

党如何在不同历史时期制定纲领和目标

程连升

党的纲领也叫作党的奋斗纲领，是一个政党根据社会发展的客观需要和政治使命要求而制定的行动路线。一百多年来，一代代中国共产党人坚持实事求是、求真务实，相继制定不同历史时期奋斗纲领和目标，带领人民群众一起不懈奋斗，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

(一)

1921年党的一大通过的《中国共产党纲领》把马克思主义作为思想指南，确立了党的最高纲领是实现共产主义。这一目标纲领，深刻表明中国共产党是以马克思主义为指导的无产阶级政党，是以实现人类最美好的社会——共产主义社会作为最终奋斗目标的先进政党。1922年党的二大根据世界革命形势和中国政治经济状况，制定了党的最高纲领和最低纲领。大会宣言指出，中国共产党是中国无产阶级政党，它的目的是要组织无产阶级，用阶级斗争的手段，建立劳农专政的政治，铲除私有财产制度，渐次达到一个共产主义的社会。这是党的最终奋斗目标，是党的最高纲领。为了实现党的最高纲领，大会提出在目前历史条件下的最低纲领，这就是：消除内乱，打倒军阀，建设国内和平；推翻国际帝国主义的压迫，达到中华民族完全独立；统一中国为真正的民主共和国。从此，中国共产党在始终坚持共产主义最高纲领的同时，根据中国的国情和不同时代特点与时俱进，不断制定出符合时代发展要求的基本纲领。

为了系统总结革命经验，以便更好地指导抗日战争和中国革命，毛泽东发表《中国革命和中国共产党》《新民主主义论》等重要著作，形成了新民主主义革命理论。党的七大进一步阐述了新民主主义革命的基本纲领。在政治方面，推翻帝国主义和封建主义的统治，建立一个无产阶级领导的、以工农联盟为基础的、各革命阶级联合专政的新民主主义的共和国。在经济方面，没收封建地主阶级的土地归农民所有，没收官僚资产阶级的垄断资本归新民主主义的国家所有，保护民族工商业。在文化方面，建立无产阶级领导的人民大众的反封建的文化，即民族的科学的大众的的文化。新民主主义革命基本纲领成为新民主主义革命时期引导中国人民自觉在复杂环境中不断前进的旗帜，对中国革命的胜利发展起了重大指导作用。

1952年底，土地改革基本完成，恢复国民经济的任务顺利实现，国家发展面临新的形势和许多新的问题。根据人民群众建设一个社会主义现代化国家的根本利益和要求，1953年，党中央正式制定了党在过渡时期的总路线，重点是“一化三改”，主要特点是社会主义建设与社会主义改造同时并举。当1956年社会主义改造基本完成时，我国社会主义政治制度和经济制度都已确立，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。

从此，党面临的根本任务就是领导全国各族人民大力发展社会生产力，为实现国家富强、人民幸福而奋斗。党的八大在正确分析面临的新形势、准确判断当时社会主要矛盾的基础上，制定了党的基本路线：“依靠已经获得解放和已经组织起来的几亿劳动人民，团结国内外一切可能团结的力量，充分利用一切对我们有利的条件，尽可能迅速地把我国建设成为一个伟大的社会主义国家。”党的八大制定的社会主义建设的路线纲领，提出了集中力量发展生产力、实现国家工业化的任务，为我国社会主义现代化建设事业指明了方向，对中国经济社会的发展具有深远的影响。

(二)

党的十一届三中全会后，党和国家工作中心转移到经济建设上来。从党的十二大邓小平提出“建设有中国特色的社会主义”命题开始，我们党紧紧围绕中国特色社会主义这个主题，在理论上不断拓展新视野、作出新概括。党的十三大根据我国将长期处于社会主义初级阶段的基本国情和面对的主要矛盾，制定了党在社会主义初级阶段的基本路线，作出了现代化建设“三步走”的战略部署。

继党的十四大提出“建设有中国特色社会主义的理论”后，1997年党的十五大又把这个理论称为邓小平理论，系统、完整地提出并论述了党在社会主义初级阶段的基本纲领：建设有中国特色社会主义的经济，就是在社会主义条件下发展市场经济，不断解放和发展生产力；建设有中国特色社会主义的政治，就是在中国共产党领导下，在人民当家作主的基础上，依法治国，发展社会主义民主政治；建设有中国特色社会主义的文化，就是以马克思主义为指导，以培育有理想、有道德、有文化、有纪律的公民为目标，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化。

(三)

党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，顺应时代发展，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。党的十九大确立了这一新思想的历史地位，并综合分析国际国内形势和我国发展条件，提出了新时代社会主义现代化建设的战略安排，即在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

党的十九大报告用“十个坚持”系统阐述了新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。即坚持党对一切工作的领导，坚持以人民为中心，坚持全面深化改革，坚持新发展理念，坚持人民当家作主，坚持全面从严治党，坚持社会主义核心价值体系，坚持在发展中保障和改善民生，坚持人与自然和谐共生，坚持总体国家安全观，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持“一国两制”和推进祖国统一，坚持推动构建人类命运共同体，坚持全面从严治党。这个基本方略表述高度凝练、内涵十分丰富，是坚持和发展中国特色社会主义的行动纲领，具有很强的现实针对性和理论指导性。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，我们党紧紧围绕实现中华民族伟大复兴这一主题，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

