



寻求最大公约数 画出最大同心圆

——读习近平总书记《在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立七十周年大会上的讲话》

□ 张丽红

人民政协彰显中国特色社会主义民主政治独特优势

民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。习近平总书记在讲话中指出：“实现民主政治的形式是丰富多彩的，不能拘泥于刻板的模式。实践充分证明，中国式民主在中国行得通、很管用。”履不必同，期于适足；治不必同，期于利民。民主的样式是多元的，不是少数国家的专利，适合自己的才是最优的民主模式。事实证明，照抄照搬他国的政治制度是行不通的，会水土不服，会画虎不成反类犬。中国式民主不是“飞来峰”，是从我国实际国情出发，在着眼于现实问题，把握历史传统、发展道路、政治经验与原则基础之上，设计和发展的政治制度，是要用来解决人民需要解决的问题的。人民政协就是要找到全社会意愿和要求的最大公约数，践行人民当家作主。

人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门的协商机构，是发展全过程人民民主的重要制度安排。习近平总书记指出，人民政协要“把

协商民主贯穿履行职能全过程，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，积极贯彻落实党和国家重要决策部署情况开展民主监督”。协商民主是党领导人民有效治理国家，保证人民当家作主的重要制度设计。协商民主深深地嵌入了社会主义民主政治全过程，是我国社会主义民主政治独特的、独有的、独到的民主形式。协商民主既坚持了党的领导，又发挥了各方面的积极作用；既坚持了人民主体地位，又贯彻了民主集中制的领导制度和组织原则；既坚持了人民民主的原则，又贯彻了团结和谐的要求。可见，中国社会主义协商民主丰富了民主的形式、拓宽了民主的渠道、加深了民主的内涵，充分体现了社会主义民主的优越性，是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。人民政协把协商民主贯穿履职全过程，对实现全链条、全方位、全覆盖的全过程人民民主发挥了重要作用，彰显了中国式民主的独特优势。

积极开拓新时代人民政协工作新局面

习近平总书记在讲话中从三个方

面深刻阐明了新时代人民政协工作的使命任务、总体要求、着力重点，为新时代坚持好人民政协制度、发展好人民政协事业进一步指明了方向和前进道路。

第一，发挥人民政协专门协商机构作用。习近平总书记指出：“人民政协在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主，既秉承历史传统，又反映时代特征，充分体现了我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。”新时代，发挥社会主义协商民主主要运用好民主集中制的优势，发扬“团结一批评—团结”的优良传统，做到平等协商、有序协商、真诚协商，形成顺畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围。在坚持党的基本理论、基本路线、基本方略的基础之上，采取“有则改之、无则加勉”的态度对待各种意见和批评。同时，习近平总书记指出：“发挥人民政协专门协商机构作用，需要完善制度机制。”人民政协要对协商的参加范围、讨论原则、基本程序 and 交流方式等作出规定，确保协商后事项要提交决策实施。

第二，加强思想政治引领、广泛凝聚共识。人民政协要通过有效工

作，努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地，成为用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台，成为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。再者，政治立场丝毫不能含糊，必须处理好一致性和多样性的关系。习近平总书记指出，“一致性是共同思想政治基础的一致，多样性是利益多元、思想多样的反映”。人民政协要坚持在尊重多样性中寻求一致性的原则，及时把握统一战线内部思想动态，要在一些敏感点、风险点、关切点上强化思想政治引领，进行经常性的思想政治工作。人民政协要发挥作为实行新型政党制度重要政治形式和组织形式的作用，对各民主党派以本党派名义在政协发表意见、提出建议作出机制性安排，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，广泛团结汇聚实现中华民族伟大复兴的正能量。

第三，强化委员责任担当。新时代，人民政协须做好建言资政和凝聚共识工作，更好地服务党和国家工作大局。习近平总书记强调，“政协委员来自方方面面，对一些问题的看法和认识不一定相同，但政治立场不能含糊、政治原则不能动摇。要学习贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略”。同时，“要不断提高思想水平和认识能力，广泛学习各方面知识，准确把握政协履职方式方法，深入调查研究，积极建言献策，全面增强履职本领”。作为各党派团体和各族各界代表人士，政协委员要坚持为国履职、为民尽责，加强理论学习，提高认识水平，增进认同，全面增强参与国是、履行职责的本领。作为党和国家与界别群众之间的桥梁纽带，政协委员要多做解疑释惑、化解分歧、理顺情绪、雪中送炭、扶贫济困的工作。同时，政协委员要遵守法规章程，锤炼自身道德品行，严格廉洁自律，以模范行动展现新时代政协委员的风采。

