

领悟从“廉政文化”到“廉洁文化”的转变

□ 金成波 王敬文

制度治党

2009年底，中央纪委、中央宣传部、监察部等六部门曾联合发布《关于加强廉政文化建设的意见》。2022年初，中共中央办公厅印发了《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》。对比前后两个《意见》，题目从“廉政文化”变为“廉洁文化”，一字之变揭示了2022年《意见》的深刻变化，表明了党中央正风肃纪、崇廉拒腐的坚定决心。

廉洁文化的战略地位更加突出。2009年《意见》指出，廉政文化建设“是一项长期的战略任务”，2022年《意见》则将廉洁文化建设作为“必须长期抓好的重大政治任务”，战略定位显著提高。从根本上说，这是我们反腐败斗争形势决定的。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以强烈的历史责任感，大力推进党风廉政建设和反腐败斗争，向党和人民交出了一份优异的答卷。如今，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，“不敢腐”的目标初步实现，“不能腐”的笼子日益扎牢，进一步要以廉洁文化建设作为抓手，迈向“不想腐”。2022年《意见》的出台，准确把握了当前的反腐败斗争形势，在反腐倡廉领域的党内法规和国家法律制度建设已相对完善的基础上，逐步加强廉洁文化的培育。与制度建设的成效相比，廉洁文化建设还存在不足，一些地方和单位党组织不够重视，少数党员还没有从根本上铲

除腐败思想，导致违法乱纪时有发生。“不想”是根本，要靠加强理想信念教育，靠提高党性觉悟，靠涵养廉洁文化，夯实不忘初心、牢记使命的思想根基。廉洁文化具有空间上的普遍性和时间上的持久性，能够让广大党员干部树立起廉荣贪耻的价值观念，最终带来行为方式的转变。

廉洁文化的时代特色更加鲜明。文化具有时代性，任何文化的产生和发展都是特定社会历史条件的产物。2022年《意见》以新时代党风廉政建设取得的巨大成就为底色，刻画出新时代廉洁文化的鲜明时代特色。以党章、准则等党内法规做指引。2009年《意见》并未援引相关制度规范，2022年《意见》要求“教育引导广大党员严格遵守党章，严格执行新形势下党内政治生活若干准则”“践行廉洁自律准则”。党的十八大以来，我们反腐倡廉工作最主要的成就之一就是建立起完善的制度体系，将反腐倡廉的要求制度化和明确化。2015年《中国共产党廉洁自律准则》对党员领导干部提出“廉洁从政”“廉洁用权”“廉洁修身”“廉洁齐家”的廉洁自律规范。2016年《关于新形势下党内政治生活的若干准则》将“保持清正廉洁的政治本色”单列一节，强调“建设廉洁政治，坚决反对腐败，是加强和规范党内政治生活的重要任务”。2017年党的十九大将“发展积极健康的党内政治文化，营造风清气正的良好政治生态”写入党章修正案，同时将“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”作为党的各级领导干部必须做到的要求，将“廉洁纪律”列为党的纪律之一。以上

这些重要党内法规的制定和完善为廉洁文化的建设提供了明确的指引。以习近平总书记重要论述为指导。2022年《意见》指出，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为长期的重大政治任务，将习近平总书记关于党风廉政建设的、廉洁文化建设的重要论述列入党委（党组）理论学习中心组学习计划，纳入党校（行政学院）、干部学院教育培训重要内容。党的十八大以来，习近平总书记要求加强反腐倡廉教育和廉洁文化建设，督促党员干部特别是领导干部保持高尚品格和廉洁操守，在全社会培育清正廉洁的价值理念，发表了一系列重要讲话。习近平总书记关于廉洁从政、廉洁用权、廉洁修身、廉洁治家、廉洁奉公等重要论述丰富和拓展了共产党人廉洁文化的内涵，赋予其强烈的时代气息，为加强新时代廉洁文化建设提供了根本遵循。

廉洁文化的核心内容更加清晰。与2009年《意见》相比，2022年《意见》明确了廉洁文化的组成内容：“用革命文化淬炼公而忘私、甘于奉献的高尚品格”“用社会主义先进文化培育为政清廉、秉公用权的文化土壤”“用中华优秀传统文化涵养克己奉公、清廉自守的精神境界”。廉洁文化是中国特色社会主义先进文化的重要组成部分。党的十九大报告指出，中国特色社会主义文化，源自于中华民族五千多年文明历史所孕育的中华优秀传统文化，熔铸于党领导人民在革命、建设、改革中创造的革命文化和社会主义先进文化，植根于中国特色社会主义伟大实践。习近平总书强调，没有中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化的底蕴和

滋养，信仰信念就难以深沉而执着。建设新时代廉洁文化，需要从党的百年奋斗历程中传承廉洁为民的红色基因，从新时代全面从严治党的伟大实践中发扬廉荣贪耻的价值观念，从中华五千多年的历史长河中汲取崇德尚廉的文化精华，使廉洁成为广大党员干部的立身之基、为政之本。

