



提高领导经济工作的能力水平

□ 闻思哲

定不坚定、“两个维护”到不到位的现实考验，是对是否坚决拥护“两个确立”，是否牢记“国之大者”的现实考验。

强化系统思维，提高科学谋划的能力。经济社会发展是一个系统工程，必须综合考虑政治和经济、现实和历史、物质和文化、发展和民生、资源和生态、国内和国际等多方面因素。实际工作中，有的忽视了对经济工作的政治性、综合性和关联性，就经济工作抓经济工作；有的忽视了对客观问题的复杂性，把复杂的问题简单化，甚至搞一刀切、强迫命令，一个方子吃药；有的忽视了对现实情况的真实了解，在办公室里拍着脑袋作决策；有的决策随意，缺乏对民情民意民心的真实了解，缺乏对历史、对文化、对生态方面的基本考量和起码敬畏，造成不可估量的损失和不良影响。稳中求进，很重要的一条就是把工作热情与科学态度结合起来，一事当前，先不急干拍板、急于决策，先把调查研究的文章做足，把了解事情来龙去脉的工作做足，把认识主要矛盾和矛盾主要方面的工作做足，把权衡利弊的工作做足，坚持在全面、客观、历史、辩证分析的基础上作决策，决不打无把握之仗。面对复杂形势、复杂矛盾、繁重任务，我们越要有全局观，对各种矛盾做到了然于胸，优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，实现重点突破、整体跃升，越要慎重决策、慎重用权，坚持“三严三实”，坚决防止简单化、乱作为，坚决反对不担当、不作为。

强化法治思维，提高依法办事的能力。法治国家、法治政府、法治社会是推进国家治理体系和治理能力现代化建设的重中之重，也是做好经济工作的根本保障和治本之策。市场化、法治化、国际化相辅相成，是培育吸引全球一流要素和高质量微观主体的基础性制度要求。市场经济本质上是法治经济，从这个意义上讲，法治环境就是最好的营商环境、市场环境和发展环境。各级领导干部要牢固树立严格依法办事就是尊重市场经济规律的理念，形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好习惯。值得欣慰的是，经过这些年的发展，伴随着法治的健全和全社会法治素养的提升，人们尊法学法守法用法的自觉性不断增强，那种遇事找熟人、办事凭感情、处事有潜规则的现象正在破解，这种可喜而宝贵的局面来之

不易，一定要使之不断巩固发展。对我们各级领导干部来讲，一定要注意处理好有为政府、有效市场和有序社会之间的关系，把行政手段的运用更加紧密地、灵活地与经济的、市场的、法治的、服务的、民主的、制度的等手段有机结合起来，该政府做的坚决做到位、该市场起作用的坚决依靠市场、该社会承担的坚决放到社会。政府坚决不为法无授权之事、不为包办代替之事、不为简单粗暴之事、不为拔苗助长之事、不为偏袒护短之事。

强化专业思维，提高领导新经济的能 力。习近平总书记指出，我们正处在新一轮科技革命和产业变革蓄势待发的时期，以移动互联网、大数据、人工智能为代表的新一代信息技术日新月异。这给各国经济社会发展、国家治理、社会治理、人民生活带来重大而深远的影响。促进数字经济和实体经济融合发展，加快新旧发展动能接续转换，打造新产业新业态，成为一项重大而紧迫的任务。新时代新征程的新经济，要求我们各级领导干部一方面要学习历史知识、厚植文化底蕴、强化生态观念；一方面要加快知识更新，优化知识结构，坚持干什么学什么、缺什么补什么，不断强化专业思维，努力具备专业素养、专业方法。进一步加强经济学知识、科技知识学习，提高经济工作素养，加强对金融、互联网、数字经济、智能社会、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）、全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）等方面知识的学习和了解，加强对世界经济发展新趋势、经济发展新模式新业态等的学习和了解，提升专业化、创新性运用各种政策工具的能力水平，牢固树立专业人办专业事的理念，努力做经济工作的行家里手。

