



庆祝中国共产党成立100周年  
The 100th Anniversary of the Founding of  
The Communist Party of China

# 十八大以来中央政治局如何开展集体学习（中）

□ 毛 胜

## 把全面推进依法治国作为重大课题,不断开创法治中国建设新局面

“法者，治之端也。”治理一个国家、一个社会，关键是要立规矩、讲规矩、守规矩。法律是治国理政最大最重要的规矩。习近平总书记指出：法治兴则国家兴，法治衰则国家乱。什么时候重视法治、法治昌明，什么时候就国泰民安；什么时候忽视法治、法治松弛，什么时候就国乱民怨。党的十八大以来，中央政治局深入学习研究立法、执法、司法、守法各环节的重大问题，全面推进依法治国，坚定不移厉行法治。

深刻认识全面依法治国的重大意义。全面推进依法治国，事关我们党执政兴国的一个全局性问题。2013年2月23日，十八届中央政治局就全面推进依法治国进行第四次集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，全面建成小康社会对依法治国提出了更高要求。我们要全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，不断开创依法治国新局面。2018年2月24日，十九届中央政治局就我国宪法和推进全面依法治国举行第四次集体学习。习近平总书在主持学习时强调，决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦，推进国家治理体系和治理能力现代化、提高党长期执政能力，必须更加注重发挥宪法的重要作用。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，加强宪法实施和监督，把国家各项事业和各项工作全面纳入依法治国、依宪治国的轨道，把实施宪法提高到新的水平。

坚持和拓展中国特色社会主义法治道路。中国特色社会主义法治道路，是社会主义法治建设成就和经验的集中体现，是建设社会主义法治国家的唯一正确道路。2016年12月9日，十八届中央政治局就我国历史上的法治和德治进行第三十七次集体学习。习近平总书在主持学习时强调，法律是准绳，任何时候都必须遵循；道德是基石，任何时候都不可忽视。在新的历史条件下，我们要把依法治国基本方略、依法执政基本方式落实好，把法治中国建设好，必须坚持依法治国和以德治国相结合，使法治和德治在国家治理中相互补充、相互促进、相得益彰，推进国家治理体系和治理能力现代化。2022年2月25日，十九届中央政治局就中国人权发展道路进行第三十七次集体学习。习近平总书在主持学习时强调，尊重和保障人权是中国共产党人的不懈追求。在推进我国人权事业发展的实践中，我们把马克思主义人权观同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，总结我们党团结带领人民尊重和保障人权的成功经验，借鉴人类优秀文明成果，走出了一条顺应时代潮流、适合本国国情的人权发展道路。

建设中国特色社会主义法治体系。全面推进依法治国涉及很多方面，建设中国特色社会主义法治体系是实际工作中总揽全局、牵引各方的总抓手。2021年12月6日，十九届中央政治局就建设中国特色社会主义法治体系进行第三十五次集体学习。习近平总书在主持学习时强调，我国正处在实现中华民族伟大复兴的关键时期，世界百年未有之大变局加速演进，改革发展稳定任务艰巨繁重，对外开放深入推进，需要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。要坚定不移走中国特

色社会主义法治道路，以解决法治领域突出问题为着力点，更好推进中国特色社会主义法治体系建设，提高全面依法治国能力和水平，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标提供有力法治保障。2020年5月29日，十九届中央政治局就“切实实施民法典”举行第二十次集体学习。习近平总书在主持学习时强调，《中华人民共和国民法典》，是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律，是新时代我国社会主义法治建设的重大成果。民法典在中国特色社会主义法律体系中具有重要地位，是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律，对推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家，对发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度，对坚持以人民为中心的发展思想、依法维护人民权益、推动我国人权事业发展，对推进国家治理体系和治理能力现代化，都具有重大意义。2020年11月30日，十九届中央政治局就加强我国知识产权保护工作举行第二十五次集体学习。习近平总书在主持学习时强调，知识产权保护工作关系国家治理体系和治理能力现代化，关系高质量发展，关系人民生活幸福，关系国家对外开放大局，关系国家安全。全面建设社会主义现代化国家，必须从国家战略高度和进入新发展阶段要求出发，全面加强知识产权保护工作，促进建设现代化经济体系，激发全社会创新活力，推动构建新发展格局。

