



2022年5月16日
星期一

第 1786 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

加快构建中国特色哲学社会科学，归根结底是建构中国自主的知识体系。哲学社会科学工作者要做到方向明、主义真、学问高、德行正，自觉以回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问为学术己任，以彰显中国之路、中国之治、中国之理为思想追求，在研究解决事关党和国家全局性、根本性、关键性的重大问题上拿出真本事、取得好成果。

在新时代新征程上奋力推进税收现代化

国家税务总局党委书记、局长 王 军



奋进新征程 建功新时代 十八大以来伟大变革

税收事业是党和国家事业的重要组成部分。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视税收工作，习近平总书记多次作出重要指示批示，强调要发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用，为推动税收改革发展提供了根本遵循。税务总局党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记关于税收工作的重要论述和重要指示批示精神，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，锚定以“抓好党务、干好税务、带好队伍”为主要内容的新时代税收现代化建设总目标，勇于担当、主动作为，着力构建强党治税带队的制度体系，推动税收现代化建设始终沿着正确的方向不断前进，为党和国家事业发展贡献税务力量。

坚决做到“两个维护”，党对税收工作的领导得到全面加强

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，这是我们各项事业发展的根本保证。坚持旗帜鲜明讲政治，把坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”体现在税收工作全过程各领域，引导广大税务干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，从根本上保证党的税收事业持续健康发展。

持续推进推进党的政治建设。始终牢记税务机关首先是政治机关，反复强调不仅税务总局是政治机关，而且省局、市局、县局、税务分局（所）都是政治机关，都要把党的政

治建设摆在首位。对习近平总书记在中枢和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话精神开展多轮次研学和落实情况“回头看”，研究制定深入推进税务党建高质量发展两年行动方案，持续联动推进税务总局机关和税务系统政治机关建设。建立和实施总局党委统一领导，省、市两级税务局党委分级负责的“一级巡视、两级巡察”工作体制，推动税务巡视巡察在聚焦政治监督中深入开展。坚持以自我革命精神推进全面从严治党，持续构建完善“政治建设一体深化、两个责任一体发力、综合监督一体集成、党建业务一体融合、约束激励一体抓实、组织体系一体贯通”的“六位一体”税务系统全面从严治党新格局，推动各级税务机关扛牢压实管党治党政治责任。

深刻领悟党的创新理论真理伟力。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，建立和落实党委会“第一议题”制度，每次党委会都首先传达学习习近平总书记近期重要讲话、重要指示批示精神，结合实际深入贯彻贯彻落实措施，并对各级税务局党委提出相应要求，在全系统形成制度化安排。无论是党委理论学习中心组学习、“三会一课”，还是各类干部教育培训等，都把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为必设内容。中央历次全会召开后，都举办全系统司局级主要领导干部专题研讨班，深入开展学习研讨。在努力全面准确深刻理解的基础上着力于行动，坚持闻讯闻令主动做，坚持结合实际创造性地做，坚持建立健全制度机制去做，坚持持系统观念、事事关联去做，坚持持

续做、长效做，确保落地生根、落实见效。实践证明，习近平新时代中国特色社会主义思想是引领党的各项事业发展的前进航标，新时代税收工作在这一科学理论指引下不断向前迈进提升。

让党的光辉旗帜在税收改革发展前沿高高飘扬。近年来，税收改革发展大事要事叠加，面临的风险挑战严峻复杂。我们坚持以党的建设引领税收改革发展，注重从制度上探索创新，接续推出130余项党建制度规范。特别是按照税务部门双重领导管理体制要求，探索构建并持续完善具有税务特色的“纵横通强党建”制度体系，不断推动税务党建高质量发展。各级税务局党委积极推动党建和业务深度融合，从税制改革到税收征管体制改革，从落实减税降费到服务高质量发展，从助力脱贫攻坚到抗击疫情防汛情，全系统5万多个基层党组织、50多万名党员干部充分发挥战斗堡垒和先锋模范作用，让党的光辉旗帜始终在税收改革发展最前沿和第一线高高飘扬。

在砥砺前行中持续锻造党的税务铁军。税务干部约占全国公务员队伍的1/11，把这支队伍管好带好是税务总局党委义不容辞的责任。特别是在顺利完成党中央部署的国税地税机构合并任务后，结合公务员职务与职级并行，想方设法解决领导干部超职数配备等一系列遗留问题，畅通年轻干部成长通道，深入推进干部队伍事合、人合、力合、心合。与此同时，不断构建完善“带好队伍”制度体系，每年升级完善提升，建成“横向到边、纵向到底、任务到岗、责任到人”的绩效管理体系，为政府机关推行绩效管理探索新路；数字人事制度改革实现从“线条勾勒”到“素描成像”的蜕变，为加强公务员日常考核工作提供经验；大力实施人才兴税战略，培养各类人才6万余人，其中分7批选拔税务领军人才847名，选派103名国际化人才到我驻外使领馆、国际组织、国外高校等工作学习，税务人才示范效应不断显现；持续推出为基层减负系列举措，有效激发干事创业

