



人类政治制度史上的伟大创造

——读习近平总书记《在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话》

□ 王淑娟

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。习近平总书记2014年9月5日《在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话》（以下简称《讲话》），收录在《十八大以来重要文献选编》中册。《讲话》指出了人民代表大会制度是我们党团结带领全国人民共同创造出来、实现人民当家作主的新型政治制度，在中国政治发展史乃至世界政治发展史上都具有划时代的意义。这篇重要文献回顾了人民代表大会制度建立和发展的历程，明确了观察和评价一国政治制度的根本原则和关键标准，指明了继续坚持和完善人民代表大会制度的政治方向和工作方向。

人民代表大会制度是中国人民的历史选择

习近平总书记指出，“每个国家的政治制度都是独特的，都是由这个国家的人民决定的，都是在这个国家历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果”。一国的政治制度从来都不是出自抽象原则或者凭空想象的“飞来峰”。中国共产党带领中国人民创造人民代表大会制度正是这一论断的历史例证和鲜明写照。

《讲话》深情回顾了人民代表大会制度产生形成发展的历史过程。在中国实行人民代表大会制度，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是

中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。鸦片战争之后，无数仁人志士向西方学习，尝试了各种制度和各种“主义”，但都没有找到挽救民族危亡的正确道路。中国共产党成立后，不仅从根本上改变了中国内忧外患、任人宰割的悲惨命运，而且在中华人民共和国成立之前就结合不同的历史条件和斗争形势，对选举民主、协商民主等多种民主形式进行了一系列初步的探索和实践。土地革命战争时期在瑞金召开的中华苏维埃第一次全国代表大会、抗日战争时期在陕甘宁边区采取的“三三制”等都是我们党团结带领人民寻求民主道路的宝贵经验。中华人民共和国成立后，1954年第一届全国人民代表大会第一次会议通过了《中华人民共和国宪法》。中国人民庄重而自豪地用宪法的形式确认了革命的成果和历史的结论：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”历经社会主义建设和改革开放波澜壮阔的历史进程，面对国内国际形势的剧烈变化，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障，坚持人

民代表大会制度这一历史结论和政治制度一再得到确认。正如《讲话》指出，“60年的实践充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度”。

坚定人民代表大会制度自信

《讲话》遵循马克思主义的历史唯物主义世界观和方法论，阐明了应当如何看待一个国家的政治制度在国家整体之中的特殊地位：“一个国家的政治制度决定于这个国家的经济社会基础，同时又反作用于这个国家的经济社会基础，乃至起到决定性作用。”理清了这一关系，我们就能够深刻理解，坚定制度自信，首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信，特别是对人民代表大会制度这一根本政治制度的自信。

习近平总书记指出了衡量一个国家政治制度的关键标准：“评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务

和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。”作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体，人民代表大会制度不仅仅是一种民主形式，更是凝聚全国各族人民的意志和力量、解决人民最需要解决的问题的制度渠道。在我们党坚强有力的领导下，人民有序的政治参与不断扩大，人权法治保障不断加强，人民依法享有的广泛权利和自由得到充分实现。通过民主选举产生人大代表，人民的知情权、参与权、表达权、监督权在人大工作各方面各环节全过程中得以落实，确保了党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。人大作为民主民意表达平台和载体的作用日渐完善，吸纳民意、汇集民智的工作机制日益健全，充分有效地把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中，生动展现我国政治制度的特点和优势。

坚持和完善人民代表大会制度

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一是社会主义政治发展的必然要求。坚持和完善人民代表大会制度必须毫不动摇地坚持中国共产党的领导，必须保证和发展人民当家作主，必须全面推进依法治国，必须坚持民主集中制。《讲话》强调，中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。我们必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，通过人民代表大会制度，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。无论是在应对关乎国家核心利益、人民幸福生活的重大事项时，还是在显示国家尊严、表达国家记忆、展现国家形象的重要时刻，人民代表大会制度都通过履行立法、重大事项决定、监督等职权，为党和国家提供了治大事之重器。在全面依法治国方面，2020年11月16日，习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上对全国人大及其常委会作出的贡献进行了总结，“党的十八大以来，全国人大及其常委会通过

宪法修正案，制定法律48件，修改法律203件次，作出法律解释9件，通过有关法律问题和重大问题的决定79件次。截至目前，现行有效法律282件、行政法规608件，地方性法规12000余件”，他也提出了下一步的要求，“要积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险、涉外法治等重要领域立法，健全国家治理急需的法律制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度”。

人民代表大会制度是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式。党的路线方针政策和重大决策部署，经过来自不同地区、属于不同社会群体的人大代表的充分讨论，通过人民代表大会的审议，按照法定程序，成为立法和决议，得到人民广泛的理解、支持和拥护，转化为人民的共同意志和共同行动。《讲话》指出，新形势下，我们要毫不动摇坚持人民代表大会制度，也要与时俱进完善人民代表大会制度。既要保证人民代表大会切实履行各项职能，也要加强各级国家机关同人大代表和人民群众的联系，不断推进人民代表大会制度理论和实践创新。

