



2022年2月23日
星期三

第 1751 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字:江泽民 国内统一连续出版物号:CN 11-0137 代号:1-267

深入学习贯彻中央经济工作会议精神 稳字当头稳中求进做好财政改革发展工作

财政部党组书记、部长 刘 昆

今年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年,我们党将召开二十大,做好经济财政工作意义重大。财政部门将深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央经济工作会议精神,稳字当头、稳中求进,积极发挥财政职能作用,狠抓工作举措落实,推动稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间。

坚定不移把党中央决策部署落到实处,为稳定宏观经济出力

2021年中央经济工作会议是我国经济社会发展的重要历史时刻召开的一次重要会议。习近平总书记在会上发表重要讲话,从战略和全局高度,深刻总结2021年经济工作,深入分析当前经济形势,对2022年经济工作作出重大部署。重要讲话高屋建瓴、思想深邃、博大精深,深刻阐释了对做好经济工作的规律性认识,科学回答了当前我国经济发展中面临的一系列新的重大理论和实践问题,既举旗定向、又指明路径,既谋篇布局、又擘画重点,为我们做好经济财政工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

中央经济工作会议明确要求,2022年经济工作要稳字当头、稳中求进,各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任,各方面要积极推出有利于经济稳定的政策,政策发力适当靠前。财政部门深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,自觉对标对表习近平总书记重要讲话和中央经济工作会议精神,围绕“积极的财政政策要提升效能,更加注重精准、可持续”的重要要求,着力为稳定宏观经济出力,找准政策发力点,研究细化落实有利于经济稳定的财政政策措

施,努力把工作往前赶,更好释放政策效应。加强统筹协调,坚持系统观念,强化财政政策与货币、就业等政策协调联动,避免局部合理政策叠加后造成负面效应,形成政策合力。不断提高做好经济财政工作的专业能力,加强经济学知识、科技知识学习,特别是悟透以人民为中心的发展思想,坚持正确政绩观,加强调查研究,科学谋划推进财政改革发展各项工作,推动高质量发展。

实施新的减税降费政策,增强市场主体活力

减税降费是实施积极的财政政策、支持市场主体纾困和发展的的重要举措,是受益面最大的惠企政策。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,近年来我们把推进规模性减税降费作为“先手棋”,“十三五”以来累计新增减税降费超过8.6万亿元,着力用政府收入的“减法”来换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”,为稳定经济、优化结构注入了强劲动力。按国际可比口径计算,我国宏观税负水平从2016年的28.1%降至2021年的25.4%,税收占国内生产总值比重从17.5%降至15.1%,处于世界较低水平。

面对需求收缩、供给冲击、预期转弱的三重压力,按照党中央、国务院决策部署,2022年要继续面向市场主体实施新的更大力度组合式减税降费,跟踪政策实施效果,及时研究解决企业反映的突出问题,帮助企业降低成本、轻装上阵、更好发展。延续实施2021年底到期的支持小微企业和个体工商户的减税降费措施。完善研发费用加计扣除政策,加大增值税留抵退税力度,促进制造业企业科技创新和更新改造。针对受疫情影响重、就业容量大的服务业等特殊困难行业,研究精准帮扶的减税降费措施。各级财政部门坚持算大账、算长远账,减税降费虽然减少当期财政收入,

但会增强企业投资、发展的信心和动力,带动稳定和扩大就业,最终实现经济持续增长、税源不断扩大。中央财政将加大对地方支持力度,帮助克服短期财政收支压力,保障减税降费政策落实。各地充分考虑减税降费影响,合理确定财政收入目标,严肃组织收入工作纪律,坚决防止收过头税,持续整治违规涉企收费,确保减税降费政策红利落地。

保持适当财政支出强度,提高支出精准度

作为政府经济活动的一个重要方面,财政支出的强度和精准度直接反映政府管理和配置社会资源的情况,体现财政政策取向。党的十八大以来,我国连续实施积极的财政政策,全国财政支出从2012年的12.6万亿元扩大到2021年的24.6万亿元,为经济社会发展提供了坚实的财力保障。特别是新冠肺炎疫情暴发以来,党中央、国务院坚持从国情实际出发,科学把握规模性政策的平衡点,不搞大水漫灌,财政支出既有力度、又充分兼顾可持续性,以合理代价取得了最大成效。同时,坚持深化财税改革和加强财政管理并重,提高财政支出精准度有效性,聚焦短板弱项发力,集中政策和资金予以保障,着力解决发展不平衡不充分和人民群众急难愁盼问题,提高发展的平衡性、协调性、包容性。

