



打造“五型机关”服务保障黄河流域生态保护和高质量发展

□ 河南省委直属机关工委理论学习中心组

黄河是中华民族的母亲河，孕育了古老而伟大的中华文明，保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。习近平总书记对黄河流域生态保护和高质量发展高度重视，多次深入黄河沿线考察调研，并将黄河流域生态保护和高质量发展确定为国家战略，为沿黄流域机关党建服务保障工作提出了要求、指明了方向。

黄河中下游分界在河南，万里黄河险在河南，河南既承受了历史上三分之二的黄河决口，也受益于黄河泥沙冲积出的沃野千顷。河南省委书记楼阳生强调，要紧抓黄河流域生态保护和高质量发展的历史机遇，自觉站位大局、融入大局、服务大局，并提出了着力打造政治机关、枢纽机关、服务机关、参谋机关、督办机关的明确要求，为我们明确了以党建“第一责任”更好地引领和保障发展“第一要务”的载体抓手和方法路径。河南省直机关作为服务保障中央和省委重大决策部署的排头兵，必须自觉坚持党建引领，着力打造“五型机关”，咬定目标、脚踏实地、埋头苦干、久久为功，在服务保障黄河流域生态保护和高质量发展上走在前、作表率。

强化“两个维护”，打造政治机关，坚决扛起黄河流域生态保护和高质量发展政治责任。把贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略作为践行“两个维护”的实际行动，坚决扛稳沿黄流域党员干部政治责任。一是提升思想站位，在领会重大意义中提高政治判断力。把习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展系列重要讲话精神作为重要内容，通过强化理论学习中心组的示范带动作用，完善青年理论学习小组运行机制，广泛开展党的创新理论宣讲，教育引导广大党员干部从事关中华民族伟大复兴千秋大计的高度，深入领会黄河流域生态保护和高质量发展的深远历史意义和重大战略意义，把思想和行动统一到中央和省委安排部署的重点任务上来，共同扛稳建设生态河、平安河、文脉河、幸福河的重大历史责任。二是明确历史方位，在把握工作主动权中提高政治领悟力。严格按照习近平总书记“要充分考虑上中下游的差异”的重要指示要求，发挥省直党校、“经纬讲坛”、“青年大讲堂”等载体平台作用，对河南在黄河流域中的特殊区位和职责使命开展有针对性的教育培训和政策解读，教育引导广大党员干部进一步深化对“四水四定”原则要求和河南生态地位重要性、黄河安澜严峻性、

水资源约束最大刚性、环境问题复杂性的认识，切实增强贯彻落实工作的方位感和精准性，力争在黄河流域生态保护治理上把握主动、赢得先机。三是找准自身定位，在立足岗位建功中提高政治执行力。把立足岗位助力黄河流域生态保护和高质量发展纳入创设党员先锋岗、责任区中，推行承诺践诺、积分管理，评选文明单位、青年文明号、三八红旗手、劳动模范，引导广大党员干部对照黄河流域生态保护和高质量发展的部署要求，知责于心、担责于身、履责于行，奋勇争先、担当作为，努力形成干事创业、百舸争流的生动局面。

夯实基层基础，打造枢纽机关，切实保证黄河流域生态保护和高质量发展政令畅通。通过严密组织体系、稳固基层基础、完善功能作用，推动省直机关更好发挥上传下达、联系左右、协调统筹的枢纽作用，推动黄河流域生态保护和高质量发展听令景从。一是强化政治功能。通过组织开展“三会一课”、组织生活会、谈心谈话、民主评议党员、主题党日、过政治生日等活动，教育引导党员干部深入领会黄河流域生态保护和高质量发展的总体要求、重要任务、方法路径，自觉把智慧和力量凝聚起来，努力破解工作中的“拦路虎”“中梗阻”“断头路”，把基层党组织建设成为推动黄河流域生态保护和高质量发展落地见效的坚强战斗堡垒，为黄河流域生态保护和高质量发展奠定坚实基础。二是加强分类指导。依托省直机关“3+1”组织建设标准体系贯彻实施和常态化联络服务工作机制，深入研究不同领域、不同行业在黄河流域生态保护和高质量发展中的职能职责和特点作用，进一步完善党支部分类指导、星级化管理等办法，打造一批“四强”党支部，引导基层党组织切实担负起生态廊道建设、滩区综合整治、加强水资源节约集约利用、保障黄河长治久安、强化污染治理、保护传承黄河文化等具体任务。三是建设过硬队伍。用好“三学院三基地”、省直机关主题党日活动基地、省直党校等平台，把习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展系列重要讲话精神、河南相关配套落实政策等纳入机关党务干部专题培训内容，并把推动贯彻落实中央和省委决策部署能力水平作为重要标准，配齐配强机关党务干部，使机关党务干部成为黄河流域生态保护和高质量发展政策上的明白人、落实中的带头人。

