



探路“市域之治” 贡献南通方案

□ 王 晖

习近平总书记指出，推进国家治理体系和治理能力现代化，必须抓好城市治理体系和治理能力现代化。江苏省委要求南通市“强化市域治理，扎实开展市域治理现代化试点，为国家治理体系和治理能力现代化积累经验、提供支撑”。南通市深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神和省委要求，高效建成全国首家市域治理现代化指挥中心，在新发展阶段探索出一条具有时代特征、地方特色的市域治理现代化新路，多项创新应用获全国“数字政府管理创新奖”和“政府信息化管理创新奖”。

构建“大联动”格局，夯实市域治理根基

基层治理是国家治理的基石，统筹推进乡镇（街道）和城乡社区治理，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。基础不牢、地动山摇，但是“上面千条线、下面一根针”，信息繁复、指挥多头等问题，常常让基层应接不暇、疲于应付。为此，南通市先后组建大数据管理局、成立市域治理现代化指挥中心、融合三级联动指挥体系，分三步走实现向基层放权赋能，逐步形成“大数据+指挥中心+综合执法队伍”体制机制。一是数据全量贯通。构建“五库合一”政务数据共享交换平台和全省首家“政务+公安”大数据双网双中心，打破“数据壁垒”，融通“数据活水”，全量汇聚各部门、各县（市、区）各类数据，日交换数据达到4亿条。同时向上积极争取省级数据回流，向下数据反哺县（市、区），为三级指挥体系建设夯实数据底座。二是纵向整体联动。市县镇三级全部成立由党委、政府主要负责同志担任“双组长”的区域治理现代化建设领导小组，建成“1+10+96”市

县镇三级指挥中心，通过日常演练、技能比武，打造“平战结合”的三级联动指挥体系，在极端天气、疫情防控、防台防汛等突发重大情况时迅速响应、高效联动、应急处置、形成闭环。三是横向高效协同。建立“指挥中心+进驻部门”运行机制，实现跨部门、跨层级协同，打造线上线下同步发现、协同解决的治理新模式，推动现代信息技术与综合行政执法深度融合，实现全域执法、体系执法、智慧执法，有效破解基层执法难题。

深化“大融合”模式，整合市域治理力量

市域治理能不能取得良好成效，关键在于共建共治共享，难点在于资源力量整合。南通市按照统筹整合联动、跨界打通融合的理念，把党的领导落实到市域治理各领域各方面各环节，优化整合行政审批、执法管理、行业治理、公共服务等力量，全力打造市域治理现代化“五个一”新模式。一是一个中心管全域。整合大数据、网格化、12345、数字城管等职责，组建市县镇三级指挥中心，实现一体运行、纵横贯通、动态可视，形成立体化、全覆盖市域治理现代化指挥体系。三级指挥中心均采取“指挥中心+进驻部门”方式，选择社会关注度高、事件受理量大、跨部门协调联动频率高的部门统一进驻，实行统一指挥。二是一个号码管受理。按照集约高效的原则，将全市65个部门和单位的78条热线整合进12345，畅通群众参与政务监督渠道，有效避免群众多部门重复反映问题现象，打造“一号”对外、全媒体受理的全市统一政务热线服务体系。三是一个APP管服务。遵循便民惠民利民原则，整合全市政务服务资源和各类APP应用，打造掌上办事移动总门户“南通百通”

APP，提供9500余项移动端办事服务，推进“看、查、问、办、评”功能优化，变“群众跑腿”为“掌上办事”。四是一个网格管治理。深化拓展“大数据+网格化+铁脚板”机制，构建“标准统一、流程规范、联动智能、服务精准”的网格化管理新体系，推进党员干部深入网格制度，健全建强网格党组织、配齐配优网格员队伍，用好活用全要素网格，强化网格与部门联动，实现“网格吹哨、部门报到”。五是一个平台管监管。按照市域监管“全覆盖、无盲区、零死角”的原则，将市域范围内所有政务服务和行政执法事项纳入统一监管，搭建全域智慧监管平台。通过线上线下全覆盖和市县镇三级立体化监管，实现一门受理、一体派单、联合处置、实时追溯和闭环问效。

