



2022年4月15日
星期五

第 1773 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: <http://www.studytimes.cn>
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

要实施更多有温度的举措，落实更多暖民心的行动，用心用力解决好人民群众的急难愁盼问题，积极探索共同富裕的实现途径。要继续实施减负稳岗扩就业政策，健全重要民生商品保供稳价机制。要全面贯彻党的教育方针，统筹推进义务教育均衡发展和城乡一体化。要全面做好社会治理工作，扎实做好安全生产工作，常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击各类涉海违法犯罪活动。

深刻领会总体国家安全观的理论和实践伟力

□袁鹏

今天是第七个全民国家安全教育日。习近平总书记2014年4月15日在中央国家安全委员会第一次会议上创造性地提出了总体国家安全观。他指出：“当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，必须坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，走出一条中国特色国家安全道路。”这一重要论述中的宗旨、根本、基础、保障和依托构成了总体国家安全观的“五大要素”。同时，习近平总书记还强调须处理好“五对关系”，即外部安全与内部安全的关系、国土安全与国民安全的关系、传统安全与非传统安全的关系、发展问题与安全问题的关系、自身安全与共同安全的关系，揭示了践行总体国家安全观的科学方法。

自此以后，总体国家安全观成为新时代中国国家安全工作的理论指引，并在实践中丰富发展、日臻完善。2017年10月，党的十九大将坚持总体国家安全观纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，并写入党章。2020年10月，党的十九届五中全会将统筹发展和安全作为“十四五”时期经济社会发展指导思想的重要内容，并历史性地将安全置于同发展并重的位置。2020年12月，中央政治局就切实做好国家安全工作举行第二十六次集体学习，体现了党中央对国家安全工作的高度重视，习近平总书记就贯彻总体国家安全观提出“十个坚持”的重要要求，这是对总体国家安全观的系统性集成和提炼，标志着环环相扣、层层递进的一整套理论体系正式形成。2021年11月，党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，把维护国家安全列为党的十八大以来十三个方面重大成就之一，并提出“统筹发展和安全，统筹开放和安全，统筹传统安全和非传统安全，统筹自身安全和共同安全，统筹维护国家安全和塑造国家安全”，即“五个统筹”，总体国家安全观得到进一步升华。由此，“五大要素”“五对关系”“十个坚持”和“五个统筹”共同构成了总体国家安全观的核心内涵，思想深刻、内容丰富，闪烁着意蕴深厚的理论光芒和实践光辉。

从“总体”上理解把握总体国家安全观

总体国家安全观的理论魅力集中体现在“总体”二字。

“总体”意味着大局观、全局观、整体观，彰显了深刻的系统观念。总体国家安全观蕴含着大局观，它是统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局在安全领域的体现，将国家安全事业放在新发展格局和新安全格局“两个格局”里思考和谋划；总体国家安全观融入了全局观，它与“五位一体”总体布局紧密相连，与“四个全面”战略布局一脉相承，成为新时代建设社会主义现代化强国的题中之义和关键支撑；总体国家安全观要求有整体观，它将发展和安全并重，充分重视各领域安全，不能顾此失彼、只见树木不见森林，是对国家安全工作的一体谋划和整体推进。总体国家安全观的系统布局、科学部署展现了中国特色国家安全理论的宏阔视野和万千气象。

“总体”意味着统筹协调，平衡把握，体现了因势而谋的辩证思维。总体国家安全观中的“五个统筹”尤为醒目突出。统筹发展和安全是纲，是新时代我们党治国理政的一条重要原则，也是我国国家安全思想的一次重大理论飞跃。（下转7版）

本期导读

毛泽东领导治理淮河

第 3 版

经典回眸

《智取威虎山》:对党忠诚写春秋

第 4 版

我看君子文化

学者应有君子风范

第 6 版

全球史中的生物与人

19 世纪的茶叶贸易与英国大盗

第 7 版

从哲学高度认识把握“两个确立”的决定性意义

中央党史和文献研究院院长 曲青山

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》（以下简称《决议》），全面回顾了党的百年奋斗的光辉历程，深刻总结了党的百年奋斗重大成就和历史经验，尤其是系统总结了中国特色社会主义进入新时代的历史性成就和历史性变革，作出了“两个确立”具有决定性意义的重大历史结论。《决议》指出：“党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。”这个结论是体现全党全军共同意志、反映全体人民共同心声的重大政治论断，是党的十八大以来最重大的政治成果和最重要的历史经验，深刻领悟这个结论，对于实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有极其重大的现实意义和深远的历史意义。