建立和实行人民代表大会制度是党领导人民走上中国特色社会主义政治发展道路的重要一步，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。习近平总书记指出，人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度，经过中国经验的丰富和中国文化的浸染，已经成为经得起时代和实践重重检验的制度创造和中国方案。

时刻以为不足

——徐特立的治学之道

□ 王恩宝

徐特立（1877—1968年），著名革命家和教育家。他是毛泽东和田汉等人的老师，被尊称为“延安五老”之一。徐特立的治学生涯呈现出有恒为学、笃实以学、虚心向学的鲜明特色，对于启迪后学具有重要价值。

有恒为学

1895年，徐特立在家乡教蒙学。为寻求救国救民真理，他制定了边教书边读书的计划，努力学习中国的经、史、子、集，刻苦攻读国外传入的自然科学和社会科学书籍，比较系统地学习了数学、物理、历史、国文等学科的基本知识。他在读古代史书时，知晓中国古时有些人半种田、半读书，白天做工，晚上读书，抓住一切空余时间努力学习。徐特立受此启发，利用一切可以利用的时间，手不释卷地学习。他学习《说文解字》苦于篆文不易熟记，每天只学二三字，常常用右手食指在左手掌上写来写去，用一年的时间读完了部首540个字。他学数学，常把一本表解装在口袋里，边走边路、边思索、边记忆。学心理学、伦理学，也将术语抄在小本子上，放在口袋里慢慢读熟。1952年，徐特立在《小学教师自学经验谈》中谈道：“我读书的办法总是以‘定量’、‘有恒’为主。不切实际的贪多，既不能理解又不能记忆。要理解，必须记忆基本的东西，必须‘经常’、‘量力’才行。”

新中国成立时，已72岁高龄的徐特立，仍然不因年老而懈怠，制定了一个20年学习和工作计划。此后，他坚持每天学习、工作10小时左右，一直到生命的最后一刻，堪称活到老、学到老的典范。1961年冬天，徐特立在谈到青年人的学习问题时表示，关于读书，“每个人要有一个算盘，打算一天读多少？一年读多少？一生读多少？要有个计划。哪怕一天学一点，只要不间断，就能得到知识。问题就是要坚持，要持之以恒”。

徐特立读书严守“少”字诀，不怕读得少，只怕记不牢，不怕看得少，就怕不坚持、不下苦功夫。日积月累，学问渐

长，这是徐特立身体力行所获得的可贵经验，也体现了他有恒为学的治学精神。

笃实以学

“不动笔墨不看书”是徐特立的一句名言。他认为，读书过程中，要边看边用笔标记书中的要点，在书眉上写出自己的感想，并用笔记摘出书中精彩的内容。这样读书，可能速度慢一点，但读一句掌握一句，读一本收获一本，学到的知识会很扎实。记得牢，懂得透，就可以达到学以致用的目的。

延安时期，身为延安自然科学学院院长的徐特立，强调学习理论要深入分析、把握实质，力戒迷信和盲从。他告诫广大青年不要把任何真理神圣化：“一切事业一切学说一切前人的遗产摆在你们面前，你们都不拒绝都欢迎，但那都不是神圣的，都要经过你们的脑来分析，经过你们的手来试验。”他还指出，反对教条主义、主观主义的有效办法是“靠理论与实践的结合，为实践而学理论”。

徐特立还特别重视基础知识、基本理论的学习，坚决反对忽视基本知识的好高骛远倾向。他认为忽视基本知识犹如平原孤峰、无源之水，而“平原孤峰是难于存在的”，“无源之水是会枯竭的”。他还把读书生动地比喻为“打仗”，认为读书治学要兼顾“攻坚”和“掠野”。所谓“攻坚”，就是要像攻克敌人的据点一样，掌握社会科学、自然科学的基础知识和最新成果。但是只“攻坚”还不够，还必须更广泛地学习新知识，扩大知识的广度，这就是“掠野”。

为了使读书学习取得实效，徐特立提出勇于开拓创新、坚持正确立场方法、富于批判精神等具体原则，为后学留下了宝贵思想财富。

虚心向学

毛泽东称赞徐特立：“你是懂得很多而时刻以为不足，而在有些人本来只

有‘半桶水’，却偏要‘淌得很’。”徐特立“时刻以为不足”、虚心向学的治学精神难能可贵。

“时刻以为不足”是虚心向学、学而不厌的具体体现。1919年，42岁的徐特立已教了20年的蒙馆、中小学和高等师范，在湖南教育界享有很高的声誉和威望，但他依旧积极进取。为了学习新技术、新思想，他毅然投身“留法勤工俭学”运动，奔赴法国成为一个“扶拐棍的留学生”。初到法国时，由于年龄大、记忆力差，徐特立学习法语单词比较困难。除了自己狠下功夫外，他还耻下问，谦虚地向自己过去的学生学习。经过7个月，他基本掌握了一些常用法语，在能勉强阅读数学书籍后，便进入法国南部圣徕猛钢铁厂，一边做工和为中国工人煮饭，一边学习。这样半工半读又学了1年多，方进入巴黎大学学习数学、物理等。