维护社会公平正义、司法公正。公平正义是我们党追求的一个非常崇高的价值，全面依法治国必须紧紧围绕保障和促进社会公平正义来进行。2015年3月24日，十八届中央政治局就深化司法体制改革、保证司法公正进行第二十一次集体学习。习近平总书在主持学习时强调，深化司法体制改革，建设公正高效权威的社会主义司法制度，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措。公正司法事关人民切身利益，事关社会公平正义，事关全面推进依法治国。要坚持司法体制改革的正确政治方向，坚持以提高司法公信力为根本尺度，坚持符合国情和遵循司法规律相结合，坚持问题导向、勇于攻坚克难，坚定信心，凝聚共识，锐意进取，破解难题，坚定不移深化司法体制改革，不断促进社会公平正义。

## 把深化国防和军队改革摆在突出位置,奋力实现强军目标

强国必须强军，军强才能国安。党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队。党的十八大以来，中央政治局深入研究解决国防和军队建设所面临的突出矛盾和问题，坚定不移走中国特色强军之路，把新时代强军事业不断推向前进。

坚持党对人民军队的绝对领导。党对人民军队的绝对领导是党和国家的重要政治优势，是建军之本、强军之魂。2021年7月30日，十九届中央政治局就坚持党对人民军队绝对领导、奋力实现建军一百年奋斗目标举行第三十二次集体学习。习近平总书在主持学习时强调，回顾党的百年奋斗历程，坚持党指挥枪、建设自己的人民军队，是党在血与火的斗争中得出的重大结论。在革命、建设、改革各个历史时期，党领导人民军队牢记初心使命，永葆性质宗旨，一路披荆斩棘，取得一个又一个辉煌胜利，为党和人民建立了不朽功勋。坚持党对人民军队绝对领导，

朝着党指引的方向奋勇前进，人民军队就能不断发展壮大，党和人民事业就有了坚强力量支撑。实现建军一百年奋斗目标，是党中央和中央军委把握强国强军时代要求作出的重大决策，是关系国家安全和发

展全局的重大任务，是国防和军队现代化新“三步走”十分紧要的一步。要坚定决心意志，增强紧迫感，埋头苦干实干，确保如期实现既定目标。深化国防和军队改革。人民军队靠改革创新走到现在，也要靠改革创新赢得未来。2014年8月29日，十八届中央政治局就世界军事发展新趋势和推进我军军事创新进行第十七次集体学习。习近平总书在主持学习时强调，要登高望远、见微知著，看到世界军事领域发展变化走向，看到世界新军事革命重大影响，形成科学的认识和判断，与时俱进大力推进军事创新，有针对性推进国防和军队建设改革，更好坚持党对军队绝对领导、坚持人民军队根本宗旨，使我军真正担当起党赋予的历史重任。2016年7月26日，十八届中央政治局就深化国防和军队改革进行第三十四次集体学习。习近平总书在主持学习时强调，深化国防和军队改革是一场整体性、革命性变革，要坚持以党在新形势下

的强军目标为引领，贯彻新形势下军事战略方针，全面实施改革强军战略，着力解决制约国防和军队建设的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，推进军队组织形态现代化，进一步解放和发展战斗力，进一步解放和增强军队活力，建设同我国国际地位相称、同国家安全和发