激活“大数据”潜能，提升市域治理效能

南通市将大数据与经济社会发展各领域深度融合，激活数据潜能、强化科技赋能，打造实战实用实效的城市“最强大脑”，有力支撑全国文明城市社会治理现代化试点城市建设。一是先知先觉，政府决策更精确。综合运用知识图谱、融合通信等人工智能技术，建成融“数据共享、预警预判、联动指挥、行政问效”四大核心功能为一体的智慧平台，立足“智辅决策”开拓应用场景，创新研发“领导驾驶舱”，及时精准推送重要信息、关注热点；编发市域治理周报、市域治理专报，及时提供安全稳定、经济运行、社情民意、高质量发展等资讯报告，为领导决策提供科学支撑。二是靶向发力，城市治理更精准。依托全量数据，采取“大数据+AI建模+综合预警”方式，创建一批创新应用，助力部门非

现场监管、精准执法不断取得实效。围绕危化品全流程监管，建立指挥中心协调、技术支撑、部门联合执法的工作机制，优化危化品生产、贮存、运输、使用、经营、处置等全流程信息化管理和监控，大力提升监管效率和精准度。围绕群租房整治，整合警情、水、电、气、物流等数据，通过对海量数据碰撞对比后，产生疑似群租房线索及时推送联动指挥系统交办。围绕基层社会治理，研发网格重大事件漏报预警功能，从基础事件库提取民转刑命案、群体性事件等8类重大事件数据，整合购药、警情、网格等数据，对易肇事肇祸精神障碍患者进行动态监管，有效减少肇事肇祸事件的发生。三是高效处置，公共服务更精细。将全市政务热线和各类APP规范整合，实现服务热线更集成、服务阵地更多元、服务平台更优化，通过对群众投诉和建议深度梳理分析，主动查找公共服务的短板、执法监管的不足，倒逼相关地区和部门积极整改，做到民有所呼、我有所应，真刀真枪解决群众最急最忧最盼的问题。依托行政问效系统实现对全市行政审批事项、行政执法全流程监管，客观科学分析高质量考核和营商环境考核评估结果，实时跟踪督办各类异常指标，通过常态化协调联动、督办核查，形成事项流转、交办、办理、核查、评估和问效的效能评估促进体系，推动各地各部门工作效能不断提升。

新征程，再出发。南通市将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和对江苏工作重要讲话指示精神，按照中央和省委部署要求，勇挑重担、持续创新，在现代化新征程上跑出新的精彩，为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献更多南通力量。

（作者系江苏省南通市委书记）

提高贯彻落实绿色发展理念的能力

□ 陈 坤

“十四五”时期是我国践行新发展理念、实现高质量发展的关键时期，全面准确系统理解新发展理念是做好工作的前提，绿色发展是应对当前我国经济发展与环境保护阶段性问题，提高经济发展可持续性，满足人民日益增长的优美生态环境需要的战略之举，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，中国绿发投资集团有限公司（以下简称中国绿发）坚持以新发展理念引领高质量发展，不断提高领导干部贯彻落实绿色发展理念的能力。

绿色发展是要解决好人与自然和谐共生问题。完整准确地把握绿色发展的理念、方法和路径，是新时代领导干部提高贯彻落实新发展理念能力，推动现代化建设的必然要求；探索出一条既能保护生态环境又能推动经济社会发展，实现生态现代化建设的高质量发展路子，是当前领导干部执政能力建设的重要内容。

提高践行绿色发展理念的能力，要全面准确地理解绿色发展的内涵。绿色发展是推进新时代中国特色社会主义生态文明建设，将生态文明制度优势转化为生态文明建设治理效能的重要方法；能够有效解决人类社会对生态环境造成的负效应，实现经济社会发展与生态环境保护的和谐统一。全面准确地理解绿色发展理念，最重要的是要学懂弄通做实习近平生态文明思想。习近平生态文明思想蕴含着马克思主义的立场、观点、方法，解决了绿色发展的世界观和方法论问题，既有理论上的分析又有实践中的办法，是我们准确理解绿色发展理念提高绿色发展能力的重要教材。提高贯彻落实绿色发展理念的能力，要以习近平生态文明思想为指导，不断深化对人类社会向生态文明时代转变规律的认识，不断深化对绿色发展与现代化建设关系的认识，不断深化绿色发展与提高执政能力建设关系的认识，坚定推进绿色发展，推动自然资本大量增值，让良好生态环境成为人民美好生活的增长点、成为展现我国良好形象的发力点。

