



2022年4月1日
星期五

第 1767 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: <http://www.studytimes.cn>
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

奋进新征程 建功新时代

加强人民政协协商民主建设 积极发展全过程人民民主

□ 周国辉

党的十八大以来,习近平总书记多次强调发展全过程人民民主。特别是在中央人大工作会议上,他对全过程人民民主作了全面、清晰、精辟的论述。这是中国特色社会主义民主政治的实践新成果、理论新表达,是习近平新时代中国特色社会主义思想的崭新重大成果。协商民主是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计,同选举民主相互补充、相得益彰,是我国社会主义民主政治的特有形式。新时代做好人民政协工作,必须积极发展全过程人民民主,加强人民政协专门协商机构制度建设,推进社会主义协商民主广泛多层制度化发展,形成中国特色社会主义协商民主制度体系。

全过程人民民主是最广泛最真实最管用的社会主义民主

民主是全人类的共同价值,中国共产党是人民民主的积极倡导者、忠实实践者和坚定维护者。百年间,为实现真正的人民民主,中国共产党带领中国人民进行了不断的理论和实践探索。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央立足中国特色社会主义进入新时代的新的历史方位,全面总结中国特色社会主义民主发展的历史成就和宝贵经验,深化对民主政治发展规律的认识,提出全过程人民民主的重大理念,拓宽民主内涵,健全民主制度,丰富民主形式,切实保障人民民主权利。当前,我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体,实行人民代表大会制度的政体,实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,形成了全

面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系,构建了多样、畅通、有序的民主渠道。全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

人民政协的协商民主是全过程人民民主的一种重要形式

我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践。人民政协的协商民主,对实现和发展全过程人民民主具有重要意义。

人民政协的协商民主凸显了全过程人民民主的独特性。人民政协作为协商民主的重要渠道和专门协商机构,从内涵价值看,以宪法、政协章程和相关政策为依据,以中国共产党领导的多党合作和政治协商制度为保障,集协商、监督、参与、合作于一体,实现了人民知情权、参与权、表达权、监督权的有机结合,体现了社会主义民主的本质要求,符合广大人民群众的根本利益;从协商方式看,政协的协商丰富多样、更加经常,除了有定期和不定期的各种会议协商形式,还有可以广泛经常开展的提案、视察、调研、反映社情民意信息以及网络议政等多种多样的履职形式;从工作机制看,经过70多年的发展,人民政协已经形成了比较完备的政治协商制度体系、工作规程,全国政协形成了以全体会议为龙头,以专题议政性常委会会议和专题协商会为重点,

以双周协商座谈会、对口协商、提案办理协商、网络议政、界别协商、情况通报交流等为常态的协商议政格局,为全过程人民民主提供坚实的制度基础。人民政协的协商民主,作为一种全过程人民民主的独有的、重要的民主形态,在中国特色社会主义民主实践过程中,实现了价值理性与工具理性的辩证统一,彰显了“我有你没有,我能你不能”的独特政治优势。

人民政协的协商民主展现了全过程人民民主的广泛性。全过程人民民主的重要特征之一是“全”,即广泛性。这个“广泛性”不仅体现在民主参与主体的广泛性,还体现在民主内容的广泛性,而这与政协协商民主的内在价值是一致的。一方面,人民政协把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点,坚持就改革发展稳定重大问题、事关人民群众切身利益的问题进行广泛协商,开展特定专题的会议、视察、专项、提案等进行民主监督,并且针对经济、政治、文化和社会生活中的重要问题以及人民群众普遍关心的问题,通过调研报告、提案、社情民意信息等形式,向党和国家机关提出意见和建议。另一方面,人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式,是国家治理体系的重要组成部分,是具有中国特色的制度安排。通过协商广泛凝聚共识,广开言路,博采众谋,凝心聚力,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐发展,团结一切可以团结的力量,调动一切可以调动的