砥砺严实作风，打造服务机关，着力提升黄河流域生态保护和高质量

发展能力水平。把严的主基调长期坚持下去，引导广大党员干部带头弘扬党的光荣传统和优良作风，在服务保障黄河流域生态保护和高质量发展重大战略中见担当、提能力。一是增强服务大局的意识。按照河南省委黄河流域生态保护和高质量发展“做好大规划、建好大平台、抓好大项目”的要求，对照河南省“十四五”规划中的具体部署，以持续开展“奋进‘十四五’建功新时代”主题活动为载体，教育引导广大党员干部把握好全局和局部关系，增强一盘棋意识，主动参与、服务中央和省委关于黄河流域生态保护和高质量发展部署安排，与新冠肺炎疫情防控工作、灾后重建、改革发展等重要工作结合起来，干字当头、实字托底，认真履职尽责，积极担当作为。二是坚持服务基层的导向。着力抓好“机关带系统转行风”试点工作，积极参与河南“能力作风建设年”活动，引导省直单位围绕转变工作作风、提升工作效能、改善服务质量、优化营商环境等方面积极探索、勇于创新。持续对形式主义、官僚主义突出问题专项整治工作进行“回头看”，加强对各类文件、会议、活动的统筹精简，抓好本级带下级，切实为基层助力黄河流域生态保护和高质量发展松绑减负增能。三是提高服务群众的实效。把全心全意为人民服务贯穿黄河流域生态保护和高质量发展全过程，通过健全完善党员先锋岗、党员志愿服务、党建联点等工作机制，用好“双报到”“手拉手”等活动载体，深入开展“我为群众办实事”实践活动，加强普惠性、基础性、兜底性民生事业建设，着力提高公共服务供给能力和水平，进一步保障和改善民生，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

自觉躬身入局，打造参谋机关，积极围绕黄河流域生态保护和高质量发展建言献策。组织引导省直各个部门、各条战线的党员干部自觉躬身入局，坚持“身在兵位，胸为帅谋”，紧紧围绕黄河流域生态保护和高质量发展推进落实集思广益、建言献策，为省委决策提供科学依据。一是深入开展调查研究。动员组织广大党员干部紧盯黄河流域生态保护和高质量发展的内涵外延、空间布局和目标任务等问题，通过扎实开展“万人助万企”活动、助力脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接、创新开展“青年干部下基层蹲点调研”，引导广大干部深入基层、摸清实情、分析症结，提出解决问题、改进工作的思路办法和举措，确保服务省委的建议科学务实管用。二是广泛凝聚各方合力。领导并支持

机关工会、共青团、妇委会等群团组织发挥在表达群众利益、反映群众诉求、维护群众权益等方面的优势，不断创新思路理念、及时更新方式方法，通过评选表彰先进典型、开展工会普惠性活动、组织好青年理论学习小组、展示新时代巾帼风采等形式，密切联系群众、真心服务群众，充分激发蕴藏在人民群众中的巨大创造力，为黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略凝聚强大合力。三是加强思想动态研判。围绕黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略推进落实中的思想认识、难点热点问题、工作成效和不足等，定期开展干部职工思想动态研判，坚持经常性的谈心谈话，及时、准确、全面地把握好干部职工的思想脉络，帮助引导广大干部职工认清形势、统一思想、化解矛盾，为党组（党委）做好思想政治工作提供决策参考。