精气神、汇聚担当作为正能量。

切实履行职能责任，税收服务国家治理更加有力有效

随着经济社会发展，税收日益深度融入国家治理，发挥着越来越重要的作用。税务部门切实提升政治站位，主动融入党和国家事业发展大局，服务国家治理的担当和成效愈发显现。

组织税费收入为经济社会发展筑牢坚实财力保障。近年来，受经济下行、新冠肺炎疫情冲击等影响，组织收入工作面临较大压力。税务部门始终坚持依法依规组织税费收入，坚决不收“过头税费”，连年圆满完成预算收入目标。随着社保费和非税收入征收职责的划转到位，税务部门组织收入规模将进一步扩大，占政府总收入比重将进一步提升，为国聚财职能不断巩固并持续加强。与此同时，持续深挖税收大数据“金山银库”，全方位打造税收分析拳头产品，每年形成万余篇税收分析报告，高质量服务各级党政领导决策。

落实减税降费为稳定宏观经济大盘发挥关键性作用。减税降费是助企纾困最公平、最直接、最有效的举措。党的十八大以来，党中央、国务院审时度势、科学决策，出台一系列减税降费政策，为减轻市场主体负担、应对经济下行压力提供强有力支持。我们把落实减税降费作为重要政治任务，探索实施“短平快优九个一”工作法，推动政策红利直达快享。2016年至2021年，累计新增减税降费超过8.8万亿元。在减税降费等宏观政策综合作用下，党的十八大以来至2021年底，全国新增涉税市场主体累计9315万户，年均增加逾千万户；年销售或营业收入在500万元以上的增值税一般纳税人户数由2015年底的544万户增长至2021年底的1238万户，“放水养鱼”效果持续显现。（下转6版）

大力发展中药生态农业

□ 黄璐琦 李宏伟

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对生态文明建设提出一系列新理念新思想新战略，系统回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大问题，形成了习近平生态文明思想。近年来，中药生态农业学思践悟习近平生态文明思想，传承中国传统文化中的“天人合一”的理念，坚持守正创新，融合现代生态与农业等最新发展成果，走出了一条具有中国特色的中药创新发展之路。在新发展阶段，我们要继续以习近平生态文明思想为指导，推进中药生态农业创新发展，切实把中医药这一祖先留给我们的宝贵财富继承好、发展好、利用好，不断满足人民群众的生态需求与健康需要。

深刻把握中药生态农业的内涵外延。作为中医药产业的重要组成部分，中药生态农业是遵循生态农业发展规律，以确保中药材质量和安全为目标，以社会、经济、生态综合效益为指标，结合系统工程方法和现代科学技术，因地制宜地设计、布局、生产和管理中药农业生产的发展模式。中药生态农业具有追求生态平衡，注重农、林、牧、副、渔全面发展，有较强的自我调节和抵抗外界干扰的能力，重视农副产品的循环利用，坚持减少废弃物输出，通常不用化学合成的肥料、农药及生长调节剂，减少对生态环境的负面影响等特征。中药生态农业改变了以往药进粮退、药进林退的可持续发展策略，大力推动林下种植和充分利用山地、荒地地开展野生抚育或仿生栽培，既满足了中药材对特定生长环境的要求，增加药农的经济收入，又为中药材的可持续发展与资源环境持续利用提供科学有效的解决方案。

探索中药生态农业独特的发展思路。习近平生态文明思想对解决人地冲突，实现人与自然和谐共生提供了科学指导。当前我们应深入挖掘古代以“天人合一”为主导的朴素生态农业思想，融合古代农业技术和现代科学技术，探索中药生态农业独特的发展思路。基于“逆境效应”理论，系统推进“拟境栽培”的中药生态农业发展。同时，兼顾农业生态环境，促进中药生态农业可持续发展。

提升中药生态农业技术，促进生态产品价值实现。中药生态农业是“绿水青山就是金山银山”理念指引下产业生态化和生态产业化发展的行业典范。科学的种植技术能够保护生态环境，优良的生态环境造就优质的中药材，优质的中药材能够创造更大的经济价值与社会价值。中药生态农业在生产过程中既生产了优质的生态物质产品，也生产了生态服务产品和生态文化产品，在自然与人、人与社会既开放又紧密衔接的发展过程中，

充分体现了中药生态农业在协调生态保护与经济发展等方面的优越性。当前，中药生态农业中的野生抚育、精细农业耕作、定向培育、土壤改良等技术已经取得了丰硕的研究成果，极大地促进了中药材生态种植模式的推广和应用。