唯物史观是“两个确立”的理论依据

深刻领悟“两个确立”的决定性意义，必须具有哲学的高度。这个问题，既是一个重大的政治问题，又是一个重大的理论问题，说到底是一个重大的哲学问题。只有从马克思主义哲学的高度去认识和把握，才能把问题讲清楚，才能从根本上给予科学的回答。马克思在《〈黑格尔哲学批判〉导言》中指出：“理论只要说服人，就能掌握群众；而理论只要彻底，就能说服人。”如果我们能从马克思主义哲学上找到作出这个结论的理论依据，我们就能把这个结论阐述得科学、解读得透彻，这个结论就有了理论的彻底性；这个结论有了理论的彻底性，就能说服人；而能说服人，就会掌握群众；而掌握了群

众，就会产生精神变物质的强大现实力量；而产生了精神变物质的强大现实力量，我们就能攻坚克难、无往而不胜。

社会变革的动力是什么？是英雄创造历史，还是奴隶创造历史？人类社会发展有没有规律？这些重大的问题，自人类社会进入阶级社会以来，就成为无数哲学家、思想家、政治家要回答的问题。由此也就产生了唯物论与唯心论、辩证法与形而上学的矛盾对立和斗争，世界上也就创立和形成了无数个不同的哲学派别和思想体系。以往的“哲学家们只是用不同的方式解释世界，而问题在于改变世界”。在马克思主义诞生以前，世界上还没有一种哲学和思想学说能够深刻阐述和科学揭示人类社会发展规律。马克思恩格斯在工人阶级斗争实践和对人类先进文化思想的批判继承中创立了马克思主义，实现了人类认识史上的伟大变革。马克思主义由其哲学、政治经济学和科学社会主义构成，揭示了人类社会发展的客观规律和资本主义必然灭亡、社会主义必然胜利的总趋势，在人类思想史上树起了一座前无古人的不朽丰碑。这一理论的产生犹如壮丽的日出，照亮了人类探索历史规律和寻求自身解放的道路。

马克思主义哲学是人类最高智慧。马克思主义哲学即辩证唯物主义和历史唯物主义，马克思本人称之为“新唯物主义”。与以往的哲学相比，马克思主义哲学之所以被称为“新唯物主义”，新就新在：从哲学对象上看，马克思主义哲学正确解决了哲学与具体科学的相互关系，科学确定了自然界、人类社会和思维最一般规律是哲学的研究对象；从哲学内容上看，马克思主义哲学克服了旧哲学中唯物主义和辩证法相分离、自然观与历史观相矛盾的缺陷，建立了唯物主义和辩证法高度统一、辩证唯物主义自然观和历史观高度统一的科学体系；从哲学使命上看，马克思主义哲

学把“改变世界”、使“世界革命化”作为根本任务，形成了在实践基础上的科学性和革命性相统一的不断发展的哲学。历史唯物主义实现了历史观的变革。历史唯物主义又被称为唯物史观，唯物史观的发现，在“整个世界历史观上实现了变革”。在马克思主义哲学产生以前，唯心史观一直占据统治地位。它的主要缺陷是：至多考察了人们活动的思想动机，而没有进一步考究思想动机背后的物质动因和经济根源，因而从社会意识决定社会存在的前提出发，把社会历史看成是精神发展史，否认社会历史的客观规律，否认人民群众在社会历史发展中的决定性作用。正像达尔文发现有机界的发展规律一样，马克思发现了人类历史的发展规律，历史破天荒第一次被安置在它的真正基础上，“一个很明显而以前完全被人忽略的事实，即人们首先必须吃、喝、住、穿，就是说首先必须劳动，然后才能争取统治，从事政治、宗教和哲学等等，——这一很明显的事实历史上应有的权威此时终于被承认了”。唯物史观的发现，使唯物主义原则由自然领域拓展并贯彻到社会历史领域，使社会主义由空想变为科学。列宁评价唯物史观为“科学的社会学”“唯一科学的历史观”。他还强调指出：“马克思加深和发展了哲学唯物主义，而且把它贯彻到底，把它对自然界的认识推广到对人类社会认识。马克思的历史唯物主义是科学思想中的最大成果。”“马克思的哲学是完备的哲学唯物主义，它把伟大的认识工具给了人类，特别是给了工人阶级。”学习贯彻党的十九届六中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，我们看到，马克思主义哲学