廉洁文化的关注重点更加全面。与2009年《意见》相比，2022年《意见》最直观的变化体现在名称上，从“廉政文化”到“廉洁文化”，关注更加全面，意蕴更为深厚。一方面，“廉洁”涵盖的范围更广泛。廉政，即廉洁从政，关注重点是公共权力机构的人员，强调应该清廉不贪、勤政不迂。廉洁，即清廉，清白，不但关注党员干部和公职人员，还关注包括企业员工的廉洁守职、社会大众的家风家教等在在内的整个社会环境和社会风气的改造。另一方面，“廉洁”指向的内涵更深刻。“廉洁”的“廉”字包含了廉政，而“洁”字进一步强调思想的纯洁。中国共产党人的“廉洁文化”体现了党的先进性和纯洁性，蕴含着对党员信仰信念的更高要求，而这也是拒腐防变的根本。习近平总书记指出，“思想纯洁是马克思主义政党保持纯洁性的根本，道德高尚是领导干部做到清正廉洁的基础”。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验、抵御任何诱惑的精神支柱。2022年《意见》强调：“坚定信仰信念信心，筑牢拒腐防变思想防线。”要站在信仰信念的高度去理解共产党人的廉洁精神，推进全面从严治党的纵深发展。

用党建提升“一网通办”软实力

□ 强 舸

目前，全国多地都在大力推进“一网通办”，希望以此提升营商环境和服务能力。推进“一网通办”首先需要好的硬件，通过技术创新、资源整合和职能梳理改善基础格局。然而，光有硬件，并不足以确保“一网通办”有效运转。“网”建立起来了，权力仍然还在各个部门；网上提交的材料，仍然需要具体的人办理。过去，“盖不完的章”等问题滋生蔓延，虽然是由于技术条件不足、职能划分不合理等原因，但同时也在于诸多作风问题导致的软实力欠缺。因此，深入推进“一网通办”，还必须通过党建改造工作作风，重点解决权力滥用、缺乏担当和不同部门沟通不畅三个具体问题，全面提升营商环境。

正风肃纪，遏制权力滥

用。从人的角度看，过去“门难进，脸难看，事难办”很大程度是因为经办人员对权力的滥用，以此彰显其“身份”甚至谋取利益。现在有了“一网通办”，虽然线上交表，但是线下依旧存在权力滥用。从机构角度看，“一网通办”以职权整合为前提，然而，却容易造成权力过分集中。解决不好这个问题，“一网通办”甚至可能成为某些部门揽权的机会。解决上述问题，一方面，各级纪监和督查部门必须充分发挥作用，重点检查相关部门在放权让权、强化内部管理、提升审批效率上的实绩，在存在违法违纪问题的领域，要切实查处相关案件。另一方面，相关部门党组织必须担负起主体责任，通过加强教育、细化工作制度和严格日常管理，保证本

单位推进“一网通办”不走样。塑造敢于担当的政治风气。过去很多繁琐程序有一部分是经办方为避责而设计的“安全冗余”。在“一网通办”推进中，许多部门职权都在调整，就有可能发生推诿扯皮等现象。解决上述问题，首先离不开思想教育。相关基层党组织要通过专题学习、组织生活会等方式，培养干部敢于担当、主动解决问题的工作作风。相关部门党委（党组）要敢于担当的干部担当，对那些因推动改革而出错的同志，要依规减责免责，保护他们干事的积极性；同时主动提供激励，让那些干得好、有创新乃至于作出制度贡献的干部能脱颖而出。

党建联建，加强业务沟

通。前台一网受理，但在后台，不少事项始终需要多部门合作办理，异地“一网通办”更涉及不同省市、多个层级。对此，顶层设计的资源整合和职能梳理能够搭建大的制度框架；但许多小的问题依然需要基层沟通来化解。然而，在现行行政体制下，跨部门沟通机制有限，效率较低。与之相比，不同部门基层党组织的党建联建是一个可行办法。具体来说，在行政体制明确部门边界前提下，不同部门乃至内设科室的基层党组织可以根据工作对口原则结成联建支部，构建非正式的日常联系机制，依托主题党日开展联建活动，共同研究解决业务难题，这样做既能避免主题党日“空洞化”，更能达到以党建提升业务水平的目标。

写下这个题目，感觉心都在收紧。的确，这样的题目虐心！

张桂梅是谁，不用我再作介绍。张桂梅在的地方是云南省丽江市华坪县。相信很多人是因为知道了张桂梅才知道的华坪县，张桂梅是华坪县女子高中的校长。

在张桂梅一系列感人的故事当中，有一个细节广为人知。张桂梅生病住院，一位县领导去看望她，她拉起县领导的手，请求给自己帮个忙，提前把自己的丧葬费给预支了。这位县领导问为什么，张桂梅平静地说，我想把我的每一分钱都用到孩子们身上，我死后把我搬入大海就可以了……听了这个话，据媒体报道，这位县领导的眼泪像断了线的珠子止不住地往下落。