树牢结果导向，打造督办机关，全力保障黄河流域生态保护和高质量发展落地见效。指导省直机关紧紧围绕本单位重点工作任务，创新督查督办方式方法，提升“互联网+督查”水平，推动黄河流域生态保护和高质量发展重大决策部署落地见效。一是督促党组（党委）履行主体责任。督促省直单位党组（党委）认真贯彻落实《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，结合本单位本部门实际，将中央和省委关于黄河流域生态保护和高质量发展以及推进党建的部署具体化项目化，定期听取工作汇报，及时给予支持指导，及时发现并解决苗头性倾向性问题，督促指导本单位本系统抓好中央及省委各项决策部署落实。二是指导机关党委做好引导监督。指导机关党委把黄河流域生态保护和高质量发展涉及本单位本部门的工作任务作为重点内容，结合实际列出任务清单，并通过列席支部组织生活会、开展年度党建述职、强化日常检查等方式，督促检查机关基层党组织执行上级决策、落实重点工作情况，对执行不力、落实不好、问题突出的要敢于“亮黄牌”“掏红牌”，重要情况向本单位党组（党委）及时报告。三是确保基层党组织工作落地。压实基层党组织贯彻落实党中央决策部署“最后一公里”责任，充分发挥战斗堡垒作用，切实担负起直接教育党员、管理党员和监督党员的职责，动员组织党员干部发挥先锋模范作用，高质量完成工作任务，创造性推动黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略条条落实、件件落地、事事见效，为谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章提供坚强保障。

新时代党校工作，承担着干部培训、思想引领、理论建设、决策咨询的职责使命。党校智库建设成为推动新时代党校工作高质量发展的澎湃动能。广西壮族自治区党委党校（行政学院）认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，贯彻落实中央民族工作会议精神和全区民族工作会议精神，以建设广西高端智库试点单位为契机，以“三个四”的多元创新举措，助力中华民族共同体意识在八桂大地落地生根。

聚焦“四个作用”的基本定位精准施策

广西壮族自治区党委党校（行政学院）充分发挥干部培训、思想引领、理论建设、决策咨询的独特优势，在推进习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想武装干部头脑方面，发挥理论武装作用，第一时间将中央民族工作会议精神、全区民族工作会议精神纳入干部培训课程体系。在创新推进铸牢中华民族共同体意识重大理论和现实问题研究方面，发挥理论阵地作用，全面宣传、系统研究、系统阐释铸牢中华民族共同体意识的重大意义、核心内涵、现实路径等，在《广西日报》《广西民族报》等刊发多篇理论文章。在辨析重大观点、正确引导舆论、对外讲好民族团结广西故事方面，发挥舆论引导作用，在对外培训、合作交流中，将铸牢中华民族共同体意识的广西故事纳入面向东盟国家讲好广西故事、广西改革开放的故事、广西民族团结的故事体系之中。在示范区重大制度创新、重大政策供给、重大举措跟踪研究方面，发挥智库支撑作用，广西壮族自治区党委党校（行政学院）围绕铸牢中华民族共同体意识等开展调查研究和决策咨询研究，共有3篇决策咨询报告获得自治区党委领导同志肯定性批示。

围绕“四个聚焦”的研究方向咨政建言

10月8日，广西首家铸牢中华民族共同体意识研究基地在广西壮族自治区党委党校（行政学院）挂牌成立，着力在“四个聚焦”上深化研究。聚焦铸牢中华民族共同体意识的基本理论开展基础性研究。组织有关专家围绕铸牢中华民族共同体意识基本理论研究，在核心期刊上刊发了《中国共产党统一多民族国家治理路探析》等一批基础性研究论文。聚焦中央民族工作会议精神开展系统性研究，在《广西日报》《广西民族报》刊发理论评论文章，扎实推动中央和自治区重大决策部署落地。聚焦创建铸牢中华民族共同体意识示范区开展政策性研究，围绕自治区第十二次党代会提出的三个共同愿景之一“铸牢中华民族共同体意识”开展调查研究，一批有分量的决策咨询成果正在报送。聚焦讲好民族团结的广西故事开展叙事性研究，充分挖掘广西民族团