强化底线思维，提高防范风险能力。稳字当头、稳中求进，很重要的就是强化底线思维、提高防范化解重大风险的能力和水平。各级领导干部必须正视风险挑战，始终保持如履薄冰的谨慎、居安思危的忧患、见叶知秋的敏锐，既防患于未然，打好防范和抵御各种风险的准备之战，也沉着处置、精准拆弹，打好化险为夷、转危为机的战略主动战，坚决防止小事拖大、大事拖炸，切实做好政治安全、疫情防控、安全生产、能源安全、污染防治、生态保护、社会稳定等各项工作。说到底，能不能做好防范风险的工作，关键是把本

职工作做好，关键在平时，坚持守土有责守土尽责，坚持固根基补短板强弱项，坚持精益求精，筑牢防范风险的坚强底线。

强化为民情怀，提高群众工作能力。民心是最大的政治。打江山、守江山，守的是人民的心。我们党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。百年大党一条宝贵的历史经验就是坚持人民至上。百年来，我们党秉持不变的初心使命赢得了人民群众的衷心拥护，新时代新征程，我们把不断满足人民日益增长的美好生活需要作为我们不懈的奋斗目标。无论时代如何变化，全心全意为人民服务的宗旨意识不能淡，密切联系群众的好作风不能忘，群众路线的传家宝不能丢。经济工作与人民群众切身利益、与民生福祉密切相关，坚持以人民为中心的发展思想，想问题、作决策、办事情，把维护好发展好实现好人民群众最直接最现实的利益问题作为根本出发点，不断改善人民生活、促进共同富裕，把增强人民群众的获得感幸福感安全感作为根本目标，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准。在具体工作中，正确处理党的领导、人民当家作主和依法治国的关系，切实处理好发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，发挥好领导干部表率带动作用与广大人民群众主人翁作用的关系，把人民群众的积极性主动性创造性充分调动起来。当前，突出抓好用创新理论引领群众的问题，让习近平新时代中国特色社会主义思想“飞入寻常百姓家”；充分发扬经济工作中的民主，尊重群众意愿，做任何事情都要认真听取群众意见建议，凡涉及群众利益的重大问题，一定要与群众商量，进行社会公示；尊重和落实群众的知情权、表达权、选择权和监督权；认真做好为民办实事活动，按照幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶的原则，解决好群众关心的急难愁盼问题。特别是影响群众收入水平、影响推进共同富裕的问题，认真研究逐步解决。



活 主 体

□ 乌裕尔

一位做文旅产业的企业家，2020年见面时还信心满满，2021年上半年见面时依旧还有信心，下半年再见时，已经满面愁容，员工工资发不出了，企业已经快撑不下去了。他特别希望疫情能够早日过去，也特别希望有关部门对企业的援助之手力度再大一些，帮一把、拉一把，度过暂时的困难。

从中央经济工作会议部署来看，中央是深知广大市场主体所急所需所盼的。这次会议一个重要特点，就是宏观微观并重，宏观政策微观政策并施，而微观政策的落点就是市场主体。会议提出鲜明论断，社会主义市场经济是一个伟大创造。而市场主体就是市场经济的源头活水，珍视市场主体，敬重市场主体，也是对我们党伟大创造的珍视和敬重。中央经济工作会议集中体现了这一点，比如强调，要继续做好“六稳”、“六保”工作特别是保就业保民生保市场主体；比如强调，市场主体承载着数亿人的就业创业，要继续面向市场主体实施新的减税降费，帮助他们减负纾困、恢复发展；比如强调，要促进多种所有制经济共同发展，优化民营经济发展环境，依法保护各类市场主体产权和合法权益，等等。从中央经济工作会议结束后出台的政策来看，其方向和重点都是照此而来的。

根据权威媒体披露，我国市场主体总量已经突破1.5亿，这已经是全国总人口的1/10了。当然，我们还应该对市场主体的结构做认真分析，特别是要弄清楚哪些事实上已经不存在了，哪些处于休眠状态，哪些还能挺着，哪些撑不下去了……