（上接1版）强化网络安全工作基础，健全国家网络安全应急体系，实施《国家网络安全事件应急预案》，全面提升网络安全态势感知、事件分析、追踪溯源、应急处置能力；连续8年举办国家网络安全宣传周，增设网络空间安全一级学科，建设国家网络安全人才与创新基地，推动形成多方参与、优势互补、融合发展的网络安全良性生态。强化数据安全管理和个人信息保护，出台《汽车数据安全管理若干规定（试行）》，研究起草网络数据安全条例、数据出境安全评估办法，规范数据处理活动；深入开展App违法违规收集使用个人信息专项治理，严厉打击非法买卖个人信息、侵犯公民隐私、电信网络诈骗等违法犯罪活动，有力维护了人民群众的合法权益。

坚持自立自强，坚决打好信息领域核心技术攻坚战

加快核心技术突破，是抢占信息时代发展主动权、竞争主导权的关键所在。习近平总书记指出：“互联网核心技术是我们最大的‘命门’，核心技术受制于人是我们最大的隐患。”“核心技术是国之重器，最关键最核心的技术要立足自主创新、自立自强。”全国网信系统紧紧牵住核心技术自主创新“牛鼻子”，着力推动核心技术发展从跟跑到并跑、领跑的转变。加强前沿技术攻关，瞄准国家重大战略需求，集中资源力量加大攻关力度，我国软件和集成电路技术加快发展，国产操作系统应用深入推进，大数据、云计算、人工智能、区块链等研究取得积极进展，量子通信、量子计算等领域实现原创性突破，世界超级计算机500强中上榜总数多年蝉联第一，光存储、基础软件、核心元器件等关键共性技术取得重要成果，部分领域形成全球竞争优势。培育良好产业生态，充分发挥我国社会主义制度优势、新型举国体制优势、超大规模市场优势，加快建立自主产业生态体系，持续打通创新链、产品链、价值链，强化上下游衔接互动，技术创新与实际应用

形成正向循环。强化政策支撑保障，打好科技、金融、财政、税收、产业等方面政策“组合拳”，积极构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，数字科技专利申请数量保持领先，“揭榜挂帅”机制布局实施，基本形成政策协同、上下联动、资源整合的工作格局。

坚持驱动引领，着力以信息化为经济社会高质量发展赋能增效

习近平总书记指出：“网信事业代表着新的生产力和新的发展方向，应该在践行新发展理念上先行一步。”“以信息化培育新动能，用新动能推动新发展。”全国网信系统坚持把新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，加快建设网络强国、数字中国、智慧社会，以信息化推进国家治理体系和治理能力现代化，为经济社会高质量发展注入强劲动能。加快完善基础设施，统筹推进5G、IPv6、数据中心、卫星互联网、物联网等建设发展，建成全球规模最大的4G、5G和光纤宽带网络，IPv6地址数量跃居全球第一、活跃用户数达6.35亿，北斗导航系统已在20多个国家开通高精度服务、总用户数超过20亿。大力发展数字经济，我国数字经济规模连续多年位居全球第二，其中电子商务交易额、移动支付交易规模位居全球第一，一批网信企业跻身世界前列；推动实施“互联网+”行动计划、国家大数据战略，促进数字技术和实体经济深度融合，推动数字化绿色化协同转型发展，数字产业化和产业数字化成效显著；优化数字经济发展环境，强化互联网领域反垄断和防止资本无序扩张，促进互联网企业健康有序发展。全面建设数字社会，坚持以人民为中心的发展思想，推进“互联网+政务服务”，全国一体化政务服务平台实名用户超9亿，“一网通办”“最多跑一次”广泛实践，“数字抗疫”取得积极成效；分级分类推进新型智慧城市建设，深入开展人工智能社会实验，建设国家智能社会

治理实验基地；以数字化促进共同富裕，接续推进网络扶贫和数字乡村建设，实施全民数字素养与技能提升行动，让亿万人民共享互联网发展成果；举办数字中国建设峰会，广泛凝聚共建数字中国整体合力。2012年12月至2021年12月，我国网民规模由5.64亿增长到10.32亿，互联网普及率从42.1%提升到73%，形成了全球最大、生机勃勃的数字社会。

坚持固本强基，加快推进网络空间法治化进程

习近平总书记高度重视法治在网络强国建设中的基础性作用，强调“网络空间不是‘法外之地’。”“要坚持依法治网、依法办网、依法上网，让互联网在法治轨道上健康运行。”全国网信系统坚持把依法治国摆在突出位置，推动网络法治工作取得积极进展和重要成果。加快网络立法，出台《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国电子商务法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《关键信息基础设施安全保护条例》等法律法规，《互联网新闻信息服务管理规定》《网络信息内容生态治理规定》《儿童个人信息网络保护规定》《区块链信息服务管理规定》等部门规章，以及《网络音视频信息服务管理规定》《互联网信息服务管理规定》等规范性文件，完成了网络法律体系的基本构建。强化网络执法，发挥执法利剑震慑作用，通过执法约谈、责令整改、下架、停更、罚款、通报等手段对违法违规问题予以坚决惩处；加强网络执法统筹协调，优化网络执法工作机制，着力提升网络执法、督查、队伍建设协同性整体性。深化网络普法，加强网络普法形式、内容、手段等创新，深入实施网信系统“七五”“八五”普法规划，持续推动全国网络普法进机关、进企业、进学校、进社区、进农村、进军营、进网络，着力营造全社会尊法学法守法用法的良好氛围。