结的生动素材，系统总结好广西铸牢中华民族共同体意识的新鲜经验。

搭建“四个平台”全面夯实研究基础

广西壮族自治区党委党校（行政学院）与广西民宗委深度合作，即开展一批重大课题研究、建设一批蹲点调研基地、创设一个智库沙龙、出版一本年度研究报告等“四个平台”，统筹谋划、协同推进。广西壮族自治区党委党校（行政学院）分别在罗城仫族自治县、环江毛南族自治县、龙胜各族自治县和东兴市“京族三岛”挂牌成立“蹲点调研基地”，共同总结好人口较少民族聚居区的各民族铸牢中华民族共同体意识的新鲜经验，召开铸牢中华民族共同体意识专家座谈会，邀请主体民族工作领域学员、蹲点调研基地负责人、有关专家学者等出席，并将专家观点和基层实践经验及时报送自治区党委政府。组织有关专家系统研究本年度铸牢中华民族共同体意识的研究成果，汇集成册，编辑出版铸牢中华民族共同体意识研究年度报告，形成广西铸牢中华民族共同体意识的重大理论成果、实践成果和典型范例，为广西探索构建铸牢中华民族共同体意识的理论研究体系、政策法规体系、评价指标体系、监督监察体系等工作体系，作出广西自治区党委党校（行政学院）高端智库的独特贡献。

〔作者系广西壮族自治区党委党校（行政学院）研究室主任、宣传处处长〕

发挥“三老”工作队作用

构建乡村治理新格局

□ 张庆君

今年以来，河北省张家口市尚义县围绕构建共建共治共享的乡村治理新格局，在行政村组建了以老党员、老干部、老教师为主的“三老”工作队，深入农户走访，成为活跃在乡里村间的一支重要治理队伍。

深入走访“聚”民心。开展乡镇主要领导跑遍所有村、乡村干部走遍所有农户工作，充分发挥老党员、老干部、老教师思想觉悟高、影响力大、熟悉村情、了解民意的优势，“三老”工作队多次深入孤寡老人、生活困难等弱势群体家中走访慰问，并与他们结成“连心”亲戚，耐心倾听群众呼声，解决力所能及的事情，拉近感情，凝聚民心，深得群众认可。今年以来，共发放民意征求意见表3万余份，走访孤寡老人6820户，化解矛盾纠纷41起。

宣传释疑“解”民心。“三老”工作队自党史学习教育开展以来，特别是党的十九届六中全会召开后，充分发挥宣传队、播种机的作用，积极宣传党和国家的政策，使群众真正了解到惠在何处、惠从何来，使群众知道了自己该做什么、不该做什么。今年以来，共发放“明白纸”1万余张、联系卡5000多份、宣讲政策300场次，真正把宣传工作做到田间、地头、炕头上，成为群众的贴心人，密切党群干群关系。

发展文化“富”民心。“三老”工作队以农家书屋为阵地，倡导农民读书，传播科学知识，消除陋习，树立新观念，极大地丰富了群众的文化

生活，拓宽了群众视野，形成“人人学文化，人人用文化”的良好氛围。同时，在退休老教师的带领下，坚持让农民群众当主角，走“支部搭台，群众唱戏”的农村文化发展路子，引导农民自导自演、自娱自乐。用通俗易懂的语言、贴近群众的故事，编排文艺节目，以其极强的乡土气息感染群众，以知识性和思想性教育群众。今年以来，共创作“劝赌”“三句半”等文艺节目69个，建起业余文艺队伍73支，开展文体活动178次，进一步凝聚人心，增强党员党性。