当前国内外形势严峻复杂，疫情冲击尚看不到减缓的迹象，这一世界上最大的市场主体群体普遍遇到了不同程度的困难，特别是广大中小微企业和个体工商户，面临的可以说是生死考验。保主体首先要活主体，活主体一是要活下来、活下去，这是前提，然后要有活力，有创造力，有吸纳就业的能力，有创造利润和财富的能力。我们常说“养活”，要想“活”，得靠“养”，市场主体和人体一样，风霜雨雪天气容易感冒，要营养充足才不会萎靡下去，才能够缓过神来，这时候最关键的就是输送养分、休养生息。我们一系列的财政、货币、金融等政策支持，大面积的减税降费举措，持续不断的营商环境优化，就是希望通过“输血”“造血”，提升主体的肌体活力，进而强筋壮骨，活得好、活力强。

活主体是稳增长稳就业的坚实支撑。市场主体不是和我们每一个人没有关系，而是有很直接很密切的关系，可

2021年12月17日，中国政府网的一则通报引起广泛关注，这就是关于河北省霸州市出现大面积大规模乱收费乱罚款乱摊派问题的督查情况通报。这则由国务院办公厅督查室发布的通报，披露了霸州这一县级市无视中央精神，违规出台非税收入考核办法，下达非税收入任务，组织开展运动式执法，导致大面积大规模乱收费、乱罚款、乱摊派问题，引起企业和群众强烈不满。

从通报看，霸州“三乱”有三个明显特征：一是没有任何理由和手续就伸手向企业收费；二是对企业集中开展逐利式乱检查乱罚款；三是盲目提出超高任务向村街企业乱摊派。

这则在中央经济工作会议闭幕一周之后公布的通告，指向性极强，针对性极强，警示性极强。可以说，霸州的做法为贯彻落实中央经济工作会议精神提供了一个反面“标杆”，不是稳字当头、稳中求进，而是急字先行、急中取乱，不仅违背了市场规律，也违背了有关法律。霸州“三乱”的直接原因无疑是地方政府财政困难，但是地方政府财政困难的同时，各类市场主体也处于艰难境地。这个时候如何处理二者之间的关系，是检验领导干部领导经济工作专业能力的重要标尺，也是检验是否把中央重大决策部署理解到位、贯彻到位的关键。

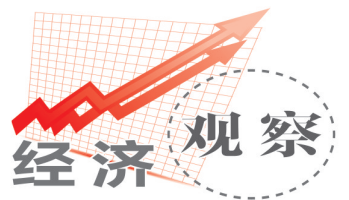
“双碳”目标实现的全面领导，强化国家力量对“双碳”工作实施的有力统筹。一是在国家层面明确领导和推进机制。成立“双碳”工作领导小组，设立“双碳”工作推进领导小组办公室，负责制定总体规划、设计实施路径、推进统筹协调。二是加大对“双碳”目标下制造业转型升级的制度性保障，健全和完善低碳经济法律法规体系。重点解决相关法律法规缺位和法规法条之间存在不协调的问题。三是建立与制造业减碳有关的治理规则体系。涵盖碳排放规则治理、碳交易市场治理、碳中和的国际关系治理、区域协同治理、减碳手段的伦理治理等方面。

绿色制造体系建设。全面构建绿色生产体系是制造业实现“双碳”目标的重要途径。一是高度统筹能源生产体系与工业生产体系。以能源组合方案定生产组织方案，在体系架构上保证工业减碳的低成本化和规模化。二是构建绿色制造循环体系。将制造生产纳入循环经济整体框架，最大程度降低制造业转型升级对能源与资源的需求，实现全产业链、产品全生命周期的碳达峰与碳中和，并实现制造业对其他部门“双碳”目标达成的反哺。三是构建绿色制造生产体系。优化能源使用结构、提高电气化程度、加快生产工艺升级、应用先进储能技术、布局回收与再用技术，系统设计、全面构建制造业的低碳生产链与低碳价值链，提高工业产品的绿色竞争力。四是构建绿色制造支撑体系。完善绿色制造的基础、通用标准与评价方法；增加低碳指导定价、标准核算等方面的绿色金融服务供给；增加低碳技能培育、信息传递、资源对接等方面的绿色制造公共服务供给。