展利益相适应的巩固国防和强大军队。2017年7月24日，十八届中央政治局就推进军队规模结构和力量编成改革，重塑中国特色现代军事力量体系进行第四十二次集体学习。习近平总书在主持学习时强调，优化我军规模结构和力量编成，解决制约国防和军队发展的结构性矛盾，是深化国防和军队改革的重要内容。我们要聚焦改革目标，深入实施改革强军战略，深入落实改革总体设计，一鼓作气把改革推向前进。调整之后，我军规模更加精干，结构更加优化，编成更加科学，从根本上改变了长期以来以陆战型的力量结构，改变了国土防御型的兵力布势，改变了重兵集团、以量取胜的制胜模式，迈出由数量规模型向质量效能型、人力密集型向科技密集型转变的一大步，以精锐作战力量为主体的联合作战力量体系正在形成。2018年7月31日，十九届中央政治局就全面停止军队有偿服务举行第七次集体学习。习近平总书在主持学习时强调，全面停止军队有偿服务，是党中央和中央军委着眼于强军兴军作出的重大决策，是深化国防和军队改革的重要内容。要坚定决心意志，加强创新突破，坚持积极稳妥，增强工作合力，不开口子、不打折扣、不搞变通，坚决做好全面停止军队有偿服务工作，为新时代强军事业创造良好条件。2019年7月30日，十九届中央政治局就推进军事政策制度改革举行第十六次集体学习。习近平总书在主持学习时强调，军事政策制度是我们党治国理政的重要保障，军事政策制度改革是对我军的一次制度性重构，关系实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队，关系实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦。要强化使命担当，强化系统集成，强化创新突破，强化军地合力，进一步统一思想和行动，凝心聚力实施改革强军战略，把新时代强军事业不断推向前进。

全面推进国防和军队现代化。坚持和发展中国特色社会主义，实现中华民族伟

大复兴，必须统筹发展和安全、富国和强军，确保国防和军队现代化进程同国家现代化进程相适应，军事能力同国家战略需求相适应。2020年7月30日，十九届中央政治局就加强国防和军队现代化建设举行第二十二次集体学习。习近平总书在主持学习时强调，今年，我们将实现国防和军队建设2020年目标任务，并乘势而上，开启基本实现国防和军队现代化、进而把我军全面建成世界一流军队的新征程。要坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，全面推进军事理论、军队组织形态、军事人员、武器装备现代化，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，确保实现国防和军队现代化目标任务。

## 深入认识党面临的风险和考验,不断提高全面从严治党水平

打铁必须自身硬。办好中国的事情，关键在党，关键在坚持党要管党、全面从严治党。习近平总书指出：“要把新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命进行好，我们党必须勇于进行自我革命，把党建设得更加坚强有力。”党的十八大以来，中央政治局集体学习深入分析党内存在的突出矛盾和问题，全面推进党的建设新的伟大工程。

牢记初心使命，推进自我革命。在进行社会革命的同时不断进行自我革命，是我们党区别于其他政党最显著的标志。2019年6月24日，十九届中央政治局就“牢记初心使命，推进自我革命”举行第十五次集体学习。习近平总书在主持学习时强调，我们党是用马克思主义武装起来的政党，始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心和使命，并一以贯之体现到党的全部奋斗之中。越是长期执政，越不能忘记党的初心使命，越不能丧失自我革命精神，在新时代把党的自我革命推向深入，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

加强党的政治建设。党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。2018年6月29日，十九届中央政治局就加强党的政治建设举行第六次集体学习。习近平总书在主持学习时强调，马克思主义政党具有崇高政治理想、高尚政治追求、纯洁政治品质、严明政治纪律。如果马克思主义政党政治上的先进性丧失了，党的先进性和纯洁性就无从谈起。这就是我们把党的政治建设作为党的根本性建设的道理所在。党的政治建设是一个永恒课题。要把准政治方向，坚持党的领导，夯实政治根基，涵养政治生态，防范政治风险，永葆政治本色，提高政治能力，为我们党不断发展壮大、从胜利走向胜利提供重要保证。2016年6月28日，十八届中央政治局就严肃党内政治生活、净化党内政治生态进行第三十三次集体学习。习近平总书在主持学习时强调，严肃认真的党内政治生活、健康洁净的党内政治生态，是党的优良作风的生成土壤，是党的旺盛生机的动力源泉，是保持党的先进性纯洁性、提高党的创造力凝聚力战斗力的重要条件，是党团结带领全国各族人民完成历史使命的有力保障，是我们党区别于其他非马克思主义政党的鲜明标志。抓好了党内政治生活，全面从严治党就有了重要基础。全党同志都要行动起来，为开展严肃认真的党内政治生活、净

