



社会主义协商民主理论的系统建构

——读习近平总书记《在庆祝中国人民政治协商会议成立六十五周年大会上的讲话》

□ 陈曙光

协商民主是社会主义民主的重要形式，是富有中国特色的民主。习近平总书记在2014年9月21日《在庆祝中国人民政治协商会议成立六十五周年大会上的讲话》（以下简称《讲话》），科学回答了社会主义协商民主的性质定位、理论归属、价值真谛、基本定性、战略任务等若干重大理论问题，书写了中国特色社会主义民主政治理论的崭新篇章。

协商民主是我国人民民主的重要形式

党的十八大指出：“社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式。”习近平总书记《在讲话》中指出：“人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是中国社会主义民主的两种重要形式。”社会主义协商民主属于人民民主，是人民民主的重要形式。

民主没有刻板的模式，更不存在放之四海而皆准的评判标准。民主是基于文化传统和现实国情的长期实践，采取何种民主形式要与各个国家的历史文化传统、社会状况、宗教结构、民族构成、经济发展水平、法制意识、国民素质等因素相结合。民主不等于选举。“选举”是民主的重要表现和实现形式之一，但并非民主的全部。习近平总书记指出：“人民是否享有民主权利，要看人民是否在选举时有投票的权利，也要看人民在日常政治生活中是否有持续参与的权利；要看人民有没有进行民主选举的权利，也要看人民有没有进行民主决策、民主管理、民主监督的权利。”“人民只有投票的权利而没有广泛参与的权利，人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，这样的民主是形式主义的。”我们承认“选举”，但反对西式民主的“选举至上”。“选票”只是民主的工具，而不是民主的指挥棒。政党围着选票转，政客为了选票邀宠于选民，受伤的将是整个国家和人民。

协商民主是中国对人类政治文明的重大贡献。选举是民主，协商也是民主。正如习近平总书记所说，“通过依法选举、让人民的代表来参与国家

生活和社会生活的管理是十分重要的，通过选举以外的制度和方式让人民参与国家生活和社会生活的管理也是十分重要的。”“这两种民主形式不是相互替代、相互否定的，而是相互补充、相得益彰的，共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势。”不能以一种民主形式代替、否定另一种形式。协商民主丰富了民主的实现形式，是对人类政治文明的重要贡献。

协商民主是中国独特的、独有的、独到的民主形式

党的十八届三中全会指出，“协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势”。习近平总书记在《讲话》中进一步指出，“协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式”，“具有深厚的文化基础、理论基础、实践基础、制度基础”。

从文化基础来说，协商民主“源自中华民族长期形成的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀政治文化”。从理论基础来说，协商民主是马克思主义群众史观在政治领域的创造性运用。社会主义民主政治如果没有人民群众的支持和参与，不和人民群众商量，寸步难行。从实践基础来说，协商民主“源自近代以后中国政治发展的现实进程，源自中国共产党领导人民进行革命、建设、改革的长期实践”。从制度基础来说，协商民主“源

自新中国成立后各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在政治制度上共同实现的伟大创造，源自改革开放以来中国在政治体制上的不断创新”。新中国成立以来，我们党在政治制度上的伟大创造，各方面体制的发展创新，各项重大方针政策的出台，等等，都充分体现了民主协商的制度优势。

协商民主的真谛是为了找到全社会意愿和要求的最大公约数

习近平总书记在《讲话》中指出，“在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛”，也是社会主义协商民主的真谛。

“商量”是找到全社会最大公约数的一种手段。“协商”不是解决所有问题的唯一方式，但仍然是解决大多数问题的最有效的方式之一。当今社会是一个复杂多元的利益共同体，“协商”可能是一种既能照顾多数，又能兼顾少数，找到全社会都能接受的最大公约数的有效手段。

“商量”是找到全社会最大公约数的一条原则。“商量”作为一条必须坚守的原则，意在强调遇事处事做事不能随心所欲、独断专行，强调要与人民商量着办事情。“涉及人民利益的事情，要在人民内部商量好怎么办，不商量或者商量不够，要想把事情办成

办好是很难的。我们要坚持有事多商量，遇事多商量，做事多商量，商量得越多越深入越好。”