技术支撑体系建设。中国制造业要实现“双碳”目标，需加快建立自主可控的绿色低碳技术创新体系。一是加快低碳关键技术研发。围绕服务于制造业低碳转型升级的原料/燃料替代、工艺技术改进和碳捕集与利用三大核心目标，加快开发工业节能、氢能制备与储运、零碳电力、工业流程优化、碳捕获与碳汇等关键低碳技术，满足特定行业和关键环节的减碳需要。二是加大低碳技术的战略储备。聚焦清洁能源、余热利用、梯级利用、高效电机、变频调速、高效保温、锂电储能等领域，开展一批具有战略性、前瞻性、颠覆性的低碳共性技术攻关，满足中长期制造业全行业节能减碳的技术供应需要。三是加快推进低碳技术创新的成果转移转化。建立一批区域性的低碳技术研发平台、技术联盟、技术转移中心、技术交易市场，满足低碳技术资源优化配置的需要。

政策体系建设。增加服务于“双碳”目标的制造业转型升级“绿色新政”供给。一是财政方案调整政策：用以提供制造业快速转型升级所需的额外资金，满足较大规模的电气化、燃料和原材料替代、设备更新、技术开发要求，以及补贴转型所造成的额外的过程性消耗。二是防止碳泄漏的政策：防止制造企业迁移到生产成本不受排放限制影响的国家，或从环境和可持续性标准较宽松的国家选择成本较低的产品，出现新一轮的产品进口潮。三是系统性的能源定价和碳定价政策：以确保持在转型升级过程中，制造业始终能够获得合理成本的能源供应。四是技术开发与保护政策：建立绿色、低碳的制造技术体系，增加供给；保护可能被迅速淘汰的已有破坏性技术，防止产业转型升级造成的对绿色投资价值的侵蚀。五是就业保护与就业补充政策：防止产业快速转型造成的劳动力供给结构性过剩与不足，增加具有绿色和数字技能的人才供给。

【作者系中央党校（国家行政学院）省部级干部进修班学员、上海市人大常委会副主任】



制造业转型升级推进路径 「双碳」目标下

□ 肖贵玉

绿色和低碳已成为中国经济、社会、生态发展转型的基本指导原则与重要评判标准。其中，制造业的碳减排是碳达峰碳中和目标实现的重中之重。

确定“双碳”目标下制造业转型升级的实施路线

对中国来说，节能减排是“达峰”手段，能源替代是“中和”途径，技术升级是“双碳”目标实现的关键。

对应中国“双碳”节点，制造业的“双碳”目标达成也应采取分步走战略。在科学评估制造业主要门类发展现状、地位作用和未来趋势的基础上，应综合考虑能源结构、产业链安全、碳排放基数、技术路线、社会成本、国际关系等因素，制定制造业“双碳”目标的近中长期实现路径。近期内，要高强度减排，集中力量对能耗及碳排放大户进行减碳改造，以实现快速达峰的短期目标。在中期，要深度减排，对关键战略性行业和战略性环节的碳排放量进行重点监控，防止“伪低碳”制造门类的出现而发生碳排放强度反弹，尽早实现碳中和。在远期，要全面减排，聚焦全门类制造行业，加快推进绿色低碳技术的全面应用，促进制造业整体发展水平的跃升，完全建立起绿色低碳的制造业生产体系，长期保持零碳排放。

“双碳”目标下中国制造业转型升级的近期行动方案主要包括三个方面。一是尽快出台制造业“双碳”转型升级的顶层设计方案，明确国家与地方各级政府具体行动计划的总则、范围、方向和重点；地方省市制造业的碳达峰与碳中和时间表；相关组织、保障、协调推进原则。二是加快制定制造业“双碳”转型升级的国家与地方中长期发展战略和行动计划，规划重点产业降碳布局和重点领域降碳部署，明确工业降碳的实施路径。三是尽快公布和实施制造业碳排放的统计、核算、定价方法，以利于各级政府及早明确制造业产业转型升级的调整方向。

加快“双碳”目标下中国制造业转型升级的体系建设

治理体系建设。加强党对