化党内政治生态作出贡献。

贯彻新时代党的组织路线。组织建设是党的建设的重要基础，正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证。2020年6月29日，十九届中央政治局就“深入学习领会和贯彻落实新时代党的组织路线”举行第二十一次集体学习。习近平总书在主持学习时强调，党的历史表明，什么时候坚持正确组织路线，党的组织就蓬勃发展，党的事业就顺利推进；什么时候组织路线发生偏差，党的组织就遭到破坏，党的事业就出现挫折。新时代党的组织路线为加强党的组织建设提供了科学遵循，为增强党的创造力、凝聚力、战斗力提供了重要保证。要抓好坚持和完善党的领导、坚持和发展中国特色社会主义，抓好用党的科学理论武装全党，抓好党的组织体系建设，抓好执政骨干队伍和人才队伍建设，抓好党的组织制度建设，不断把党的建设得更加坚强有力。

加强党的作风建设。党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。2014年6月30日，十八届中央政治局就加强改进作风制度建设进行第十六次集体学习。习近平总书在主持学习时强调，抓作风是推进党的建设新的伟大工程的重要切入点和着力点，必须坚持把从严治党，落实管党治党责任，把作风建设要求融入党的思想建设、组织建设、反腐倡廉建设、制度建设之中，全面提高党的建设

工作水平。抓作风既要着力解决当前突出问题，又要注重建立长效机制，下功夫、用狠劲，持续努力、久久为功。2015年9月11日，十八届中央政治局就践行“三严三实”进行第二十六次集体学习。习近平总书在主持学习时强调，“三严三实”是我们天天要面对的要求，大家要时时铭记、事事坚持、处处上心，随时准备坚持真理、随时准备修正错误，凡是有利于党和人民事业的，就坚决干、加油干、一刻不停歇地干；凡是不利于党和人民事业的，就坚决改、彻底改、一刻不耽误地改。把权力关进制度的笼子里。推进全面

从严治党，既要解决思想问题，也要解决制度问题。2018年12月13日，十九届中央政治局就深化国家监察体制改革举行第十一次集体学习。习近平总书在主持学习时强调，深化国家监察体制改革的初心，就是要把增强对公权力和公职人员的监督全覆盖、有效性作为着力点，推进公权力运行法治化，消除权力监督的真空地带，压缩权力行使的任性空间，建立完善的监督管理机制、有效的权力制约机制、严肃的责任追究机制。在新的起点上持续深化党的纪律检查体制和国家监察体制改革，促进执纪执法贯通，有效衔接司法，推进反腐败工作法治化、规范化，为新时代完善和发展中国特色社会主义制度、推进全面从严治党提供重要制度保障。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。腐败是我们党面临的最大威胁，反腐败斗争是全面从严治党必须抓好的重大政治任务。2015年6月26日，十八届中央政治局就加强反腐倡廉法规制度建设进行第二十四次集体学习。习近平总书在主持学习时强调，党风廉政建设和反腐败斗争是全面从严治党的重要方面，是新形势下进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的重要内容，是协调推进“四个全面”战略布局的重要保证。要加强反腐倡廉法规制度建设，把法规制度建设贯穿到反腐倡廉各个领域、落实到制约和监督权力各个方面，发挥法规制度的激励约束作用，推动形成不敢腐不能腐不想腐的有效机制。（作者系中央党史和文献研究院第七研究部副主任、研究员）