功绩不下前线的敌后军工

——晋察冀边区军工烈士纪念碑碑文敬读

□ 宋庆伟

晋察冀边区军工烈士纪念碑，坐落在河北省平山县罗汉坪村西南的山坡上。这座纪念碑是由华北人民政府公营事业部第33兵工厂于1949年7月7日建成的，为纪念抗战时期党的敌后军工事业英勇牺牲的革命烈士。纪念碑坐西朝东，由青砖砌筑，通高4.25米，包括塔顶、塔身和底座等部分。塔顶铸军工人像，头戴五星帽，身着背带式工作服，右手举铁锤过头，高1.2米。塔身正面刻有“军工烈士纪念碑”，背面为“死难烈士名单”。南侧面颂词为“英雄事迹垂青史，革命光荣留中华”，北侧面颂词为“驱日寇、灭蒋贼、勤劳生产、死的无上光荣”。纪念碑底部刻有碑文：

八年抗战打倒了日本帝国主义，三年自卫战争消灭了蒋匪政权，华北现已全部解放，全国胜利为期不远，新民主主义政权即将成立，民主自由全中国普遍实现伟大胜利。由于中共英勇领导，军火工人给战争胜利伟大贡献，保证了军火源源供给，其功绩不下前线。战争中公牺牲的职工同志，日以继夜，埋头苦干，在深山荒野进行建厂，环境恶劣，万分困难，从无到有，从小到大，一面战争，一面生产，节衣缩食，蓄粮充饥，艰苦奋斗十有一年。诸位先烈，由于你们的流血牺牲，给中国人民换来幸福，于世界人民争下和平，为民而死，虽死犹荣。建筑碑塔以慰在天之灵，未竟事业，踏着烈士血迹完成。

碑文概述了在新民主主义政权即将建立的背景下，军火工人对战争胜利“功绩不下前线”，强调因牺牲的职工同志所作的突出贡献，阐明“建筑碑塔以慰在天之灵”的目的，文风朴实、言简意赅，读来深受感动、备受鼓舞。

“驴背上的兵工厂”

1938年10月，在毛泽东和中央军委

委“每个游击战争根据地都必须尽量设法建立小的兵工厂”的指示下，八路军各部依托太行、太岳、吕梁、沂蒙等有利地形先后建立了20多个修械所。因设备少、条件差，这些小型修械所只能使用锉刀、老虎钳、榔头和铁锤等工具手工制作长矛、大刀、手榴弹和地雷。在部队作战或转移时，这些修械所可迅速收纳工具驮到驴背上随军转移，因此被称为“驴背上的兵工厂”。

随着抗战形势的发展，敌后军事工业迅速集中并扩大。到1943年时，敌后军事工业已具备完整配套的生产体系，包括枪厂、炮厂、子弹厂、炸弹厂等。其生产能力涵盖矿藏开发、机器制造、枪械仿制、化工生产等方面，基本实现了军工设备和原料的自给自足。据不完全统计，在全民族抗战的8年中，敌后军事工业生产步枪10528支、复装子弹2375224发、手榴弹580764枚、掷弹筒2500门、50mm迫击炮198020发、82mm迫击炮弹37967发、发射药11172公斤、烈性炸药15503公斤，为战争胜利提供了重要的物质保障。

敌后军事工业的发展壮大得益于党对军事工业的全面领导。创建初期，八路军军工部设立了政治部，下设组织科、宣传科、干教科、调查科等部门，逐步建立了“党委会—党总支—党支部”的组织体系。在建设方面，军工部提出了“政治干部技术化，技术干部政治化”的要求，积极团结并吸收技术工人和知识分子加入党组织。到1942年，军事工业中的党员数量已发展为592人，占比43%。开设了“中国革命史”“革命工厂”“新的劳动态度”等课程，以达“团结工友、教育工友、保护工友利益”之目的。

重视科学技术

敌后军事工业的壮大和发展离不开军工技术的提升和突破。1941年4

月23日，中央军委发布指示，要求各地军事工业大量吸收知识分子和技术专家，并在政治上和生活上给以充分的优待。据此，敌后军事工业先后引进了一批留学海外和国内高校的军工人才，所涉专业包括化学、机械、冶金、土木工程、动力工程、无线电通讯、电机等。同时，军事工业还创办了太行工业学校，并请受过高等教育的技术专家授课，以培养更多的技术和管理人才。军工人才的汇集推动了“白口生铁初化处理”“灰生铁冶炼”“硫酸生产”等技术的突破，极大地提升了敌后军事工业的产品种类和爆炸威力。

