

流通业向农村发展既是发展所盼，更是大势所趋，是农产品出村进城、消费品下乡进村的重要通道，是推进乡村振兴、增加农民收入、释放内需潜力的坚强保障。深入贯彻落实党中央决策部署和国务院工作要求，探索建设贯通城乡、绿色低碳、智慧引领的农村地区现代流通体系，推广实现城乡绿色智慧物流“安远实践”，是突破瓶颈制约、服务战略目标、撬动全局向好的关键一招。

城乡绿色智慧物流的基本经验

江西省赣州市安远县地处赣东南，位于闽粤赣三省交汇地带，总人口约40万，曾是中央苏区全红县和会寻安中心县组成部分，是珠江水系东江源头和长江水系赣江上游发源地。安远县盛产赣南脐橙、红蜜薯、食用菌、百香果等特色农产品，稀土和部分稀有金属元素储量丰富。作为交通运输部对口支援县，安远县交通条件便利，电商环境优越，宁定和寻全两条高速公路穿县而过，瑞梅铁路线始发瑞金、取道安远而终至梅州，赣安寻高速沿东南方向连通粤东北，县内路网形成通村畅乡的血脉经络，有力支撑安远告别了出行难、畅通了大循环、摘掉了贫困帽、走上了致富路。

尽管依靠传统的大宗物流组织模式，赣南地区出产的脐橙产品70%以上得以在安远县集散运输，但实践表明，安远县城乡物流“少批量、多批次、多品种、长距离、高成本、低效率”特征逐步显现，货物流转单位成本是沿海地区的5倍以上，传统模式的瓶颈制约日益明显，发展城乡绿色智慧物流成为推动县域经济社会高质量发展的迫切需要。

安远县立足县域经济社会发展实际，创新探索出了“智慧园区+智运快线+数字平台”三位一体的城乡绿色智慧物流“安远实践”。主要思路是：布局完善县乡村三级城乡物流网络节点体系，着眼实现一点多能、一网多用、多站合一，选择各级网络节点建设集约化智慧园区；建设基于近地低空索道和智能穿梭机器人的智运快线网络，实现县乡村三级城乡物流网络节点间全天候实时运输；开发运营数字平台实现产销信息互联互通，充分释放农村内需潜力；三者相互支

哀牢群山层峦叠翠、高峡平湖风光旖旎、历史文化源远流长、人文风情独特浓郁，这里就是中央党校（国家行政学院）定点帮扶县——云南省普洱市墨江县。

墨江哈尼族自治县位于普洱市北部，与玉溪市、红河州相连，地处云贵高原西南边缘、哀牢山脉中段，境内“三江五河”纵横交错，土地面积5312平方公里，山区面积占总面积的99.98%，森林覆盖率达67.61%，自然资源得天独厚。县域内少数民族众多，是全国唯一的哈尼族自治县。历史上，墨江一直是茶马古道上驮马成炊的重要驿站，中老铁路、昆磨高速、国道213线、国道227线、省道246线、州际接边公路和低热河谷经济干线贯穿全境，构成“三纵三横一圈”的立体交通网，是昆曼国际大通道的中线和泛亚铁路中线上的重要节点。

2021年是巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴的开局之年，墨江全县上下坚决贯彻“四个不摘”要求，坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果、防止规模性返贫作为底线任务、压倒性工作来抓。聚焦重点工作，创新工作机制，深化责任、政策、工作“三落实”，把巩固拓展脱贫攻坚成果同推进乡村振兴工作有机衔接起来，在实现“两不愁三保障”、饮水安全和“571”指标的基础上，向“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的目标稳步迈进，各项工作推进有力，开局良好。

建立联系机制和推广应用救助平台，实现农村低收入人口帮扶全覆盖。实行市县干部挂钩联系和基层干部挂组包户联系“双挂”联系机制，进一步强化“三类人员”动态监测和帮扶工作，对存在返贫致贫风险的农村低收入人口做到早发现、早干预、早帮扶，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，确保不发生规模性返贫。截至目



邹治宇

江西省赣州市安远县：城乡绿色智慧物流的“安远实践”

撑、相互赋能、协调发展，发挥物流网络节点的中心带动作用 and 辐射效应，延伸布局产业集群，发展形成新型城镇化建设的“示范带”和乡村振兴的“晴雨表”，共同构成一整套城乡绿色智慧物流综合解决方案。

基于该发展模式，安远县选择位于县西南部的鹤子镇开展试点工作，试点项目于2020年8月28日启动建设、2020年12月12日开通运营至今，取得了明显成效。

智慧园区布局优化完善。高标准规划建设集快递分拨、仓储加工、冷库及商业配套于一体的县级智慧物流总仓，谋划建设区域性智慧物流枢纽，依托乡镇交通运输综合服务站布局乡镇智慧物流分仓，依托村级交通服务站布局村级智慧物流基站，配套产业加快集聚。

智运快线建设连点成网。近地低空索道线路总长约10公里，覆盖1镇7村，直接服务1.7万余人口。智能穿梭机器人由电力驱动，浓缩汇聚多种信息化功能，实现单机最大承重100公斤、最快速度60km/h，并可兼容低温物流箱等冷链运输设备。