坚持开放共享，积极推动构建网络空间命运共同体

习近平总书记深刻洞察全球互联网发展大势，创造性提出推进全球互联网治理体系变革“四项原则”和构建网络空间命运共同体“五点主张”，为全球互联网发展治理贡献了中国智慧和方案。全国网信系统以“四项原则”“五点主张”为指引，着眼高水平对外开放，推动网络空间国际交流合作向纵深发展。积极搭建合作平台，连续8年举办世界互联网大会，先后邀请多国政要和政府官员、国际组织负责人、国内外知名互联网企业代表等参会交流、共话发展，形成了携手构建网络空间命运共同体概念文件和行动倡议、《网络主权：理论与实践》等一系列重要成果，有力搭建中国与世界互联互通的国际平台和国际互联网共享共治的中国平台。深入开展国际交流，主动参与数字领域国际规则制定，深度参与联合国互联网治理论坛等网络空间国际治理多边活动，发布由我国牵头制定的《二十国集团数字经济发展与合作倡议》，有力促进全球互联网治理体系改革完善。持续扩大务实合作，打造多层次全球数字伙伴关系，运筹好大国网络关系，深化同新兴市场国家、发展中国家网信合作交流，举办APEC数字减贫研讨会、中国—东盟信息港论坛、中非互联网发展与合作论坛、中俄网络媒体论坛，加强21世纪数字丝绸之路建设和5G等信息通信技术合作，推动构建和平、安全、开放、合作、有序的网络空间。万山磅礴看主峰，大潮奔涌好扬帆。面向新时代新征程，我们将更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于网络强国的重要思想为指导，深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，踔厉奋发、勇毅前行，在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋力谱写网络强国建设新篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

用典释义

农，天下之本，务莫大焉。

【讲话原文】

“农，天下之本，务莫大焉。”“务农重本，国之大纲。”历史和现实都告诉我们，农为邦本，本固邦宁。我们要坚持用大历史观来看待农业、农村、农民问题，只有深刻理解了“三农”问题，才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族。必须看到，全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。

——习近平：《在中央农村工作会议上的讲话》（2020年12月28日）

【原文】

上曰：“农，天下之本，务莫大焉。今勤身从事而有租税之赋，是为本末者毋以异，其于劝农之道未备。其除田之租税。”

——（西汉）司马迁《史记·孝文本纪》

【解读】

“农，天下之本，务莫大焉。”语出《史记·孝文本纪》，意思是农业是国家的根本，是最重要的事情。

西汉初年，经过秦末长期战乱，人口减少，经济萧条，粮食短缺，恢复发展农业生产成为当务之急。汉初统治者采取了一系列“与民休息”的措施，到汉文帝在位期间曾三次下诏减免田租。汉文帝二年（公元前178年）和十二年（公元前168年），先后两次“除田租税之半”，即租率减为三十税一。汉文帝十三年又下诏称：“农，天下之本，务莫大焉。今勤身从事而有租税之赋，是为本末者毋以异，其于劝农之道未备。其除田之租税。”汉文帝认为，农业是天下之本，但现在辛勤从事农业生产的人反而要交纳租税，这是没有把“务

本”（农业）和“事末”（工商业）加以区别，对于劝民务农的方法未能完备，应该免除农田的租税。经过汉文帝23年的励精图治，西汉王朝逐渐走向强大，由此开创了经济富强、百姓安定、政治稳定的“文景之治”。

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的标志性工程，组织推进人类历史上规模空前、力度最大、惠及人口最多的脱贫攻坚战，启动实施乡村振兴战略，推动农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

当前，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性日益增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。从世界百年未有之大变局看，稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。对我们这样一个拥有14亿多人口的大国来说，“三农”向好，全局主动。

在新时代脱贫攻坚目标任务如期完成的基础上，“三农”工作重心发生历史性转移，现在，我们的使命就是全面推进乡村振兴。新发展阶段“三农”工作更加复杂，新情况新问题很多，要求更高，全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚。要巩固拓展脱贫攻坚成果，举全党全社会之力推动乡村振兴，加快农业农村现代化步伐，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，向着中华民族伟大复兴的目标继续奋勇前进。

（杨立新）