



加快构建高质量养老保障体系

□ 全国人大代表、中国社会保障学会会长、中国人民大学教授 郑功成

统筹规划区域联动、城乡一体应对，统筹规划不同地区、不同层次、不同类别老年人的经济保障及服务保障体系，统筹规划养老服务人力资源配置，统筹规划老龄产业拓展、科技创新，统筹规划近、中、长期应对举措并构建长效机制等。只有做好科学的顶层设计，才能对养老保障体系建设的结构与功能进行精准定位，对养老保障的方式与途径作出合理且有效率的选择。另一方面，必须同步完善养老保障工作的体制机制。因为我国的养老保障涉及人社、民政、卫健、住建、医保、老干部等多个部门，没有高效的部门协同，再完美的规划设计也易陷入顾此失彼或厚此薄彼的困境。因此，基于应对老龄化需要全社会动员，应当尽快理顺老龄工作秩序，而设置超越部门之上的决策与督促机制、强化多部门协同配合实属必要。应当积极推进机关事业单位退休人员社会化管理，将现行分割管理的老干部、各类退休人员、一般老年人、特困老年人等纳入统一的养老保障视野。还要创新养老保障事业的运行机制，打破官民分割、城乡分割、群体分割的传统格局，充分发挥政府的主导作用，尽可能地调动市场、社会力量、社区及家庭与亲友的积极性，以公共政策引导各方参与，以公共投入撬动市场、社会、家庭投入。唯有如此，才能真正形成积极应对老龄化的大格局，并为全体老年人安享晚年并老有所为提供健全的保障。

加快完善现行养老保障制度安排。对老年人而言，需要的不是一项社会保障制度，而是一个由多项制度安排组成的制度体系，虽然对不同的老年人轻重有别，但均属缺一不可。完整的养老保障体系包括：一是养老金制度。关键是法定的基本养老保险制度能够公平、可靠地保证老年人维持基本生活的经济来源，同时在职业年金已经普及化的条件下，将企业年金推向适度普惠，这构成了促进养老金制度公平和提升大多数老年人基本生活水准的重要条件。二是养老服务制度。关键是尽快制定基本养老服务清单，由政府兜住低收入困难老年人群体的服务保障底线，由政府、市场主体、社会力量及个人或家庭共同确保一般或中等收入老年人群体的养老服务需要得到满足。三是长期护理保险制度。它是解决失能老年人护理费用来源的必要制度安排，可以大众之力化解小众之危。四是医疗保障制度。这一制度并非专门面向老年人，但老年人属于需求最大者，目前需要妥善解决老年人的慢性病的保障待遇问题。五是重视精神保障。包括在所有养老保障制度实践中注入人文关怀，制定帮助老年人实现社会参与的政策，解决老年人社会交往等途径，促进老年人社会融合，使老有所养与老有所为有机结合。此外，还需要将社会化的养老保障与传统的家庭保障有机结合起来，构建完善的家庭政策体系。如支持家庭照顾与邻里、亲友照顾老年人，借鉴一些国家对与父母一起居住或就近居住的子女提供购房税收优惠等的做法，传统的邻里、亲友照顾亦应有相应的政策支持。

抓住主要制度重点环节发力，确保政策精准有效。在养老保险方面，让法定养老金制度定型最为重要，须在切实推进职工基本养老保险全国统筹时，同步优化其筹资机制与待遇计发办法，不断缩小机关事业退休退休人员、退休职工和城乡居民三大群体之间的养老金差距。在养老服务方面，须从孤寡老人向离退休人员及老年居民扩展，形成全覆盖的新局面，同时改变过去单纯以年龄为依据享受待遇的政策，采取以年龄为基础、以失能程度为主要依据的新政策，并将护理型床位的供给和支持居家养老的实践效果作为政绩考核指标，以此确保真正有需要者得到满足。还要根据不同老年人群体特征、地区老龄化差异、养老文化差异等要素分地区、分类别、分层次发展养老服务，唯有如此，才能杜绝“一刀切”和“大水漫灌”现象，确保养老服务政策的精准有效。