积极因素,最大限度凝聚起共同团结奋斗的强大力量。

人民政协的协商民主增进了全过程人民民主的真实性。全过程人民民主是具体的、真实的、有效的民主,而不是抽象的、空洞的、无效的民主。人民政协的协商,集包容性、平等性和开放性于一体,有效克服西方资本主义国家人民“形式上有权,实质上无权”的弊病,更好地实现人民在日常政治生活中广泛持续深入参与的权利。从协商主体看,坚持广开言路、畅所欲言,使社会各方面的意见和建议都能得到充分表达,从而保证社会各界和广大群众有效地参与政治建设,实现民主权利;从协商方式看,坚持求同存异、合作包容,参与协商的各方面人士在宪法和法律范围内可以自由发表意见,在充分民主平等的基础上作出决策,既尊重大多数人的共同意愿,也照顾少数人的合理要求;从协商时机看,不仅可以在决策之前,而且可以在决策执行过程之中,使民主参与贯穿决策全过程,从而可以弥补选举民主只能在决策之前对不同意见进行选择而无法参与决策全过程的不足,以使民主决策、科学决策的机制更加完善;从协商过程看,协商的过程也是加强沟通、增进理解、扩大共识的过程,能够有效实现党的主张和人民的意志相统一,确保人民依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业。我们可以看到,政协协商民主不仅仅是过程性民主,更是结果性民主,能够切实回应并保障人民群众的利益诉求。

(下转2版)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

□ 毕永波

年轻干部要修好破“内妄思”之功



“勤掸‘思想尘’、多思‘贪欲害’、常破‘心中贼’,以内无妄思保证外无妄动。”3月1日,习近平总书记^①在2022年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上如此告诫年轻干部,为广大干部成长提供了重要遵循。人非圣贤,任何一个人都有可能“心中贼”和“内妄思”,最关键的是有破解之功,最紧要的是守住内心,从小事小节上守起,正心明道、怀德自重。

以清廉之守勤掸“思想尘”。毛泽东说:“房子是应该经常打扫的,不打扫就会积满了灰尘;脸是应该经常洗的,不洗也就会灰土满面。我们同志的思想,我们党的工作,也会沾染灰土的。”思想上的尘埃有时如雾霾般悄悄袭来,偷偷地侵蚀着人的头脑,稍不留心就会野蛮生长,最终害人害己。如何检视和清理思想上的尘埃?方法有三:一靠自省这个“透视镜”,经常照一照以

纠正思想偏差,补足精神之“钙”,及时把错误苗头扼杀于未萌。二靠批评这把“手术刀”,积极开展批评和自我批评,勇于刀刃向内自我剖析,虚心接受同志们批评,以刮骨疗毒的勇气向“病灶”开刀,经常“红红脸、出出汗、排排毒”。三靠修养这堵“防火墙”,用党的创新理论占领精神高地,以理论上的清醒更好地检视自己的初心使命、理想信念和思想言行,始终保持政治上的清醒和思想上的纯净。

以淡泊之心多思“贪欲害”。《韩非子》云:“贪如火,不遏则燎原;欲如水,不遏则滔天。”纵观一些党员干部违纪违法行为轨迹,一般都是从收点小红包、违规使用公车、漏瞒报个人事项等看似小事开始,从半推半就到欣然笑纳,思想高地一点一点被侵占,而欲望之门一旦被触启,就像打开的“潘多拉”盒子,想关都关不上,最终走

上自我毁灭之路。祛除私欲,必须高度自律,以党章党规为“标尺”,以党纪国法为“准绳”,严格检视自己、约束自己、修正自己,自觉做到依法用权、秉公用权、廉洁用权。特别是面对纷繁复杂的干扰和诱惑,要发扬“钉钉子”精神,把党性锻炼作为终身必修课,让初心成恒心,以恒心践初心,永葆共产党员政治本色。时刻以淡泊之心直击贪欲考验,在灵魂深处筑牢思想道德防线,守好共产党人的精神家园。

以浩然之气常破“心中贼”。古人云:“破山中贼易,破心中贼难。”对于党员干部的“心中贼”,习近平总书记有过精辟论述,“一个人能否廉洁自律,最大的诱惑是自己,最难战胜的敌人也是自己。一个人战胜不了自己,制度设计得再缜密,也会‘法令滋彰,盗贼多有’”。事实上,腐败分子的蜕化变质正在于此,当“心中贼”替代了

理想信念、攻破了思想防线,共产党人便失去了政治灵魂,面对诱惑思想防线必定全面失守,最终滑入深渊无法自拔。破除“心中贼”,需久久为功,必须突出一个“常”字。经常跟自己的“妄思”作斗争,以内无妄思保证外无妄动。这是初心与欲望的斗争,是公与私、是与非、义与利、善与恶的较量,是直击灵魂的拷问。时时处处慎独慎初慎微,不断涵养共产党员的浩然正气,真正做到“心不动于微利之诱,目不眩于五色之惑”,切实守住政治、权力、交往、生活、亲情的“关口”,始终保持初心如磐、使命在肩。

党性锻炼永远在路上。党员干部只有始终坚持自省自律自强,“小处不渗漏、暗处不欺隐、末路不怠荒”,勤掸“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”,才能战胜自己的“内妄思”,成为真正的英雄和强者。

