



“八个必须坚持”： 加快跨越式高质量发展的丽水实践

□ 邵彬彬 钟根清

“到2035年，诗画浙江大花园最美核心区将全面建成并展现靓丽姿彩，丽水将以长三角地区特质鲜明的创新型活力城市崭露头角，无可争议地成为践行‘绿水青山就是金山银山’理念的全国样板，基本实现社会主义现代化。”近日召开的浙江省丽水市第五次党代会，擘画了丽水未来发展的奋斗蓝图，发出了奋力加快跨越式高质量发展、全面建设社会主义现代化新丽水的总动员令，提炼形成了“八个必须坚持”的发展战略体系。

作为本次党代会具有标志性意义的重要理论成果，“八个必须坚持”是丽水干部群众在实践探索中形成的高度思想共识，是在“丽水之干”的实际奋斗中集体创造的结果，完整构成了指引丽水未来大踏步前进、大跨越发展的根本行动指南和重要战略思想的“四梁八柱”。当前，丽水正大力弘扬践行浙西南革命精神，坚毅笃行“丽水之干”，全面系统落实“八个必须坚持”，永做跨越式高质量发展道路上奋勇向前的新时代“挺进师”，全面建设绿水青山与共同富裕相得益彰的社会主义现代化新丽水。

以“丽水之干”担纲“丽水之赞”，探索形成“八个必须坚持”

山是江浙之巅，水是六江之源。习近平总书记主政浙江期间，曾8次来到丽水，深情赞叹“秀山丽水，天生丽质”，并寄予“绿水青山就是金山银山，对丽水来说尤为如此”的重要嘱托。2018年4月，在深入推动长江经济带发展座谈会上，习近平总书记充分肯定丽水率先推进绿色发展、生态富民的实践和成果：“浙江丽水市多年来坚持走绿色发展道路，坚定不移保护绿水青山这个‘金饭碗’，努力把绿水青山蕴含的生态产品价值转化为金山银山，生态环境质量、发展进程指数、农民收入增幅多年位居全省第一，实现了生态文明建设、脱贫攻坚、乡村振兴协同推进。”这段被丽水人民自豪地称为“丽水之赞”的重要讲话，极大鼓舞和鞭策着丽水干部群众在新时代整装再出发、扬帆再起航，奋力谱写创新实践绿水青山就是金山银山理念新篇章。

作为绿水青山就是金山银山理念的重要萌发地和先行实践地、“丽水之赞”的光荣赋予地，丽水明确提出要以“丽水之干”担纲“丽水之赞”，要求全市干部群众不忘初心、牢记使命，以更大力度冲破思想障碍、破除观念藩篱，做到“冲破束缚，轻装上阵地干；脚踏实地，求真务实地干；立说立行，雷厉风行地干；追求卓越，精益求精地干；久久为功，锲而不舍地干”，以众志成城、气势如虹的全“丽水之干”，在绿色发展的征程上披荆斩棘、奋勇争先、勇闯新路。

2019年2月13日，丽水市召开“两山”发展大会，立足自身所处的历史方位，旗帜鲜明确立了精彩书写创新实践绿水青山就是金山银山理念时代答卷、奋力开辟高质量绿色发展新路的庄严历史使命，提出了建设现代化生态经济体系和跨山统筹、创新引领、问海借力三把“金钥匙”等一

系列新的策略方法，开启了探索实践高质量绿色发展的新征程。在认识上，丽水以高度的历史自觉和主动、空前的思想集中和统一，将解放和发展生产力旗帜鲜明地作为毫无争议的最高标准牢牢确立下来；在实践中，全面展开以“生态经济化、经济生态化”为基本特征的现代化生态经济体系建设。

“两山”发展大会召开之后，丽水市委就事关长远发展和美好未来的重大问题进行系统研究，推动弘扬践行浙西南革命精神、建设现代化生态经济体系、推动生态工业高质量发展、打造“高水平建设和高质量发展重要窗口”、跨山统筹建设“一带三区”、打造旅游业加快发展升级版、提升制度建设的现代化水平、实施“双招双引”战略性先导工程、全面推进乡村振兴、扎实推动共同富裕等一系列创造性实践，进一步打开了丽水高质量绿色发展的新局面。