当前受国际国内多重因素影响,我国经济面临新的下行压力,需将跨周期和逆周期宏观调控政策有机结合,坚持总量和结构并重,加强财政资源统筹,保证财政支出强度,加快

支出进度,增强国家重大战略任务财力保障,促进民生持续改善。根据党中央要求和国家战略需要优化财政支出结构,优先支持纳入国家和地方“十四五”规划的重点项目,适度超前开展基础设施投资。优化财政科技经费管理,支持原创性、引领性科技攻关,强化国家战略科技力量,增强产业链供应链自主可控能力。加强对中小微企业纾困帮扶,实施普惠金融发展示范区奖补政策,新增支持一批国家级专精特新“小巨人”企业。保障农业农村优先发展,支持粮食等重要农产品稳产保供,全面巩固拓展脱贫攻坚成果。完善生态文明财税支持政策,稳步有序推进碳达峰碳中和,深入打好污染防治攻坚战,加强生态系统保护和修复,推动绿色低碳发展。落实区域重大战略,推进基本公共服务均等化,促进东、中、西和东北地区协调发展。突出保基本兜底线,着力支持稳定和扩大就业,建设高质量教育体系,推进卫生健康体系建设,提高社会保障水平,完善住房保障体系,推动文化体育事业发展。

强化政府债务管理,安全规范高效使用债券资金

按照党中央、国务院决策部署,近年来我们逐步健全政府债务管理制度,构建起规范的地方政府举债融资机制,同时坚决遏制隐性债务增量、积极稳妥化解存量,政府负债率显著低于主要市场经济国家和新兴市场国家水平。(下转3版)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

做强做优做大我国数字经济

□ 本报评论员 蒲 实

效率提升和经济结构优化重要推动力的一系列经济活动。数字经济以数据资源为关键要素,在社会研发、生产、流通、分配、消费的各环节,始终围绕数据资源这个核心要素重构企业和经济发展的强大驱动力,借助数据、算法和算力实现线上线下全链条、全流程、全场景的连接,使社会的分工合作达到高效协同。消费互联网和产业互联网作为现代信息网络主要形式,是数字经济的重要载体。智能技术群是数字经济创新发展的基本驱动力,在数字产业化过程中不断实现数字技术的融合创新,以多种技术的集成形成乘数效应。

为什么做强做优做大数字经济越来越重要?这是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。推动高质量发展的重要引擎。数字经济能够引领各类生产要素网络化共享、集约化整合、协作化开发和高效化利用,提高经济社会各领域资源配置效率。推动各类市场主体加速融合并有

效重构组织模式,实现跨界发展,增强产业链供应链适应能力,畅通国内国际双循环。建设现代化产业体系的动力支撑。大数据、物联网、人工智能等数字经济核心产业具有强大的创新能力、庞大的发展潜力,并能够产生巨大的综合效益,有效转化为经济增长新动能,真正实现创新驱动发展。因此,数字经济不仅是新的经济增长点,而且是改造提升传统产业的加速器,将引领建设现代化经济体系。强化国家核心竞争力的关键力量。当今世界,全球现代信息技术正不断取得新突破,各国利益联结因数字经济发展而更加紧密。积极应对世界范围内一场更大范围、更深层次的科技革命,就必须通过数字经济这一产业变革的契机和先机,发挥重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的重要作用,以构筑起国家发展新优势。

如何做做强做优做大我国数字经济?关键是多措并举形成合力。集中

力量攻关关键核心技术,瞄准战略性新兴产业前瞻性领域,加大基础理论研究和关键技术攻关,加快实现高水平自立自强。加快推进新型基础设施建设,加速传统基础设施数字化改造,逐步形成网络化、智能化、服务化、协同化的融合基础设施体系。推动实现传统产业数字化转型,推进重点产业全方位、全链条数字化转型,大力发展工业互联网平台,提升产业集群化、生态化发展水平。大力培育重点领域数字产业发展,聚焦集成电路、新型显示、通信设备、智能硬件等领域,提升基础软硬件、核心电子元器件、关键基础材料和生产装备的供给水平和生产能力,强化关键产品自给保障能力。努力提升数字经济治理水平,健全数字经济治理政策法规体系,完善协同监管机制和规则,强化反垄断和防止资本无序扩张。积极参与数字经济国际合作,主动参与国际数字经济议题谈判,开展双多边数字治理合作,维护和完善多边数字经济治理机制。