解决难题“得”民心。“三老”工作队重视民声、民心、民情，坚持“群众利益无小事，一切工作为群众”的原则，积极向乡镇党委政府汇报请示，提出意见建议。在今年的人居环境整治活动中，“三老”工作队作为活动的参评员，主动向乡镇党委政府建言献策，提合理化意见建议，乡镇党委政府根据所提意见建议，急群众之所急，想群众之所想，扎实解决一批群众反映强烈的热点难题。今年以来，共拆除残垣断壁203219延米；整治破旧院落1694处；拆除危旧房屋6426间；拆除违章建筑1370处；清理垃圾322317方、杂物2330处、粪堆3697处；建设小菜园、小果园、小游园共计567处；改造厕所475座。全县农村面貌得到明显改善，群众满意度日益提升。

〔作者单位：河北省尚义县委组织部〕

党建引领文化建设为乡村振兴培根铸魂

□ 刘晓伟

河北省张家口市宣化区围绕乡村振兴战略总要求，突出“乡风文明”这一目标，出实招、下实功，以党建与精神文明建设的深度融合塑造淳朴文明的良好村风，为乡村振兴赋能增色。

建好文化阵地。大力开展农村基层组织阵地达标创建活动，将农村综合服务站、新时代文明实践站等载体纳入范畴，高标准打造村级综合文化服务中心278个，除易地搬迁村外，所有行政村全部实现有文化活动室、图书阅览室、文体广场、体育活动器材、文艺活动设备，搭建起党组织服务群众、凝聚群众的有效载体。创新“点菜+配菜”方式，为全区313个行政村农家书屋配送图书14.5万余册，为96个乡村振兴重点村配发价值192万元的音响、乐器等文艺活动设备，保障群众性文化活动顺利开展。强化农村人居环境治理，绘制文化墙16155平方米，涵盖社会主义核心价值观、传统道德文化、扫黑除恶、乡村振兴等内容，推动先进乡村文化家喻户晓、深入人心。

丰富文化载体。以全省理论

宣讲大赛获奖团队为班底，组建“老车惠民宣讲小分队”，深入田间地头开展宣讲68场次，零距离宣传党的方针政策，依托察哈尔民主政府旧址、马万水纪念馆等本地红色资源，组织农村党员群众开展体验式革命传统教育活动60余场，通过聆听红色经典、感悟革命精神，补足精神之钙、把稳思想之舵。组织开展“庆祝建党100周年文艺汇演”、“我和我的祖国”农民歌咏比赛、老英雄红色故事报告会等一系列文化下乡活动，每村每月放映一场公益电影，累计组织100余场惠民文艺演出，进一步提升了群众精神文化生活水平。

大力选树乡贤典型。以“亮身份、树形象、当先锋”为主题，为2125户农村党员家庭挂牌，增强党员荣誉感使命感，强化党员先锋模范作用。组织评选文明乡镇5个、文明村157个、农村五好家庭1.2万户，选树“脱贫致富标兵”“最美农民”“孝亲敬老模范”“好婆婆”“好媳妇”“核心价值观带头人”132名，用身边事教育身边人，营造崇德向善、见贤思齐的良好风尚。注重农村优秀人才宣

传推介，培树出全国青年致富带头人兰进京，河北省“巨人计划”创新创业团队领军人才温君，河北省农村青年拔尖人才张宏霞、刘爱东等一批扎根农村沃土、示范作用突出的农村优秀人才。

持续推进移风易俗。举办“和谐乡村·共建共享”村规民约创作大赛，把社会主义核心价值观、优秀本土文化变成看得见、听得懂的“土规定”“土口号”，以规立德涵养文明乡风。深入推进农村治理体系建设，强化红白理事会作用，倡导婚事新办、丧事简办，推进移风易俗。结合农民实际需求，为建档立卡户、农村无职党员等群体安排保洁员、护林员、防疫网格员等公益岗位，设岗定责，让“闲人”忙起来，杜绝无事生非、打牌赌博等不良风气。在全区打造3家爱心扶贫超市，村民以环境整治、移风易俗、勤劳致富、“美丽庭院”创建等文明活动获取积分，以积分换取商品，激励村民做文明新风的倡导者和实践者，全力助推乡村振兴。

〔作者单位：河北省张家口市宣化区委组织部〕