重要言论

森林和草原对国家生态安全具有基础性、战略性作用,林草兴则生态兴。现在,我国生态文明建设进入了实现生态环境改善由量变到质变的关键时期。我们要坚定不移贯彻新发展理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,科学开展国土绿化,提升林草资源总量和质量,巩固和增强生态系统碳汇能力,为推动全球环境和气候治理、建设人与自然和谐共生的现代化作出更大贡献。

全球粮食安全拉响警报

联合国粮农组织分别于1974年、1983年、1996年三次对“粮食安全”作过详细定义。1974年,强调粮食安全是“任何人在任何时候都能得到为了生存和健康所需要的足够食品”;1983年,提出粮食安全是“任何人在任何时候既能买得到又能买得起他们所需要的基本食品”;1996年,进一步明确粮食安全是“让所有人在任何时候都能在物质上和经济上获得充足的、安全的和有益于营养的食物,来满足其积极和健康生活的膳食需要及食物喜好”。

2021年7月12日,由联合国粮农组织、世界粮食计划署、国际农发基金等多个国际组织联合发布了《2021年世界粮食安全和营养状况》,这是新冠肺炎疫情暴发后,对全球粮食安全进行全面评估的首份报告。报告指出,2020年全球有7.2亿至8.11亿人口面临饥饿,与2019年相比增加了1.61亿人。2020年还有近23.7亿人无法获得充足的食物,在短短一年内就增加了3.2亿人。

新冠肺炎疫情致使全球经济以及粮食安全“雪上加霜”。2020年6月16日,世界粮食计划署执行主任比斯利在《外交事务》杂志发表署名文章指出,新型冠状病毒毒使公共卫生系统难以招架,对世界各地的经济造成强烈冲击,有可能引发一场全球饥饿危机。新冠肺炎疫情在全球蔓延致使农业劳动力短缺,不少国家受疫情影响耽误了耕种。在欧洲和北美,粮食生产主要靠移民。疫情之下,各国关闭边界,造成劳工流动受限,种植和收获粮食作物所需的劳动力面临严重短缺。特别是疫情导致全球粮食供应链受阻或中断,粮食的国际运输变得更加困难。部分国家停止粮食出口,一些地区甚至出现屯粮抢购的现象。此外,粮食危机会滋生不稳定局势。研究表明,在特定国家,饥饿人口每增加1%,就会导致2%的人口向外移民。难民越过边境,将已经脆弱的地区变成潜在的动乱爆发点。

气候变化等相关灾害加剧粮食危机。联合国政府间气候变化专门委员会、联合国粮农组织等机构发布报告称,自2009年以来,干旱、高温等

牢记『国之大者』 有效应对粮食安全挑战

□ 赵磊

极端气候现象发生概率远高于20世纪八九十年代,严重影响了全球粮食供给。有科学家预测,如果温室气体排放量继续以目前的速度上升,到本世纪末全球三分之一的粮食生产将面临威胁。2021年夏季,全球小麦主产国俄罗斯、美国 and 加拿大等国都遭遇了极端干旱天气的冲击,影响其小麦收成。2021年全球小麦出口价格上涨了46%。除了产量之外,农业专家更担心雨水令农作物出现病变,影响农作物质量。受气候变化影响,破坏重要经济作物的害虫正变得更具破坏性。此外,气候变化导致粮食作物的营养水平降低,也在一定程度上加剧了粮食危机。

全球武装冲突和暴力事件频发影响粮食安全。最近,俄乌冲突搅动国际粮食市场。俄罗斯是全球最大的小麦出口国,占全球小麦出口17%,乌克兰则有“欧洲粮仓”的称号,是全球第二大谷物出口国。两国合计占到全球小麦出口的29%左右,全球玉米出口供应的19%。目前,在俄乌战局的持续影响下,小麦、玉米期货价格高涨,接近历史最高水平。2021年,乍得、马里、几内亚、苏丹等国家相继发生军事政变。甚至,非盟总部所在地埃塞俄比亚由于内战原因致使政府宣布国家进入紧急状态,影响该国农业发展,而农业是其国民经济和出口创汇的支柱。(下转2版)

本期导读

习近平总书记引用的外国名言

“朋友要老,好酒要陈”

第 2 版

特别策划·红色文物

“两岸一家亲”的真情写照

第 5 版

为了新中国——革命烈士纪念碑碑文敬读

功绩不下前线的敌后军工

——晋察冀边区军工烈士纪念碑碑文敬读

第 7 版