重要言论

推进碳达峰碳中和,不是别人让我们做,而是我们自己必须要做,但这不是轻轻松松就能实现的,等不得,也急不得。必须尊重客观规律,把握步骤节奏,先立后破、稳中求进。富煤贫油少气是我国国情,要夯实国内能源生产基础,保障煤炭供应安全,统筹抓好煤炭清洁低碳发展、多元化利用、综合储运这篇大文章,加快绿色低碳技术攻关,持续推动产业结构优化升级。

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上首次提出了“人类文明新形态”的概念,党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》也强调:“党领导人民成功走出中国式现代化道路,创造了人类文明新形态,拓展了发展中国家走向现代化的途径”。“人类文明新形态”无疑是一个具有重大理论和实践意义的新提法,对于其涵义,只有坚持马克思主义的观点和方法才能获得精准认识。

系统观念是具有基础性的思想和工作方法

唯物辩证法为我们深刻揭示了世界存在的本来面目问题,即我们所面对的是一个普遍联系和永恒发展的物质世界,而世界的普遍联系是以系统的形式存在着。世界万物以系统性存在和发展的客观事实,要求人们在认识世界和改造世界的活动中,必须确立一种系统观念。习近平总书记指出:“党的十八大以来,党中央坚持系统谋划、统筹推进党和国家各项事业,根据新的实践需要,形成一系列新布局和新方略,带领全党全国各族人民取得了历史性成就。在这个过程中,系统观念是具有基础性的思想和工作方法。”作为“基础性的思想和工作方法”的系统观念,当然也是我们准确把握人类文明新形态的重要分析工具。

系统观念和人类文明新形态之间存在着怎样的关联?众所周知,人类社会是物质世界的一部分,也是处于普遍联系和永恒发展之中的,这意味着,人类社会实际上也是一种系统性存在。社会既然是一个系统,那么,人类所创造的文明当然也是一种系统性的文明了。这种人类文明的系统性特质就要求我们必须以系统观念去看待人类文明特别是新形态的人类文明。

人类文明新形态的系统性表现

以系统观念考察人类文明新形态,根本要求在于从共性和统一性角度把握人类文明。共性表达的是不同人类文明之间的共同点,统一性反映的是不同人类文明之间相互依存、相互贯通的情况。在唯物辩证法的系统观看来,人类文明新形态所拥有的系统性主要表现在四个方面:

文明内涵的整体性。就构成要素来看,新形态的人类文明是一种整体文明,这种整体文明是我们“推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展”的结果。只有五种文明的有机统一,才能在构成要素上生成新形态的人类文明。五种文明是人们在社会系统的不同领域、不同方面进行实践创造而取得的积极成果。在马克思主义文明观看来,文明具有历史的生成性。这种生

正确认识人类文明新形态 以系统观念

□ 邱耕田

成性表现为,文明总是处在不断的发展演进过程中的,从而呈现出由简单到复杂、由低级到高级、由单一到综合的趋进态势。人类文明发展到今天,在日益强烈的社会化大生产和日益密切的社会交往的强势推动下,其在内容结构上,就日渐呈现出一种综合化的发展趋势,从而逐步生成了一种整体性的文明形态。整体文明的出场,意味着我们对人类文明新形态的理解,只能基于整体性的视角去把握。

文明主体的共同体性。就文明主体来看,新形态的人类文明主体是一种“人类文明共同体”。人类只有一个地球,各国同创人类文明,由此形成了休戚与共、命运相连的“人类文明共同体”。“人类文明共同体”的出现,既拓展了人类命运共同体理念,又实现了人类文明发展的重大飞跃。只有着眼于世界各国文明创造的共性和统一性,才会构建一种新形态的人类文明。

文明关系的和谐性。人类文明是共性和个性、普遍性和特殊性的统一。人类文明发展到今天,其主要的关系形态就是一种和谐关系,而正是不同文明间的和睦相处、协调共进,才构成了当今丰富多彩的人类文明。追求不同文明关系的和谐性,就是要以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越,尤其是要反对文明关系问题上的文明冲突论和文明优越论。(下转3版)

本期导读

重读经典·新时代重要文献选读

毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义

——读习近平总书记《关于坚持和发展中国特色社会主义的几个问题》

第 5 版

院士论坛

对中国高铁还可期待什么?

第 6 版