“商量”也是一门艺术。找到全社会意愿和要求的最大公约数，其方式方法不止一种，商量无疑是最好的方法之一。习近平总书记指出：“涉及全国各族人民利益的事情，要在全体人民和全社会中广泛商量；涉及一个地方人民群众利益的事情，要在这个地方的人民群众中广泛商量；涉及一部分群众利益、特定群众利益的事情，要在这部分群众中广泛商量；涉及基层群众利益的事情，要在基层群众中广泛商量。”掌握协商的艺术，目的是为了找到全社会意愿和要求的最大公约数，解决人民要解决的问题。

协商民主是党的群众路线在政治领域的重要体现

习近平总书记在《讲话》中指出，社会主义协商民主“是中国共产党党的群众路线在政治领域的重要体现”，这是社会主义协商民主的“基本定性”。

中国共产党来自人民、服务人民，始终坚持“一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去”的群众路线。人民群众在政治领域享有民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的权利。

协商民主解决了群众路线在政治领域如何落地的问题。中国共产党坚

持走群众路线，就不仅要使人民群众形式上有权，还要使人民群众实质上有权。协商民主作为人民民主的一种形式，已经极大拓宽了政协协商的边界，为人民群众开辟了行使权利的大舞台。协商民主通过稳态的协商制度，多元的协商载体，丰富的协商形式，以点带面，中心辐射，将人民群众纳入到政治生活中来，实现了人民当家作主。

发展协商民主，就是走群众路线。在政治领域，群众路线和协商民主本质上是一致的。在人民内部广泛商量的过程，就是尊重群众、相信群众的过程，就是发扬人民民主、实现人民当家作主的过程，就是“一切为了群众，一切依靠群众”的过程，就是“从群众中来，到群众中去”的过程，就是走群众路线的过程。协商民主，是群众路线的重要体现和实现形式。遇事多协商，就是走群众路线。

推进协商民主广泛多层制度化发展是一项战略任务

党的十八大首次提出了“推进协商民主广泛、多层、制度化发展”的命题，习近平总书记在《讲话》中进一步将“推进协商民主广泛多层制度化发展”提升到了“战略任务”的新高度。社会主义协商民主，应该是实实在在的、而不是做样子的，应该是全方位的、而不是局限在某个方面

的，应该是全国上上下下都要做的、而不是局限在某一级的，必须构建程序合理、环节完整的社会主义协商民主体系，确保协商民主有制可依、有规可守、有章可循、有序可遵。

协商就要真协商，真协商就要协商于决策之前和决策之中，这是社会主义协商民主的基本要求。一项决策，尤其是关乎国运民情的重大决策，从形成到落实，需要经历广阔的时空跨度。为了保证决策的科学性、合理性、有效性，协商必须覆盖决策的全过程，贯穿于决策之前和决策之中。凡事预则立，决策之前进行协商，有利于集中民智，实现决策的科学化、合理化。决策之中进行协商，有利于集中民力，使决策更具可行性。决策的好坏看落实，根据实践的效果，适时调整决策、修正决策也是民主协商的重要内容。

人民群众是社会主义协商民主的重点。涉及人民群众利益的大量决策和工作，主要发生在基层。要按照协商于民、协商为民的要求，大力发展基层协商民主，重点在基层群众中开展协商。凡是涉及群众切身利益的决策都要充分听取群众意见，通过各种方式，在各个层级、各个方面同群众进行协商。

习近平总书记的这篇重要讲话科学回答了社会主义协商民主的若干重大问题，科学建构了社会主义协商民主的理论体系，对我们在新时代坚定不移走中国特色社会主义道路，更好发挥协商民主的独特优势，广泛凝聚各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士的智慧和力量，共同坚持和发展中国特色社会主义具有重要的指导意义。