“八个必须坚持”正是在这一系列实践创造中形成，凝结着丽水全市干部群众的智慧、心血和汗水，是指导丽水未来发展的规律性认识和经验性总结：必须坚持高扬“丽水之干”的行动奋斗旗帜、必须坚持以浙西南革命精神注魂赋能立根、必须坚持把跨越式高质量发展作为新的历史使命、必须坚持把共同富裕确立为现代化建设的首要目标、必须坚持建设现代化生态经济体系的战略任务、必须坚持自觉运用好三把“金钥匙”、必须坚持把“双招双引”作为战略性先导工程、必须坚持以制度建设现代化推进市域治理现代化。

“八个必须坚持”是一个内涵丰富、内在要素之间逻辑关联紧密的系统，集中回答新时代丽水在创新实践绿水青山就是金山银山理念之后，继续迈向跨越式高质量发展进程中所必须深入思考和把握的旗帜引领、使命目标、方法策略、重要保障等诸多关键问题。

关于发展的旗帜引领，“八个必须坚持”在高举中国特色社会主义伟大旗帜、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导的根本政治引领的基础上，结合丽水实际，强调必须始终坚持高扬“丽水之干”的行动奋斗旗帜、必须坚持以浙西南革命精神注魂赋能立根，全面奏响奋斗实干最强音。

关于发展的使命目标，“八个必须坚持”深刻把握丽水当前和未来发展所面临的经济增长动能不足与加快跨越式高质量发展之间所形成的矛盾，把跨越式高质量发展确立为新的历史使命，努力促进经济“在高质量发展前提下实现必要适度的高速度增长”。同时，立足于浙江建设共同富裕示范区的更高要求和丽水作为浙西南革命老区所在地所必须肩负的促进革命老区振兴发展、实现老区人民共同富裕的沉甸甸责任，强调必须坚持把共同富裕确立为丽水现代化建设的首要目标，把解决好地区差距、城乡差距、收入差距问题作为主攻方向，既全力“做大蛋糕”突出效率优先，厚实“分好蛋糕”的基础，又合理“分好蛋糕”体现兼顾公平，汇聚“做大蛋糕”的力量，以全市人民的共同努力共同奋斗创造属于全体人民

的共同富裕美好生活。

关于发展的方法策略，“八个必须坚持”注重战略聚焦、谋定突破，灵活运用重点论的工作方法，强调必须坚持建设现代化生态经济体系的战略任务，深化“生态经济化、经济生态化”内涵建设，推动经济发展方式根本性转变和经济结构战略性调整；必须坚持自觉运用好三把“金钥匙”，着力解决好布局不优、动能不强、开放不足等影响和制约丽水发展的深层次问题；必须坚持把“双招双引”作为战略性先导工程，坚定不移、持之以恒加以推进。

关于发展的重要保障，“八个必须坚持”强调必须坚持以制度建设现代化推进市域治理现代化，因为制度最具有稳定性、最具有全局性、最具有长远性，用制度来做保障，发展才能更稳定、更全面、更长远。

“八个必须坚持”从发展的旗帜引领到使命目标再到方法策略、重要保障，构成层层递进、环环相扣的严密逻辑体系，是丽水在创新实践绿水青山就是金山银山理念过程中取得的最新实践成果，为丽水未来跨越式高质量发展提供了重要行动指南。

以浙西南革命精神注魂赋能立根，永做新时代“挺进师”

丽水市生产总值从2016年的1134亿元增长到2021年的1710亿元；城乡居民人均可支配收入双双跻身全国地级市前40名，农村居民人均可支配收入增幅连续13年位居浙江省第一；丽水成为全国“中国天然氧吧城市”和水、空气质量质量均进入全国前十的地级城市，与全省同步高水平全面建成了小康社会……这些喜人成绩，意味着过去5年丽水发生了一系列历史性变化，发展水平迈上了一个新的台阶，更蕴含着丽水一张蓝图绘到底、一任接着一任干的奋斗实干。这些成绩也充分证明：唯有奋斗实干才是最真实的，才是最有所获的，才能赢得胜利！

“丽水之干”是丽水人民的行动奋斗旗帜，而浙西南革命精神则是丽水干部群众奋斗实干的重要精神旗帜。丽水是全省唯一所有县（市、区）都是革命老根据地县的地级市、浙西南革命老区所在地。在革命年代，周恩来、刘英、粟裕等老一辈革命家和无数革命先辈先烈在这里浴血奋斗，留下光辉战斗足迹。1935年3月至1937年9月，中国工农红军挺进师临危受命、不惧牺牲，誓死挺进浙西南，开展艰苦卓绝的革命斗争，出色完成策应中央红军长征的特殊使命。革命先辈先烈们用鲜血和生命缔造了“忠诚使命、求是挺进、植根人民”的浙西南革命精神，彪炳史册、光耀千秋，是丽水最可宝贵的精神资源和历史财富。

