的行动，推进更高水平的对外开放，加快实施自由贸易区战略，加快构建开放型经济新体制，以对外开放的主动赢得经济发展的主动、赢得国际竞争的主动。

坚持和完善中国特色社会主义制度。我们创造性地运用马克思主义国家学说，在古老的东方大国建立起保证亿万人民当家作主的新型国家制度，使中国特色社会主义制度成为具有显著优越性和强大生命力的制度。2019年9月24日，十九届中央政治局就新中国国家制度和法律制度的形成和发展进行第十七次集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，我们领导人民不断探索实践，逐步形成了中国特色社会主义国家制度和法律制度，为当代中国发展进步提供了根本保障，也为新时代推进国家制度和法律制度建设提供了重要经验。全党要坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，继续

沿着党和人民开辟的正确道路前进，不断推进国家治理体系和治理能力现代化。

推动社会主义文化繁荣兴盛。文化是一个国家、一个民族的灵魂。2013年12月30日，十八届中央政治局就提高国家文化软实力研究进行第十二次集体学习。习近平总书记在学习时强调，提高国家文化软实力，关系“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的实现。要弘扬社会主义先进文化，深化文化体制改革，推动社会主义文化大发展大繁荣，增强全民族文化创造活力，推动文化事业全面繁荣、文化产业快速发展，不断丰富人民精神世界、增强人民精神力量，不断增强文化整体实力和竞争力，朝着建设社会主义文化强国的目标不断前进。2014年2月24日，十八届中央政治局就培育和弘扬社会主义核心价值观、弘扬中华优秀传统文化进行第十三次集体学习。习近平总书记在学习时强调，要把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程，继承和发扬中华优秀传统文化和传统美德，广泛开展社会主义核心价值观宣传教育，积极引导人们讲道德、尊道德、守道德，追求高尚的道德理想，不断夯实中国特色社会主义的思想道德基础。

党的新闻舆论工作是治国理政、定国安邦的大事。2019年1月25日，十九届中央政治局就全媒体时代和媒体融合发展进行第十二次集体学习。习近平总书记在学习主持时强调，推动媒体融合发展、建设全媒体成为我们面临的一项紧迫课题。要运用信息革命成果，推动媒体融合向纵深发展，做大做强主流舆论，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大精神力量和舆论支持。2021年5月31日，十九届中央政治局就加强我国国际传播能力建设进行第三十次集体学习。习近平总书记在学习主持时强调，要深刻认识新形势下加强和改进国际传播工作的重要性和必要性，下大气力加强国际传播能力建设，形成同我国综合国力和国际地位相匹配的国际话语权，为我国改革发展稳定营造有利外部舆论环境，为推动构建人类命运共同体作出积极贡献。

创造更加幸福美好生活。小康不小康，关键看老乡，关键看贫困老乡能不能脱贫。2017年2月21日，十八届中央政治局就我国脱贫攻坚形势和更好实施精准扶贫进行第三十九次集体学习。习近平总书记在学习主持学习时强调，农村贫困人口如期脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困，是全面建成小康社会社会的底线任务，是我们作出的庄严承诺。要强化领导责任、强化资金投入、强化部门协同、强化东西协作、强化社会合力、强化基层活力、强化任务落实，集中力量攻坚克坚，更好推进精准扶贫、精准脱贫，确保如期实现脱贫攻坚目标。

创造幸福美好生活，必须抓住人民最关心最直接最现实的利益问题。2021年2月26日，十九届中央政治局就完善覆盖全民的社会保障体系进行第二十八次集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，要加大再分配力度，强化互助共济功能，把更多人纳入社会保障体系，为广大人民群众提供更可靠、更充分的保障，不断满足人民群众多层次多样化需求，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，进一步织密社会保障安全网，促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展。2013年10月29日，十八届中央政治局就加快推进住房保障体系和供应体系建设进行第十次集体学习。习近平总书记主持学习时强调，加快推进住房保障和供应体系建设，是满足群众基本住房需求、实现全体人民住有所居目标的重要任务，是促进社会公平正义、保证人民群众共享改革发展成果的必要要求。各级党委和政府要加强组织领导，落实各项目标任务和政策措施，努力把住房保障和供应体系建设办成一项经得起实践、人民、历史检验的德政工程。2016年5月27日，十八届中央政治局就我国人口老龄化的形势和对策

进行第三十二次集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，要坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，坚持应对人口老龄化 and 促进经济社会发展相结合，坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合，努力挖掘人口老龄化给国家发展带来的活力和机遇，努力满足老年人日益增长的物质文化需求，推动老龄事业全面协调可持续发展。

公共安全连着千家万户，确保公共安全事关人民群众生命财产安全，事关改革发展稳定大局。2015年5月29日，十八届中央政治局就健全公共安全体系进行第二十三次集体学习。习近平总书记在学习时强调，要牢固树立安全发展理念，自觉把维护公共安全放在维护最广大人民根本利益中来认识，扎实做好公共安全工作，努力为人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安编织全方位、立体化的公共安全网。2019年11月29日，十九届中央政治局就我国应急管理体系和能力建设进行第十九次集体学习。习近平总书记在学习时强调，应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。要发挥我国应急管理体系的特色和优势，借鉴国外应急管理有益做法，积极推进我国应急管理体系和能力现代化。