做好养老保障统筹规划，做到高效协同推进。一方面，全面、综合应对老龄化需要统筹规划。包括统筹规划老年人的经济保障与服务保障，不让养老金制度与养老服务制度失衡；统筹规划养老、孝老、敬老政策体系，不让社会与家庭关系失衡；统筹规划资源配置，如公共投入、市场主体投入、社会力量投入、个人及家庭投入，避免责任分担严重失衡。还要

两会声音

让阅读经典成为青少年日常

□ 全国政协委员、中国作协副主席 阎晶明

文艺经典是人类文明发展进程中凝结而成的精神财富。它们记录人类社会的发展进程，描绘不同历史时期的现实生活，展现不同国家、民族、地域的民情风俗，呈现人类丰富的情感世界，表达着人类对未来的美好理想。崇尚经典，敬畏经典，从文艺经典中涵养自己，提升学养、素养、修养，是当代人的一个重要课题。古人讲：腹有诗书气自华。一个人的综合素质和文化素养，很大程度上体现在他的阅读广度和深度上，而在所有的阅读中，对经典的阅读应该是最重要的，尤其是对当代青少年而言，提高人文素养是非常重要的迫切的课题。

在网络异常发达，手机普遍使用的今天，人们的生活已经发生了巨大变化。网络上、手机里信息呈海量发散的状态，花样翻新的信息推送，既切割了人们的时间，吸引了人们的注意力，同时也窄化、固化、矮化了人们的视野和价值理念。越来越碎片化、演绎化的信息传播，越来越浅薄、直接、偏激的观点表达，并不能够丰富接受者的思想，开阔接受者的胸襟，这种情形几乎不分年龄和社会阶层，已经弥漫式地成为人们主体生活内容。

然而不可否认的是，网络和手机带来便捷的同时，也很容易让人们

的关注度随时发生分散，随时可能游走和迷失，从而以学习的理由进入，却很快坠入网络信息和手机游戏的迷茫之中。在此情形下，文艺经典就很难真正成为人们如饥似渴、疯狂吸纳的对象，而是一种“大概齐”知道

的“知识点”。王蒙先生曾说，如果上网搜索《红楼梦》，会发现推送的都是视频和剧情内容，搜索《三国演义》，推送的大都是网络游戏。“四大名著”的文学语言魅力，传统文化知识，以及曲折、精妙的故事情节，却被忽略了。杰出作家的匠心独运和艺术创造无法真正被欣赏。在此情形下，更应大力倡导在青少年中开展经典阅读，让青少年真正回到书本上来。

中小

小学生“双减”已经成为一种

现实，那些被腾挪出来的时间究竟如何支配，也必须要做好引导工作。这其中，培养青少年形成良好阅读习惯，鼓励他们多去逛书店，多进图书馆，尽可能多地远离手机，而做到手不释卷是题中应有之义。一代人有一代人的成长条件，今天的人们享受着现代化带来的便捷，但同时，“过来人”也时常会怀念过往。对知识的渴望，对读书的热爱，从经典中获得的共鸣，经典带给自己的思想启迪、精神力量、艺术美感，成为很多人记忆中最宝贵的内容。事实上，对经典的阅读从来都不会对学生的学业造成耽误，反而会促进青少年打通知识之间的内在关联，增进他们对获取知识的热望，时常有人

会问，怎样才能提高学生的语文水平包括写作能力，我以为，一个重要的途径就是阅读，让阅读和写作成为习惯，变成日常。

经典中所拥有的思想深度和艺术魅力，其宏阔、正大的气象，只有通过

对原著的阅读和理解才能真正感受

到。经典作家自身的人生历程、创作出发点，也都应成为人们了解、理解作品的必要途径。以鲁迅为例，即使在网络时代，鲁迅的热度也从未减弱，甚至被一些人视为“网红”。在一定程度上，这种传播有助于保持鲁迅的社会影响力。但不可否认，八卦鲁迅、庸俗化鲁迅，通过虚假编造曲解、误解鲁迅的现象时有所见。青年鲁迅树立的“我以我血荐轩辕”的爱国志向，为拯救国民精神觉醒而呐喊奔走的创作实践，在当代读者尤其是青少年读者当中被遮蔽了。强化鲁迅不宽恕、刻薄的形象，演绎鲁迅好玩的轶事，限制了人们对他作为现代以来中国伟大的思想家、革命家、文学家的认知。