数字平台运营出彩见效。开发运营“智运商城”等一系列电商平台，集成线上团购、直播带货、短视频营销等商业模式，平台日活用户数超过3000个，日均订单量超过300单，日均交易额接近6000元，“村播”“网

红”不断涌现，不少大学生回乡创业兴业。

社会示范效应加快形成。获评交通运输部第二批农村物流服务品牌，成功创建国家电子商务进农村综合示范县、全国数字乡村试点示范县，中共安远县鹤子镇委员会获评全国脱贫攻坚先进集体，人民日报、新华社、中央广播电视台总台等主流媒体多次专题宣传报道，凝聚起更广泛的社会共识。

系统分析城乡绿色智慧物流“安远实践”，可以得到的基本经验是：发展城乡绿色智慧物流，必须解决好五个关键问题，才能构成突破瓶颈制约、服务战略目标、撬动全局向好的关键一招。

一是解决好网点下沉问题。规划县级智慧园区用于统收统配，盘活镇村两级交通场站资源建设完善各级物流节点，灵活吸收公路运输和管养、邮政、供销、快递和电商平台服务网点功能，特别是拓展了经营困难、运营效率不高的各类镇村公共设施网点的服务范围，最大限度利用现有设施，发挥存量资源有效价值。

二是解决好运输组织问题。依托智运快线实现通村畅乡、随时发送、准时到达，有效破除传统寄递物流服务定时定点配送、村民需赴圩镇收发货物的时间、空间限制。末端节点管理人员能够提供更加方便灵活的

社会化运输服务，完善残疾、高龄、失能、留守等弱势群体的物流服务保障，助力农村社会持续健康发展。

三是解决好产业配套问题。整合各环节资源，为城乡一二三产业融合发展提供了“产供销运”一体的供应链综合物流服务，远期集聚效应前景广阔，依托各级物流网络节点可以自发衍生出仓储配送、流通加工、餐饮服务、休闲旅游、房地产开发等多种配套产业，推动县域经济高质量跨越式发展，切实增加农民收入。

四是解决好成本收益问题。直接成本较传统模式下降50%以上，间接成本（建设养护、运营管理、营销推广等）随运输网络规模扩大而稀释摊薄。建成运营后，近期可通过收取直接运输费用、仓储租金和与快递企业合作分成等方式实现盈利，远期可依托逐步发展壮大的产业消费规模实现再投资、再增收的良性循环。

五是解决好绿色发展问题。采用清洁能源驱动运载装备，要素占用水平不高，与既往运输网络、能源网络、通信网络互不排斥，与现有自然风貌、重要建筑、关键设施较好融合，与未来建设规划、产业规划、功能规划相得益彰，有助于健全绿色低碳循环发展的流通体系，探索流通领域实现碳达峰、碳中和的新路径。

实现城乡绿色智慧物流“安远实践”需把握的关键问题

推广实现城乡绿色智慧物流“安远实践”，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，以改革创新为根本动力，统筹发展和安全，落地落实、行稳致远，推动取得更多标志性成果，走出一条由农村物流革命带动农村产业革命的乡村振兴之路。

一是坚持党的领导。把党的领导始终贯穿到推广实现城乡绿色智慧物流“安远实践”的各领域各环节全过程，建立健全“党委领导、政府主导、部门联合、企业主责、社会参与”的工作格局，用好用活赣南等原中央苏区振兴发展、革命老区高质量发展示范区建设、围绕事业发展培养和选拔一大批掌握政策、熟悉业务、了解基层、甘于奉献的优秀人才，汇聚起强大发展合力。

二是坚持加大投入。积极争取地方财政及转移支付资金、一般及专项债券资金、车购税补助地方资金，加大对城乡绿色智慧物流“安远实践”的投入力度。加快县级智慧园区建设，优先支持重要节点乡镇交通运输

综合服务站建设，统筹推进其他乡镇和主要行政村网点布局，贯通县乡村三级智运快线网络，依托智慧交通大数据中心部署完善城乡绿色智慧物流数字平台。

三是坚持规划先行。发挥交通运输部对口支援优势，协调交通运输部规划研究院等研究机构提供全面战略支撑，科学编制县域城乡绿色智慧物流发展规划，加快贯通县乡村电子商务体系和快递物流配送体系。建立包含政府机构、骨干企业、科研院所、行业协会的专家咨询和智库支撑机制，为事业发展提供强大的智力保障。

四是坚持深化改革。扭住制度的“牛鼻子”，理顺县域物流行业管理体制机制，一体推进交通运输场站和城乡绿色智慧物流基础设施规划建设，加强协作互动，形成齐抓共管、系统推进的良性管理格局。支持国有企业混合所有制改革，建立完善符合发展需要的现代企业管理制度，推动建立城乡绿色智慧物流产业发展基金，破解资金制约的难题。