即日起，学习时报重读经典栏目与中央党校（国家行政学院）马克思主义学院合作，推出“新时代重要文献选读”系列文章，敬请关注。

——编者



年轻干部何以堪大用担重任

□ 吕红娟 林娜

年轻干部成长路径，《中国党政干部论坛》近期邀请组织部门领导干部、专家学者撰文探讨。

新时代我们需要什么样的年轻干部？中央组织部干部一局原副局长戴晓曙在《新时代需要什么样的年轻干部》中认为，习近平总书记中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的5次讲话已经给出了明确的答案。这5次讲话虽然在主题上各有侧重，但一以贯之突出强调的是，年轻干部作为党和国家事业的接班人，首先要做到政治上合格，砥砺坚定的政治品格，锤炼过硬的政治能力，始终把握正确的政治方向，坚持忠诚干净担当，这样才能更好地肩负起党和人民赋予的使命责任，在全面建设社会主义现代化国家新征程中展现新作为、作出新贡献。总而言之，新时代需要这样的年轻干部：对党忠诚，坚定理想信念；勤政为民，牢记人民至上；坚持原则，发扬斗争精神；增强本领，善于担当作为；严以修身，以党性立身做事。

成长为一个好干部，一靠自身努力，二靠组织培养。作为组织部门，如何源源不断选拔使用可堪大用、能担重任的优秀年轻干部，为党的事业发展不断注入新的生机活力？上海市委常委、组织部部长胡文容在《源源不断培养选拔可堪大用能担重任的优秀年轻干部》中结合工作实际指出，组织部门要深学细悟习近平总书记关于年轻干部的重要论述，内化于心、外化于行，不折不扣贯彻到年轻干部工作中去，扛起培养选拔优秀年轻干部的重大政治责任；要始终紧扣新时代新使命，全方位提升年轻干部能力素质；要准确把握优秀年轻干部成长规律，不断提升培养选拔优秀年轻干部的质量和水平，必须将优秀年轻干部培养选拔放到党政领导班子建设“一盘棋”中来谋划思考，准确把握数量充足与质量优良、遵循规律与大胆使用、长远规划与动态管理的辩证关系，不断健全完善工作机制，推动年轻干部队伍建设从有没有、有多少向好不好、优不优转变。

到艰苦环境中锻炼是年轻干部成长的必修课。百年来，中国共产

党在艰苦的环境中成长发展，在不同的历史时期，都有许多干部自觉到最艰苦的地方，到党的事业最需要的岗位磨炼自己，增长才干。中央党校（国家行政学院）中共党史教研部主任罗平汉撰文《艰苦环境锻炼是年轻干部成长的必修课》，结合百年党史论述了艰苦环境锻炼对年轻干部健康成长的重要性。他认为，艰苦环境，磨炼了广大共产党人百折不挠的意志和品格，形成了中国共产党艰苦奋斗的优良传统与作风。在艰苦环境中锻炼年轻干部，既是党和人民事业发展的需要，也是年轻干部健康成长的需要。在艰苦环境中锻炼年轻干部是培养和识别干部的最好方法。在最紧急的关头、最困难的地方、最艰苦的环境和最繁重的任务面前，最能检验一个年轻干部的组织领导能力和思想政治素质。最困难的环境往往能培养出最卓越的干部。对于越有培养前途的年轻干部，组织部门就越要将其放到环境艰苦、矛盾集中、困难突出的地方去，越要将其推到重大斗争的第一线去，越要赋予其艰巨的任务，让他们在现实的风浪中经受锻炼和考验。

近年来，我们党反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，但同时也出现了腐败年轻化现象。为了党的事业后继有人、兴旺发达，必须高度警惕并有效治理年轻干部的腐败问题，让年轻干部真正年轻有为，而不能胡作非为，更不能走上腐败的不归之路。中央纪委研究室研究员邵景均在《年轻干部腐败的特点、成因及治理对策》中认为，通过查办一些腐败案件发现，年轻干部腐败在贪腐手段、贪腐目的、贪腐行为、贪腐心理等方面都有许多不同于中老年干部的特点。年轻干部腐败的根本原因在于没有坚定的理想信念，在事业发展的起步阶段放松自我约束，在刚掌握权力的过程中迷失自我。此外，一些地方和单位的党组织对年轻干部腐败问题丧失警惕、复杂的社会环境影响、相关制度不健全、监督不得力等是年轻干部腐败的重要外因。有效制止和及时解决年轻干部的贪腐问题，是新形势下一项紧迫任务，必须增强廉政教育的有效性，始终