基于这种现象的观察，我与不少青少年学生和中小学教师面对面交流，从而进一步认识到，是时候要为传统经典的当代传播而呼吁了。广大青少年对真正的经典也同样充满了了解的热望。这是一件非常值得认真去做、努力去做好的事业。

网络读书社群推动书香社会建设

□ 全国政协委员、中央党校（国家行政学院）社会和生态文明教研部教授 丁元竹

近年来，包括人民政协在内的机构、地方组织，通过微信等APP探索读书活动创新，推动知识生产，这是在互联网环境下学习阅读和知识生产的新尝试，取得了显著成效，值得研究总结。

遵循网络环境下学习阅读和知识生产规律。社群建设的重点不在关系数量而在质量。人们建立稳定和持久的社会关系，需要不断地接触、交流、交往、讨论，通过良好人际关系得到强烈的感情体验，使人际关系由弱关系逐步转向强关系。关系最为密切的社群基本上是个互相交流和友好沟通的朋友圈。微信社群读书的规模以150人左右为限，内部展开讨论学习，最终达成共识，这是组织微信读书社群的学理基础。

时间弹性缺乏决定了其使用的有效性。按照经济学的观点，时间是缺乏弹性的：它不能被压缩，只能更有效使用。在实际生活中如何权衡分配时间是当代互联网发展必须回答和处理好的问题，沉迷网络，长期在虚拟空间中交流给人们的工作、生活和身体健康带来了诸多负面社会影响。让每个微信读书社群真正成为社交媒