加强生态文明建设。建设生态文明，关系人民福祉，关系民族未来。2013年5月24日，十八届中央政治局就大力推进生态文明建设进行第六次集体学习。习近平总书记在学习主持学习时强调，要清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性，清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性；以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任，真正下决心把环境污染治理好、把生态环境建设好，努力走向社会主义生态文明新时代，为人民群众创造良好生产生活环境。2017年5月26日，十八届中央政治局就推动形成绿色发展方式和生活方式进行第四十一次集体学习。习近平总书记在学习主持学习时强调，必须把生态文明建设摆在全局工作的突出地位，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，努力实现经济社会发展和生态环境保护协同共进，为人民群众创造良好生产生活环境。2021年4月30日，十九届中央政治局就新形势下加强我国生态文明建设进行第二十九次集体学习。习近平总书记在学习主持学习时强调，生态环境保护和经济发展是辩证统一、相辅相成的，建设生态文明、推动绿色低碳循环发展，不仅可以满足人民日益增长的优美生态环境需要，而且可以推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。要保持生态文明建设战略定力，努力建设人与自然和谐共生的现代化。

“十四五”时期，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。2022年1月24日，十九届中央政治局就努力实现碳达峰碳中和目标进行第三十六次集体学习。习近平总书记在学习时强调，推进“双碳”工作是破解资源环境约束突出问题、实现可持续发展的迫切需要，是顺应技术进步趋势、推动经济结构转型升级的迫切需要，是满足人民群众日益增长的优美生态环境需求、促进人与自然和谐共生的迫切需要，是主动担当大国责任、推动构建人类命运共同体的迫切需要。我们必须充分认识实现“双碳”目标的重要性，增强推进“双碳”工作的信心。

坚决维护国家主权、安全、发展利益。国家安全工作是党治国理政一项十分重要的工作，也是保障国泰民安一项十分重要的工作。2014年4月25日，十八届中央政治局就

切实维护国家安全和社会安定进行第十四次集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，各地区各部门要贯彻总体国家安全观，准确把握我国国家安全形势变化新特点新趋势，坚持既重视外部安全又重视内部安全、既重视国土安全又重视国民安全、既重视传统安全又重视非传统安全、既重视发展问题又重视安全问题、既重视自身安全又重视共同安全，切实做好国家安全各项工作。2020年12月11日，十九届中央政治局就切实做好国家安全工作进行第二十六次集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，要把国家安全贯穿到党和国家工作各方面全过程，同经济社会发展一起谋划、一起部署，坚持系统思维，构建大安全格局，促进国际安全和世界和平，为建设社会主义现代化国家提供坚强保障。

总体国家安全观关键在“总体”，涵盖诸多领域。2013年7月30日，十八届中央政治局就建设海洋强国研究进行第八次集体学习。习近平总书记在学习主持学习时强调，建设海洋强国是中国特色社会主义事业的重要组成部分。要进一步关心海洋、认识海洋、经略海洋，推动我国海洋强国建设不断取得新成就。2021年9月29日，十九届中央政治局就加强我国生物安全建设进行第三十三次集体学习。习近平总书记在学习时强调，要深刻认识新形势下加强生物安全建设的重要性和紧迫性，贯彻总体国家安全观，贯彻落实生物安全法，统筹发展和安全，按照以人为本、风险预防、分类管理、协同配合的原则，加强国家生物安全风险防控和治理体系建设，提高国家生物安全治理能力，切实筑牢国家生物安全屏障。

推动构建人类命运共同体。人类生活在同一个地球村里，生活在历史和现实交汇的同一个时空里，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。2013年1月28日，十八届中央政治局就坚定不移走和平发展道路进行第三次集体学习。习近平总书记在学习时强调，要加强战略思维，增强战略定力，更好统筹国内国际两个大局，坚持开放的发展、合作的发展、共赢的发展，通过争取和平国际环境发展自己，又以自身发展维护和促进世界和平，不断提高我国综合国力，不断让广大人民群众享受到和平发展带来的利益，不断夯实走和平发展道路的物质基础和社会基础。2015年10月12日，十八届中央政治局就全球治理格局和全球治理体制进行第二十七次集体学习。习近平总书记在学习时强调，要审时度势，努力抓住机遇，妥善应对挑战，统筹国内国际两个大局，推动全球治理体制向着更加公正合理方向发展，为我国发展和世界和平创造更加有利的条件。2016年9月27日，十八届中央政治局就二十国集团领导人峰会和全球治理体系变革进行第三十五次集体学习。习近平总书记在学习时强调，全球治理格局取决于国际力量对比，全球治理体系变革源于国际力量对比变化。我们要坚持以经济发展为中心，集中力量办好自己的事情，不断增强我们在国际上说话办事的实力。要继续向国际社会阐释我们关于推动全球治理体系变革的理念，坚持要合作而不要对抗，要双赢、多赢、共赢而不要单赢，不断寻求最大公约数、扩大合作面，引导各方形成共识，加强协调合作，共同推动全球治理体系变革。

习近平总书记指出：“好学才能上进。中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。我们的干部要上进，我们的党要上进，我们的国家要上进，我们的民族要上进，就必须大兴学习之风，坚持学习、学习、再学习，坚持实践、实践、再实践。”在新时代新征程上，全党同志要以中央政治局集体学习为榜样，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持在学中深化学习、在学习中学化实践，不断研究新问题、总结新经验，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！

(作者系中央党史和文献研究院第七研究部副主任、研究员)