的唯物史观为“两个确立”提供了理论依据。

深入学习和领会唯物史观的几个重要观点

“两个确立”是建立在唯物史观的两个基本原理基础之上的，也就是唯物史观的两个基本原理直接为“两个确立”提供了理论依据。党的十九届六中全会作出“两个确立”具有决定性意义的重大历史结论，就是依据了唯物史观的这两个基本原理。依据了哪两个基本原理呢？一个是人民群众是历史创造者的原理，一个是社会存在决定社会意识、社会意识反作用于社会存在的原理。第一个原理强调的是，人民群众是社会物质财富的创造者，是社会精神财富的创造者，是社会变革的决定力量。同时，又承认个人对社会发展的影响作用，甚至是重大的影响作用。第二个原理强调的是，正确反映事物和合乎客观规律的思想认识就是真理，不能正确反映事物和不合乎客观规律的思想认识就是谬误。真理对认识和改造世界具有极大的能动的指导作用。唯物史观的这两个基本原理，都阐述了一个决定和被决定、作用和反作用的辩证关系。这两个基本原理，一方面从根本上划清了历史唯物主义和历史唯心主义的界限，另一方面又从根本上划清了辩证唯物主义和旧唯物主义的界限。对这两个基本原理，我们应该认真学习，全面准确地理解和把握。如果我们重视和强调了一个方面，而忽视和丢掉了另一个方面，就会犯机械论、片面性的错误，就不能科学地解释历史，也就无法正确地认识和把握历史发展规律。（下转2版）

学习贯彻党的十九届六中全会精神

大有专论

把稳就业保就业摆在更加突出位置

□本报评论员 蒲 实

市场经济主体运行正常与否的重要标志，也是宏观经济景气度的核心指标和政策落实情况的重要评判依据。具体来说，保住就业就稳住了中小微企业等市场主体，就能够为经济平稳有序发展奠定坚实基础；保住就业就能有效扩大内需，通过增收保民生提高居民消费意愿和能力，同时扩大有效投资并带动关联产业复苏发展，为稳定宏观经济大盘营造稳定社会环境。

当前，有些突发因素超出预期，对经济平稳运行带来更大不确定性和挑战，稳就业保就业面临的困难不可小觑。2022届高校毕业生规模和增量均创历史新高，“双减”政策下教培行业群体的转型和再就业压力较大，互联网、房地产等行业用人需求紧缩产生大量再就业需求，餐饮、住宿、零售、旅游、客运等行业受疫情影响给就业带来巨大压力。加之，“就业难”和“招工难”的结构性矛盾依然突出，产业结构转型升级需要的熟练工种、技术工种持续性短缺，大面积提高劳动者技能素养已成为当务之

急。总的来看，解决就业问题需要努力围绕“扩容”“提质”“加力”三个方面做文章。

努力创造更多就业岗位以实现“扩容”。扩大就业容量，增强经济发展创造就业岗位的能力，通过更加充分就业来实现经济增长和就业促进的良性循环。支持吸纳就业能力强的劳动密集型产业发展，注重发展技能密集型产业，开发更多技能型就业岗位。推动服务业与制造业深度融合，打造更多制造业就业新增长点。依托互联网等现代信息技术平台，不断拓展新就业形态，充分挖掘就业岗位资源。积极培育新兴产业，有效促进失业人员再就业，最大程度上保证就业岗位的供求平衡。

着力提升劳动者就业能力以实现“提质”。重点是提高就业质量，以更体面的工作、更高的工资收入、更全面的社会保障、更好的发展机会、更平衡的工作生活、更和谐的劳动关系等促进更高质量就业。加大对劳动者技能素质培育，强化制造业人才培养

培训，促进制造业产业链、创新链与培训链有效衔接。增加高校学生职业规划指导、技能培训、见习实践等，增强高校毕业生的职场适应力、就业成长力和岗位胜任力。提升职业技能培训质量，引导职业院校和培训机构大力开展订单培训、定向培训，拓展职业技能培训多元化供给，多管齐下提高劳动者技能水平和职业素养。

强化对市场主体的政策支持以实现“加力”。强化就业优先政策，靠前发力，适时加力，增强就业政策针对性、有效性。加快落实已出台的助企纾困稳岗措施，持续推进降成本工作，在税费、融资等方面加大对中小微企业、个体工商户等市场主体的支持。对就业容量大、受疫情影响重的行业，加大帮扶政策倾斜力度。扎实做好保供稳价，加强煤电油气运调节。延续执行降低失业和工伤保险费率等阶段性稳就业政策，对不裁员少裁员的企业，继续实施失业保险稳岗返还政策，明显提高中小微企业返还比例。



保就业就是保民生，稳经济需要稳就业。习近平总书记多次强调，就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程。当今世界正经历百年未有之大变局，全球经济持续低迷、贸易保护主义抬头、经济全球化遭遇逆流，叠加新冠肺炎疫情持续冲击，不稳定不确定因素明显增多。国内经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，改革发展稳定任务艰巨繁重。在此宏观背景下，作为“六稳”之首的“稳就业”和“六保”之首的“保居民就业”，在发挥社会大局稳定“晴雨表”的同时，更体现了稳固宏观经济大盘的“压舱石”和“定盘星”作用。

就业问题是当前经济工作重中之重，各项宏观经济政策都凸显了稳就业、保就业的目标导向。例如，财政资金直达基层惠企利民，主要用于保就业；构建国内统一大市场，关键是围绕中小微企业稳岗位稳就业……把就业问题置于稳住宏观经济大盘的“重心”位置，原因在于就业水平既是