



加快推动国防和军队建设高质量发展

□ 周俊杰

推动高质量发展，是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断，是关乎新时代发展全局的深刻变革。国防和军队建设作为新时代中国特色社会主义的战略支撑，必须增强思想自觉和行动自觉，全面贯彻新发展理念，不断提高军事系统运行效能和国防资源使用效益，切实把高质量发展落到强军实践各领域全过程。

强国强军取得新胜利的时代要求

当今世界正面临百年未有之大变局，人类社会进入大发展大变革大博弈时代。新一轮科技革命、产业革命、军事革命竞争加剧，深刻改变人类生产生活方式和战争方式，进而从根本上重塑战争形态和全球格局。世界军事竞争的强劲势头，对我军战、建、备整体效益提出严峻挑战，高质量发展成为紧迫要求。特别是现代战争规模小、强度高，往往速战速决，快速达成战略目的，这就要求军队建设发展也要加快实现质量变革、效能变革、动力变革，以便在短时间内释放出超过敌人的能量，迅速夺取战争主动权。

经过较长时间高速增长，我国经济社会进入高质量发展阶段。与之相随，我国发展的外部环境更加复杂，安全形势不确定性不稳定性增大。防范化解各类风险隐患，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于提高发展质量，提高国际竞争力，增强国家综合实力和抵御风险能力，确保国家安全发展。强国必须强军，军事手段是保底手段。今天，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程，迫切要求推进国防和军队建设高质量发展，加快把国防实力的短板补上去，以更强能力、更可靠手段捍卫国家主权、安全、发展利益。

推进新时代强军事业不断迈上新台阶，是一个与国防和军队现代化相伴相生的历史进程。进入新时代以来，我们党引领人民军队重整行装再出发，强军兴军取得历史性成就、发生历史性变革，国防和军队建设踏上新征程，高质量发展已经在路上。在新的历史起点上把国防和军队现代化

不断推向前进，任务重、范围广、要求高，转型升级的紧迫性、复杂性、风险性显著增强，必须按照党在新时代的强军目标和新“三步走”发展战略要求，坚持问题导向、搞好创新突破，加快从“数量追赶”向“质量追赶”转换，不断厚植国防和军队建设的质量优势，努力把我军全面建成世界一流军队。

把握国防和军队建设高质量发展的特点规律

实现国防和军队建设高质量发展，蕴含着辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论要求，必须发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是单一孤立地观察事物，妥善处理好实践中的各种重大关系。

坚持速度与效益相统一。向质量和效益要战斗力，已成为各国军队谋求发展的重要途径。很长一段时间，粗放式发展成为制约我军建设的一个突出问题。这个问题不解决，我军建设的质量效益就上不去，投入再多也可能是低水平徘徊。唯物辩证法表明，量变积累到一定程度必然引起质变，但是只有准确把握时机，才能促成事物发展质的飞跃。当前，我国经济迈入高质量发展阶段，国防和军队现代化进入关键时期，完全有条件实现大的发展。以此为契机乘势而上，抓紧把国防实力搞上去，发展慢了不行、质量不高也不行，必须把发展“快”与“好”结合起来，实现量的合理增长和质的稳步提升统筹兼顾、良性循环。

坚持整体与局部相统一。整体是指事物的全体或事物发展变化的全过程，局部则是指构成事物整体的各个部分及其发展过程的各个阶段。国防和军队建设高质量发展具有鲜明的整体性、关联性、开放性、时序性特征，是全方位、系统性的整体提升过程。处理好整体与局部的关系，就是要加强统筹协调，既注重抓全面、系统、整体推进，又注重抓主要矛盾和矛盾的主要方面。国防和军队建设作为一个系统工程，实现高质量发展必须善于找重点、抓关键，紧紧扭住构建联合作战指挥体系、现代军事力量体系、新型军事训练体系、国防科技