提高践行绿色发展理念的能力，要有坚定不移推动绿色发展的战略定力。受新冠肺炎疫情和全球经济衰退的影响，中国经济下行压力加大，生态文明建设处于压力叠加、负重前行的关键期，对国有企业推动绿色发展提出了新的考验。两提高推动绿色发展的战略定力建立在对绿色发展未来趋势的科学把握之上。经济发展方式的转型和重构需要付出成本和代价，需要打破固有传统和利益藩篱，但从长远的发展来看，绿色发展代表了新的生产力的发展方向，蕴含着新的生产力发展要素，是中国实现跨越式发展，引领新的发展潮流的最佳选择。要站在政治建设的高度上来认识提高推动绿色发展的战略定力。推动绿色发展是贯彻新发展理念的重要内容，是经济社会发展的工作要求，也是十分重要的政治要求。绿色发展是关系到中华民族永续发展和实现中华民族伟大复兴的自然生态基础，要从党的政治能力建设上不断提高推动绿色发展的战略定力。推动绿色发展的战略定力需要同制度建设相统一。推动领导干部绿色发展的战略定力不仅需要要在思想认识上提升，更需要要在制度建设上做文章。要用最严格的制度、最严密的法治来推动生态文明建设和绿色发展，加强对领导干部的政绩观发展观的引导和规范，要完善当前生态文明建设的制度体系和考核标准，为领导干部提高战略定力提供制度依据和制度基础。

提高践行绿色发展理念的能力，要不断掌握推动绿色发展的方法。绿色发展是统筹经

济发展和生态环境关系的系统解决方案，要探索出一条能够将生态优势转化为发展动力的路子。领导干部要提高落实绿色发展理念的能力，核心就是贯彻“绿水青山就是金山银山”的“两山论”。首先，“两山论”将自然资本的视角贯穿经济发展之中，自然资本的增值方式是建立在自然环境的生态性和系统性特性之上的，是绿色发展的价值增值核心，生态就是资源，生态就是生产力。其次，“两山论”要求领导干部“会算账”，习近平总书记强调生态环境保护要“算大账、算长远账、算整体账、算综合账”，“算账”内涵就是发展核算方式的转变，有了生态核算的能力，才能看到地区发展生态禀赋中蕴含的价值，进而为创新价值利用方式创造基础。“两山论”还要求创新发展方法。当前，人民群众对优美生态环境的需求越来越高，要不断提高绿色供给能力，通过供给侧的绿色改革，提供更多的生态产品满足人民群众对良好生态产品的需要，探索绿色发展创新模式，实现生态产业化和产业生态化，将绿色发展同乡村振兴、“一带一路”建设结合，不断提高抓住绿色发展时代机遇的能力。

提高领导干部贯彻落实绿色发展理念的能力，就是要增强绿色发展定力，掌握绿色发展方法，通过绿色变革引导社会形成绿色生产生活方式，逐步恢复自然界的绿色生态，推进中国走一条人与自然和谐共生的现代化发展道路。

（作者系中国绿发投资集团有限公司党建部主任）

担当展现能建之责

□ 马明伟

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话，回望光辉历史、擘画光明未来，在全党全社会激扬起继往开来、不懈奋斗的精神力量。国有企业是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量，中国能建建设集团有限公司（以下简称中国能建）认真学习贯彻党的十九届六中全会精神、习近平总书记“七一”重要讲话精神、习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神和在全国国有企业党的建设工作会议上的重要讲话精神，高质量推进党史学习教育，深入开展全国国有企业党的建设工作会议精神贯彻落实情况“回头看”，凝聚奋进改革发展的强大动力，在开启全面建设社会主义现代化国家新征程上展现能建之为。

为奋进新征程、创造中华文明新辉煌贡献能建之力。中国能建深刻领会习近平总书记关于国有企业“根”与“魂”和“六个力量”的重要论述，牢记“央企姓党、许党报国”“发展企业、创造价值”，全面实施以“一个愿景”“四个前列”“六个一流”“六个重大突破”为核心的“1466”战略，确立了“十四五”再造一个高质量发展新能建的目标，积极落实“四个革命、一个合作”能源安全新战略、践行碳达峰碳中和目标、参与区域协调发展、融入“一带一路”建设，努力为促进经济社会持续、绿色、开放、健康和共同发展，创造文明新形态、创造中华文明新辉煌贡献能建之力。