保持反腐败高压态势，不断健全和完善各种规章制度，强化对年轻干部的监督，通过领导带好头，发挥先进模范人物的榜样作用，引领年轻干部做好廉洁自律。

年轻干部要敢于在风险中担当，这不仅个人成长和职业发展乃至干部队伍建设的迫切需要，也是党和国家事业发展乃至中华民族伟大复兴的必然要求。上海应用技术大学党委书记郭庆松在《年轻干部要敢于在风险中担当》中认为，年轻干部是一个特殊而重要的群体，可塑性强、成长性高，但也极易在风险和责任面前败下阵来。对于年轻干部来说，担当更多意味着：在风险面前不退缩，在责任面前不推诿，在失误面前不逃避，在考验面前不慌张。当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，我们面临的风险挑战明显增多，各条战线的年轻干部面临的压力、面对的问题、要干的事情越来越纷繁复杂，总想过太平日子是不切实际的。年轻干部要在加强理论修养中敢于担当，在强化风险意识中敢于担当，在提高风险化解能力中敢于担当，在完善风险防控体制机制中敢于担当。



用典释义

正其末者端其本，善其后者慎其先。

【讲话原文】

“正其末者端其本，善其后者慎其先。”最近一段时间，中国有关部门正完善落实反垄断法规，加强对国内部分行业监管。这既是推动中国市场经济健康发展的需要，也是世界各国惯常做法。我们将毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，平等对待各类市场主体，打造统一开放、竞争有序的市场体系，不断夯实中国经济长远发展根基，并为亚太及全球工商界来华投资兴业提供更好保障。

——习近平：《在亚太经合组织工商领导人峰会上的主旨演讲》（2021年11月11日）

【出处】

有邑老田父，或进而称曰：盖损益随时，理有常然。高以下为基，民以食为天。正其末者端其本，善其后者慎其先。

——（西晋）潘岳《藉田赋》

【解读】

《藉田赋》是西晋文学家潘岳22岁创作的作品。所谓“藉田”，是指古代天子、诸侯每逢春耕前，在一块专用土地上象征性地耕种，以示对农业的重视。据《晋书·潘岳传》记载：“泰始，武帝躬耕藉田，岳作赋以美其事。”汉末以来，天下纷乱不已，古老的藉田仪式不能正常进行。直至泰始四年（268年），晋武帝司马炎才重拾坠绪，举行了亲耕藉田的仪式。

在《藉田赋》中，潘岳不仅歌颂了藉田场面的宏大，还借“田父”之口对藉田礼的意义进行阐释：“高以下为基，民以食为天。正其末者端其本，善其后者慎其先。”末：树梢，古时称工商业为

末业；本：树根，古时称农业为本业。潘岳认为，民以食为天，只有重本抑末，农业才能获得发展，人民才不会挨饿，国家才有储粮以备灾荒。

“正其末者端其本，善其后者慎其先”，现在多用其字面意思：要想端正树枝末梢，首先就要端正树之根本；要想取得好的结果，就必须从一开始就小心谨慎。

今年是数字经济领域反垄断的强监管年，也是监管规范的完善之年。为实现平台经济的健康有序发展，今年以来，我国强化对平台经济领域的反垄断，以良法善治保障新业态新模式健康发展。11月11日，在亚太经合组织工商领导人峰会上的主旨演讲中，习近平主席引用“正其末者端其本，善其后者慎其先”，旨在强调上述举措是治本之策、先手之棋、破题之举。

反垄断、反不正当竞争，是完善社会主义市场经济体制、推动经济高质量发展的内在要求。平台经济作为前景广阔的新业态新模式，在经济发展中发挥着越来越重要的作用。随着平台经济的发展，近年出现了“大数据杀熟”、限定交易、拒绝交易等涉嫌垄断行为，平台经济领域“强者愈强”的马太效应不断加剧。这些行为损害了市场公平竞争和消费者合法权益，不利于充分激发全社会创新创业活力以及构筑经济社会发展新优势和新动能。近日，备受关注的《中华人民共和国反垄断法（修正草案）》公布，回应了数字经济发展提出的新挑战。随着我国反垄断监管的轮廓渐渐清晰，以及全方位多层次立体化监管体系的加速构建，数字经济高质量发展的基础将更加坚实。

（杨立新）