创新体系等重点，以重点突破带动整体提升。

坚持见人与见物相统一。人具有思维力、创造力和能动性，是武器的生产者支配者和作战过程的驾驭者，因此人既是战争胜负的决定因素，也是军队建设高质量的决定性要素；武器装备作为人的智力的物化形态，是人应用军事科学技术的产物，因而恩格斯认为“暴力的胜利是以武器的生产为基础的”。历史上一些军队建设改革的失败，往往有“见物不见人”或者人的发展跟不上等原因。新时代全面推进国防和军队建设改革，必须正确处理见物和见人的关系，充分尊重官兵的主体地位和首创精神，筹划工作征询官兵、破解难题问计官兵、推动落实依靠官兵、衡量成效听信官兵，这样才能把蕴藏在官兵中的智慧力量集聚起来，以高素质人才支撑高质量发展。

坚持发展与安全相统一。发展与安全相互关联，安全是发展的前提，发展是安全的保障。高质量发展必然是安全发展，决不能厚此薄彼、顾此失彼，而要运用总体思维和系统观念分析问题，将二者放在“两个大局”中科学运筹，既营造有利于发展、稳中有进的安全环境，又在发展中考虑安全因素、守住守好安全底线，不断增强二者相互促进的集成效应。全面推进国防和军队建设，必须强化忧患意识，始终居安思危，更加主动识变应变求变，既为国家经济社会发展提供坚强安全保障，也把自身安全稳定作为高质量发展的重要方面抓紧抓实，坚决防止为了成就不讲安全、为了效果不计安全。

坚持把高质量发展贯穿到强军兴军各方面全过程

推动高质量发展首要的是政治上更加可靠。贯彻政治建军要求，要坚持党对军队的绝对领导，深入贯彻军委主席负责制，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平强军思想铸魂育人，培育“四有”革命军人，锻造“四铁”过硬部队，确保部队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠，任何时候任何情况下

积极为人才松绑，遵循人才成长规律和科研规律，进一步破除“官本位”、行政化的传统思维。要完善人才管理制度，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权，放手让他们把才华和能量充分释放出来。完善人才评价体系，加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，基础前沿研究突出原创导向，社会公益性研究突出需求导向，应用技术开发和成果转化评价突出市场导向，形成并实施有利于科技人才潜心研究和创新的评价体系。

加快建设国家战略人才力量。战略人才站在国际科技前沿、引领科技自主创新、承担国家战略科技任务，是支撑我国高水平科技自立自强的重要力量，要把建设战略人才力量作为重中之重来抓。大力培养使用战略科学家，坚持长远眼光，有意识地发现和培养更多具有战略科学家潜质的高层次复合型人才，形成战略科学家成长梯队。打造大批一流科技领军人才和创新团队，建立“卡脖子”关键核心技术攻关人才特殊调配机制，制定实施专项行动计划，跨部门、跨地区、跨行业、跨体制调集领军人才，组建攻坚团队。造就规模宏大的青年科技人才队伍，把培育国家战略人才力量的政策重心放在青年科技人才上，重视解决青年科技人才面临的实际困难，完善优秀青年人才全链条培养制度。培养大批卓越工程师，探索形成中国特色、世界水平的工程师培育用人单位可以自己决定的事情都应该由用人单位决定，发挥用人单位在人才培养、引进、使用中的积极作用。

坚决听从党中央、中央军委和习主席指挥。深入实施新时代人才强军战略，加强党员干部队伍建设，更好发挥人才对强军事业的引领支撑作用。贯彻依法治军战略，持续正风肃纪反腐、深化政治整训，营造政治上的绿水青山，把党的政治优势和组织优势转化为制胜优势。

推动高质量发展核心是要深化练兵备战。备战打仗是军队的主责主业。当前，百年变局和世纪疫情交织叠加，世界进入动荡变革期，我国国家安全面临的风险挑战不容忽视。要树牢战斗力这个唯一的根本的标准，坚持以战领建、强化战建统筹，加快形成战、建、备一体推进的良好局面。深入研究军事、研究战争、研究打仗，深化战争研究和作战筹划，加强新型作战力量建设，优化战略布势和力量布局，坚定灵活开展军事斗争。紧盯科技之变、战争之变、对手之变，大抓实战化军事训练，大力推进战训耦合、体系练兵、科技练兵，推动军事训练转型升级，锻造向强制强、敢斗善斗的过硬本领，坚决做到召之即来、来之能战、战之必胜。