在军事工业的建立和发展过程中，党十分重视群众工作。在敌人频繁“扫荡”的艰难时期，敌后军事工业在陕甘宁根据地开展了赵占魁运动，在晋冀豫根据地开展了甄荣典运动，在晋绥根据地开展了张秋凤运动，在山东和晋察冀根据地开展了劳动竞赛运动和立功创模运动，极大地提高了群众的生产积极性。敌后军事工业各厂之间、各工部之间相互发起挑战，陆续涌现出许多劳动英雄，有的军工厂产量提高两倍。为克服频繁“扫荡”带来的安全挑战，敌后军事工业积极扶持地方县政府、武委会开办民兵“地雷训练班”，并印制《地雷制造使用方法》《各种地雷触发装置法》等小册子，传授地雷的制作和使用办法，开展了“遍地地雷响，村村打敌人”的群众性爆破运动，有力打击了敌人的军事行动，有效地保卫了根据地。

付出重大牺牲

敌后军事工业是在十分艰难的条

为了新中国——革命烈士纪念碑碑文敬读

张衍震

党的一大唯一的少数民族代表邓恩铭

张衍震

离开故乡，邓恩铭咏诗辞行：“南雁北飞，去不思归。志在苍生，不顾安危。生不足惜，死不足悲。头颅热血，不朽永垂。”

“济南名士知多少，君与恩铭不老松”。1918年，邓恩铭考入山东省立第一中学。1919年，由于山东问题而引发了五四爱国运动。邓恩铭积极参与其中，很快成为一名活跃分子。1920年10月，他在《灾民号》刊物上发表《灾民的我见》，指出社会贫富差距悬殊的原因，并号召劳苦同胞团结起来一起斗争。运动中，邓恩铭结识了一批学生运动的中坚，如山东省立第一师范的王尽美等人，并和他们结成亲密的革命战友。

五四运动后，济南成为宣传马克思主义的一方热土。邓恩铭与王尽美等一起研究、探讨并接受了马克思主义，成为山东最早的青年马克思主义者。1920年秋，邓恩铭等在济南成立马克思学说研究会，推动了马克思主义在山东的传播。11月，邓恩铭与王尽美等人组织成立励新学会，创办《励新》半月刊，为济南共产党早期组织的建立奠定了基础。

1921年春，在上海、北京共产党早期组织的影响和帮助下，王尽美、邓恩铭等人成立了济南共产党早期组织。1921年7月，年仅20岁的邓恩铭与王尽美一同出席了党的一大。董必武后来曾赋诗一首，回忆王尽美和邓恩铭：“四十年来回首处，南湖湖畔语从容。济南名士知多少，君与恩铭不老松。”

“不能不算是难能可贵”。党正式成立后，邓恩铭积极投身于山东党组织的创建、领导开展山东工人运动。1922年8月，邓恩铭首次到淄博开展工作。在邓恩铭等人的不懈努力下，1924年7月建立中共淄博支部，成为山东建党较早的地区之一。

1923年，邓恩铭受济南党组织派

遣，到青岛筹建党团组织，青岛成为他在建党后从事革命工作时间最长的地区。邓恩铭创建了青岛的第一个共产党组织和社会主义青年团组织。1925年2月，中共青岛支部成立，邓恩铭任书记。

邓恩铭经过调查分析，决定将工作重点放在青岛最大的工厂——四方机厂，因为这里的工人斗争性较强，并有固定组织圣誕会。邓恩铭介绍圣誕会会长郭恒祥加入了中国共产党，通过郭恒祥加紧对圣誕会的改造，使之从带有迷信色彩的行会变成现代工人性质的组织。1925年2月，邓恩铭领导了四方机厂工人大罢工并取得了胜利。在四方机厂工会的基础上，宣告成立了胶济铁路总工会。对此盛事，中国工人运动领导人邓中夏赞扬该会“在中国工人阶级大受打压后，居然能起来组织工会，会员发展到一千五百余人，不能不算是难能可贵”。

4月，在邓恩铭的组织、影响下，青岛日商纱厂工人举行了三次同盟大罢工，罢工工人达到18000余人。邓恩铭亲自起草了《青岛大康纱厂全体工人控告书》，为罢工工人呐喊助威。在运动中，邓恩铭被反动当局逮捕驱逐出青岛。之后，他又秘密潜回青岛，继续领导工人运动。5月29日，反动当局镇压工人运动，制造了青岛惨案。第二天，英帝国主义在上海屠杀示威游行学生和市民，制造了震惊中外的五卅惨案。因五卅惨案是在青岛惨案第二天发生的，史称“青沪惨案”。“青沪惨案”的发生激起了席卷全国的五卅反帝风暴。



件下建立起来的，“山沟沟”中人力、物力奇缺，基本没有什么工业基础。在敌人的“扫荡”和经济封锁下，敌后军事工业还面临着工厂被毁、原料被抢、工人被杀等危机。原本就十分紧张的器材、原料和粮食，在这些危机中更加紧缺。最困难时期，军工工人只能以野菜、树皮等充饥。在这些艰难困苦中，为反敌人“扫荡”，军工厂也付出了巨大牺牲。另外军工工人仅因“锅炉爆炸”“拆炮弹”“试雷药”等牺牲者“不下一百二十余人”，致终身残废者也不在少数。面对如此恶劣的生产环境，敌后军工工人在党的领导下，日以继夜，埋头苦干，英勇顽强，不怕牺牲，铸就了伟大的军工精神。