这位县领导就是时任华坪县长鹿新秀，同样是一位女性。张桂梅的这个故事，鹿新秀曾对记者讲过。2020年12月11日，在央视《时代楷模发布厅》节目中，鹿新秀再次哽咽地讲起这个故事，无数的观众被感动……

然而，可是——，鹿新秀落马了。华坪女高所在的华坪县女县长鹿新秀落马了。2020年底，也就是鹿新秀在央视讲完张桂梅的事迹回到华坪不久，即被纪检监察机关带走调查。随后公布的结果是，鹿新秀政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律六大纪律皆违反。更让人大跌眼镜的是，鹿新秀台上大讲脱贫攻坚，台下却把握过张桂梅的手伸向扶贫工程……

两位女性不同寻常的交集以及完全不同的人生轨迹既让人心生感慨，又让人获得启迪。

张桂梅原名张玫瑰，1957年出生，她因在华坪创办了全国唯一一所免费女子高中，让近两千名大山里的女孩走进大学校园而被誉为“最美女儿”，受到习近平总书记接见，先后获得“感动中国2020年度人物”“全国脱贫攻坚楷模”“七一勋章”“全国道德模范”等荣誉称号，名字写进了《中华人民共和国简史》。张桂梅最崇拜的人是江姐。这位像江姐一样的精神巨人、铿锵玫瑰，给人留下的最深印象，是一副瘦弱的、患有几十种疾病的身躯和一双贴满膏药的手……

鹿新秀出生于1978年，比张桂梅小了20多岁。在市县这个范围内，她的任职经历还是比较丰富的，2017年升到了华坪县县长的位置。正像她的名字一样，她不仅年轻，而且长相清秀，也被很多人视为“政坛新秀”。

在全面从严治党的背景下，别说一个县处级干部，就是一个省部级干部落马，人们也没有太多的惊讶。但是，我确实对鹿新秀给予了特别的关注，我关注的原因，是因为我一直对张桂梅特别关注，而鹿新秀与张桂梅竟有了如此的交集，以至于在我想到这个题目的时候，写作这篇小文的时候，张桂梅、鹿新秀两个人的形象不停地交替在我眼前出现。我越是关注，心中的疑问也就越强烈。张桂梅无疑是一座精神的高山，她如此之高，以至于绝大多数人无法抵达，但是我们至少可以仰望。作为一县之长，面对坐落在本县的这样一座精神高山，鹿新秀究竟有没有受到过触动？究竟有没有被感动过？当张桂梅拉起她的手，提出那样一个请求时，鹿新秀也流下了眼泪；面对记者的采访，面对央视向全国观众的直播，鹿新秀在讲张桂梅的故事的时候，也流下了眼泪，这眼泪究竟代表了什么、说明了什么？

感动是一种崇高而神圣的情感，当我们被感动的时候，实际上在内心也往往会形成一种向上的激励，产生一种看齐的力量，进而迸发出一种为人民为社会奉献的动力。习近平总书记曾多次提到焦裕禄，他深情回忆说：“1966年2月7日，《人民日报》刊登了穆青等同志的长篇通讯《县委书记的榜样——焦裕禄》，我当时上初中一年级，政治课老师在念这篇通讯的过程中多次泣不成声。特别是念到焦裕禄同志肝癌晚期仍坚持工作，用一根棍子顶着肝部，藤椅右边被顶出一个大窟窿时，我受到深深震撼……”“焦裕禄同志是一个很高很

当张桂梅拉起鹿新秀的手……

□ 乌裕尔



高的标杆，虽不可及，但我们要见贤思齐。”今天，人民教师张桂梅也是一个很高很高的标杆，我们要向习近平总书记要求的那样，虽不可及，见贤思齐。

焦裕禄让我们感动，是因为他心中只有全县的百姓，唯独没有他自己；张桂梅让我们感动，是因为她为了不放弃大山里的女孩，完完全全可以放弃自己。

焦裕禄虽然和我们不在一个年代，但焦裕禄精神没有过时。赶上一个好时代，又和焦裕禄同志同在县级主要领导岗位上，鹿新秀本来可以利用手中的权力做更多的好事，但是，做没做好事不知道，从通报的情况来看，坏事倒做了不少。张桂梅和我们同在一个时代，但我们更多的人是通过媒体了解张桂梅，我们没有鹿新秀幸运，和张桂梅同在一个县，而且被张桂梅拉起过手。更重要的是，鹿新秀的手里有权，这个权能为张桂梅排忧解难，能为更多的百姓解决急难愁盼，但是，这位比张桂梅小了一辈儿的年轻县长，却利用手中的权力，不停地为自己谋取私利。在张桂梅这座精神的大山面前，鹿新秀连一株小草都不如，简直就是一块被人抛弃的石头。

习近平总书记强调“见贤思齐”的时候，其实紧接着还强调一句话：见不贤而内自省。在《论语》中，这本来就是一句话：“见贤思齐焉，见不贤而内自省也”。这篇小文把张桂梅和鹿新秀放在一起说事，就是想说明一个简单明了的道理：做人当学张桂梅，为官千万不能学鹿新秀。