为把国有企业先进精神转化为强大动能贡献能建之智。中国能建设计建设了世界领先的超超临界火电工程、世界最大风光储输工程、世界最高电压等级特高压输电工程、世界首个多端柔性直流输电工程等项目，创造了多个中国和世界之最。70多年来，中国能建恪守的“许党报国、忠

诚担当”的政治本色，铸就的“敢为人先、勇于超越”的精神特质，锻造的“艰苦奋斗、臻于至善”的境界品格，秉承的“发展企业、奉献社会”的价值追求等一系列企业精神文化谱系，是伟大建党精神在国有企业的生动实践。没有强大的精神支撑，就没有伟大的民族复兴。中国能建将赓续共产党人的精神血脉，为把国有企业先进精神转化为强大动能贡献能建之智。

为建设中国特色现代企业制度贡献能建方案。中国能建全面落实“两个一以贯之”，发挥党委把方向、管大局、促落实的领导作用，董事会定战略、作决策、防风险的决策作用，经理层谋经营、抓落实、强管理的经营管理作用，建立健全各负其责、各行其责、各尽其责、协调运转、有效制衡的公司法人治理机制。2021年，中国能建着力加强规章制度体系梳理、策划、调整、制定和宣贯，力争在一至两年时间，构建起简约、高效、管用、实用的制度流程体系，实现管理的规范化、专业化、标准化、数字化、精细化，为建设中国特色现代企业制度贡献能建方案。

汇聚做强做优做大能建的磅礴力量。中国能建围绕建设世界一流企业的中心任务，求最大合力、求最大公约数、画最大同心圆，弘扬企业家精神、发挥企业家作用。同时，紧紧依靠职工群众办企业，通过抓好劳动竞赛、技能竞赛、职工素质工程、班组建设、职代会建设、和谐企业建设，建立有利于职工队伍发展的机制。在疫情大战大考中，积极探索“有温度党建”的新方法，贯彻落实“领导+疏导”“结合+贯通”的新理念，全面开展心理疏导、人文关怀“六个一”关爱行动，建设幸福能建，汇聚做强做优做大能建的磅礴力量。

为建设世界一流企业创树能建标杆。中国能建紧紧围绕建设世界一流央企，积极践行“三新”要求，制定印发改革三年行动实施方案，明确了9个大类、73项具体工作；系统构建了以“一个愿景、两条主线、三个优化布局、四大转型、五大方向、六大管理之基、七大力量、八大管理目标”为主要内容的卓越企业管理“12345678”模型；在全集团范围集中开展了顶层“334”工程和基础“334”工程两大专项行动。如今，中国能建已实现在A+H两地上市，完成总部机构改革，重组成立六大区域总部，持续优化集团及子企业产业布局和功能定位，一系列推进适应性组织建设的务实举措，使企业的生命力、活力、动力、发展力竞相迸发，为建设世界一流企业创树能建标杆。

为做强做优做大能建提供坚强的政治保证。在推进党的建设新的伟大工程 and 具体实践中，中国能建坚持做到学在深处、谋在新处、立在高处、干在实处，坚持发挥国有企业党的领导作用，出台了《关于全面加强党的领导、加快高质量发展、深化系统改革和加强科学管理的若干意见》，以及做好“十四五”发展规划，深化系统改革，加强科学管理，全面提升党的领导力量“五篇大文章”。坚持促进党建工作与业务工作深度融合，组织实施了以贯彻党的十九届五中全会精神、提升价值创造能力为主要内容的“六个一”行动。坚持通过加大适应性组织建设力度、深化系统性改革，为高质量发展赋能，总部实施全员竞聘上岗，773名来自各级企业的职工积极参与，竞聘人员中超过1/3来自基层单位，总部人员盘活率达到74%，人员更替率达到28%，激发了干部人才队伍“一池活水”。

（作者系中国能建建设集团有限公司党委副书记、工会主席）