体、正确信息传播渠道、知识生产社群，必须有效率、有产出。严格且有效管理好微信社群，是当前社会建设、文化建设中的重大问题，事关人们精神世界的健康发展。

建好网络读书社群。建立和完善

微信读书社群的社会规范。一是完善

学习方式和知识生产模式。微信读书

社群首先是社群，它通过发布文字、

视频、图片，建立属于自己的社群，

更好利用书友的碎片化时间。它的题

目、观点、传播艺术决定了人们围观

程度、参与人数、介入维度、互动频

率。二是实现虚拟读书空间与现实问

题有机结合。特别是随着中国特色社

会主义进入新时代，人民在实践中创

造了伟大经验，取得了伟大成就，应

加以总结，与读书活动结合起来，

实现理论与现实有机统一，把书读

活、读透、读懂。微信读书社群成员

的积极参与，线上交流固然重要，线

下活动也必不可少，通过线下活动联

络人们之间的感情，开展面对面对

交流，使群里的弱关系变成强关系，

吸引更多的参与、交流，分享自己的

知识、经验。

完善微信读书社群成员广泛参与

机制。一是线上学习与线下互动有机

结合，营造良好的群内互动氛围。二

是通过技术创新掌握社群成员的心

态。三是微信读书社群必须有自己的

内在的价值、文化、理念，有共同的

兴趣、爱好、关注。这需要高质量产

品设计，需要在知识生产、信息提供

诸方面进行创新。坚决杜绝低俗、突

破道德和法律底线的蹭流量行为。四

是好奇心是微信读书社群发展的驱

动力。书友的广泛参与取决于读书活

动能否与他们的工作和生活需求结合

起来。聚焦全体书友的关注点非常重

要，这需要从后台对数据进行分析。五

是微信读书社群需要团队支持。发

起人固然重要，但仅靠发起人是

不够的，需要有更多人协助发起人形

成影响力，在合作中把社群做强。

把微信读书社群活动推向深入需

要把握两个问题。一是把握互联网

的发展规律，人们在互联网上读书，

不是面对面，而是线上的交流，缺乏

日常交流中的表情、肢体语言等形

式，要利用线下互动的特点开展社群

活动。二是微信学习社群规模不能

太大。

明确和强化群主的社会治理角

色。一是群主有责任把握学习方向。

群主要提出问题，引导讨论，把读书

群变成读书平台，通过开源方式，让

感兴趣的人们开展讨论，形成共识，

产生解决问题的思路 and 办法。二是群

主要搭建平台，建立规则，促进微

信社群成员的相互交流。群主在自己

读书过程中引领读书，发挥上传下达

作用。在领读中，不断表达鼓励、支

持、赞同，提出问题，引导读书走向

深入。三是群主是微信群形成和发

展中产生的新社会角色。可以肯定

地说，随着微信社群的日趋流

行，未来微信群主会成为非常热门

的职业，走向专业化。微信群主与线

下的主持人不同，微信群主不需要太

高的知名度，但需要很强的组织能力，

组织各种名人、专家参与读书活动，

吸引书友进入社群，参与交流。四

是群主要把握群内书友的心理，根据

群体心理设计社群里的目标、发展环

境、交流环境、聊天环境。这样，社

群就会被群主引领，这是决定读书群

成为社群的关键。五是建立微信读书

社群群主培训制度，重点聚焦组织协

调、主题设计、人际关系、选题能力

等内容。

把14亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中

□ 徐 黎

今年的政府工作报告指出，各方面要共同努力，装满“米袋子”、充实“菜篮子”，把14亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中。这是政府工作报告又一次强调粮食安全，而在每年两会众多议题中，粮食安全同样也是委员代表们关注的热点。因为，保证人民群众到饭店就有饭吃，并且能吃饱吃好，这是人民最基本的生存权利和最现实的切身利益。

粮食安全是“国之大者”。粮食安全不仅事关国运民生，关乎经济发展和社会稳定，更是国家安全的重要基础。为此，中央经济工作会议提出要正确认识和把握初级产品供给保障。今年中央一号文件，将粮食生产和重要农产品供给放在第一部分，粮食安全被明确为“三

农”工作的底线任务之一。中央一号文件将粮食安全放在如此重要的位置，并且实施粮食安全党政同责考核等硬举措。自2015年以来，我国粮食产量连续7年超过1.3万亿斤，2021年达到1.36万亿斤，人均粮食占有量超过480公斤，与联合国400公斤的标准相比较，高出80多公斤。

越是成绩面前，越是要保持清醒。改革开放以来，虽然我国城市化、工业化和现代化步伐明显加快，但农业的基础性地位仍不可撼动。历史经验告诉我们，如果没有充足的粮食供应，不仅经济发展会受到影响，连基本的稳定都难以保证，这将直接危及国民经济和社会发展基础。当今世界正经历百年未有之大变局，面对全球新冠肺炎

疫情仍在持续、极端气候频发等诸多因素，粮食安全问题的重要性更加凸显。形势越复杂越要稳定保障重要农产品有效供给，扎紧“米袋子”就成为重中之重，这也是我们国家首次将实施粮食安全战略纳入“十四五”规划中的一个重要因素。

我国农业农村发展已进入新的历史阶段，农业的主要矛盾由总量不足转变为结构性失衡，矛盾的主要方面在供给侧。具体而言就是，虽然口粮能实现自给自足，但随着消费需求升级，食品结构性问题开始凸显；产需总量缺口可能进一步扩大，粮食持续增产将会是接下来乃至很长时间内的一个重要问题；进入新时代，人们对于粮食需求从单纯的量的需求向质优、营养、美味等需求转变。解决这些问题就需

要我们国家从技术和政策层面给予更多倾斜和支持。饭碗大家一起端，责任也要大家一起扛。在餐饮浪费这个问题上，更需要大家在消费观念上进行同步转变。

民为国基，谷为民命。把中国人的饭碗牢牢端在自己手中的过程，也是在不断推进社会主义现代化现代化进程。没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化。因此，我们要把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，实现现代农业图景，开启新时代乡村振兴、城乡融合发展和现代化建设的新局面。