推动高质量发展关键要靠深化改革创新。坚持以开拓精神和专业态度，抢抓“十四五”窗口期，促进改革效能释放、创新成果转化，坚定不移把国防和军队改革向纵深推进，力求在机制创新等重点领域取得新的突破。着眼实现高水平科技自立自强，优化国防科技工业布局，加快关键核心技术攻关，加快战略性、前沿性、颠覆性技术发展，创新先进技术向战斗力转化模式，推动先进技术尽快转化为现实战斗力。扭住战略管理这个重点，实质性推进军事管理革命，加快现代军事物流体系、军队现代资产管理体系建设，构建武器装备现代化管理体系，切实向管理要战斗力。抓住涉及强军兴军的战略问题、制约部队发展的瓶颈问题、官兵关心的现实问题，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，在解决实际问题中推动发展。



于解决复杂工程问题的工程师队伍。

全方位培养、引进、用好人才。锚定2035年跻身创新型国家前列、建成人才强国的远景目标，下大气力全方位培养、引进、用好人才。走好人才自主培养之路，聚焦解决基础研究人才数量不足、质量不高问题。高校特别是“双一流”大学要发挥培养基础研究人才主力军作用，全方位谋划基础学科人才培养，突破常规，创新模式，更加重视科学精神、创新能力、批判性思维的培养教育。建设一批基础学科培养基地，建立交叉学科发展引导机制，培养高水平复合型人才。加大人才对外开放力度。结合新形势加强人才国际交流，坚持全球视野、世界一流水平，千方百计引进那些能为我们所用的顶尖人才，使更多全球智慧资源、创新要素为我所用。采取多种方式开辟人才走出去培养的新路子，使人才培养渠道多元化，储备更多人才。用好用活各类人才，对待急需紧缺的特殊人才，要有特殊政策，不要求全责备，不要论资排辈，不要都用一把尺子衡量，让有真才实学的人才英雄有用武之地。建立以信任为基础的人才使用机制，允许失败、宽容失败，完善科学家本位的科研组织体系。为各类人才搭建干事创业的平台，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，让事业激励人才，让人才成就事业。

（作者系军事科学院研究员）



新中国成立后被授予上将军衔的叶飞骁勇善战、战功卓著，是我军一位颇具传奇色彩的高级将领，同时也是一位实事求是、光明磊落、无私无畏、敢于担当的无产阶级革命家。他坚定“忠”的信仰，坚守“真”的品格，坚持“闻”的精神，坚强“实”的作风，为中国的革命、建设、改革事业建立了不朽功勋。

因势而变敢负责

1940年5月，新四军挺进纵队为东进北上建立苏北抗日根据地，完成与八路军会师的战略目标，在胜利反击日伪军进攻后，转移到江苏扬州郭村休整。陈毅为团结郭村所在辖区的国民党鲁苏皖边区游击总指挥李明扬、副总指挥李长江抗日，曾交代挺进纵队军政委员会书记、副司令员叶飞，要尽可能争取二李，韩德勤（时任国民党江苏省主席）如果派二李出兵干涉，只能说服，切不可动武。

韩德勤得知新四军挺进纵队进驻郭村后，命令李明扬、李长江率领13个团组织进攻。叶飞派政治部副主任陈同生赴泰州谈判，二李拒绝谈判。陈毅也先后数次来电指示，切不可在郭村孤军御敌。叶飞与纵队其他指挥员一直讨论到半夜，分析权衡利弊再三，认为这一仗关系到新四军在苏北能否立足和发展，如果不打，新四军就无法打开挺进苏北的缺口，打就必须打赢。他在作战会上说：“我们前线指挥员了解情况，要敢于实事求是，独立负责，这才是真正对陈司令员负责！”会上，叶飞作出了独立作战、还击敌人的决定。他指挥一个多团不足2000兵力开展郭村保卫战，历时7天7夜粉碎了敌多次进攻，共歼敌3个团、击溃10个团，成为我军以少胜多、以弱胜强的经典范例，也揭开了新四军开辟苏北、苏中抗日根据地的序幕。