延安时期，徐特立针对党内不同程度上存在的“左”倾排外主义和宗派主义倾向，提出打破关门主义，提倡学术自由，互相学习，取长补短，共同进步。他说：“今后我们应该互相学习，互相批评，只有学术上的真理，没有党派上的成见和辩护。”他指出，学习的第一等问题就是虚心，“真正有学问的人没有不虚心学习的”，“虚心向朋友们学习，是共产党的优良的历史传统”。

1957年，80岁高龄的徐特立出席湖南省人民代表大会，在与从事教育工作的老学生见面时，他讲道：“一切工作要做好，都离不开两条：就是实事求是和虚心学习。教育工作者必须有勤勤恳恳的态度，老老实实的作风；还要从书本中、实践中不断学习，虚心向群众学习，向学生学习。”这充分反映了他实事求是、虚心向学的治学态度，也体现了他积极进取、毫不懈怠的治学精神。



习近平总书记在2022年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话，对年轻干部提出殷切期望，为广大年轻干部健康成长指明了努力方向。《中国党政干部论坛》2022年第4期聚焦“筑牢担当作为的坚实基础”，邀请专家学者从筑牢理想信念根基、提高理论素养、树立和践行正确政绩观、真抓实干推动高质量发展、发扬担当和斗争精神等角度撰文阐释。

理想信念的核心要义是什么，如何筑牢理想信念根基？中央党校（国家行政学院）办公厅主任张忠军在《理想信念是党员干部安身立命之本》一文中指出，中国共产党人的理想信念就是马克思主义信仰、共产主义远大理想、中国特色社会主义共同理想。党员干部树牢理想信念是一个循序渐进、不断提高的长期过程，需要坚持不懈、不断努力、迭代升级。筑牢理想信念根基是一种植根于内心的理性选择，必须有深厚的理论功底作支撑，经受不同寻常的砥砺磨练和淬火锤炼。

如何以党性原则为准则，构建起符合高质量发展要求的正确政绩观培育体系？武汉大学马克思主义学院教授丁俊萍在《树立和践行正确政绩观决定性作用的是党性》一文中指出，树立和践行正确政绩观要求贯彻实事求是的思想路线，常抓不懈治理形式主义、官僚主义。将党性原则作为选人用人的首要政治关，建立起以党性为准则的政绩考核制度，为党员干部树立和践行正确政绩观确立激励导向和制度保障。开展多维度的复合型党性教育，把坚持在党内政治生活中锻炼党性，作为树立和践行正确政绩观的有效方式。

领导干部应怎样改进抓落实方法、提高抓落实效果？中央党校（国家行政学院）党的建设教研部教授刘炳香在《领导干部要改进抓落实方法、提高抓落实效果》一文中指出，首先，领导干部抓落实要服务于巩固党长期执



《中国党政干部论坛》2022年第4期聚焦 筑牢担当作为的坚实基础

□ 胡秀荣

政地位这个大局，坚持以人民至上为价值取向。其次，领导干部抓落实要统筹兼顾、综合平衡，突出重点、带动全局，不能没有主次、不分先后，眉毛胡子一把抓。再次，在新征程上，抓落实、求实效，领导干部个人努力是基础，领导班子团结合作，以及整个干部队伍的倾力支持是提升抓落实领导力量的关键。反复次，群众的拥护和支持，是党执政最牢固的政治基础和最深厚的力量源泉。最后，完善激励与约束机制是激活领导干部抓落实的内生动力、外在压力这两大动力之源，是确保党的各项工作有序推进最稳定、最有效的途径。

年轻干部如何不断提升理论素养？中央党校（国家行政学院）哲学教研部副主任董振华在《不断提升年轻干部胜任领导工作的理论素养》一文中指出，年轻干部只有坚持理论和实践相结合，注重在实践中学真知、悟真谛，加强磨练、增长本领，才能够不断提升做好本职工作所必需的理论素养。年轻干部要通过读书学习，特别是阅读经典原著，发扬理论联系实际的马克思主义学风，在知行合一中不断提升理论素养。

新征程上继续发扬担当和斗争精神的丰富内涵和时代要求是什么？国防大学教授秦利在《在新征程上继续发扬担当和斗争精神》一文中指出，积极主动担当、敢于善于斗争，是我们党与生俱来的政治品格和鲜明风骨。

发扬担当和斗争精神，是中国共产党人在百年奋斗征程中从容应对一系列风险考验、战胜国内外一切敌人的强大精神力量。在实现中华民族伟大复兴的关键时期，我们所遇到的风险挑战更加严峻复杂，面临的形势任务依然艰巨繁重。我们只有继续发扬担当和斗争精神，以更加昂扬的斗争意志、更加执着的干劲拼劲，不懈进取、砥砺前行，才能在新征程上劈波斩浪、扬帆远航，向着实现中华民族伟大复兴的伟大目标奋勇前进。