2019年以来，丽水组织全市干部群众深入开展弘扬践行浙西南革命精神活动，坚决守好红色根脉、传承红色基因、涵养红色文化，让优秀革命传统在丽水大地生生不息；以浙西南

革命精神为“丽水之干”注魂赋能立根，努力把这一宝贵精神财富充分转化为全市干部群众奋斗实干的强大动能。一系列顶层设计相继出台，为丽水弘扬践行活动构筑起了“四梁八柱”——市委成立浙西南革命精神弘扬践行活动领导小组，作出《关于大力弘扬践行浙西南革命精神的决议》，市政府出台《支持浙西南革命精神弘扬践行的二十条意见》，挂牌浙西南革命精神研究中心，以强有力的制度保障，推动弘扬践行活动不断走深走实。浙西南革命精神成为丽水最鲜明的精神地标，激励和教育着全市干部群众坚毅笃行“丽水之干”，坚定不移按照在实践中探索与确定的并且为实践所进一步证明了的正确理念和思路，心无旁骛、凝心聚力做下去。永做跨越式高质量发展道路上奋勇向前的新时代“挺进师”，成为干部群众的共同追求和行动。

3年来，丽水将弘扬践行浙西南革命精神深度融入“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育之中，与大力弘扬伟大建党精神、红船精神、长征精神等有机结合，统筹推进大学习、大征集、大宣传、大教育、大践行，极大坚定了广大党员干部理想信念，提振了干部群众奋斗实干的精气神；连续3年举办浙西南革命精神论坛，就浙西南革命精神的形成基础、历史地位、时代价值等重大课题开展深入研究，建立由全国党史、军史领域33名专家共同参与的浙西南革命精神联合研究机制，在中央主流媒体上推出一批重要研究成果，浙西南革命精神的感召力影响力与日俱增；精心打造533处革命遗址红色体验点、103条红色研学线路，浙西南革命根据地纪念馆被命名为全国爱国主义教育示范基地，红军挺进师师部战斗旧址入选省级爱国主义教育基地，一大批革命遗址“串点成线”，成为革命精神永续的重要平台……

2021年初，国务院印发《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》，将浙西南革命老区同赣南等原中央苏区和陕甘宁、大别山、川陕等革命老区一道列入12个全国重点革命老区，纳入国家政策扶持范畴。这既是丽水弘扬践行浙西南革命精神所取得的重大成果，也是对丽水多年来守护红色根脉、赓续红色基因的充分肯定。

建设现代化生态经济体系，奋力加快跨越式高质量发展

走生态路，吃生态饭，生态之城“点绿成金”。多年来，丽水始终保持生态优先、绿色发展的核心战略定力，生态文明理念一脉相承，生态战略指引一以贯之，以坚如磐石的定力守护绿水青山，以求是挺进的奋斗实干做大金山银山。特别是通过全市“两山”发展大会以来的不懈实践探索，丽水高质量绿色发展这条新路已

经明确，跨越式高质量发展成为丽水当前和今后更为重要的新的历史使命。

丽水坚持建设现代化生态经济体系的战略任务，加快深化“生态经济化、经济生态化”内涵建设，持续推动经济发展方式根本性转变和经济结构战略性调整，以供给侧结构性改革推动产业体系转入资源节约型、环境友好型、创新主导型的新型轨道。以“丽水山耕”“丽水山居”“丽水山景”为代表的“山”字系区域公用品牌牵引带动生态特色产业蓬勃发展，丽水成为全国名特优新高品质农产品全程质量控制试点市、全国民宿产业发展示范区，“丽水山泉”瓶装水作为丽水水经济发展首款产品成功推出、惊艳亮相。缙云仙都景区创成国家5A级旅游景区，松阳成为国家全域旅游示范区，全市旅游产业增加值占GDP比重达到8.0%，跃居浙江省第一。

坚持“工业强市”方向不动摇。丽水市第五次党代会突出强调，把生态工业高质量发展作为现代化生态经济体系建设重点，着力深化平台“二次创业”，加快实现工业经济“从有到好、从好到优、从优到强”的跨越升级，交出了一张工业经济发展的高分答卷。丽水经济技术开发区在全国的综合排名从158位一跃身前80强，庆元、遂昌、松阳工业园区重构升格为省级开发区。主导产业加快集聚提升，半导体全链条产业链成群，生物医药、新能源、数字经济等新兴产业不断培育壮大，合成革、滚动功能部件等传统产业升级提升行动成为省级样板……