提供更多优质中药生态农业产品，不断满足人民对优美生态环境与健康需要。习近平总书记强调，要坚持绿色导向，发展生态农业。中药最早源于自然，当今也仍有一部分药材采源于自然，保护好生态环境就是保护我们的“药匣子”、守护民众的健康。中药生态农业的自身特征决定了其不仅是在进行物质产品的生产，同时也是在进行服务和文化产品的生产。中药生态农业在生产优质中药材和丰富中药材产品种类的同时，也减少了化肥和农药等农业投入品对耕地环境的污染，从而保护了生态多样性和环境质量，创造了更加宜人的生态环境。中药生态农业实现了统筹发展生产、保护生态和提高民生福祉协同进步的目的。

（下转3版）

增强更好按经济规律办事的能力

□ 马 涛



在应对风险挑战的实践中，我们党进一步积累了对做好经济工作的一系列规律性认识。对此，中央经济工作会议将其概括为“四个必须”：必须坚持党中央集中统一领导，必须坚持高质量发展，必须坚持稳中求进，必须加强统筹协调。这些规律性认识是习近平经济思想的进一步丰富和发展，为马克思主义政治经济学注入了新的时代内涵。做好经济工作，我们必须在实践中不断深化规律性认识，增强更好按经济规律办事的能力。

学深悟透习近平经济思想。习近平经济思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是马克思主义政治经济学同中国经济发展的具体实际相结合的理论飞跃，富有中国特色、中国风格、中国气派，深化了我们党对经济社会发展规

律的认识，对丰富和发展中国特色社会主义政治经济学作出了原创性贡献，为做好新时代经济工作指明了正确方向、提供了根本遵循。要把学习理论与总结经验、研究工作有机结合，推动学思践悟习近平经济思想走深走实。只有准确把握习近平经济思想的重大意义、核心要义、丰富内涵、实践要求，不断做到真学真懂真信真用，才能更好地将科学理论用于实践，更好地指导经济工作。

不断提高政治能力。善于从政治视角看经济问题，从政治高度做经济工作，分析形势首先要把握政治因素，透过现象看本质，关注党中央在关心什么、强调什么，真正对“国之大者”了然于胸，坚定不移地以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决维护党中央权威和集中统一领导。不折不扣地把党中央决策部署贯彻到经济工作各个方面，紧密联系具体实际，既解决老问题，也觉察新问题；既解决显性问

题，也解决隐性问题；既解决表层次问题，也解决深层次问题。同时，创造性开展工作，完整准确全面贯彻新发展理念，力戒形式主义、官僚主义，不能口号喊得震天响、行动起来轻飘飘。

不断提高统筹协调能力。经济社会发展是一个相互关联的复杂系统，面对多重目标和多难选择，制定和实施政策都要坚持系统观念和实操标准，遵循经济规律，促成政策合力，以实践效果来检验政策的成败优劣。既要防止出现“合成谬误”，避免局部合理政策叠加起来造成负面效应，也要防止“分解谬误”，避免把整体任务简单一分为之，更不能层层加码，导致基层难以承受。“十四五”时期是我国迈入高质量发展关键阶段，也是各类风险易多发阶段，我们既要破解长期存在的制约我国高质量发展的深层次问题，还可能要应对不少从未经历、难以预测的问题，存量矛盾和新增风险相互叠加，必须增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应

变、主动求变，统筹好发展和安全两件大事。

不断提高专业化能力。做好经济工作，必须有专业化能力支撑。领导干部有没有专业化能力不仅仅是自己的事情，能力大小也不仅仅是自己的事情，而是关乎党和国家事业发展的大事情。面对经济发展的新形势新变化，如果对总体运行趋势不掌握，对新兴领域情况不了解，对群众期待诉求不知晓，就会出现本领不足、本领恐慌、本领落后的问题，导致无法做好经济工作。经济运行是一个有序演化的动态过程，调整政策和推动改革都要把握好时度效，坚持先立后破、稳扎稳打，保持战略定力和耐心，不把长期目标短期化、系统目标碎片化，不把持久战打成速决战。必须掌握科学的经济分析方法，认识经济运行过程，把握经济社会发展规律，提高驾驭社会主义市场经济能力，更好地回答我国经济发展的理论和实践问题，努力成为做好经济工作的行家里手，在经济建设主战场当先锋、打头阵。

本期导读

习近平总书记强调的关键词

习近平总书记强调的“看家本领”

第 2 版

习近平总书记提到的外国名著

《战争与和平》： 人民战争的英雄史诗

第 3 版

特别策划·依靠学习创造历史

十八大以来中央政治局 如何开展集体学习（下）

第 5 版