五是坚持创新驱动。深入开展模式创新，从理论和实践两个维度不断拓展城乡绿色智慧物流“安远实践”的内涵和外延，确保智慧园区、智运快线、数字平台三要件能够最大程度发挥“相通则共进”的组合效率。加大技术创新力度，推动智运快线升级换代，根据农村复杂应用场景实际需要引入无人机、无人车、无人仓等新型装备，高标准开发运营数字平台。

六是坚持开放共享。避免陷入只考虑建设县城小市场、自身小循环的认识误区，推动县域城乡绿色智慧物流与全国统一的大市场有效衔接，为畅通全国大循环作出贡献。服务推动新时代社会主义市场经济迈向更高水平，与国有企业、商会协会深化合作，支持民营企业深入参与，培育更多充满活力的市场主体。

七是坚守安全底线。规范投融资行为，深化地方投融资体制改革，引导骨干企业杠杆率稳步下降，在满足项目资金需求的同时严守不发生系统性金融风险的底线。进一步抓好安全生产的制度体系、责任体系、标准规范，夯实安全生产基础，在设计研发阶段留足安全余量，坚决杜绝安全生产事故。

（作者系中央国家机关第四批对口支援赣南等原中央苏区挂职干部，交通运输部河北海事局党组书记、纪检组长，安远县委副书记、副县长）

巩固拓展脱贫攻坚成果 实现哈尼山乡华丽蜕变

邓起文



前，全县监测对象3336户11464人，其中已消除风险1983户6963人，未消除风险1353户4501人，已经全部落实针对性、差异化帮扶措施。云南省“政府救助平台”救助事项涉及7个部门14个救助服务事项，2021年8月15日已全部开通。按照一户至少一人安装的标准，面向农户推广安装微信小程序，“有困难找政府”的爱民情怀深入人心，畅通农户自主申报渠道，提升防止返贫工作效率。全县通过省政府救助平台申请办理事项828件，已

办结672件，未办结事项正在加快推进办理。

建立利益联结机制，实现产业帮扶全覆盖。围绕发展壮大茶叶、生猪、紫米三大重点产业，提质增效橡胶、咖啡、坚果、蔬菜等特色产品，以打造“一县一业”紫米产业特色县、开展“一村一品”专业村创建为载体，加快推进“绿色食品牌”和“十百千”工程建设为抓手，加大产业培育和扶贫产品认定力度，统筹推进一二三产业融合发展。扎实推进龙头

企业绑定农民专业合作社、农民专业合作社绑定农户发展的“双绑”工作。大力推广订单生产、土地流转、就业务工、生产托管、股份合作、资产租赁等，逐步提升产业组织化、规模化、市场化水平。截至目前，全县有省级龙头企业3家、市级龙头企业2家、县级扶贫龙头企业48家，认定扶贫产品143款；协议签订农户45912户，绑定合作社184个、绑定企业88个；实现有产业发展条件的建档立卡户利益联结机制和产业帮扶全覆盖

目标。

探索股份合作机制，实现村集体经济全覆盖。始终坚持基层党组织示范引领，制定出台《墨江哈尼族自治县发展壮大村集体经济三年行动实施方案（2021—2023年）》《墨江哈尼族自治县2021年发展壮大村级集体经济实施方案》，加快村、组两级集体经济组织组建工作，因地制宜、因村施策，通过盘活村集体资产、资源、资金，大力开发资产经营型、资源开发型、产业带动型、服务创收型、合作

共赢型等多种村集体经济创收模式。加大农村劳动力组织化转移输出，科学有效运行管护扶贫项目资产和农村传统“小、散”产业嫁接到企业等方面，逐步建立经营灵活、管理有效、运行稳健的集体经济运行和利益分配机制。2021年，全县166个村（社区）集体经济总收入全部在5万元以上，其中10万元以上行政村118个，占71%。

建立扶志扶智机制，实现农村低收入人口就业培训全覆盖。持续加强教育扶贫政策、“雨露计划”及中等职业教育资助等政策宣传，鼓励引导脱贫户、农村低收入人口所在家庭“两后生”就读技工院校，通过接受专业技能学习方式逐步改善家庭职业技能匮乏现状。加大转移就业工作力度，以村级劳务组织合作社为依托，加强农村劳动力信息调查员队伍建设，逐户逐人开展就业意愿调查摸排，完善“县、乡（镇）、村”工作台账，及时维护《云南省农村劳动力转移就业信息平台》，深化东西部劳务协作，通过“线上、线下”齐发力，广泛宣传动员农村剩余劳动力有组织的劳务输出，切实做到应转尽转、需转快转；充分挖掘帮扶车间、以工代赈项目、乡村公共基础设施建设和乡村公益岗位等就业载体作用，不断拓宽就业渠道，增加就业机会，让人民群众通过就业实现稳定增收致富，进一步提升“造血式”脱贫能力。截至目前，全县完成农村劳动力培训27049人次，完成任务数25000人次的108%；完成技能提升培训238期12434人次，完成任务数8150人次的152%；农村劳动力转移就业在册126072人次，完成任务数117700人次的107%；转移到省外就业13601人次，完成任务数13100人次的104%；累计开发乡村公益岗位8774个安置就业8774人，比2020年增加147人。