“双招双引”战略性先导工程被确立为加快跨越式高质量发展的首要战略举措。重大项目战略突破，细分领域深耕不辍，未来产业大胆发力，丽水经济技术开发区短短两年就引进16个芯片项目，“无中生有”培育形成浙江省第二条半导体全产业链。其中，江丰电子超大规模集成电路用超高纯钼产业化项目，仅一年时间就建成产业基地，填补了该领域空白，创下丽水高新产业发展历史记录。山区县也能搞创新，山区县也能引进世界顶尖企业。2021年，世界500强企业德国肖特集团医药系统亚洲总部在缙云成立。随着肖特药包、肖特高端药用玻管等重大项目落地投产，缙云成为全国最大疫苗瓶及其材料制造中心。

打开“两山”转化通道，开启山区共同富裕新征程

在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上，共同富裕已成为丽水现代化建设的首要目标。如何充分打开“两山”转化通道，实现更高质量的生态富民惠民，是推动山区共同富裕的重要课题。

2019年，丽水主动承担全国首个生态产品价值实现机制改革国家试点。3年试点取得累累硕果，成果和经验在中央深改委第十八次会议上得

到高度肯定，被中办、国办联合印发的《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》充分吸收，国家发改委在丽水召开全国试点示范现场会。丽水顺势而上推动改革从丽水“先行试点”走向全国“先验示范”，创建全国生态产品价值实现机制示范区。以生态产品价值实现机制为牵引，美丽中国先行示范区、中国碳中和先行区、全国生态环境健康管理创新区、国家气候投融资试点、国家气象公园试点等改革相继启动，“两山银行”“两山公司”等市场主体加快培育壮大，生态富民惠民路子越走越宽阔。

跨山统筹、创新引领、问海借力，三把“金钥匙”，引领发展模式 and 路径的深刻变革。第一，“一带三区”发展新格局加快构建。国土空间、财政金融、人才科技等资源“跨山统筹”机制不断拓展，市域生产力布局持续优化。丽水机场、衢丽铁路开工建设，衢宁铁路、金台铁路建成通车，龙泉、庆元、遂昌、松阳4县（市）结束不通铁路历史，市域高速公路“三环线”加快建设。第二，实施人才科技新政。浙西南科创中心落子布局，高规格全市域联动举办人才科技峰会，高层次人才、国家高新技术企业数等9项主要创新指标自2018年以来实现“三年翻番”，创新动能不断提升。第三，赢得更多发展的主动。主动接轨大上海，全面融入长三角，设立长三角招商中心、旅游推广中心，建立张江丽水国际科创中心、长三角G60（丽水）科创基地，实现与上海“区—县”结对合作全覆盖，实施合作项目183个。实施华侨要素回流工程，5年引进侨资项目89个，到位资金72亿元。

随着“两山”转化通道不断拓宽，跨越式高质量发展态势加快形成，丽水绿水青山的“底色”更靓，金山银山的“成色”更足，全市人民共同富裕的步子更加扎实稳健。与此同时，丽水紧扣富民增收这个核心指标推出系列共富组合拳：实施中等收入群体倍增计划、新一轮低收入群体收入倍增计划、村级集体经济和农民收入双增计划，推进“扩中”“提低”专项行动……丽水通过厚植绿色发展优势，不断夯实共同富裕发展之基，努力走出一条符合实际具有山区特色的共同富裕之路。

丽水还坚持以制度建设现代化推进市域治理现代化，不断提高人民群众获得感幸福感安全感。2021年，丽水以浙江省第一的佳绩夺取省级平安市16连冠，被命名为平安中国建设示范市，同时成为法治浙江（法治政府）建设示范市。据浙江省统计局最新调查显示，丽水人民群众安全感满意率达98.15%，继续保持浙江省前列……

永做“挺进师”，建设新丽水！肩负跨越式高质量发展这一新的历史使命，丽水正努力将“八个必须坚持”转化为指引未来现代化建设的重要方法论，以大刀阔斧的改革创新和久久为功的坚韧求索，铸就“秀山丽水图自强”的奋斗之魂，激发“越是艰险越向前”的进取之志，汇聚“万众一心成大业”的磅礴之力，把发展大踏步推向前进，接力谱写、不断续写新的精彩篇章！