郭村保卫战充分彰显了叶飞坚持一切从实际出发，关键时刻敢于负责的精神。叶飞也由此更加受官兵敬重和信任，并被誉为“敢于负责的首长”。

解放思想敢破冰

叶飞不仅是一名骁勇善战的战将，也是一位思想开明的领导。1980年初，叶飞出任海军司令员。时值改革开放之初，人们还未摆脱旧的思想观念束缚，仍然存在僵化守旧的思维模式和社会心理。

当时，随着邓丽君等流行音乐歌手在大陆走俏，也带来国内文化艺术风格上的悄然转变。1980年秋天，海政文工团青年歌唱演员苏小明，在一次“新星音乐会”上，以一曲《军港之夜》一举成名。然而，虽然《军港之夜》风靡军内外，广受欢迎，但在那个特殊的年代，革命歌曲多以进行曲占据主导，苏小明“柔中有甜、甜中有情”的演唱风格，也招来了一些非议，有人认为苏小明的歌没有革命歌曲的豪迈感，是一种“靡靡之音”，会腐蚀官兵的精神意志，影响部队的战斗力。一位音乐权威也质疑《军港之夜》格调不高：当兵就要提高警惕，怎么能唱海军战士睡觉呢？

叶飞闻知此事，并没有轻易表态，而是邀请部分懂行的老同志一起观看有苏小明参加的海政歌舞团的演出，广泛听取意见。之后，他明确表态：《军港之夜》反映了海军部队的生活，有海味、有兵味，不错。他进一步解释：海里有大风大浪，也有轻轻摇的海浪。革命歌曲也不一定非得都是进行曲，都是硬邦邦的口号，表现形式可以多种多样。

叶飞还鼓励苏小明：只要战士喜欢、部队喜欢、广大群众喜欢，就可以大胆地演、大胆地唱！叶飞的话可谓一锤定音，也让《军港之夜》风波平息下来。

□ 王厚明

「敢」字当头的叶飞上将

时光荏苒，星移斗转，当初批评过苏小明唱《军港之夜》的人，恐怕绝不会想到，《军港之夜》已成为中国军旅歌曲的海军经典代表曲目。

实事求是敢担当

1985年3月，中央军委决定编纂《红军长征》《八路军》《新四军》三部丛书。《新四军》丛书指定原新四军高级将领叶飞与张震等人主持编纂。叶飞对新四军有着特殊的感情，曾率部东进北上、转战苏皖，扩大了新四军在大江南北敌后民众中的影响，为新四军的建设发展作出了突出贡献。正因为如此，叶飞对《新四军》丛书历次编审委员会会议和审稿会议，他都坚持亲自主持讨论，为历时10年的丛书编纂工作倾注了大量心血。

当时，文献编辑组提出，新四军的文献很多，即使按照精选的原则，也需要编成五册。但也有人认为，《八路军》丛书计划只编四册，他们是老大哥，《新四军》不应该超过四册。叶飞听到争论后，明确地说：新四军的书不能多于八路军的书，这是形而上学。文献编几册，要从新四军的历史出发，要看内容。只要有内容，我看需要几册就编几册。新四军有自己的特殊性，有下山改编，还有皖南事变。文献的收集很不容易。研究历史，最有价值还是这一部分。他的意见最终得到落实，也为后来研究新四军军史提供了丰富的、详实的依据。

在编纂《南方三年游击战争》过程中，叶飞主张，对于历史上的曲折和失误，应当实事求是，按照历史的本来面目秉笔直书。他认为：真实地记录史实，反映出它的“曲折”和“风险”，以及克服这些“曲折”的智慧和伟大无畏精神，才能以利后人。比如关于红军游击队下山过程中，对于一些地区发生过的失误，他不说：“讲这件事情不是抹黑。这没有涉及我们的什么家丑。这是说明南方游击队在与中央失掉联系的情况下，那个转变是很艰苦的。”